

# Общественно-государственное партнерство

Кононова Людмила Ивановна – д.  
ф.н., профессор ИПК ДСЗН г.  
Москвы

# Состояние социальной сферы в России

- Расходы на социальные цели за последние 5 лет удвоились
- В России не осталось пенсий ниже прожиточного минимума
- Однако.....
- Удовлетворенность населения состоянием социальной сферы низкая:
- Каждый 11 считает что она находится в хорошем состоянии
- 40% считает в удовлетворительном
- 40% дают негативную оценку

# Президент Д.А.Медведев

- Считает, что социальная сфера – «раздувшийся советский собес»
- По его мнению в основе социального государства должна лежать сложная, сбалансированная система экономических стимулов и социальных гарантий, юридических, этических и поведенческих норм»
- *Медведев Д.А. Россия вперед! 10 сентября 2009*

# Идут процессы модернизации социальной сферы

- Усиливается целевая направленность бюджетных расходов
- В государственный сектор проникают конкурентные начала
- Не все решения принимаются и одобряются общественностью

# Дальше – только модернизация! Почему?

- Возможности финансирования социальной сферы - исчерпаны (докризисного уровня экономика не достигла и вряд ли достигнет)
- Общество и сама экономика требуют иной социальной сферы
- Советская схема распределения доходов между категориями граждан за счет мобилизации и перераспределения ресурсов по государственными подведомственным структурам не работает

## Современное общество требует тоньше настроенной и адаптивной социальной политики

- Население, чувствуя себя налогоплательщиками , финансирующими государство
- Все чаще видят в нем недостаточно умелого исполнителя их запросов
- Население недовольно качеством уже оплаченного обслуживания

# Проблемы:

- Количество нуждающихся пенсионеров не уменьшается:
- Помогают детям и внукам
- Миллионы 80-летних, которым нужно обслуживание
- Старики все чаще доживают вне семьи
- Обслуживание в соцучреждениях не всегда соответствует ни по объему, ни по качеству требованиям клиентов.
- Купить услуги в коммерческом секторе не позволяют средства, а бесплатное обслуживание не положено

# Проблемы государственных органов:

- Мыслят статистическими категориями, а не реальными образами многоаспектной и подвижной социальной жизни
- Проще предлагать унифицированные решения, а не прицельно работать в каждом конкретным случаем
- Они приспособлены для управления ресурсными потоками, чем для оказания услуг конкретным людям



# Какой выход?

- За рубежом применяют метод интенсивного взаимодействия государственных органов с общественными структурами при -- оценке нужд населения
- выборе приоритетных целей
- выборе рациональных способов их достижения

## Предложения возможных направлений модернизации социального обслуживания

- Повсеместная конкуренция НКО с государственными и муниципальными учреждениями в оказании социально-значимых услуг, в том числе и за счет государственного бюджета
- Это прежде всего в сферах:
- где нужен человеческий подход – уходе за пожилыми
- развития ресурсов детей, молодежи, пожилых, семей

# Что предполагает модернизация

- Смену модели управления социальной сферой
- Ее суть - социальное развитие, направляемое гражданским обществом с опорой на государство и в постоянном тесном сотрудничестве с ним
- Это адекватно модели современного социального государства

# Единственно эффективный путь

- Переход от государственного патернализма к общественно-государственному партнерству в постановке и решении социальных проблем
- Основа социального государства – не добросердечие властей, а самоорганизация активных, альтруистически настроенных граждан, совместно определяющих деятельность госорганов, контролирующую их работу и дополняющую ее разнообразной деятельностью

# Россия на пути к такому государству, что мешает?

- Укоренившиеся привычки и предубеждения
- Недостаток навыков сотрудничества государственных и муниципальных органов с НКО и социально ответственным бизнесом.
- Отсутствие реальных механизмов взаимодействия гос. учреждений и НКО в отдельных регионах



# Что уже сделано?

- 30 июля 2009 № 1054 –р Правительством РФ – принята Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества
- В апреле 2010 г. принят Федеральный закон о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций
- В 2010 г. в бюджете выделено 900 миллионов руб. на финансирование в 2011 федеральной программы поддержки социально ориентированных НКО

# Состояние российских НКО

- В трети нет сотрудников работающих на постоянной основе
- У 24% численность постоянных сотрудников составляет – 1-5 человек
- 36% имеют 10 и более добровольцев
- 24% вообще не привлекают добровольцев к работе
- Лишь в 1/5 средств хватает на осуществление задуманного 1/5 – выживает
- Общество пока не слишком им доверяет
- Необходима активная самоорганизация НКО
- В Москве около 28 тысяч НКО, но знают только некоторых

## Отсутствие системы работы с руководителями социально-ориентированных НКО

- Нет системы оценки качества предоставляемых НКО услуг
- Нет системы переподготовки и повышения квалификации кадров, работающих в НКО
- Отсутствует общественный контроль за расходованием бюджетных средств



## Зарубежный опыт. Доля государственного финансирования в доходах негосударственных НКО

Группы стран	Доля гос. финансирования в доходах негосударственных НКО	
Западная Европа, Канада, Израиль	54	
Восточная Европа	42	
Англосаксонские страны	36	
Скандинавия	35	
Страны Азии	34	
Латинская Америка	19	
По группе из 38 стран	36	

## Шесть основных механизмов государственного финансирования НКО в США

- Гранты и соглашения на сотрудничество
- Операционные субсидии
- Контракты
- Возмещение стоимости оказанных услуг, ваучеры
- Государственные кредиты, государственные кредитные гарантии
- Налоговые скидки, освобождение от уплаты налогов

## Услуги, которые могут предоставлять НКО, повышая качество жизни

- Сопровождение пожилых людей на отдых (компаньоны)
- Индивидуальное сопровождение детей ( в школу, доп. занятия), пожилых ( к врачу, на прогулку, уходу за животными), инвалидов ( на мсэ, в театр и т.д.)
- Объединение вузовских преподавателей для оказания социально-образовательных услуг населению (помощь в подготовке уроков, пересдачи экзаменов подготовки письменных заданий ) и т.д.

## Услуги, которые могут предоставлять НКО, повышая качество жизни

- Социокультурные услуги ( почитать книгу, пообщаться и т.д.)
- Создание клубов по различным интересам
- Создание кадрового агентства для пожилых
- Создание социально-реабилитационного агентства для инвалидов
- Центры реабилитации нарко и алко зависимых и т.д.

- Спасибо за внимание!