

Общественно-государственное партнерство

Кононова Людмила Ивановна – д.
ф.н., профессор ИПК ДСЗН г.
Москвы

Состояние социальной сферы в России

- Расходы на социальные цели за последние 5 лет удвоились
- В России не осталось пенсий ниже прожиточного минимума
- Однако.....
- Удовлетворенность населения состоянием социальной сферы низкая:
- Каждый 11 считает что она находится в хорошем состоянии
- 40% считает в удовлетворительном
- 40% дают негативную оценку

Президент Д.А.Медведев

- Считает, что социальная сфера – «раздувшийся советский собес»
- По его мнению в основе социального государства должна лежать сложная, сбалансированная система экономических стимулов и социальных гарантий, юридических, этических и поведенческих норм»
- *Медведев Д.А. Россия вперед! 10 сентября 2009*

Идут процессы модернизации социальной сферы

- Усиливается целевая направленность бюджетных расходов
- В государственный сектор проникают конкурентные начала
- Не все решения принимаются и одобряются общественностью

Дальше – только модернизация!

Почему?

- Возможности финансирования социальной сферы - исчерпаны (докризисного уровня экономика не достигла и вряд ли достигнет)
- Общество и сама экономика требуют иной социальной сферы
- Советская схема распределения доходов между категориями граждан за счет мобилизации и перераспределения ресурсов по государственной подведомственным структурам не работает

Современное общество требует тоньше настроенной и адаптивной социальной политики

- Население, чувствуя себя налогоплательщиками , финансирующими государство
- Все чаще видят в нем недостаточно умелого исполнителя их запросов
- Население недоволено качеством уже оплаченного обслуживания

Проблемы:

- Количество нуждающихся пенсионеров не уменьшается:
- Помогают детям и внукам
- Миллионы 80-летних, которым нужно обслуживание
- Старики все чаще доживают вне семьи
- Обслуживание в соцучреждениях не всегда соответствует ни по объему, ни по качеству требованиям клиентов.
- Купить услуги в коммерческом секторе не позволяют средства, а бесплатное обслуживание не положено

Проблемы государственных органов:

- Мыслят статистическими категориями, а не реальными образами многоаспектной и подвижной социальной жизни
- Проще предлагать унифицированные решения, а не прицельно работать в каждом конкретном случае
- Они приспособлены для управления ресурсными потоками, чем для оказания услуг конкретным людям

Какой выход?

- За рубежом применяют метод интенсивного взаимодействия государственных органов с общественными структурами при -- оценке нужд населения
- выборе приоритетных целей
- выборе рациональных способов их достижения

Предложения возможных направлений модернизации социального обслуживания

- Повсеместная конкуренция НКО с государственными и муниципальными учреждениями в оказании социально-значимых услуг, в том числе и за счет государственного бюджета
- Это прежде всего в сферах:
- где нужен человеческий подход – уходе за пожилыми
- развития ресурсов детей, молодежи, пожилых, семей

Что предполагает модернизация

- Смену модели управления социальной сферой
- Ее суть - социальное развитие, направляемое гражданским обществом с опорой на государство и в постоянном тесном сотрудничестве с ним
- Это адекватно модели современного социального государства

Единственно эффективный путь

- Переход от государственного патернализма к общественно-государственному партнерству в постановке и решении социальных проблем
- Основа социального государства – не добросердечие властей, а самоорганизация активных, альтруистически настроенных граждан, совместно определяющих деятельность госорганов, контролирующую их работу и дополняющую ее разнообразной деятельностью

Россия на пути к такому государству, что мешает?

- Укоренившиеся привычки и предубеждения
- Недостаток навыков сотрудничества государственных и муниципальных органов с НКО и социально ответственным бизнесом.
- Отсутствие реальных механизмов взаимодействия гос. учреждений и НКО в отдельных регионах



Что уже сделано?

- 30 июля 2009 № 1054 –р Правительством РФ – принята Концепция содействия развитию благотворительной деятельности и добровольчества
- В апреле 2010 г. принят Федеральный закон о поддержке социально ориентированных некоммерческих организаций
- В 2010 г. в бюджете выделено 900 миллионов руб. на финансирование в 2011 федеральной программы поддержки социально ориентированных НКО

Состояние российских НКО

- В трети нет сотрудников работающих на постоянной основе
- У 24% численность постоянных сотрудников составляет – 1-5 человек
- 36% имеют 10 и более добровольцев
- 24% вообще не привлекают добровольцев к работе
- Лишь в 1/5 средств хватает на осуществление задуманного 1/5 – выживает
- Общество пока не слишком им доверяет
- Необходима активная самоорганизация НКО
- В Москве около 28 тысяч НКО, но знают только некоторых

Отсутствие системы работы с руководителями социально-ориентированных НКО

- Нет системы оценки качества предоставляемых НКО услуг
- Нет системы переподготовки и повышения квалификации кадров, работающих в НКО
- Отсутствует общественный контроль за расходованием бюджетных средств

Зарубежный опыт. Доля государственного финансирования в доходах негосударственных НКО

Группы стран	Доля гос. финансирования в доходах негосударственных НКО	
Западная Европа, Канада, Израиль	54	
Восточная Европа	42	
Англосаксонские страны	36	
Скандинавия	35	
Страны Азии	34	
Латинская Америка	19	
По группе из 38 стран	36	

Шесть основных механизмов государственного финансирования НКО в США

- Гранты и соглашения на сотрудничество
- Операционные субсидии
- Контракты
- Возмещение стоимости оказанных услуг, ваучеры
- Государственные кредиты, государственные кредитные гарантии
- Налоговые скидки, освобождение от уплаты налогов

Услуги, которые могут предоставлять НКО, повышая качество жизни

- Сопровождение пожилых людей на отдых (компаньоны)
- Индивидуальное сопровождение детей (в школу, доп. занятия), пожилых (к врачу, на прогулку, уходу за животными), инвалидов (на мсэ, в театр и т.д.)
- Объединение вузовских преподавателей для оказания социально-образовательных услуг населению (помощь в подготовке уроков, пересдачи экзаменов подготовки письменных заданий) и т.д.

Услуги, которые могут предоставлять НКО, повышая качество жизни

- Социокультурные услуги (почитать книгу, пообщаться и т.д.)
- Создание клубов по различным интересам
- Создание кадрового агентства для пожилых
- Создание социально-реабилитационного агентства для инвалидов
- Центры реабилитации нарко и алко зависимых и т.д.

- Спасибо за внимание!