



# Основные положения системы организации лесопользования в Российской Федерации

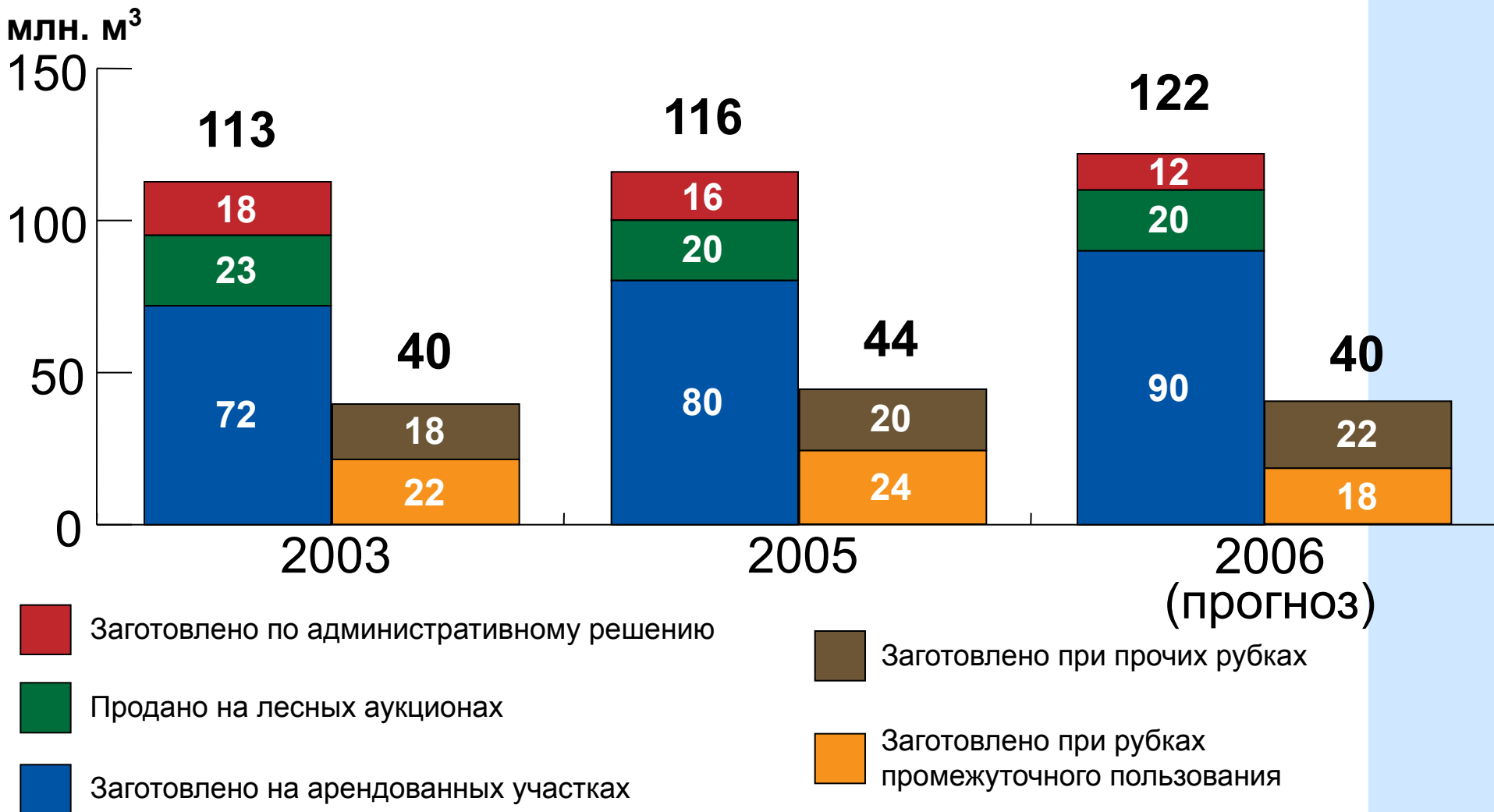
**М.Д. Гиряев,  
Заместитель руководителя Федерального агентства  
лесного хозяйства**



- 1. Увеличение объемов отпуска древесины**
- 2. Совершенствование арендных отношений**
- 3. Увеличение лесного дохода**



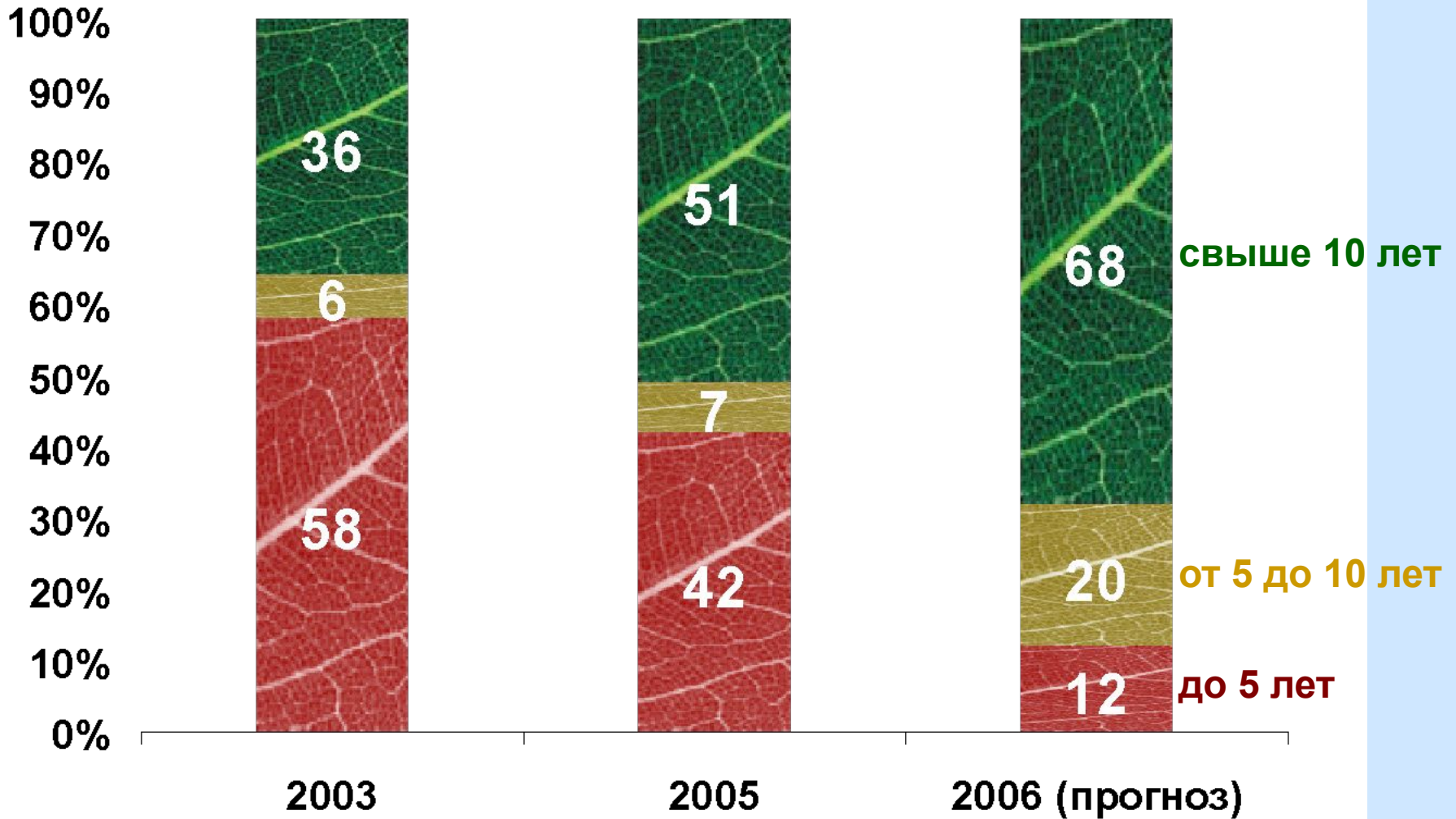
# Заготовка древесины по видам лесопользования



**Заметно сократился удельный вес административно распределяемых ресурсов**



# Распределение земель лесного фонда по срокам аренды

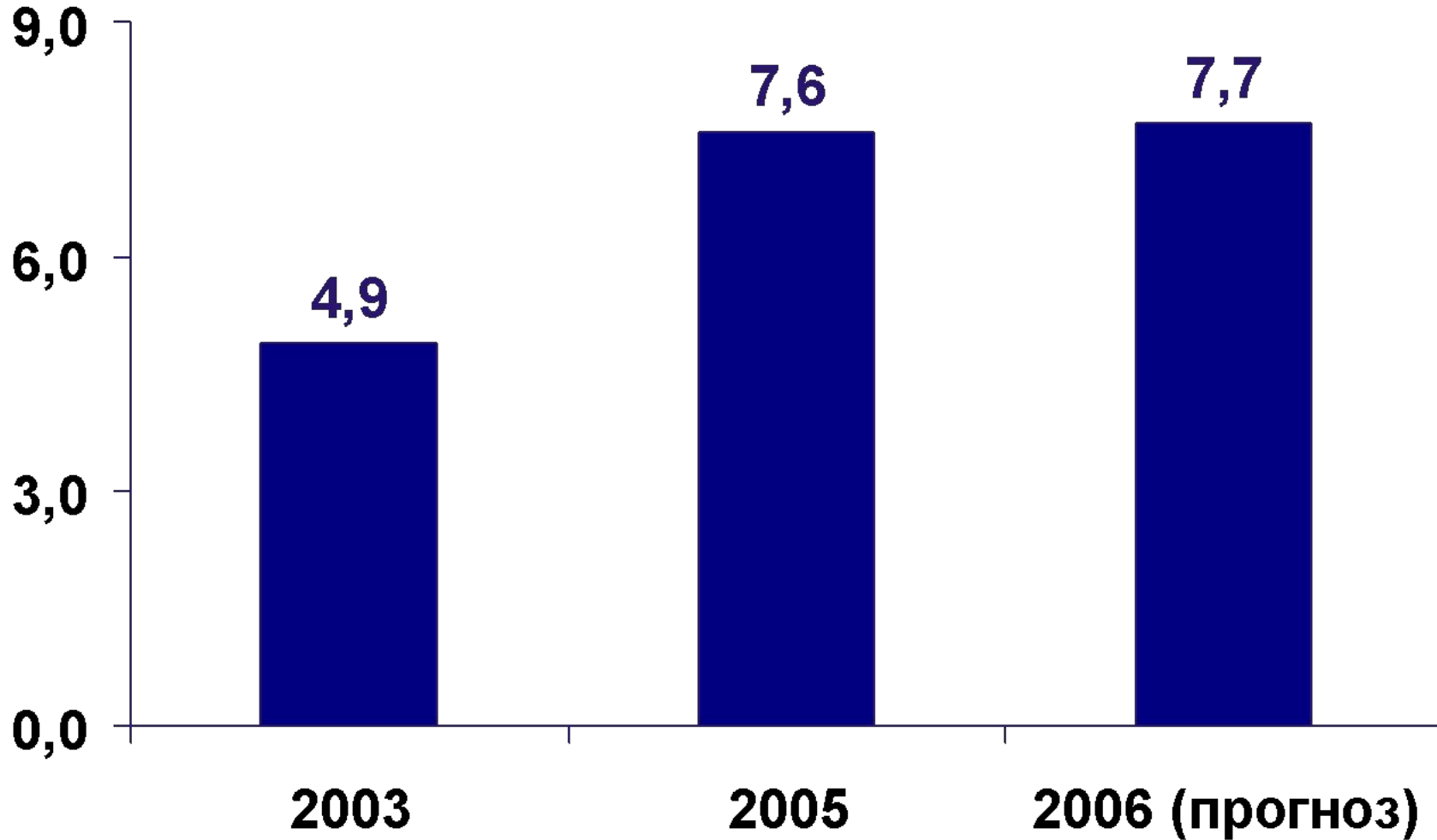




## Доходы от лесопользования



млрд. руб.

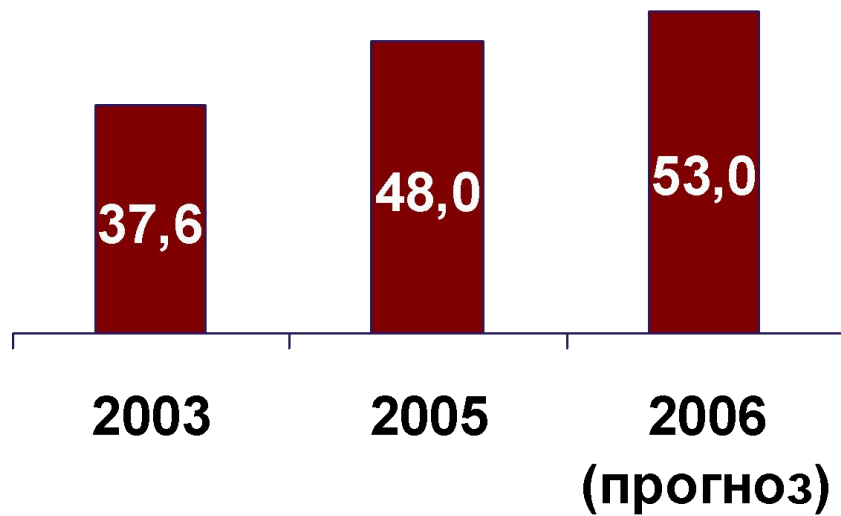


**Доходы от лесопользования возросли на 80%**



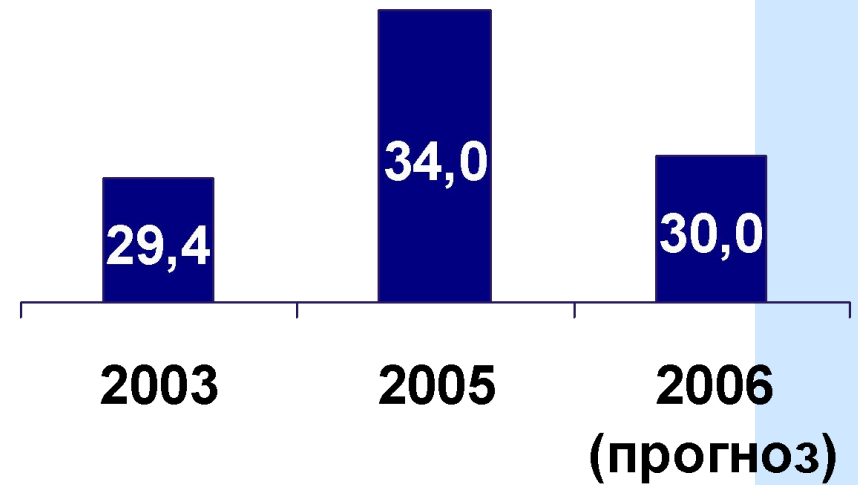
## 1. Рост объемов экспорта круглых лесоматериалов

млн. м<sup>3</sup>



## 2. Рост объемов заготовки древесины силами лесхозов

млн. м<sup>3</sup>



3. Незаконная заготовка древесины в 2005 году – 19 млн. м<sup>3</sup>

4. Крайне низкий объем лесохозяйственных и противопожарных мероприятий, выполняемых арендаторами в 2005 году – 7%



- ❖ ***Новые направления проекта  
Лесного Кодекса в организации  
лесоуправления, ведения лесного  
хозяйства и лесопользования в  
Российской Федерации***



# Новая система управления лесами

Проект Лесного кодекса РФ



1

Управление лесами возлагается на администрации субъектов РФ

2

За федеральным центром сохраняется жестко ограниченный объем полномочий по лесоуправлению, контролю и надзору

3

Разделение хозяйственных и управленческих функций в лесхозах (до 1 января 2008 года)





# Децентрализация существующей системы управления лесами

Проект Лесного кодекса РФ



## Российская Федерация

1. Разработка и утверждение нормативно-правовых актов по лесам
2. Определение размера субвенций в федеральном бюджете для субъектов РФ
3. Государственный мониторинг лесов
4. Ведение Федеральной лесной информационной системы (государственной лесной реестр)
5. Установление порядка проведения лесоустройства
6. Лесное семеноводство
7. Отраслевая наука и образование
8. Контроль и надзор за исполнением переданных полномочий субъектам РФ

## Субъекты Российской Федерации

1. Проведение аукционов и заключение договоров аренды и купли-продажи на сруб
2. Организация и обеспечение защиты, воспроизводства лесов, охраны, в том числе тушения лесных пожаров «Авиалесоохраной»
3. Проведение торгов и заключение контрактов на право осуществления мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов
4. Проведение конкурсов и заключение контрактов на выполнение лесоустроительных работ
5. Разработка и утверждение лесных планов субъектов РФ и лесохозяйственных регламентов по лесничествам
6. Выдача разрешения для осуществления на землях лесного фонда работ по геологическому изучению недр
7. Ведение государственного лесного реестра в границах субъекта РФ
8. Осуществление государственного лесного контроля и надзора



# Виды использования лесов

Проект Лесного кодекса РФ



10

1. Заготовка древесины
2. Заготовка живицы
3. Заготовка и сбор недревесных лесных ресурсов
4. Заготовка пищевых лесных ресурсов и сбора лекарственных растений
5. Ведение охоты и охотничьего хозяйства
6. Ведение сельского хозяйства на лесных участках
7. Осуществление научно-исследовательской и образовательной деятельности
8. Осуществление рекреационной деятельности
9. Создание и эксплуатация лесных плантаций
10. Выращивание дикорастущих плодово-ягодных, декоративных и лекарственных растений
11. Осуществление работ по геологическому изучению недр, разработки месторождений полезных ископаемых
12. Строительство и эксплуатация водохранилищ и иных искусственных водных объектов, а так же гидротехнических сооружений и специализированных портов
13. Строительство, реконструкция и эксплуатация линий электропередачи, линий связи, дорог, трубопроводов и других линейных объектов
14. Переработка древесины и иных лесных ресурсов
15. Осуществление религиозной деятельности на лесных участках



# Принципы новой системы организации лесопользования

Проект Лесного кодекса РФ



1

Долгосрочная аренда от 10 до 49 лет по результатам аукционов

2

Купля-продажа лесных насаждений на сруб до 1 года по результатам аукционов

3

Заявительный порядок организации лесопользования (лесная декларация)

4

Лесное хозяйство ведет арендатор за свой счет, за исключением тушения лесных пожаров и истребительных мероприятий, или конкурсный исполнитель государственного контракта по результатам аукциона

5

Лесорубочный и лесной билет, выданные в 2006 году, действительны до истечения срока их действия

6

До истечения срока действия лесорубочного билета (лесного билета) договоры аренды участков лесного фонда должны быть приведены в соответствие с Лесным кодексом

## Преференции арендаторам:

7

- заключение на основании аукциона договора аренды лесного участка, предусматривающего установление арендной платы в нулевом размере на срок до 5 лет, если не состоялся аукцион по стартовой цене
- без проведения аукциона заключение договоров аренды для реализации приоритетных инвестиционных проектов в области освоения лесов
- сдавать арендованные лесные участки в субаренду
- передавать свои права и обязанности другим лицам (перенайм)
- отдавать арендные права в залог



## Документация об аукционе должна содержать:

1. Характеристика лесного участка
2. Местоположение лесного участка, объемы заготовки лесных ресурсов, обременения лесного участка, ограничения использования лесов, виды и параметры разрешенного использования лесов
3. Кадастровый план лесного участка
4. Величину повышения начальной цены
5. Проект договора аренды лесного участка



# Расчетная лесосека и возрасты рубок

Проект Лесного кодекса РФ



13

**1.** Запрещается заготовка древесины в объеме, превышающем расчетную лесосеку (допустимый объем изъятия древесины), а также с нарушением возраста рубок

**2.** Возраст рубок и порядок исчисления расчетной лесосеки устанавливается полномочным федеральным органом исполнительной власти

**3.** Расчетная лесосека устанавливается:

- для заготовки древесины в спелых и перестойных насаждениях (рубки главного пользования)
- для заготовки древесины при уходе за лесом (рубки ухода за лесом)

**4.** Расчетная лесосека утверждается по лесничеству и включается в лесохозяйственный регламент

**5.** Возрасты рубок лесных насаждений устанавливаются для каждого лесного района



## Защитные леса

Леса особо охраняемых природных территорий

Леса, расположенные в водоохранных зонах

Леса, выполняющие функции защиты природных и иных объектов

Ценные леса

## Способы рубок

Допускаются выборочные рубки лесных насаждений

Допускаются выборочные рубки лесных насаждений

Разрешаются выборочные рубки лесных насаждений, а также сплошные рубки

Разрешаются выборочные рубки лесных насаждений, а также сплошные рубки



**Субъект  
Российской Федерации**

**Орган исполнительной  
власти по управлению  
лесным хозяйством**

**Лесничество**  
**(Количество лесничеств и их  
границы устанавливаются  
уполномоченным  
федеральным органом  
исполнительной власти)**

**Организация, осуществляющая  
ведение лесного хозяйства и  
лесопользование**  
**(лесхоз имеющий производственные  
мощности по ведению лесного хозяйства,  
тушению лесных пожаров (ПХС) и  
лесозаготовок)**



# Лесничество

(Количество лесничеств и их границы устанавливаются уполномоченным федеральным органом исполнительной власти)

Проект Лесного кодекса РФ



16

- 1. Организация отвода лесосечного фонда на сруб, а также на сруб для собственных нужд граждан сроком на 1 год**
- 2. Организация осуществления мероприятий по охране, в том числе тушению лесных пожаров, защите и воспроизводству лесов на лесных участках, не переданных в аренду**
- 3. Ведение государственного лесного реестра по лесничеству об использовании, охране, защите и воспроизводству лесов**
- 4. Выполнение лесничим функций государственного лесного инспектора по государственному лесному контролю и надзору, в том числе и за арендаторами**





**1. Выполнение мероприятий в лесничествах по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов по результатам торгов на основании государственных контрактов и договоров купли-продажи:**

- отвод лесосечного фонда
- ведение питомнического хозяйства
- лесовосстановительные и противопожарные мероприятия
- тушение лесных пожаров и истребительные мероприятия
- лесная мелиорация
- создание лесной и лесоперерабатывающей инфраструктур
- заготовка древесины в спелых и перестойных лесных насаждениях, вырубка погибших и поврежденных лесных насаждений и уход за лесом

**2. Заготовка древесины для собственных нужд граждан по договорам**

**3. Проведение мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов по договорам с арендаторами**



1

Лесной план субъекта РФ (документ лесного планирования субъекта РФ)

2

Лесохозяйственный регламент лесничества (возраста рубок, расчетная лесосека, требования к охране, защите и воспроизводству лесов)

3

Проект освоения лесов арендатором

4

Лесная декларация лесопользователя

5

Отчет об использовании лесов лесопользователем (объем изъятых лесных ресурсов, их породная, товарная и сортиментная структура)



# Содержание лесоустройства и порядок его проведения

Проект Лесного кодекса РФ



19

## Новая редакция

### В лесоустройство включается:

1. Проектирование лесничеств и лесопарков
2. Проектирование эксплуатационных, защитных и резервных лесов, а также особо защитных участков лесов
3. Проектирование лесных участков. Количественные и качественные характеристики лесного участка, целевое назначение и разрешенное использование лесного участка указывается в лесохозяйственном регламенте лесничества и государственном лесном реестре
4. Вынесение проектных границ на местность
5. Таксация лесов (выявление, учет, оценка качественных и количественных характеристик лесных ресурсов)
6. Проектирование мероприятий по охране, защите и воспроизводству лесов
7. Выполнение работ и оказание услуг по лесоустройству осуществляется в соответствии с гражданским законодательством

## Действующая

(не включено в новую редакцию)

### При лесоустройстве осуществляются:

1. Объект проведения лесоустройства - лесхоз
2. Выявление участков лесного фонда, нуждающихся в проведении рубок главного пользования и рубок промежуточного пользования, а также определение порядка и способов их проведения
3. Обоснование отнесения лесов к группам и категориям защитности лесов первой группы
4. Обоснование возраста рубок
5. Определение расчетных лесосек, размеров видов лесопользования
6. Надзор за осуществлением проектов
7. При лесоустройстве лесного фонда составляются лесоустроительные проекты
8. Лесоустройство проводится государственными лесоустроительными организациями федерального органа управления лесным хозяйством



1

Проведение лесоустройства

2

Подготовка лесного плана субъекта РФ

3

Разработка лесохозяйственного регламента  
лесничества с установлением расчетной  
лесосеки и возрастов рубок

4

Подготовка проектной документации по лесничеству о  
местоположении, границах, площади, и иных  
количественных и качественных  
характеристиках лесного участка, передаваемого в аренду

5

Разработка проекта освоения лесов для организации  
ведения лесопользования