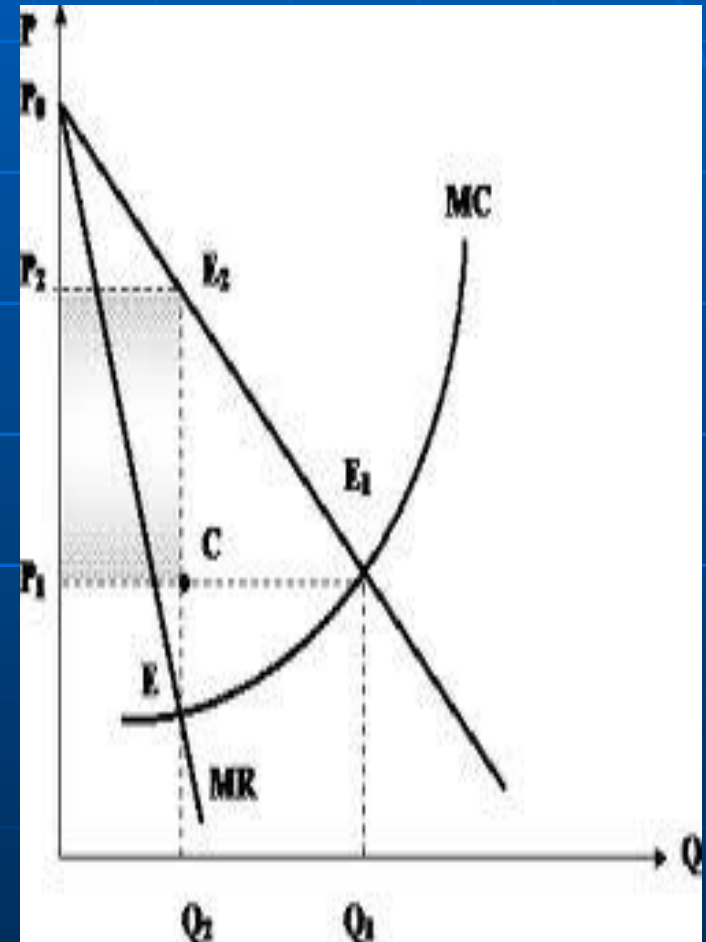


Политические акты, развивающие
и ограничивающие политическую
конкуренцию: можно ли
регулировать их правом?

Сергей Заикин, аспирант 2-го
года обучения кафедры
конституционного и
муниципального права НИУ ВШЭ

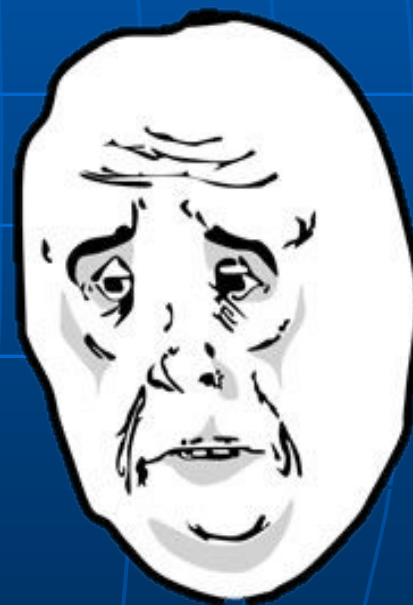
Применение экономических моделей в политике

- Соглашения и совместные действия, параллельные действия, молчаливый сговор, действия в группе, односторонние действия = политические соглашения?



Природа политических соглашений

- Политическая договорённость
- Юридическое обязательство



Сравнение

Политическая договоренность

- В соглашениях часто закрепляются исключительно политические вопросы – основы государственной политики, программные положения, конкретные меры в той или иной общественной сфере
- сомнительность возможности судебной защиты

Правовой договор

- Юридическая цель – участие в процессе осуществления государственной власти
- Юридическое равенство сторон
- Согласное проявление воли сторон
- Эквивалентный характер (возможность участия кандидатов в выборах в обмен на поднятие имиджа партии)

Зарубежная судебная практика (Верховный суд Израиля) – проверка и защита

- *Yosef Zerzevsky v. The Prime Minister (1991) 45 (i) P.D. 749* (положение соглашения между политическими партиями о финансовых претензиях противоречит общественным интересам)
- *Nathanson v. Mayor of Holon (1992) 46 (ii) P.D. 194* (Выход депутатов из состава городского совета в соответствии с «письмами об отставке», недействителен, т.к. члены партии, подписавшие их, еще не имели статуса депутата. Из этого следует, что положение соглашения о ротации состава депутатов, предусматривающее подписание ими «писем об отставке», недействительно)



Предмет политических соглашений – вопросы, связанные с осуществлением государственной власти

- возможность участия в выборах, в отправлении властных полномочий, а также порядок такого участия (пример: выдвижение совместного списка кандидатов на муниципальных выборах политической партией и общественным объединением – п.1.1 ст. 26 Федерального закона «О политических партиях»);
- «особенности» распределения и осуществления властных полномочий (пример: совместное либо раздельное голосование по конкретным вопросам, разработка проектов законодательных актов);
- определение основ государственной политики в тех или иных сферах (пример – большинство коалиционных соглашений)
- взаимодействие с коммерческими и некоммерческими организациями в целях продвижения отстаиваемых партиями идей (пример: представление интересов организаций по взаимосогласованным вопросам через членов политических партий в органах государственной власти и местного самоуправления)

Виды политических соглашений

- Соглашения политических партий о создании предвыборного блока на стадии избирательной кампании; о совместном выдвижении списка кандидатов на выборах в законодательный (представительный) орган
- Коалиционные соглашения политических партий, заключаемые после выборов в законодательный (представительный) орган
- Соглашения ad hoc в парламенте
- Соглашения политических партий о недопустимости «грязных» избирательных технологий
- Соглашения политических партий с коммерческими и некоммерческими организациями о сотрудничестве

Коалиционные соглашения: поощрение или ограничение политической конкуренции?



Перспективы законодательного регулирования политических соглашений и их влияния на уровень политической конкуренции



- Пп. «з», «к» п. 1, п. 1.1 ст. 26 Федерального закона «О политических партиях», РФ, 2001, 2009
- Ст. 10 «Коалиции» Закона о политических партиях Кении, 2011
- Необходимость возвращения законодательного регулирования статуса предвыборных блоков после политической реформы 2012 года в РФ

Спасибо за внимание!