



Общественное участие в бюджетном процессе и городских целевых программах

Содержание презентации:

- Что такое общественное участие?
- Общественное участие в бюджетной сфере
- Общественный мониторинг целевых программ

Общественное участие - процесс регулярного взаимодействия органов власти и структур гражданского общества (или просто граждан), в основе которого лежат переговоры по поводу реализации законных прав, а также интересов граждан и социальных групп в бюджете.

Общественное участие

- является механизмом формирования информационного пространства (*функция информирования*);
- способствует выявлению проблем, потребностей и ценностей, важных как для общественности, так и для власти ценностей (*функция индикации*);
- содействует выработке новых идей, поиску новых решений проблем, оценке альтернатив различных решений (*функция генерации*);
- ускоряет процессы реализации принятых решений (*функция катализа*).

Недостатки общественного участия:

- появление многочисленных новых идей, альтернатив может создать путаницу и беспорядок, вызываемые закономерной перегрузкой органов власти («белый шум»);
- велика вероятность получения ошибочной информации в связи с недостаточной экспертной подготовкой некоторых участников такого процесса;
- неизбежно увеличивается длительность процесса принятия решения, а также его «СТОИМОСТЬ».

Общественное участие результативно,

когда озвучиваемые общественностью
проблемы начинают непосредственно
разрешаться

или выражаемые потребности
учитываются при принятии решений

Технология общественного участия

- Анализ и обоснование форм общественного участия
- Методика проведения общественных слушаний (МОДЕЛЬНОЕ ПОЛОЖЕНИЕ с комментариями)
- Анализ практики проведения мероприятий по общественному участию (в т.ч. изучение конкретных ситуаций)

Участие НКО в бюджете **ВОЗМОЖНО при:**

- правовом обеспечении участия;
- ясной ответственности органов власти;
- достоверности и доступности для общественности бюджетной информации и бюджетной документации;
- действенной системе контроля за бюджетом;
- развитой практике привлечения общественности к обсуждению вопросов бюджета.

Совокупность перечисленных выше позиций понимается как **прозрачность бюджетного процесса.**

Эффекты участия общественности в бюджетном процессе

- Повышение эффективности расходования бюджетных средств по конкретным программам (статьям)
- Формирование системы взаимодействия органов власти и НКО в бюджетном процессе
- Снижение коррупции в бюджетном процессе

Виды бюджетных групп и бюджетной работы

Бюджетные группы:

- центры публичной политики, институты прикладных исследований
- академические исследовательские институты
- общественные организации, деятельность которых связана с бюджетным процессом

Бюджетная работа:

- повышение осведомленности граждан о бюджете
- оценка бюджетного процесса и бюджетной системы
- анализ бюджетной политики

Общественный мониторинг социальных целевых программ

Цель: развитие системы независимого общественного мониторинга исполнения социальных целевых программ бюджета

Задачи:

- Мониторинг реализации социальных целевых программ бюджета

- Анализ тендерных процедур при реализации целевых программ и анализ опыта их внедрения
- Выработка рекомендаций по совершенствованию общей схемы, целей, административной нагрузки и финансирования социальных программ
- Вынесение результатов мониторинга на общественное обсуждение
- Продвижение общественной кампании, направленной на увеличение ответственности и прозрачности формирования и исполнения социальных целевых программ

Смысл «общественного» в мониторинге:

- процесс, инициируемых НКО;
- результат удовлетворенности получателей услуг
 - отдельных групп населения.

Общественный мониторинг рассматривается как:

- инструмент наблюдения за процессом,
- инструмент оценки и прогнозирования удовлетворенности результатами,
- критерий принятия решений при выборе.

Общественный мониторинг целевой программы - инициируемое НКО специально организованное системное наблюдение и анализ количественных и качественных изменений, обусловленных реализацией программы.

Цель общественного мониторинга - формирование рекомендаций по совершенствованию процедуры формирования и реализации программы.

Результаты общественного мониторинга используются для информирования населения, совершенствования управленческих решений по социально-экономическим проблемам территории

Субъекты мониторинга:

- НКО, инициирующие мониторинг и участвующие в его реализации,
- представители органов власти

Объект мониторинга:

- программа (исполнители, механизм реализации, нормативно-правовая база)
- основные мероприятия программы

Предмет мониторинга - совокупность бюджетных и социально-экономических отношений в процессе разработки и реализации программы.

Рекомендации

К целевым программам:

в ходе реализации программы определить наиболее эффективные мероприятия и сосредоточить финансирование на них;

должен быть поставлен особый акцент на том, что цель целевых программ – отработка новых технологий;

необходимы новые подходы к критериям оценки целевых программ;

необходим наблюдательный орган по реализации целевой программы;

программа не должна работать со следствиями проблем, она должна быть направлена на перспективу развития;

структура программы должна предполагать механизм ее мониторинга независимым наблюдателем.

К организации общественного мониторинга:

общественный мониторинг должен начинаться в момент разработки и в меньшей степени – в процессе исполнения;

мотивацией НКО к проведению общественного мониторинга должно стать стремление "помочь", а не "отомстить" органам власти;

в рабочую группу должны входить профильные специалисты, которые будут разрабатывать инструментарий мониторинга;

должны быть привлечены эксперты для оценки наиболее перспективных подходов в решении проблем.

Основные эффекты бюджетной работы

- Меняется менталитет представителей власти, осознаются сущность и актуальность проблемы прозрачности и общественного участия
- Расширяется круг НКО, участвующих в бюджетном процессе
- Увеличивается число независимых экспертов, выполняющих ПБА, тем самым осуществляющих общественный контроль эффективности расходования бюджетных средств
- На общественных слушаниях и др. постепенно вырабатывается «общий язык» и подходы к совместному решению проблем

<http://www.strategy-spb.ru>
<http://www.transparentbudget.ru>