
Правовые аспекты деятельности НКО в современных условиях

Елена Антоновна Абросимова

*к.ю.н., доцент юридического факультета
МГУ им.М.В.Ломоносова, Москва*

Абросимова Елена Антоновна

кандидат юридических наук

*доцент юридического факультета МГУ им. М.В.
Ломоносова*

*член экспертной группы по совершенствованию
законодательства об НКО Совета при Президенте
РФ по содействию развитию институтов
гражданского общества и правам человека*

*член Экспертного Совета Комитета по делам
общественных объединений и религиозных
организаций Государственной Думы РФ*

Поручения Президента РФ к Федеральному Собранию и государственным органам

- Основной упор в 2011 году будет сделан на **подключение к работе государства НКО**, что приведет к снижению нагрузки на госорганы при выполнении государственных функций.
- «Федеральным ведомствам нужно разработать четкую и прозрачную **систему отбора НКО для выполнения таких функций**. Поручаю Правительству доработать нормативно-правовую базу участия некоммерческих организаций в системе оказания государственных социальных услуг. При этом расширить использование конкурсных механизмов их финансирования»
- Разработка Правительственной Программы «Участие НКО в оказании государственных услуг и внедрение конкурсных механизмов»
- Изменения к ФЗ о государственных закупках
- Совершенствование демократии и политической системы - подготовка предложений по организации общественных слушаний (Администрация Президента РФ)

Систематизация законодательства об НКО в 2011

- Реализация положений ФЗ «О некоммерческих организациях» в части поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- Совершенствование регулирования (и саморегулирования) деятельности НКО
- Развитие механизмов общественного участия в решении социальных задач
- Развитие экономических механизмов поддержки деятельности НКО, благотворительности и добровольчества
- Разработка методических и правоприменительных документов в части регулирования деятельности НКО и реализации мер по развитию институтов гражданского общества

Унификация законодательства об НКО (организационно-правовых форм НКО)

Внесение изменений в Гражданский кодекс РФ +
Поправки в ФЗ об НКО

1. Совет при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства - Концепция развития гражданского законодательства в рамках реализации Указа Президента РФ от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса РФ».
 2. Изменения в ГК, подготовленные на основе Концепции, опубликованы **для обсуждения** на сайте ВАС РФ
<http://www.arbitr.ru/press-centr/news/31505.html>
-

Организационно-правовые формы НКО)

- Новая классификация юридических лиц - корпоративные и унитарные
- Сокращение перечня организационно-правовых форм НКО, их типологизация - 6 форм НКО
- 1. Корпоративные – потребительские кооперативы, общественный объединения, ассоциации (союзы)
- 2. Унитарные – фонды, учреждения, религиозные организации

В проекте ГК нет таких форм НКО как АНО и НП

! Вступил в действие ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» 18 июля 2011 – где дается определение АНО

- В ассоциацию(союз) могут входит граждане, а не только юр. лица
- Религиозные организации поименованы как унитарные
- Проект закона о фондах

Процедура перерегистрации и внесения изменений в уставы НКО

- В статьях о введении в действие новой редакции ГК, необходимо указать в каком порядке будет осуществляться перерегистрация и внесение изменений и дополнений в учредительные документы отменяемых организационно-правовых форм юридических лиц. Разработчики проекта утверждают, что НКО не обязаны менять (или заново регистрировать) уставы даже в случае, если в какой-то своей части они будут противоречить новым положениям ГК
- По умолчанию уставы будут признаваться действительными лишь в части, в которой не противоречат новому законодательству
- Проектом вводится правило об использовании типовых уставов для государственной регистрации юридических лиц (пункт 2 статьи 52)

Уставные цели НКО

1. Запрещена регистрация НКО, если «в уставе положения противоречащие основам правопорядка и нравственности»
2. По состоянию проекта на август 2011 среди оснований для отказа в регистрации НКО больше не фигурирует несоответствие целей создания «основам нравственности»
 - *ФЗ № 383-ФЗ от 23.12.2010 года «О внесении изменений в ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и ст.7 ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (вступил в законную силу 7 января 2011 года)*
дополнен перечень целей благотворительной деятельности (ст. 2 ФЗ «О благотворительной деятельности»)

Предпринимательская деятельность НКО

1. Обязательный размер обособленного имущества 500 000 рублей должен быть зарезервирован и исключен из состава расходов на осуществление уставной деятельности
2. Летом 2011 учтены предложения снизить порог либо оставить только для вновь создаваемых НКО - идет речь о 10 000 рублей только для организаций, которые будут создаваться уже после вступления поправок в силу и намерены заниматься предпринимательской деятельностью

Общественные организации

1. Предлагается исключить слова «граждане» из определения «общественная организация граждан»
 2. Предлагается исключить территориальный принцип работы
 3. Предусмотреть возможность существования общественной организации без членских взносов
-

ФОНДЫ

- В проекте не упоминаются государственные фонды - ввести в ГК отдельную статью о государственных и муниципальных фондах, созданных РФ, субъектом РФ и муниципальным образованием
- В ГК должны быть поименованы негосударственные пенсионные фонды, фонды социального страхования.
- Необходимо конкретизировать процедуру одобрения сделок с заинтересованностью, а также вводимых проектом крупных сделок - при публичном сборе денежных средств и иных подобных поступлениях
- Закрепить обязательность внесения имущественных взносов учредителями
- Необходимо уточнить статус Попечительского совета фонда - высший орган управления или надзорный орган

Об оказании услуг на безвозмездной основе

Главу 39, которая называется «Возмездное оказание услуг», переименовать в «Оказание услуг» и предусмотреть положения о договоре безвозмездного оказания услуг или добровольческой деятельности

ФЗ № 235 от 18.07.2011 «О внесении изменений в часть вторую НК РФ в части совершенствования налогообложения НКО и благотворительной деятельности» вступил в действие с 22 августа 2011

Налоговые льготы на услуги НКО

Освобождаются от налогов:

- услуги по уходу за больными, инвалидами и престарелыми;
- услуги по содержанию детей в образовательных организациях, реализующих основную программу дошкольного образования, услуг по проведению занятий с несовершеннолетними детьми в кружках, секциях и студиях;
- услуги в сфере образования, осуществляемых НКО по реализации общеобразовательных и (или) профессиональных образовательных программ, программ профессиональной подготовки или воспитательного процесса, за исключением консультационных услуг, услуг по сдаче в аренду помещений.
- услуги по социальному обслуживанию несовершеннолетних детей, услуг по поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, безнадзорных детей, лиц в трудной жизненной ситуации;
- услуги по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей в семью на воспитание;
- услуги населению по организации и проведению физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, оказываемых по направлению органов службы занятости;
- услуг, оказываемых НКО, осуществляющими деятельность в сфере культуры и искусства

Услуги добровольцев (с 1.01.2012)

Освобождаются от налогов выплаты, производимые добровольцам в рамках гражданско-правовых договоров, предметом которых является безвозмездное выполнение работ, оказание услуг:

- на возмещение расходов добровольцев, связанных с исполнением таких договоров
- на наем жилого помещения
- на проезд к месту осуществления благотворительной деятельности и обратно
- на питание
- на оплату средств индивидуальной защиты
- на уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование, связанное с рисками для здоровья добровольцев за исключением расходов на питание в сумме, превышающей размеры суточных

Об оказании услуг на безвозмездной основе (социальная реклама)

- ФЗ №115 от 3 июня 2011 «О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" (о социальной рекламе)» - в соц.рекламе смогут упоминаться СО НКО («если содержание этой рекламы непосредственно связано с информацией о деятельности таких НКО, направленной на достижение благотворительных или иных общественно полезных целей») и физические лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации или нуждающиеся в лечении.
- Упоминание спонсоров ограничено – 3 секунды в радиопрограммах, в телепрограммах, при кино- и видеообслуживании. На соц.рекламу не более чем 7% площади кадра, а в соц.рекламе, распространяемой другими способами до 5% рекламной площади (пространства).
- ФЗ № 235 от 18.07.2011 «О внесении изменений в часть вторую НК РФ в части совершенствования налогообложения НКО и благотворительной деятельности» освобождена от налогообложения безвозмездная соц.реклама (которую СМИ транслируют за счет собственных ресурсов) – не взимается НДС с юридических лиц, которые оказывают услуги по производству и распространению соц. рекламы без взимания платы с заказчика (с1.09.2011), а также не взимать налог на прибыль с НКО – заказчиков безвозмездной соц. рекламы (с1.01.2011)

Отчетность НКО - Приказ Минюста РФ

- Приказ Министерства юстиции РФ от 7 октября 2010 г. № 252 «О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческой организации»
- НКО обязаны размещать в сети Интернет отчеты в срок не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным
- Электронные отчеты размещаются на портале Минюста <http://unro.minjust.ru/>.
- В соответствии с ФЗ «О некоммерческих организациях» отчеты в бумажной форме не заменяются электронной - необходимо сдавать отчеты как в электронной, так и в бумажной форме.
- *Внесены предложения в Федеральный закон «О защите персональных данных» - изменения в ст. 9 ФЗ вступили в силу с 01.01.2011 г. - к письменной подписи на бумажном носителе приравнивается согласие в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи.*

ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

- Изменения к ФЗ «О НКО» приняты в марте 2010 года.
- НКО, созданные в организационно-правовых формах, предусмотренных ФЗ "О некоммерческих организациях" (за исключением госкорпораций, государственных компаний, политических партий), и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ.
- Новая ред.ст.31 ФЗ - органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают экономическую поддержку в различных формах (финансовую, имущественную, информационную, консультационную, предоставлять льготы по уплате налогов и сборов, размещать у них государственные и муниципальные заказы)
- Порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки.

Постановление Правительства РФ от 23 августа 2011 года N 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»

- Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ поддержки СО НКО и поддержку НКО федерального значения самим министерством.
- Приоритетные направления поддержки на 2011 годы определены:
 1. профилактика социально сиротства,
 2. поддержка материнства и детства;
 3. повышение качества жизни людей пожилого возраста;
 4. социальная адаптация инвалидов и их семей;
 5. развитие доп.образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии;
 6. развитие межнационального сотрудничества.
- Субсидирование региональных программ поддержки СОНКО - 600 млн. руб. и 132 млн.руб. напрямую НКО федерального значения
- Образовательный компонент федеральной программы - 100 млн руб.
- Обеспечение реализации программы (исследовательская деятельность, информ.поддержка, орг.-тех. сопровождение конкурсов и пр. - 48 млн руб.)

Приказ Минэкономразвития РФ N465 от 8.09.2011 года о реализации постановления Правительства РФ N713 от 23.08.2011 года уточняет

порядок предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям

- Порядок конкурсного отбора регионов, чьи программы поддержки СО НКО будут просубсидированы в 2011 году и предельные уровни софинансирования для каждого региона.
- Отсутствие региональной программы поддержки НКО или средств на ее финансирование в бюджете региона является препятствием для его участия в конкурсе на софинансирование со стороны Минэкономразвития РФ.
- Правила отбора НКО для прямого финансирования министерством
- Организационно-техническое и информационное обеспечение конкурсов - директора Департамента стратегического управления (программ)
- Проект модельного Положения субъекта РФ о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации

ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»

- Внесение изменений в, направленных на обеспечение учета правоприменительной практики с целью повышения результативности общественного контроля
 - Разработка законопроекта, направленного на развитие механизмов общественного контроля в интернатах, социально-реабилитационных учреждениях и домах ребенка
-

ЗАКОНОПРОЕКТЫ в 2012



- Проект нового Гражданского кодекса РФ
- Законопроект N 607164-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды"
- ФЗ «Об общественном контроле в РФ»- Проект разрабатывается Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека совместно с Общественной палатой РФ
- ФЗ об общественном контроле в отдельных сферах - в интернатах, социально-реабилитационных учреждениях и домах ребенка, а также об отдельных формах общественного контроля;
- Изменения в ФЗ «Об общественных объединениях» и в ГПК РФ - наделение общественных объединений правом обращения в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан
- Модельные регламенты для систем общественных приемных, гражданских (общественных) советов при губернаторах и мэрах с участием руководителей НКО, общественных слушаний, обеспечения стандартов доступности и обязательности предоставления информации и учета результатов общественного контроля

Проект «О страховых взносах НКО»

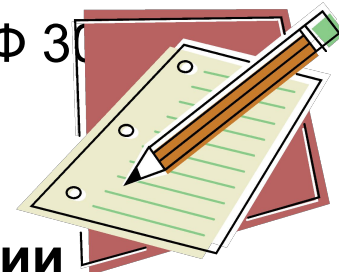
Внесен в Государственную Думу РФ Правительством РФ 30 сентября 2011 года.

Первое чтение - 20 октября.

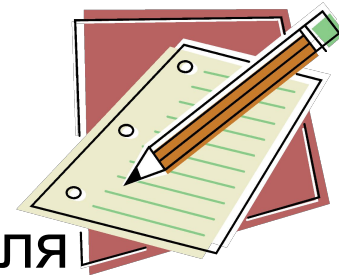
В начале ноября принять законопроект **во втором чтении** рекомендовал профильный комитет Госдумы по труду и социальной политике.

Предлагается снизить максимальный **тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды до 20 % для НКО и благотворительных организаций**, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения.

Предполагается, что поправки могут вступить в силу с 1 января 2012 года.



Примерная структура проекта «Об общественном контроле в РФ»



1. Общие положения
2. Основные принципы общественного контроля
3. Субъекты общественного контроля
4. Основные формы и методы общественного контроля (слушания, обсуждения, экспертиза, мониторинг, расследования, проверки)
5. Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах
6. Ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле
7. Заключительные и переходные положения

Механизмы общественных слушаний

- Требования к **процессу проведения и процедурам опубликования материалов публичных слушаний**, обязательность которых установлена ФЗ: «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов гос.власти субъектов РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», Градостроительным кодексом РФ, Земельным кодексом РФ:
 1. о минимальном сроке объявления о времени и месте проведения слушаний;
 2. об обеспечении открытого доступа ко всем материалам, направленным заинтересованными лицами к слушаниям;
 3. о составе материалов, подготавливаемых организаторами слушаний к их проведению;
 4. о предоставлении права ведения аудио и видео записи слушаний.



**СПАСИБО
ЗА
ВНИМАНИЕ!**
