

МОДЕЛИ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

семинар по разработке среднесрочной стратегии
социальной защиты КР
27-29 мая 2011 года
Н. Ташпаева

Определение «социальной защиты»

социальная защита/социальное обеспечение -защита (совокупность институтов, мер, прав, обязательств и соцвыплат), предоставляемая обществом отдельным лицам и домохозяйствам с целью обеспечения доступа к медицинскому обслуживанию и сохранению гарантированного дохода, в первую очередь, в старости, в случае безработицы, болезни, инвалидности, производственной травмы, при рождении ребенка или потери кормильца (Международная организация труда).

формы социальной защиты

- а) различные виды социального страхования (пенсионное, медицинское, от несчастных случаев на производстве, от безработицы);
- б) социальную помощь в виде различных видов вспомоществования;
- в) национальные системы охраны труда;
- г) помощь государства в получении образования;
- д) системы социальной защиты на уровне предприятий.

ВИДЫ ПОСОБИЙ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ:

- пособия по безработице;
- пенсии по старости;
- пособия при несчастных случаях на производстве и профессиональных заболеваниях;
- пособия по болезни;
- семейные пособия;
- выплаты по материнству.

функции социальной защиты

- **Профилактически-предупредительная функция социальной защиты** состоит в проведении комплекса организационно-технических, медицинских мероприятий, позволяющих защитить здоровье и трудоспособность работника в процессе труда.
- **Экономическая функция социальной защиты** заключается в замещении утраченной заработной платы или дохода в связи с временной или постоянной утратой трудоспособности (болезнь, несчастный случай, преклонный возраст) или потерей кормильца (для членов семьи работника), а также компенсации дополнительных расходов, связанных с лечением и инвалидностью.

функции социальной защиты

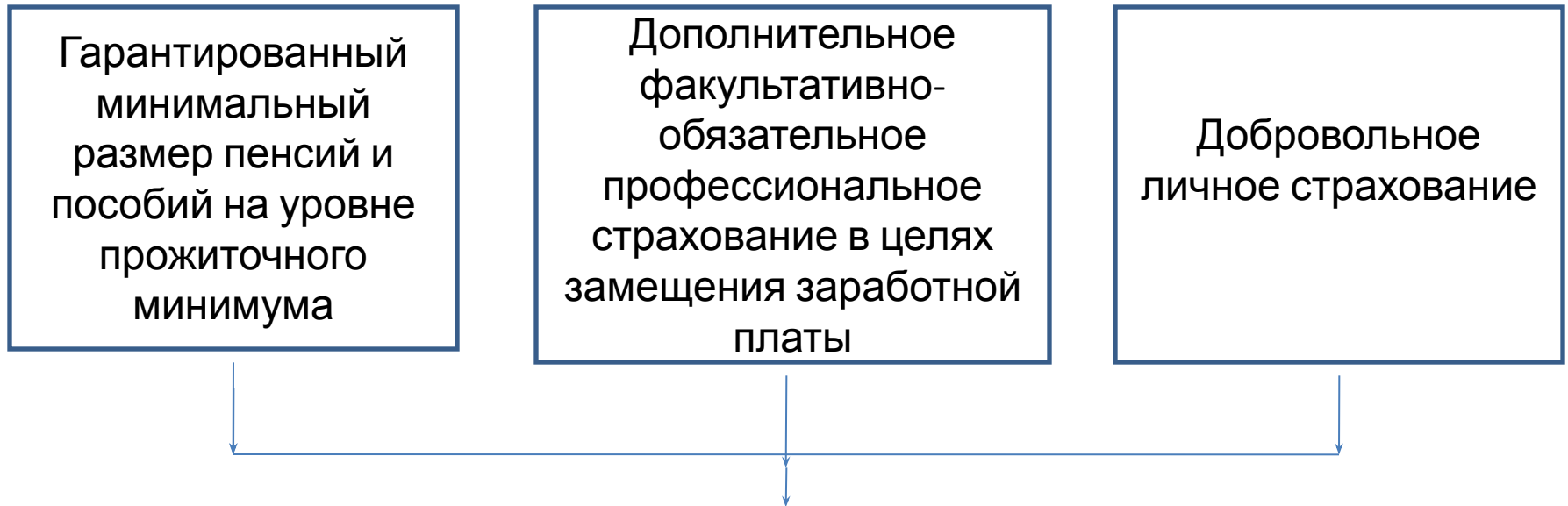
- **Социально-реабилитационная функция социальной защиты** предусматривает осуществление комплекса медицинской, профессиональной и социальной реабилитации работников с целью восстановления утраченного здоровья и трудоспособности.
- **Политическая функция социальной защиты** призвана обеспечить формирование и поддержание эффективных институтов и механизмов социальной защиты с целью обеспечения гарантированных Конституцией и законодательством социальных и правовых норм защиты и поддержания социальной стабильности в обществе.

1. Либеральный тип. Англосаксонская модель. Модель Бевериджа.

- Критерий предоставления социальной помощи - проверка нуждаемости, характеризуется стремлением государства к отделению социальной помощи от свободного рынка, стремление к "адресной" помощи.
- Субъекты: государство, страховые фонды.
- Ресурсы: государственный бюджет, страховые взносы наемных работников и работодателей.
- Главная цель - ликвидация бедности.
- Страны - Великобритания, США, Канада и др.

- **трехуровневый тип социальной защиты, закрепляющий за государством обязанности предоставления базовых гарантий социальной защиты всему населению, за работодателем - социальное (профессиональное) страхование наемных работников (в котором частичное участие принимает работник), за работником - дополнительное личное страхование;**
- **ориентация государственных социальных гарантий на прожиточный минимум, дополнительного профессионального страхования - на замещение (компенсацию) заработка, дополнительного добровольного личного страхования - на реализацию работниками своих личных возможностей в интересах собственной социальной защиты;**
- **обеспечение государством трех базовых условий жизнедеятельности населения - государственное здравоохранение, предоставление равных возможностей для воспитания детей семьям с разными доходами (пособия на детей) и предотвращение массовой безработицы**

Модель социальной защиты Бевериджа



Государственные гарантии обеспечения базовых условий жизнедеятельности населения:

государственное (бесплатное) здравоохранение, предотвращение массовой безработицы, предоставление детских пособий нуждающимся семьям, договорное регулирование заработной платы


2. Консервативный тип. Континентальная модель. Модель Бисмарка.

- Критерий предоставления социальной помощи - стремление к компенсационному характеру помощи за прошлые заслуги.
- Субъекты: страховые фонды, страховые кассы, управляемые на паритетных началах наемным работником и работодателем.
- Ресурсы: страховые взносы.
- Принцип актуарной справедливости – величина страховых выплат определяется величиной страховых взносов
- Цель - сохранение жизненного уровня, достигнутого в работоспособном периоде.
- Страны - большая часть стран Западной Европы (Германия, Австрия, Бельгия, Франция и др.)

- Уровень социальных выплат (пенсий и пособий) связан с величиной заработной платы
- «Высокая культура» социального страхования
- Сохранение для застрахованных работников достигнутого уровня и качества жизни, социального статуса при наступлении социальных рисков, а также на предоставлении качественной медицинской помощи и реабилитационных услуг
- Оптимальное сочетание интересов личной ответственности работников и работодателей, их солидарной взаимопомощи, что воплощается в распределении страховой нагрузки между работниками и работодателями на паритетной основе, при этом размер пенсий и пособий зависит от размера заработной платы, величины страховых платежей и продолжительности страхового стажа

- организация социального страхования по отдельным видам социальных рисков в форме товариществ взаимного страхования, в которых ключевую роль играют работодатели и работники. Их полномочные представители определяют размеры страховых тарифов, формируют политику по созданию страховой, социальной и медицинской инфраструктуры, организуют процесс управления деятельностью исполнительных органов (страховщиков);
- сочетание универсального и дифференцированного подходов при определении финансовой нагрузки и размеров страховых тарифов. Первый выражается в одинаковых для всех категорий занятых размерах отчислений на социальное страхование, второй - в гибких тарифах, позволяющих компенсировать затраты, связанные с различными последствиями социальных (профессиональных) рисков в зависимости от вредности или опасности условий труда, а также состояния (качества) используемой рабочей силы. Необходимой предпосылкой стабильного функционирования социального страхования является договорное профессиональное и межотраслевое регулирование заработной платы

Модель социальной защиты (страхования) Бисмарка



Обязательное социальное страхование профессиональных групп, работающих на основе паритетной раскладки страховой нагрузки между работодателями и работниками, а также самоуправления социальным страхованием с помощью товариществ взаимного страхования.
Основная цель – замещение заработной платы



Договорное профессионально-отраслевое регулирование заработной платы и страховых тарифов по обязательному социальному страхованию

3. Социал-демократический тип.

- Критерий предоставления социальной помощи - установленный факт принадлежности к определенной группе или категории населения, характеризуется предоставлением стандартных денежных или натуральных пособий или определенного набора услуг (стремление к уравнительному характеру помощи).
- Субъекты: государство
- Ресурсы: государственный бюджет, частично страховые взносы, управляемые профсоюзами (добровольное страхование по безработице)
- Цель - перераспределение дохода.
- Страны - скандинавские страны (Швеция, Дания, Швейцария, Люксембург).

- равенство и полная занятость,
- универсальная (всеобщая) система социального обеспечения,
- развитый и значительный по масштабу государственный сектор социальных услуг,
- политика солидарности в области заработной платы,
- активная политика занятости

- финансирование социальных расходов за счет общих налоговых доходов бюджета, прогрессивная шкала налогообложения доходов (изымается до 65% доходов высокодоходных групп населения);
- приоритет принципов равенства и солидарности в осуществлении социальной политики;
- отраслевое договорное регулирование заработной платы и равномерное распределение доходов;
- активная государственная политика по созданию рабочих мест с целью достижения полной занятости, упреждающий характер мер по недопущению длительной безработицы;
- высокий уровень и общедоступность мер социальной поддержки населения

Шведская модель государства всеобщего благосостояния

Государственное социальное обеспечение всех граждан страны за счет государственного бюджета

Дополнительное социальное страхование работающих и членов их семей с высокой долей дотаций из государственного бюджета

Отраслевое договорное регулирование системы заработной платы и активная государственная политика по созданию рабочих мест с целью достижения полной занятости