



Тема 4.4

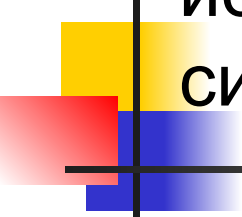
ПУБЛИЧНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО

как инструмент повышения ресурсного обеспечения проектов по внедрению электронных муниципальных услуг

Понятие публично-частного партнерства

«public-private partnership» (PPP)

Публично-частное партнерство (ПЧП) - это сотрудничество органов публичной (государственной и местной) власти с частным бизнесом, которое основывается на принципах достижения баланса публичных и частных интересов, экономической эффективности реализуемых проектов, социальной направленности деятельности и взаимной ответственности обеих сторон за принятые обязательства.



В отечественной и переводной литературе используются следующие варианты как синонимы:

- «частно-государственное партнерство»,
- «государственно-частное партнерство»,
- «муниципально-частное партнерство»,
- «частно-общественное партнерство»,
- «частно-государственная кооперация»,
- «публично-частное партнерство»,
- «общественно-частное партнерство»

В российском правовом обороте больше используется термин «**государственно- частное партнерство**» (ГЧП)

Существует много различных определений ГЧП, наиболее общее из них дает Всемирный банк:

«ГЧП — это соглашения между публичной и частной сторонами по поводу производства и оказания инфраструктурных услуг, заключаемые с целью привлечения дополнительных инвестиций и, что еще более важно, как средство повышения эффективности бюджетного финансирования» [1]

[1] Delmon J. *Private Sector Investment in Infrastructure: Project Finance, PPP Projects and Risk. The World Bank and Kluwer Law International. 2009. P. 7.*

ПУБЛИЧНО –ЧАСТНОЕ
ПАРТНЕРСТВО



ГОСУДАРСТВЕННО-
ЧАСТНОЕ
ПАРТНЕРСТВО

Если ГЧП – это двухстороннее партнерство бизнеса и государства, то ПЧП – это во многих случаях трехстороннее взаимодействие бизнеса, государства и некоммерческих организаций гражданского общества. Да и само государство выступает здесь как публичный институт, который, как правило, действует лишь как одна из сторон равноправного, основанного на партнерских началах взаимодействия» [\[1\]](#).

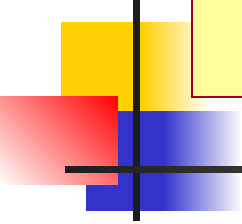
[\[1\]](#) Перегудов, С.П. Промышленная политика и публично-частное партнерство //Научный эксперт, 2008. №1.

Исходя из принципов разграничения в РФ государственной и муниципальной собственности,


$$\text{ПЧП} = \text{ГЧП} + \text{МЧП}$$

МУНИЦИПАЛЬНО-ЧАСТНОЕ ПАРТНЕРСТВО (МЧП) - объединение материальных и нематериальных ресурсов органов местного самоуправления и партнеров на долговременной и взаимовыгодной основе для решения вопросов местного значения муниципального образования: создания общественных благ или оказания общественных услуг [1].

[1] Осинцев, Ю.В. ГЧП: стратегия развития в России.
http://www.minregion.ru/press_office/terms/457.html.






Рост потребности в услугах государственного сектора

ПЧП – способ использования ресурсов частного сектора для выполнения определенных функций государства

Необходимость уменьшать дефицит бюджета

Характерные черты ПЧП:

-  оно удовлетворяет потребности общественного сектора, используя или заимствуя ресурсы частного сектора;
-  оно поддерживает государственные и муниципальные полномочия и функции, при этом предоставляя услуги совместно с частным сектором.
-  оно представляет собой две или более сторон, работающих ради достижения совместных целей.

Классификация проектов ПЧП: организационно-правовые формы

Концессионные соглашения:

- Контракт на инвестиционный проект (отдельные его части), представляемый на конкурс.
- Передача рисков частной компании-исполнителю

Создание юридического лица:

- Реализация инвестиционного проекта в форме образования совместного предприятия.
- Разделение рисков между частной и государственной (муниципальной) стороной.

Классификация концессионных соглашений по сфере деятельности:

Концессии
в
недропользовании

Функция:

Механизм
изъятия
государством
природной ренты

Инфраструктурные
концессионные
соглашения

Функция:

Привлечение частного
капитала и управленческого
опыта к созданию и
управлению экономической
инфраструктурой государства
(муниципалитета)

Классификация концессионных соглашений: по объекту концессии

Группа 1.

Объект –
материально-
имущественный
комплекс

Контракты на управление

- Контракты на предоставление услуг
- Концессии, связанные с разрешением заниматься определенным видом деятельности

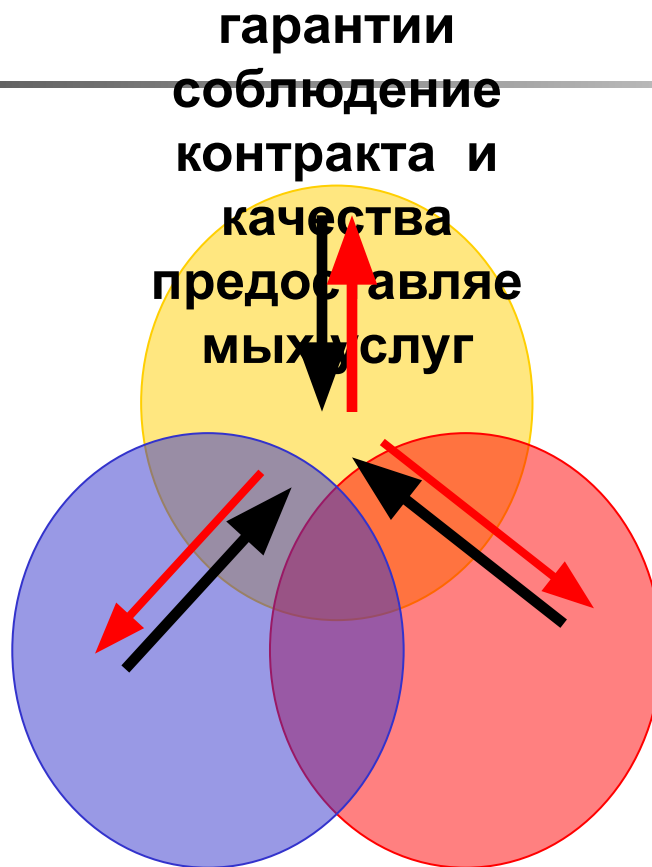
Группа 2.

Объект –
Осуществление
деятельности,
не связанной с
материально-
имущественным
комплексом

Финансирование ПЧП: гарантии

Государственные ресурсы:

успешного проекта

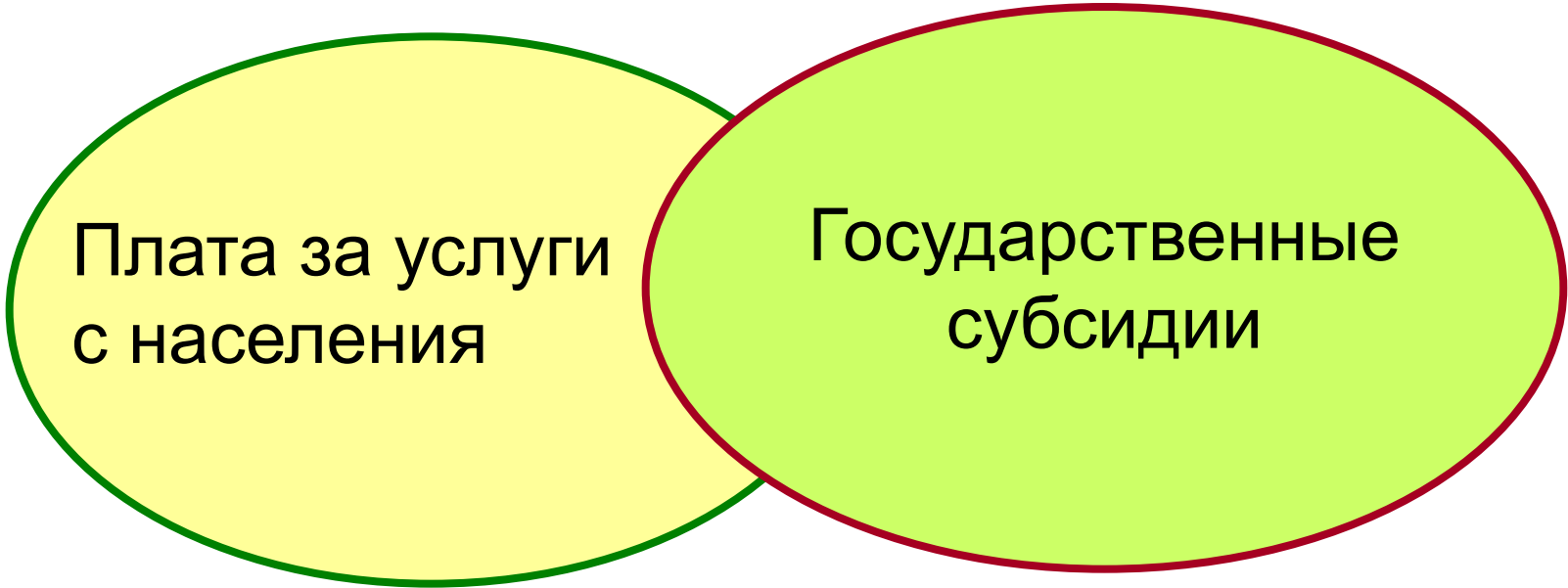


Частный капитал:
Гарантии получения прибыли

Заемные средства:
Возвращение суммы кредита

Финансирование ПЧП:

покрытие издержек



Плата за услуги
с населения

Государственные
субсидии

Преимущества публично-частного партнерства

для региональных и муниципальных властей:

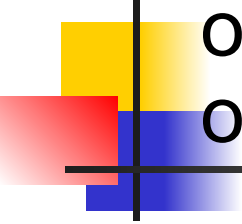
- высвобождение части бюджетных средств
- обеспечение развития инфраструктуры более ускоренными темпами и возможность предоставления более качественных услуг
- привлечение не только средств, но и опыта частного сектора в области инвестиционного менеджмента
- передача части рисков частному сектору.

для частного сектора:

- новые инвестиционные возможности и соответственно новые источники дохода
- возможность диалога с Правительством

для населения:

- обеспечение оптимального соотношения «цена – качество»
- развитие инфраструктуры и высокое качество государственных услуг



За рубежом ПЧП принято называть очень широкий спектр бизнес-моделей и отношений.

Довольно часто под этот термин подпадает любое использование ресурсов частного сектора для удовлетворения общественных потребностей.

Такое сотрудничество может реализовываться в рамках различных законодательных структур, с разнообразным диапазоном задач и компетенций.



В области ПЧП лидируют такие страны, как:

- США,
- ВЕЛИКОБРИТАНИЯ,
- ФРАНЦИЯ
- ГЕРМАНИЯ

ПЧП: американский вариант

1. **Госзакупки** – контракт с частным п/п на выполнение властных функции

2. **Проекты ПЧП** – долгосрочные контракты на осуществление государственных работ, предоставление гос. услуг

3. **Приватизация** – продажа объекта частному п/п для выполнения гос. функций

ПЧП: европейский вариант

1. **Приватизация** – продажа объекта в частный сектор. Эксплуатация объекта по рыночным законам.
2. **Госзакупки** – подрядчик получает договорную плату. Нет частных инвестиций. Отсутствие коммерческой составляющей.
3. **Проекты ПЧП** – выполняются государственные функции, подрядчик вносит плату государству, коммерческая логика, привлечение частных инвестиций.

ВО ФРАНЦИИ

основу партнерских отношений власти и частного сектора представляют такие формы, как:

- «Сообщество смешанной экономики» (SEM);
- предоставление КОНЦЕССИЙ



В ВЕЛИКОБРИТАНИИ

**основу ПЧП
составляют -**

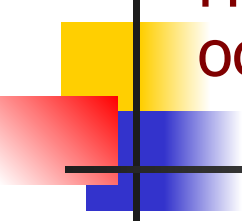
**СОГЛАШЕНИЯ О ПАРТНЕРСТВЕ
(до 80 %)**



В ГЕРМАНИИ

основу ПЧП
составляют -

СОГЛАШЕНИЯ О ПАРТНЕРСТВЕ
(до 80 %)



Нормативные правовые акты, регулирующие ПЧП при осуществлении муниципальных электронных услуг

- Конституция РФ (ст. 19, 34, 78 и т.д.);
- акты: административного; гражданского; бюджетного; градостроительного; земельного, налогового, таможенного и иного законодательства;
- акты, регулирующие инвестиционную деятельность;
- акты, устанавливающие правовой режим отдельных видов инфраструктуры (энергетика, технологическая сфера, коммунальное хозяйство, и т.д.);
- акты, устанавливающие требования к эксплуатации объектов (напр., по безопасности, охране окружающей среды и т.д.);
- концепции, программы, федеральные целевые программы, утвержденные постановлениями и распоряжениями Правительства РФ

Инструменты финансирования

ПЧП

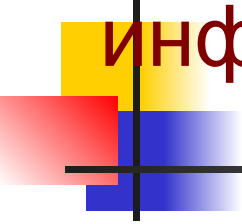
инструменты бюджетного инвестирования (федеральные, региональные и муниципальные целевые, федеральные, региональные и муниципальные адресные инвестиционные программы);

инструменты бюджетного финансирования без признаков бюджетных инвестиций (сервисные контракты, контракты жизненного цикла);

инструменты частного инвестирования (концессионные соглашения, иные виды инвестиционных соглашений с условиями инвестирования со стороны бизнеса);

смешанное финансирование, которое может осуществляться в ряде комплексных проектов (например, в инвестиционных соглашениях, реализуемых с участием средств Инвестфонда РФ на федеральном уровне или инвестирование средств в развитие инфраструктуры города - на муниципальном).

Обеспечению высокого уровня доступности информации и технологий для населения:



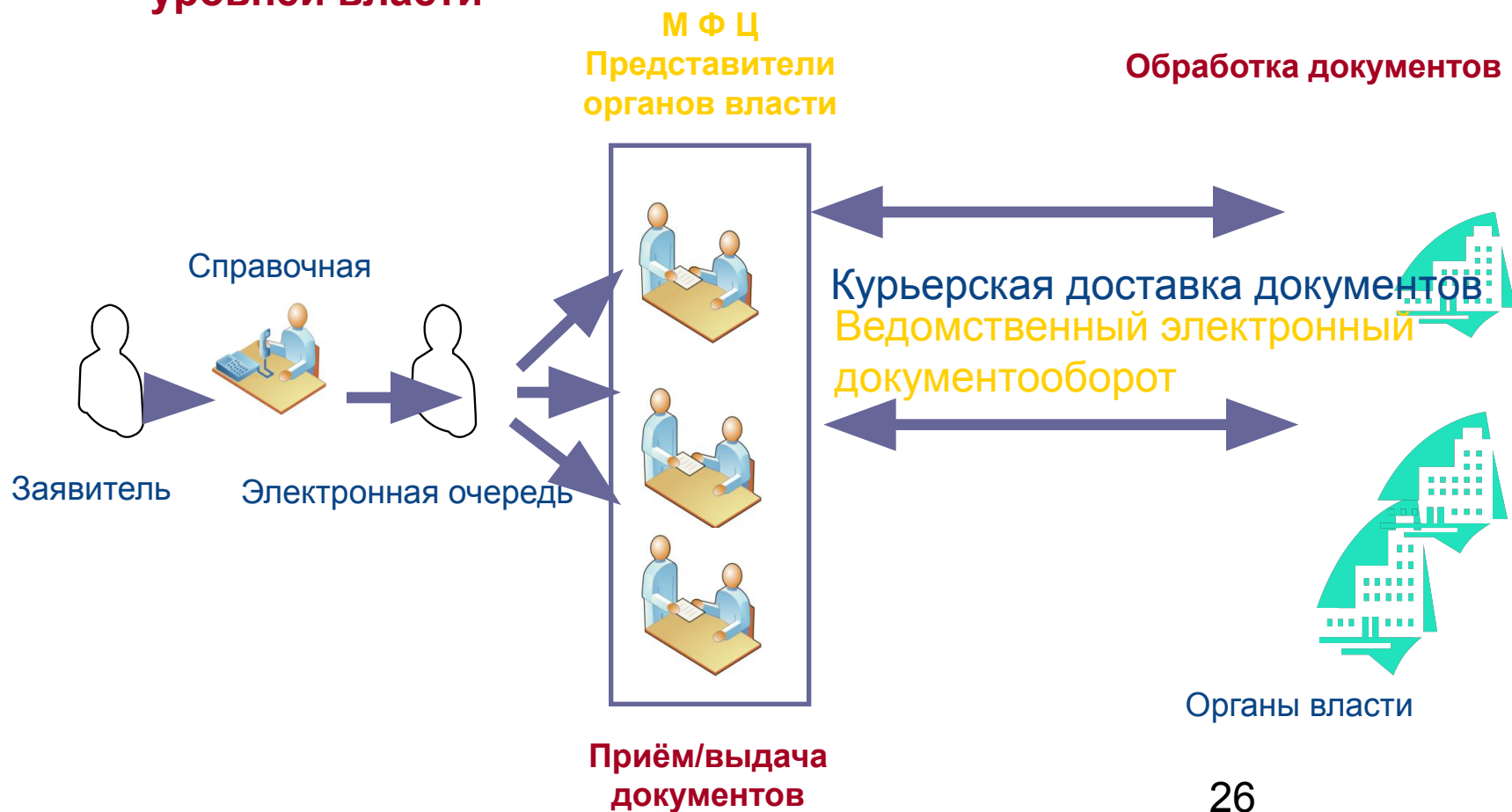
- создание инфраструктуры широкополосного Интернет-доступа на всей территории страны;
- повышение доступности для населения и организаций современных государственных и муниципальных услуг в сфере информационных и телекоммуникационных технологий;
- формирование единого информационного пространства;
- модернизация системы телерадиовещания, расширение зоны уверенного приема российских телерадиопрограмм;
- создание системы общественных центров доступа населения к государственным и муниципальным информационным ресурсам, включая создание систем правовой и другой информации.

Перечень приоритетных муниципальных услуг, которые, могут осуществляться в электронном виде муниципальными властями через проекты ПЧП:

- прием заявлений, постановка на учет и зачисление детей в образовательные учреждения, реализующие основную образовательную программу дошкольного образования;
- предоставление информации об организации общедоступного и бесплатного дошкольного, начального общего, основного общего, среднего (полного) общего образования, а также дополнительного образования в общеобразовательных учреждениях, расположенных на территории субъекта РФ;
- зачисление в образовательное учреждение;
- прием заявлений, постановка на учет и предоставление информации по дополнительному лекарственному обеспечению отдельных категорий граждан, имеющих право на предоставление набора социальных услуг;
- прием заявок (запись) на прием к врачу

Многофункциональные центры – «одно окно»

66 МФЦ в 36 субъектах Российской Федерации
в каждом предоставляется около 70 и более услуг всех
уровней власти



Примеры предоставления электронных услуг, осуществляемых в рамках ПЧП

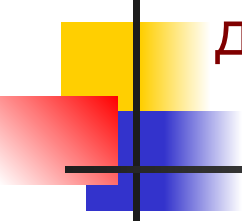
г. Череповец :

- сформирована муниципальную сеть передачи данных, создан единый информационный ресурс МГИС г. Череповца;
- сформированы и функционируют информационные подсистемы, в которых обрабатываются и накапливаются данные по услугам.



г. Углич - организация музейного дела:

- «Музей городского быта XIX века»;
- Музей православного искусства «Под Благодатным Покровом»;
- «Музей Гидроэнергетики России»;
- музей старинных музыкальных инструментов;
- историко-музыкальный музей «Угличские звоны»;
- музей «Мифов и суеверий русского народа»;
- музей детства;
- музей истории Угличского машиностроительного завода;
- музей часов часового завода «Чайка», и пр.



г. Санкт-Петербург - Государственное учреждение «Центр информационного обеспечения градостроительной деятельности» (ГУ ЦИОГД) оказывает электронные услуги по предоставлению:

- архивных сведений;
- исходных данных для проектных, топографо-геодезических и разбивочных работ, геодезических контрольно-исполнительских съемок, инженерно-геологических и геотехнических изысканий и др.

Размер платы за предоставление электронных услуг устанавливается в соответствии с постановлением Правительства РФ № 363 от 9 июня 2006 года.

г. Санкт-Петербург - Вычислительный центр коллективного пользования многоотраслевого комплекса жилищного хозяйства (ГУП ВЦКП)

оказывает электронные услуги по направлениям:

- создание и ведение электронных баз данных по населению и жилому фонду Санкт-Петербурга;
- создание и сопровождение комплекса автоматизации работы организаций, управляющих жилым фондом (система городского уровня «Квартиросъемщик» и др.);
- автоматизация процесса расчета (биллинга) квартирной платы;
- сбор платежей населения за жилье и коммунальные услуги; распределение (расчет и выплата) выплаченных населением за жилье и коммунальные услуги средств между поставщиками услуг;
- прием заявлений граждан о предоставлении субсидий, расчет и начисление жилищных субсидий малообеспеченным гражданам.



г. Калуга:

- проект «Электронная Калуга»,
- проект «Центр дистанционного обучения детей – инвалидов»
обеспечение доступа школьников и учителей к современным
информационным образовательным ресурсам.

Партнер региональных и местных властей в осуществлении этого совместного проекта - Калужский филиал ОАО «ЦентрТелеком», обеспечивший подключение к Интернету домашних компьютеров 36 детей-инвалидов и 9 учителей, обеспечивающих процесс обучения на образовательном портале.