

---

# Правовые аспекты деятельности НКО в современных условиях

*Елена Антоновна Абросимова*

*к.ю.н., доцент юридического факультета  
МГУ им.М.В.Ломоносова, Москва*

---

---

**Абросимова Елена Антоновна**

*кандидат юридических наук*

*доцент юридического факультета МГУ им. М.В.  
Ломоносова*

*член экспертной группы по совершенствованию  
законодательства об НКО Совета при Президенте  
РФ по содействию развитию институтов  
гражданского общества и правам человека*

*член Экспертного Совета Комитета по делам  
общественных объединений и религиозных  
организаций Государственной Думы РФ*

---

# Поручения Президента РФ к Федеральному Собранию и государственным органам

- Основной упор в 2011 году будет сделан на **подключение к работе государства НКО**, что приведет к снижению нагрузки на госорганы при выполнении государственных функций.
- «Федеральным ведомствам нужно разработать четкую и прозрачную **систему отбора НКО для выполнения таких функций**. Поручаю Правительству доработать нормативно-правовую базу участия некоммерческих организаций в системе оказания государственных социальных услуг. При этом расширить использование конкурсных механизмов их финансирования»
- Разработка Правительственной Программы «Участие НКО в оказании государственных услуг и внедрение конкурсных механизмов»
- Изменения к ФЗ о государственных закупках
- Совершенствование демократии и политической системы - подготовка предложений по организации общественных слушаний (Администрация Президента РФ)

# Систематизация законодательства об НКО в 2011

- Реализация положений ФЗ «О некоммерческих организациях» в части поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций
- Совершенствование регулирования (и саморегулирования) деятельности НКО
- Развитие механизмов общественного участия в решении социальных задач
- Развитие экономических механизмов поддержки деятельности НКО, благотворительности и добровольчества
- Разработка методических и правоприменительных документов в части регулирования деятельности НКО и реализации мер по развитию институтов гражданского общества

---

# Унификация законодательства об НКО (организационно-правовых форм НКО)

Внесение изменений в Гражданский кодекс РФ +  
Поправки в ФЗ об НКО

1. Совет при Президенте РФ по кодификации и совершенствованию гражданского законодательства - Концепция развития гражданского законодательства в рамках реализации Указа Президента РФ от 18 июля 2008 г. № 1108 «О совершенствовании Гражданского кодекса РФ».
  2. Изменения в ГК, подготовленные на основе Концепции, опубликованы **для обсуждения** на сайте ВАС РФ  
<http://www.arbitr.ru/press-centr/news/31505.html>
-

# Организационно-правовые формы НКО)

- Новая классификация юридических лиц - корпоративные и унитарные
- Сокращение перечня организационно-правовых форм НКО, их типологизация - 6 форм НКО
- 1. Корпоративные – потребительские кооперативы, общественный объединения, ассоциации (союзы)
- 2. Унитарные – фонды, учреждения, религиозные организации

В проекте ГК нет таких форм НКО как АНО и НП

**! Вступил в действие ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ» 18 июля 2011 – где дается определение АНО**

- В ассоциацию(союз) могут входит граждане, а не только юр. лица
- Религиозные организации поименованы как унитарные
- Проект закона о фондах

# Процедура перерегистрации и внесения изменений в уставы НКО

- В статьях о введении в действие новой редакции ГК, необходимо указать в каком порядке будет осуществляться перерегистрация и внесение изменений и дополнений в учредительные документы отменяемых организационно-правовых форм юридических лиц. Разработчики проекта утверждают, что НКО не обязаны менять (или заново регистрировать) уставы даже в случае, если в какой-то своей части они будут противоречить новым положениям ГК
- По умолчанию уставы будут признаваться действительными лишь в части, в которой не противоречат новому законодательству
- Проектом вводится правило об использовании типовых уставов для государственной регистрации юридических лиц ( пункт 2 статьи 52)

# Уставные цели НКО

1. Запрещена регистрация НКО, если «в уставе положения противоречащие основам правопорядка и нравственности»
2. По состоянию проекта на август 2011 среди оснований для отказа в регистрации НКО больше не фигурирует несоответствие целей создания «основам нравственности»
  - *ФЗ № 383-ФЗ от 23.12.2010 года «О внесении изменений в ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» и ст.7 ФЗ «О страховых взносах в Пенсионный фонд РФ, Фонд социального страхования РФ, Федеральный фонд обязательного медицинского страхования и территориальные фонды обязательного медицинского страхования» (вступил в законную силу 7 января 2011 года) дополнен перечень целей благотворительной деятельности (ст. 2 ФЗ «О благотворительной деятельности»)*

# Предпринимательская деятельность НКО

1. Обязательный размер обособленного имущества 500 000 рублей должен быть зарезервирован и исключен из состава расходов на осуществление уставной деятельности
2. Летом 2011 учтены предложения снизить порог либо оставить только для вновь создаваемых НКО - идет речь о 10 000 рублей только для организаций, которые будут создаваться уже после вступления поправок в силу и намерены заниматься предпринимательской деятельностью

---

# Общественные организации

1. Предлагается исключить слова «граждане» из определения «общественная организация граждан»
  2. Предлагается исключить территориальный принцип работы
  3. Предусмотреть возможность существования общественной организации без членских взносов
-

# ФОНДЫ

- В проекте не упоминаются государственные фонды - ввести в ГК отдельную статью о государственных и муниципальных фондах, созданных РФ, субъектом РФ и муниципальным образованием
- В ГК должны быть поименованы негосударственные пенсионные фонды, фонды социального страхования.
- Необходимо конкретизировать процедуру одобрения сделок с заинтересованностью, а также вводимых проектом крупных сделок - при публичном сборе денежных средств и иных подобных поступлениях
- Закрепить обязательность внесения имущественных взносов учредителями
- Необходимо уточнить статус Попечительского совета фонда - высший орган управления или надзорный орган

---

# Об оказании услуг на безвозмездной основе

Главу 39, которая называется «Возмездное оказание услуг», переименовать в «Оказание услуг» и предусмотреть положения о договоре безвозмездного оказания услуг или добровольческой деятельности

ФЗ № 235 от 18.07.2011 «О внесении изменений в часть вторую НК РФ в части совершенствования налогообложения НКО и благотворительной деятельности» вступил в действие с 22 августа 2011

---

# Налоговые льготы на услуги НКО

Освобождаются от налогов:

- услуги по уходу за больными, инвалидами и престарелыми;
- услуги по содержанию детей в образовательных организациях, реализующих основную программу дошкольного образования, услуг по проведению занятий с несовершеннолетними детьми в кружках, секциях и студиях;
- услуги в сфере образования, осуществляемых НКО по реализации общеобразовательных и (или) профессиональных образовательных программ, программ профессиональной подготовки или воспитательного процесса, за исключением консультационных услуг, услуг по сдаче в аренду помещений.
- услуги по социальному обслуживанию несовершеннолетних детей, услуг по поддержке и социальному обслуживанию граждан пожилого возраста, инвалидов, безнадзорных детей, лиц в трудной жизненной ситуации;
- услуги по подбору и подготовке граждан, выразивших желание стать опекунами или попечителями либо принять детей в семью на воспитание;
- услуги населению по организации и проведению физкультурных, физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий;
- услуги по профессиональной подготовке, переподготовке и повышению квалификации, оказываемых по направлению органов службы занятости;
- услуг, оказываемых НКО, осуществляющими деятельность в сфере культуры и искусства

# Услуги добровольцев (с 1.01.2012)

Освобождаются от налогов выплаты, производимые добровольцам в рамках гражданско-правовых договоров, предметом которых является безвозмездное выполнение работ, оказание услуг:

- на возмещение расходов добровольцев, связанных с исполнением таких договоров
- на наем жилого помещения
- на проезд к месту осуществления благотворительной деятельности и обратно
- на питание
- на оплату средств индивидуальной защиты
- на уплату страховых взносов на добровольное медицинское страхование, связанное с рисками для здоровья добровольцев за исключением расходов на питание в сумме, превышающей размеры суточных

# Об оказании услуг на безвозмездной основе (социальная реклама)

- ФЗ №115 от 3 июня 2011 «О внесении изменений в Федеральный закон "О рекламе" (о социальной рекламе)» - в соц.рекламе смогут упоминаться СО НКО («если содержание этой рекламы непосредственно связано с информацией о деятельности таких НКО, направленной на достижение благотворительных или иных общественно полезных целей») и физические лица, оказавшиеся в трудной жизненной ситуации или нуждающиеся в лечении.
- Упоминание спонсоров ограничено – 3 секунды в радиопрограммах, в телепрограммах, при кино- и видеообслуживании. На соц.рекламу не более чем 7% площади кадра, а в соц.рекламе, распространяемой другими способами до 5% рекламной площади (пространства).
- ФЗ № 235 от 18.07.2011 «О внесении изменений в часть вторую НК РФ в части совершенствования налогообложения НКО и благотворительной деятельности» освобождена от налогообложения безвозмездная соц.реклама (которую СМИ транслируют за счет собственных ресурсов) – не взимается НДС с юридических лиц, которые оказывают услуги по производству и распространению соц. рекламы без взимания платы с заказчика (с1.09.2011), а также не взимать налог на прибыль с НКО – заказчиков безвозмездной соц. рекламы (с1.01.2011)

# Отчетность НКО - Приказ Минюста РФ

- Приказ Министерства юстиции РФ от 7 октября 2010 г. № 252 «О порядке размещения в сети Интернет отчетов о деятельности и сообщений о продолжении деятельности некоммерческой организации»
- НКО обязаны размещать в сети Интернет отчеты в срок не позднее 15 апреля года, следующего за отчетным
- Электронные отчеты размещаются на портале Минюста <http://unro.minjust.ru/>.
- В соответствии с ФЗ «О некоммерческих организациях» отчеты в бумажной форме не заменяются электронной - необходимо сдавать отчеты как в электронной, так и в бумажной форме.
- *Внесены предложения в Федеральный закон «О защите персональных данных» - изменения в ст. 9 ФЗ вступили в силу с 01.01.2011 г. - к письменной подписи на бумажном носителе приравнивается согласие в виде электронного документа, подписанного электронной цифровой подписью или иным аналогом собственноручной подписи.*

## ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросу поддержки социально ориентированных некоммерческих организаций»

- Изменения к ФЗ «О НКО» приняты в марте 2010 года.
- НКО, созданные в организационно-правовых формах, предусмотренных ФЗ "О некоммерческих организациях" (за исключением госкорпораций, государственных компаний, политических партий), и осуществляющие деятельность, направленную на решение социальных проблем, развитие гражданского общества в РФ.
- Новая ред.ст.31 ФЗ - органы государственной власти и органы местного самоуправления в приоритетном порядке оказывают экономическую поддержку в различных формах (финансовую, имущественную, информационную, консультационную, предоставлять льготы по уплате налогов и сборов, размещать у них государственные и муниципальные заказы)
- Порядок ведения реестров социально ориентированных некоммерческих организаций – получателей поддержки.

# Постановление Правительства РФ от 23 августа 2011 года N 713 «О предоставлении поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям»

- Правила предоставления субсидий из федерального бюджета на реализацию региональных программ поддержки СО НКО и поддержку НКО федерального значения самим министерством.
- Приоритетные направления поддержки на 2011 годы определены:
  1. профилактика социально сиротства,
  2. поддержка материнства и детства;
  3. повышение качества жизни людей пожилого возраста;
  4. социальная адаптация инвалидов и их семей;
  5. развитие доп.образования, научно-технического и художественного творчества, массового спорта, деятельности детей и молодежи в сфере краеведения и экологии;
  6. развитие межнационального сотрудничества.
- Субсидирование региональных программ поддержки СОНКО - 600 млн. руб. и 132 млн.руб. напрямую НКО федерального значения
- Образовательный компонент федеральной программы - 100 млн руб.
- Обеспечение реализации программы (исследовательская деятельность, информ.поддержка, орг.-тех. сопровождение конкурсов и пр. - 48 млн руб.)

Приказ Минэкономразвития РФ N465 от 8.09.2011 года о реализации постановления Правительства РФ N713 от 23.08.2011 года уточняет

порядок предоставления поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям

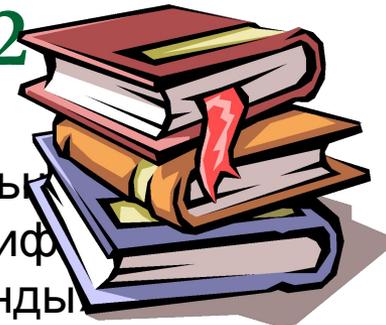
- Порядок конкурсного отбора регионов, чьи программы поддержки СО НКО будут просубсидированы в 2011 году и предельные уровни софинансирования для каждого региона.
- Отсутствие региональной программы поддержки НКО или средств на ее финансирование в бюджете региона является препятствием для его участия в конкурсе на софинансирование со стороны Минэкономразвития РФ.
- Правила отбора НКО для прямого финансирования министерством
- Организационно-техническое и информационное обеспечение конкурсов - директора Департамента стратегического управления (программ)
- Проект модельного Положения субъекта РФ о предоставлении субсидий из бюджета субъекта Российской Федерации

---

## ФЗ «Об общественном контроле за обеспечением прав человека в местах принудительного содержания и о содействии лицам, находящимся в местах принудительного содержания»

- Внесение изменений в, направленных на обеспечение учета правоприменительной практики с целью повышения результативности общественного контроля
  - Разработка законопроекта, направленного на развитие механизмов общественного контроля в интернатах, социально-реабилитационных учреждениях и домах ребенка
-

# ЗАКОНОПРОЕКТЫ в 2012



- Проект нового Гражданского кодекса РФ
- Законопроект N 607164-5 "О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ по вопросам установления тарифов страховых взносов в государственные внебюджетные фонды"
- ФЗ «Об общественном контроле в РФ»- Проект разрабатывается Советом при Президенте РФ по развитию гражданского общества и правам человека совместно с Общественной палатой РФ
- ФЗ об общественном контроле в отдельных сферах - в интернатах, социально-реабилитационных учреждениях и домах ребенка, а также об отдельных формах общественного контроля;
- Изменения в ФЗ «Об общественных объединениях» и в ГПК РФ - наделение общественных объединений правом обращения в суд в защиту прав, свобод и законных интересов граждан
- Модельные регламенты для систем общественных приемных, гражданских (общественных) советов при губернаторах и мэрах с участием руководителей НКО, общественных слушаний, обеспечения стандартов доступности и обязательности предоставления информации и учета результатов общественного контроля

# Проект «О страховых взносах НКО»

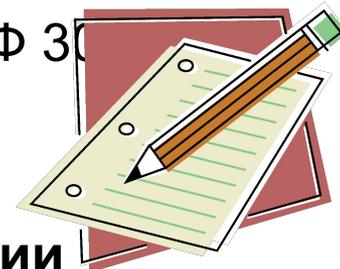
**Внесен** в Государственную Думу РФ Правительством РФ 30 сентября 2011 года.

**Первое чтение** - 20 октября.

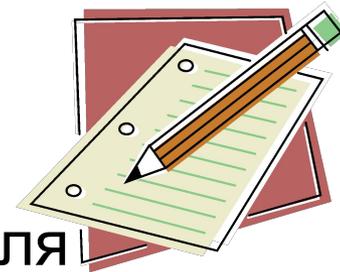
В начале ноября принять законопроект **во втором чтении** рекомендовал профильный комитет Госдумы по труду и социальной политике.

Предлагается снизить максимальный **тариф страховых взносов в государственные внебюджетные фонды до 20 % для НКО и благотворительных организаций**, применяющих упрощенную систему налогообложения и осуществляющих в соответствии с учредительными документами деятельность в области социального обслуживания населения.

Предполагается, что поправки могут вступить в силу с 1 января 2012 года.



# Примерная структура проекта «Об общественном контроле в РФ»



1. Общие положения
2. Основные принципы общественного контроля
3. Субъекты общественного контроля
4. Основные формы и методы общественного контроля (слушания, обсуждения, экспертиза, мониторинг, расследования, проверки)
5. Особенности осуществления общественного контроля в отдельных сферах
6. Ответственность за нарушение законодательства об общественном контроле
7. Заключительные и переходные положения

# Механизмы общественных слушаний

- Требования к **процессу проведения и процедурам опубликования материалов публичных слушаний**, обязательность которых установлена ФЗ: «Об общих принципах организации законодательных и исполнительных органов гос.власти субъектов РФ», «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ», «Об охране окружающей среды», «Об экологической экспертизе», Градостроительным кодексом РФ, Земельным кодексом РФ:
  1. о минимальном сроке объявления о времени и месте проведения слушаний;
  2. об обеспечении открытого доступа ко всем материалам, направленным заинтересованными лицами к слушаниям;
  3. о составе материалов, подготавливаемых организаторами слушаний к их проведению;
  4. о предоставлении права ведения аудио и видео записи слушаний.



---

**СПАСИБО  
ЗА  
ВНИМАНИЕ!**

---