

IV Открытый градостроительный форум
«ГОРОД ЗАВТРА:
Стратегическое управление развитием территорий»

Управление городским развитием

Ефимов В.С.

Сибирский федеральный университет

Красноярск - Новосибирск, 2010

Главные сюжеты

- Муниципальное управление в России
- Кризис управления в России
- Вызовы для России
- Парадоксы управления
- Стратегирование
- Трансформации сибирских городов
- Драйверы будущего развития
- Политика управления развитием
- Город – системы с «сознанием и волей»
- Принципы «умного управления»
- Принципы «побуждающего управления»
- Технологии «умного государства»
- Технологии «побуждающего управления»

Муниципальное управление в России (90-е – 00-е)

- Демократический порыв начала 90-ых годов – «муниципалитеты опора демократии»
- Социальный кризис городов
- Кризис городского хозяйства
- Реставрация «вертикали власти»
- Финансово-правовые механизмы обструкции городов



Кризис управления в России (мире)

- Крушение СССР – кризис тоталитарно-патерналистской модели управления
- Финансово-экономический кризис 2008 года – кризис либерально-демократической (рыночной) модели управления
- Феномен Китай – перспективная модель управления?
Цивилизационный стержень?
- Развивающиеся государства – опыт истории (Аузан?)
- Япония нефинансовый экономический рост («Япония в 21 веке»)



Вызовы для России / городов

Ситуация в России

- Кризис доверия (власть – общество; общество – бизнес; бизнес – власть)
- Демографическая, социальная, культурная деградация (идей, норм, институтов, инфраструктур)
- Отсутствие долгосрочных перспектив (в общественном сознании)
- Слабость «среднего класса» - отсутствие гражданской активности

ВЫЗОВ: РИСК ИСТОРИЧЕСКОГО НЕБЫТИЯ – необходим переход к практике «умного управления»

- «Умное управление» на государственном уровне – «умное государство»
- «Побуждающее управление» - формирование гражданского общества

Парадоксы управления: от имитации к профанации

- Феномен Хлопонина А.Г.
 - стратегическое управление без «стратегического планирования» - в крае отсутствуют программы долгосрочного развития, но задана и реализуется перспектива на 20 лет вперед
 - Красноярский экономический форум – инструмент стратегического управления
 - Фактически в крае реализуется внешнее управление
- Типы стратегий/программ развития городов (Лентьевский центр):
 - Программа деятельности администрации
 - Научная программа (подготовленная академической и вузовской наукой)
 - Стратегии элитных административных групп и бизнеса
 - Стратегия – имиджевый/политический документ предвыборной кампании
 - **Стратегия развития:** общественный консенсус власти, бизнеса и городских сообществ
- Существующие подходы и инструменты управления чаще дань административной традиции и западной моде, чем эффективные инструменты управления

Стратегирование.

Проблемы субъектности городов?

- Субъект стратегирования
 - Наличие долгосрочных целей – высокого горизонта сознания
 - Наличие механизмов достижения целей – институтов воли
 - Наличие ресурсов для реализации стратегий
- Сибирский город – место для реализации внешних планов
 - Государства
 - Крупного промышленного бизнеса
 - Торговых сетей
- Город-предприниматель?!
 - «Сборка» на территории города финансов, деятельности, кадров, инфраструктуры, задающих конкурентные перспективы деятельности

Трансформации сибирских городов

- Формирование сибирских городов. Военно-административные поселения (остроги)
- Первый этап развития – города как инфраструктура ТРАНСИБА
- Второй этап – военное промышленное производство (ВОВ)
- Третий этап – дублирующие центры военно-промышленного и научного производства на случай мировой войны
- Четвертый этап – города как центры организации освоения природных ресурсов Сибири
- Пятый этап – города как центры потребления (торговые сети, торгово-развлекательные комплексы и др.)
- Шестой этап !?
 - Новая индустриализация?
 - Сервисный город?
 - Креативный город?



Драйверы будущего развития

ЭКОНОМИКА

- Освоение природных ресурсов Сибири – обеспечение экономического развития гигантов Азии (Китай, Индия и др.). К 2030 году ВВП Китая и Индии увеличиться в 4-5 раз
- Транспортный коридор «ЕС – страны ЮВА» (Китай, Индия, Ю. Корея др.)
- Модернизационная волна федерального центра!?

ДЕМОГРАФИЯ

- К 2050 году население планеты увеличится на 2,5 млрд. чел. и достигнет 9,1 млрд. чел. (прогноз ООН)
- К 2025 году критический дефицит воды будут испытывать 36 стран с населением 1,4 млрд. чел.
- Число климатических мигрантов к 2025 году (дефицит воды и продуктов питания) превысит 200 млн. чел.

Политика управления развитием

- «Умное управление» - трансформация власти (формирование института эффективной бюрократии)
- «Побуждающее управление» - трансформация общества (формирование гражданского общества - российская версия)
- «Мягкое управление» - управление интересами, целями, перспективой



ГОРОД – система с «сознанием/волей»

Уровни сознания	Отражающее сознание	Рефлексивное сознание	Метарефлексивное сознание
Форма объективации	Описательное знание о городе	Знание о субъектах, процессах и деятельности	Знание о внешних процессах и драйверах изменений
Технологии управления	Административный план	Стратегическое планирование	Форсайт – прогнозирование / управление будущим
Функции воли	Воля к ограничению спонтанности	Воля к действию	Воля к целям
Институты воли	Институты принуждения (социальные нормы др.)	Общественные институты планирования и организации деятельности	Политические партии

Принципы «умного управления» (трансформация власти)

- Удержание от коррупции
- Снижение бюрократических издержек
- Высокое качество решений
- Эффективные стратегии (ясность целей; оценка действий по результатам)
- Прозрачность решения и процессов
- Гарантии стабильности норм и договоренностей
- Последовательность – от прецедентов к практике



Принципы «побуждающего управления» (трансформация общества)

- Привлекательность будущего
- Причастность
- Поддержка активности
- Побуждение инициативы (вовлечение)
- Технологичность
- Последовательность — от прецедентов к практике



Технологии «умного управления»

- Стратегическое планирование (А.Г.Хлопонин – Красноярский край)
- Управление общественными изменениями
- Электронная бюрократия
- Новые институциональные среды для процессов развития



Технологии «побуждающего управления»

- Форсайт – исследование-формирование будущего
- Социо-культурная политика: формирование идентичности, социальной связности, провоцирование активности
- Формирование общественно-активных сред (академгородки; университетские кампусы, креативные кварталы ...) – «островков будущего в настоящем»



Спасибо за внимание !

Ефимов Валерий Сергеевич
evs@akadem.ru