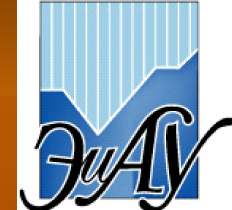


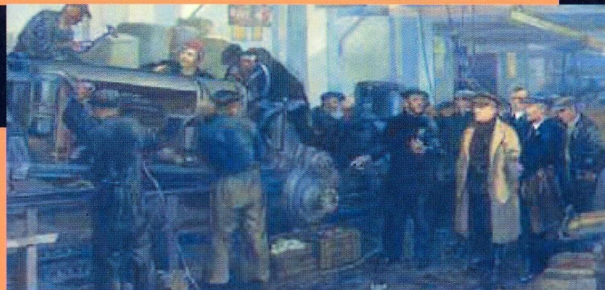


**ФГОБУ ВПО «Финансовый университет  
при Правительстве Российской Федерации»**



# **Трансформация форм государственной поддержки неплатежеспособности градообразующих организаций моногородов**

**Зав.кафедрой «Экономика и антикризисное управление»  
А.Н. Ряховская, профессор, д.э.н.**



Предотвращение банкротства  
градообразующих организаций  
монопрофильных городов

Под редакцией  
проф. А. Н. Ряховской

магистр

№ группы	Классификационные признаки	Отрасли (виды деятельности)	Меры государственной поддержки
1-я группа	Моногорода, бюджетообразующие предприятия которых имеют стабильное финансовое состояние.	Предприятия нефтегазовой, атомной промышленности.	Мониторинг финансового состояния.
2-я группа	Градообразующие предприятия, имеющие временные трудности с реализацией продукции из-за резкого сокращения рынков сбыта.	Металлургия, машиностроение, производство строительных материалов.	Краткосрочная антикризисная поддержка посредством кредитования через госбанки, предоставление госзаказа, реализация программ содействия занятости.
3-я группа	Предприятия с низкой производительностью труда, высоким износом основных фондов, неконкурентноспособной продукцией на внешнем и внутреннем рынках.	Предприятия различных видов деятельности	Содействие в модернизации производства: софинансирование с региональными бюджетами проектов модернизации, привлечение кредитов под госгарантии, предоставление грантов, внедрение энергосберегающих технологий, а также их национализация или банкротство.
4-я группа	70-90% износ основных фондов, устаревшие технологии (30-40 лет), географическая удаленность от рынков сбыта.	Предприятия различных видов деятельности	Перепрофилирование или переселение населения.

# Факторы и причины кризиса градообразующих организаций

- неэффективный менеджмент
- недооценка необходимости применения антикризисных мер финансового оздоровления
- отсутствие мониторинга финансовой устойчивости
- несвоевременное проведение профилактических и упреждающих мер
- выполнение социально-экономических функций
- зависимость от отраслевых рынков, монопрофильность
- слабая маневренность на соответствующих сегментах рынка
- особенности географического расположения
- недооценка рисков развития организации
- высокая зависимость от заемных источников финансирования
- экстенсивная стратегия развития
- низкая эффективность производства
- структурная несбалансированность и зависимость от экспорта
- устаревшие технологии, физический и моральный износ производственных мощностей
- высокая себестоимость, низкая конкурентоспособность продукции
- низкая социальная ответственность собственников

Моногорода и градообразующие организации оказались наиболее уязвимыми в период мирового финансового кризиса

# Задачи исследования:

- выявление факторов и причин угрозы бизнеса;
- обоснование финансовой устойчивости как комплексной характеристики для диагностики финансово-экономического состояния;
- разработка методологии проведения антикризисного мониторинга, методов оценки финансовой устойчивости градообразующих организаций монопрофильных городов;
- анализ существующих форм и методов государственной поддержки;
- совершенствование принципов, критериев и алгоритмов государственной финансовой поддержки в целях предотвращения банкротства, сохранения бизнеса и единого имущественного комплекса;
- разработка методических рекомендаций по оптимизации государственной финансовой поддержки;
- разработка проектов нормативных организационно-распорядительных документов;
- разработка предложений повышения ответственности собственников за финансовое состояние.

# Мониторинг финансово-экономического состояния градообразующих организаций

## Позволяет:

- своевременно обнаруживать угрозы разрушения бизнеса
- выявить признаки банкротства
- заблаговременно разработать и реализовать необходимые антикризисные меры
- принять действенные формы государственной поддержки
- обеспечить устойчивое состояние бизнеса

## Результаты НИР

Разработана методика проведения мониторинга

Предложена система оценки финансовой устойчивости организации

Проведена системная классификация организаций по группам риска несостоятельности и угрозы разрушения бизнеса

Предложены проекты нормативных документов для организации и проведения мониторинга градообразующих организаций моногородов

# Алгоритм исследования

Мониторинг финансово-экономического состояния организаций



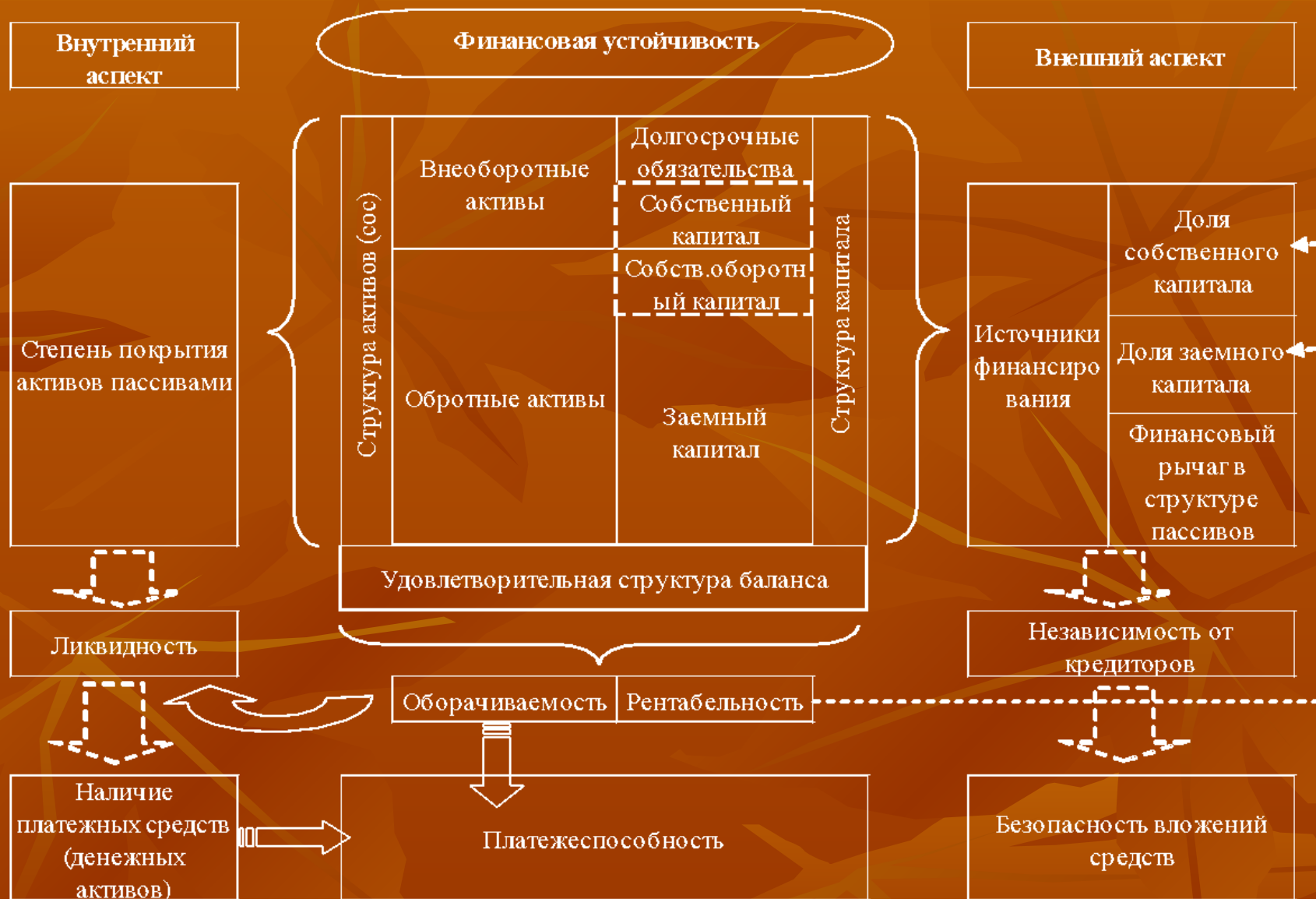
Стратификация организаций, формирование групп по уровню финансовой устойчивости



Разработка мер поддержки для сохранения бизнеса



Реализация стратегии развития

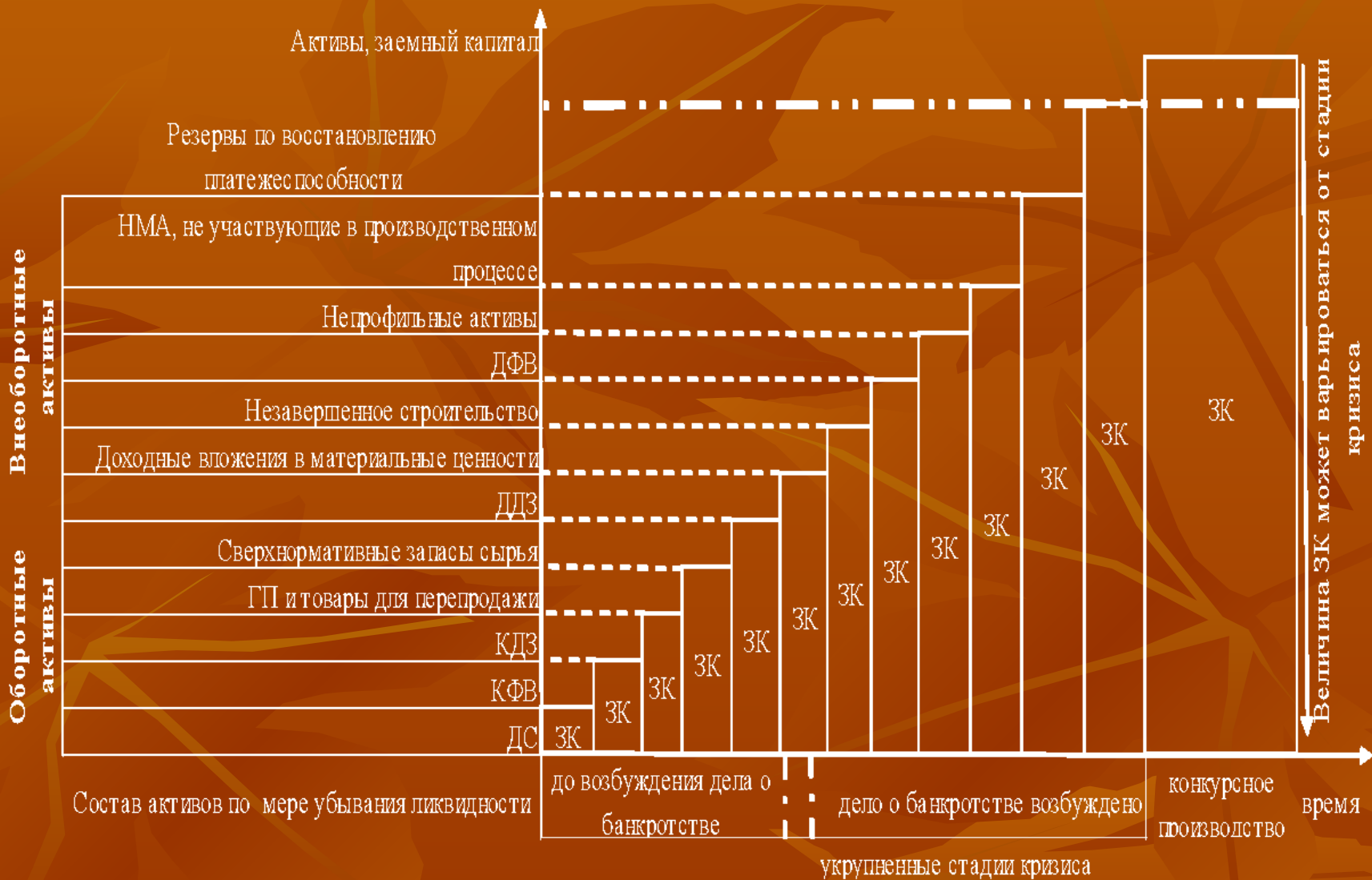


**Алгоритм определения категории «финансовая устойчивость»**



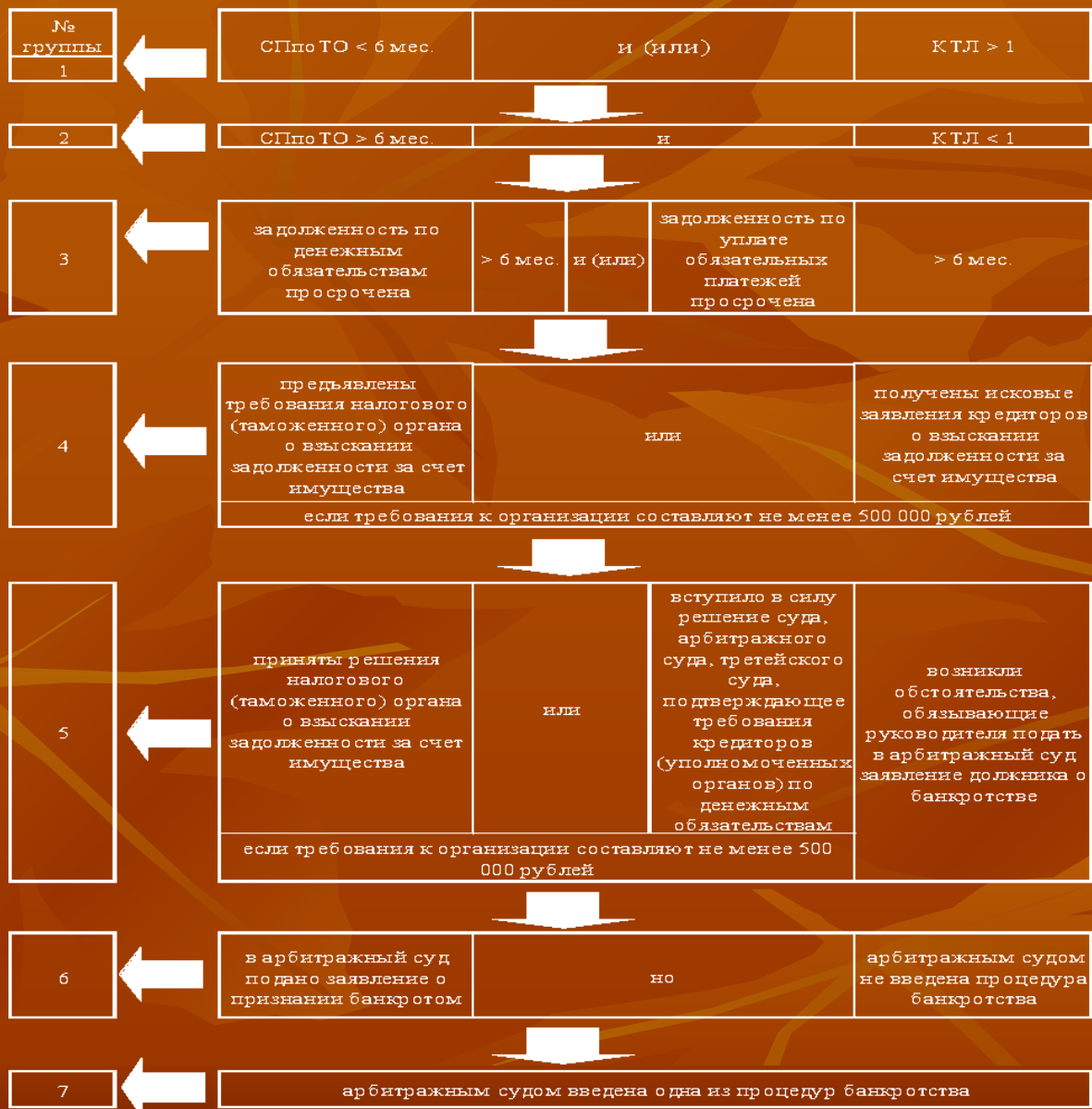
# Цель НИР

Совершенствование механизмов предоставления государственной финансовой поддержки градообразующим организациям моногородов, сохранения бизнеса и имущественного комплекса, предотвращения их банкротства.



## Моделирование способа расчета индикатора финансовой устойчивости

# Дифференциация предприятий по группам в зависимости от их финансового состояния



# Необходимый комплекс антикризисных мер:

Организации, имеющие потенциал для развития



- оказание помощи
- восстановление платежеспособности
- повышение финансовой устойчивости
- разработка стратегии развития

Финансово-несостоятельные организации



- применение соответствующих процессов банкротства
- реструктуризация
- замена собственника на более эффективного
- сохранение бизнеса

# Стратегии в отношении градообразующих организаций

	Характеристика организаций	Меры поддержки
Досудебная санация	Финансовое оздоровление и предупреждение банкротства за счет собственных возможностей организации и ее собственников	Создание благоприятных условий с применением мер нормативно-законодательного и организационно-распорядительного характера
	При недостатке собственных ресурсов организации и собственника	Оказание государственной поддержки в формах прямой финансовой помощи в целях предупреждения банкротства
В судебных процедурах банкротства	В случае неэффективности принятых мер или признания их не целесообразными - переход в судебные процедуры банкротства	Для сохранения бизнеса, повышения эффективности использования имеющегося производственно-имущественного комплекса - продажа бизнеса или замещение активов
	При отсутствии экономической целесообразности сохранения бизнеса	Ликвидация организации с одновременным решением социальных и экономических проблем моногорода

## Важнейшие задачи государственной поддержки градообразующих организаций:

- разработка мер по повышению их устойчивости к факторам кризиса
- обеспечение финансовой устойчивости;
- проведение мероприятий по предупреждению последствий кризисов
- антикризисная реструктуризация для сохранения бизнеса
- эффективное использование имущественного комплекса организаций

# Основные результаты НИР:

- Уточнен понятийный аппарат.
- Уточнены критерии отнесения организаций к градообразующим.
- Проведен анализ нормативных документов в сфере поддержки градообразующих организаций, мониторинга и оценки их финансовой устойчивости.
- Обоснованы принципы, критерии, алгоритм проведения антикризисного мониторинга, направленного на своевременное отслеживание угроз разрушения бизнеса и сохранение имущественного комплекса.
- Разработаны рекомендации по совершенствованию механизма выработки и осуществления решений о проведении государственной финансовой помощи неплатежеспособным организациям монопрофильных городов.
- Представлены проекты нормативных актов по проведению антикризисного мониторинга градообразующих организаций монопрофильных городов:
  - постановление Правительства РФ о введении мониторинга;
  - проекта приказа МЭРа и Минрегиона России о методике проведения мониторинга.

# Обоснована необходимость:

- ✓ включения в число лиц, участвующих в деле о банкротстве, органа исполнительной власти, ответственного за проведение государственной политики в этой сфере;
- ✓ включения в федеральные стандарты деятельности арбитражных управляющих принципов обоснования выбора соответствующей процедуры банкротства;
- ✓ продления сроков реализации процедур финансового оздоровления, внешнего управления и мирового соглашения;
- ✓ рассмотрения процедуры внешнего управления и конкурсного производства в качестве инструментов проведения антикризисной реструктуризации (через продажу или замещение активов в отношении работоспособных частей бизнеса).



# Реализация предложенных в НИР

## ПОДХОДОВ ПОЗВОЛИТ:

- ▣ **повысить адекватность, адресность, оперативность и своевременность разрабатываемых государственных мер**
- ▣ **эффективность осуществления государственной финансовой поддержки градообразующих организаций монопрофильных городов**
- ▣ **сохранить устойчивость бизнеса и создать условия для его развития**



**Спасибо за внимание !**



**Признаки  
банкротства**

Юридическое лицо считается не способным удовлетворить требования кредиторов по денежным обязательствам и/или исполнить обязанность по уплате обязательных платежей, если соответствующие обязательства и/или обязанности не исполнены в течение 3-х месяцев с даты, когда они должны были быть исполнены.

ЗоБ ст 3 п 2

**Условия  
возбуждения  
дела о  
банкротстве**

Должно быть подано заявление о банкротстве организации.

У организации есть признаки банкротства.

Требования к должнику должны быть подтверждены .....

Сумма требований составляет в совокупности не менее 100 000 руб.

Должно пройти не менее 30 дней после .....  
(только для уполномоченных органов по обязательным платежам)

**УСЛОВИЯ ДОЛЖНЫ ВЫПОЛНЯТЬСЯ ОДНОВРЕМЕННО**

Меры по предупреждению банкротства обязаны принимать:

- учредители (участники) должника,
- собственник имущества должника - унитарного предприятия,
- федеральные органы исполнительной власти,
- органы исполнительной власти субъектов РФ,
- органы местного самоуправления.

## Дело о банкротстве не возбуждено

## Дело о банкротстве возбуждено

Идф > КО  
(1 ур или 1 - на 1 год + 2 ур)  
Идф > ЗК – на (1 ур или 1 долгоср.перс + 2 ур)  
пективу

Идф > обязат-ва  
1 ур, текущие  
Идф > просроч.  
обяз.кредитора-  
заявителя (1 ур,  
текущие)

появление  
признаков  
банкротства

Идф >  
просроч.обяз.  
кредитора-  
заявителя

Подано  
заявление о  
банкротстве

Идф >ЗК в РТК (  
1+2 уровни +  
текущие  
платежи)

Введено  
наблюдение

А

Б

В

Г

Д

Увеличение активов, включенных в Идф

### 3. Организационные меры

1. Помощь в достижении соглашений между градообразующими организациями и их контрагентами (поставщиками, покупателями, кредиторами).
2. Определение критериев и составление на их основе перечней организаций различных организационно-правовых форм с целью применения в их отношении мероприятий поддерживающего характера.
3. Организация постоянного мониторинга финансово-экономического состояния организаций.
4. Расширение возможностей для участия в государственных закупках.
5. Требование разработки планов (программ) финансового оздоровления и контроль их выполнения;
6. Предоставление поручительств со стороны государства.
7. Оказание содействия в развитии кооперации между предприятиями по поставкам продукции и реализации потенциальных возможностей по выпуску ранее не производимых товаров, работ, услуг.

# Перечень мер по видам государственной поддержки градообразующих организаций

## **1. Нормативно-законодательные меры**

1. Наличие особенностей банкротства, финансового оздоровления и реструктуризации.

## **2. Прямые финансовые меры**

1. Санация.
2. Предупреждение банкротства организаций
3. Предоставление бюджетных средств, субсидий.
4. Возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в кредитных организациях (субсидирование процентных ставок по кредитам)
5. Предоставление государственных гарантий и поручительств, залоговых обеспечений по заимствованиям
6. Дополнительная капитализация организаций
7. Государственные закупки и заказы
8. Предоставление отсрочек по уплате налоговых платежей и предоставление инвестиционного налогового кредита.
9. Реструктуризация задолженности предприятий перед бюджетом
10. Погашение образовавшейся в результате несвоевременной оплаты государственного оборонного заказа задолженности федерального бюджета