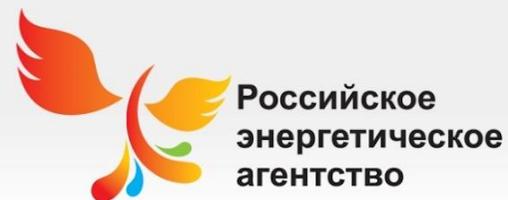


Предложения по совершенствованию требований к энергетическому обследованию, саморегулируемым организациям в области энергетического обследования и энергоаудитора

Руководитель Департамента развития законодательства в области энергетики и инноватики ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России

Туликов Алексей Викторович
январь 2012 г.

Основные проблемы реализации требований по проведению обязательного энергетического обследования



1

Срыв сроков проведения обязательных энергетических обследований, низкое качество результатов их проведения

2

Недостаточная квалификация физических лиц, осуществляющих проведение энергетического обследования, отсутствие контроля за их деятельностью

3

Противоречивые требования по составлению энергетического паспорта, отсутствие требований к отчетам по результатам энергетического обследования

4

Несбалансированность требований, предъявляемых к различным субъектам, для которых проведение энергетического обследования является обязательным

5

Недостаточное финансирование проведения энергетического обследования и низкая активность заказчиков по выполнению требований законодательства

6

Декоративная роль саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

Какие пробелы и проблемы в правовом регулировании еще предстоит решить в области проведения энергетических обследований



Основные предложения по развитию законодательства:

- **ввести систему аттестации энергоаудиторов** – физических лиц, установить требования к их квалификации, создать реестр энергоаудиторов
- **дифференцировать требования по срокам и объему проведения энергетического обследования** в зависимости от объема потребления энергетических ресурсов
- **предоставление права заполнять энергетические декларации вместо энергетического паспорта** для организаций с незначительным и нулевым энергопотреблением
- **детализация требований к результатам обследования**, предоставление права составлять несколько энергетических паспортов – на каждое обособленное подразделение,
- **детализация порядка проведения энергетического обследования в жилищном фонде** и на основании проектной документации
- **возложение полномочий по контролю правильности составления энергетических паспортов** на уполномоченные федеральные органы исполнительной власти

- ужесточение требований к саморегулируемым организациям в области

Создание системы аттестации энергоаудиторов – физических лиц



Основная цель:

- **повысить качество** проведения энергетических обследований и их результатов, исключить случаи мошенничества на рынке энергетического обследования

Предложения по совершенствованию законодательства:

Федеральный закон от 30.12.2008 № 307-ФЗ "Об аудиторской деятельности"



Практический опыт реализации механизма аттестации в области аудиторской деятельности позволяет его распространить на сферу проведения энергетического обследования

- **создание** единого аттестационного центра на принципах независимости, открытости, самофинансирования
- **проверка** квалификации энергоаудиторов в форме проведения квалификационных экзаменов
- **введение** системы функциональной и отраслевой квалификации и квалификационных категорий
- **установление** порядка проведения квалификационного экзамена и требований к квалификации энергоаудиторов
- **создание** реестра энергоаудиторов, а также определение порядка его ведения

Требования по срокам и объему проведения энергетического обследования в зависимости от объема потребления энергетических ресурсов



Основная цель:

- **сбалансировать** требования по проведению энергетического обследования в отношении различных категорий потребителей энергетических ресурсов, установить реальные сроки для проведения обязательного энергетического

Предложения по совершенствованию законодательства:

- **увеличить** конечные сроки проведения первого обязательного энергетического обследования – от 1 июля 2014 года до 1 июля 2016 года для различных субъектов
- **увеличить** сроки повторного проведения энергетического обследования – от 5 до 10 лет для различных субъектов
- **ввести** понятия инструментального и экспресс обследования в целях дифференциации объема проведения энергетического обследования для различных субъектов
- **детализировать** требования к объектам, которое подлежат обследованию (здания, строения, сооружения, транспортные средства и иные объекты, находящееся на балансе, при эксплуатации которых используются энергетические ресурсы, за исключением объектов, находящихся на реконструкции и капитальном ремонте...)

Энергетические декларация для лиц, которые либо не потребляют либо потребляют незначительный объем энергетических ресурсов



Основная цель:

- **исключение** из числа лиц, для которых проведение энергетического обследования является обязательным, субъектов, для которых проведение полного квалифицированного энергетического обследования является нецелесообразным (доля которых в энергобалансе незначительна)

Предложения по совершенствованию законодательства:

- **предоставить** субъектам с нулевым или незначительным энергопотреблением предоставляется право составлять энергетические декларации вместо проведения энергетического обследования (большое число учреждений, находящихся во встроенно-пристроенных помещениях, в помещениях многоквартирных домов и т.д.)
- **энергетические** декларации заполняются самостоятельно субъектами и направляются ежегодно в Минэнерго России
- **исключить** административную ответственность за несоблюдение требований о проведении обязательного энергетического обследования в установленные сроки для лиц, которые реализовали право на заполнение энергетической декларации

Требования к результатам энергетического обследования



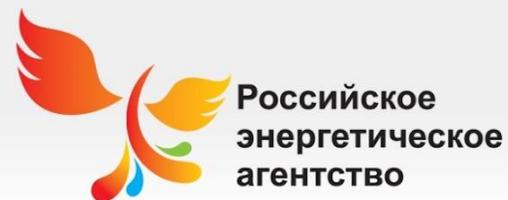
Основная цель:

- **повышение качества результатов энергетического обследования и возможностей их использования для осуществления практических мероприятий по энергосбережению и повышению энергетической эффективности**

Предложения по совершенствованию законодательства:

- **предоставление** права составлять несколько энергетических паспортов – на каждое обособленные структурные подразделения, центральный аппарат и сводный паспорт (решение проблемы с энергетическим обследованием крупных организаций, таких как ОАО «РЖД», ФГУП «Почта России» и др.)
- **установление** требований о разработке одновременно с энергетическим паспортом отчета о проведении энергетического обследования и о предоставлении его копии в саморегулируемую организацию в области энергетического обследования
- **установление** требований о разработке программы в области энергосбережения и повышении энергетической эффективности по результатам энергетического обследования

Энергетическое обследование в жилищном фонде и на основании проектной документации



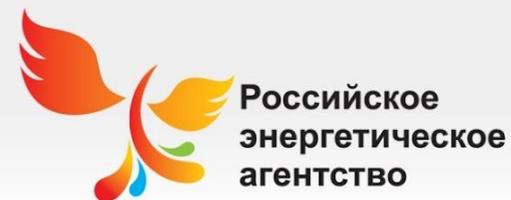
Основная цель:

- **устранение противоречий в законодательстве** и установление четких требований к проведению энергетического обследования многоквартирных домах, а также требований к энергетическому паспорту, составленному на основании проектной документации

Предложения по совершенствованию законодательства:

- **включить лиц, осуществляющих управление многоквартирными домами, обособленно в перечень лиц, для которых энергетическое обследование является обязательным, и детализировать требования применительно к жилищному фонду**
- **включить оплату проведения энергетического обследования многоквартирного дома**
в структуру оплаты за содержание и ремонт общего имущества
- **предусмотреть отдельные формы для многоквартирных домов в требованиях к энергетическому паспорту многоквартирного дома**
- **разрешение противоречий между градостроительным законодательством и законодательством об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности в части составления энергетического паспорта на основании**

Контроль качества проведения энергетического обследования



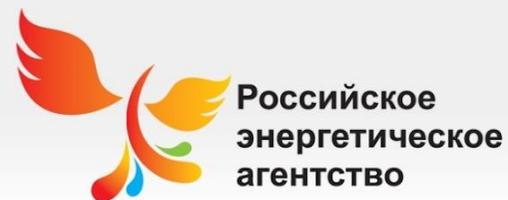
Основная цель:

- **повысить качество** проведения энергетического обследования и обеспечить охрану законных интересов заказчиков проведения энергетического обследования

Предложения по совершенствованию законодательства:

- **предоставить** право Ростехнадзору проверять не только наличие энергетического паспорта, составленного по результатам проведения энергетического обследования, но также его соответствие требованиям законодательства
- **возложить** на саморегулируемые организации в области энергетического обследования прямые обязанности по проверке качества проведения энергетического обследования на основе отчетов о проведении энергетического обследования
- **предоставить** Минэнерго России право применять к саморегулируемым организациям в административные санкции в случае ненадлежащего выполнения ими обязанности по проверке качества проведения энергетического обследования
- **предусмотреть** субсидиарные меры ответственности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования перед заказчиками

Требования к саморегулируемым организациям в области энергетического обследования и их членам



Основная цель:

- **повысить роль** саморегулирования в области энергетического обследования и эффективность деятельности саморегулируемых организаций в области энергетического обследования

Предложения по совершенствованию законодательства:

- **установить** единые требования к составу и содержанию стандартов и правил саморегулируемых организаций в области энергетического обследования
- **установить** требования к опубликованию стандартов и правил саморегулируемых организаций на их официальных сайтах
- **установить** требование о наличии в штате саморегулируемых организаций аттестованных энергоаудиторов (в целях проверки качества проведения обследования)
- **исключение** возможности проведения энергетического обследования лицом в отношении себя лично
- **определить** роль ассоциаций саморегулируемых организаций в области энергетического обследования как методических центров

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!

Руководитель Департамента развития законодательства в области энергетики
и инноватики ФГУ «Российское энергетическое агентство» Минэнерго России

Туликов Алексей Викторович