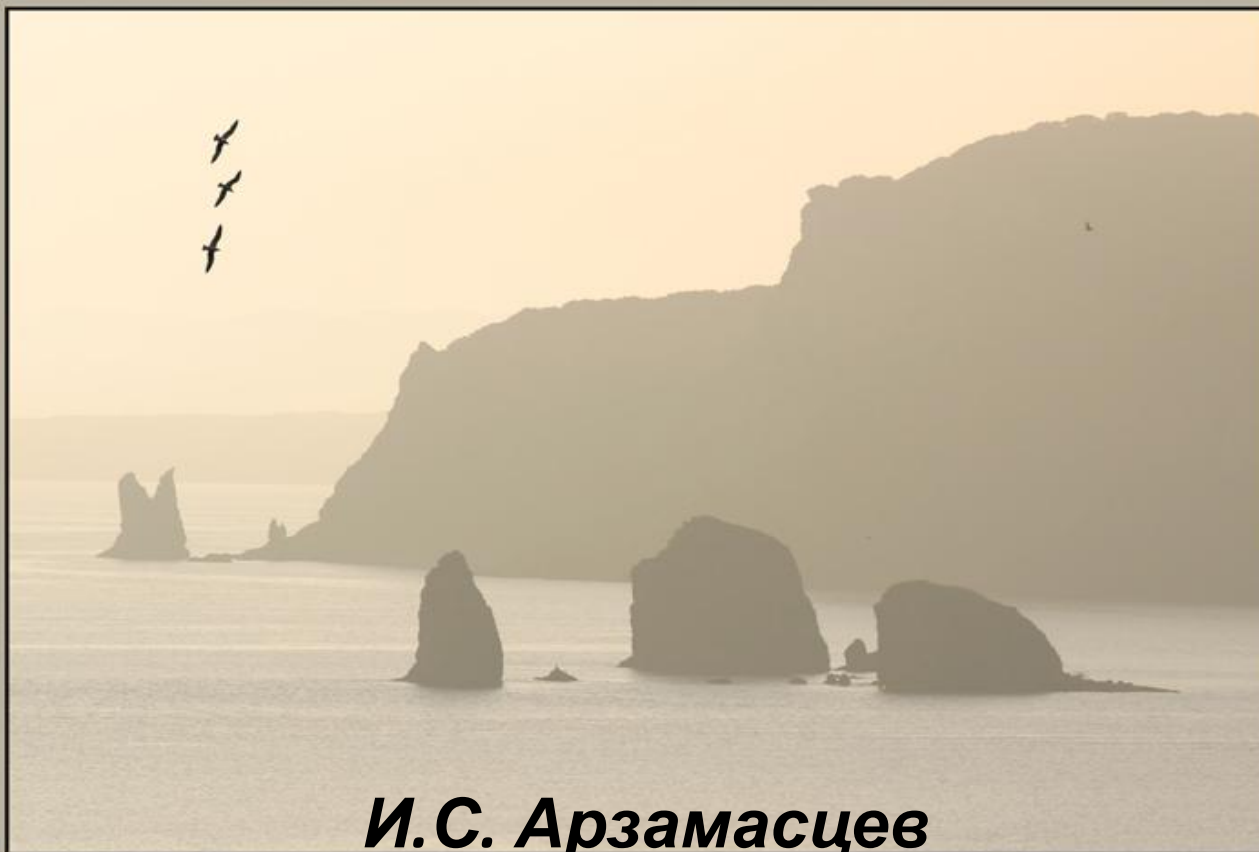


# Основные понятия, зонирование и проблемы управления в стратегическом планировании социально-экономического развития приморских территорий



**И.С. Арзамасцев**

*Тихоокеанский институт географии ДВО РАН*

Для разрешения проблем в прибрежных зонах были разработаны и применены на практике методы комплексного управления прибрежными зонами, экосистемные принципы морского управления, технологии морского пространственного планирования, бассейновый принцип управления водными ресурсами и др.



Все эти концепции основываются на общем принципе системного подхода, рассматривающего вместе ресурсы, экосистемные процессы, антропогенную деятельность и

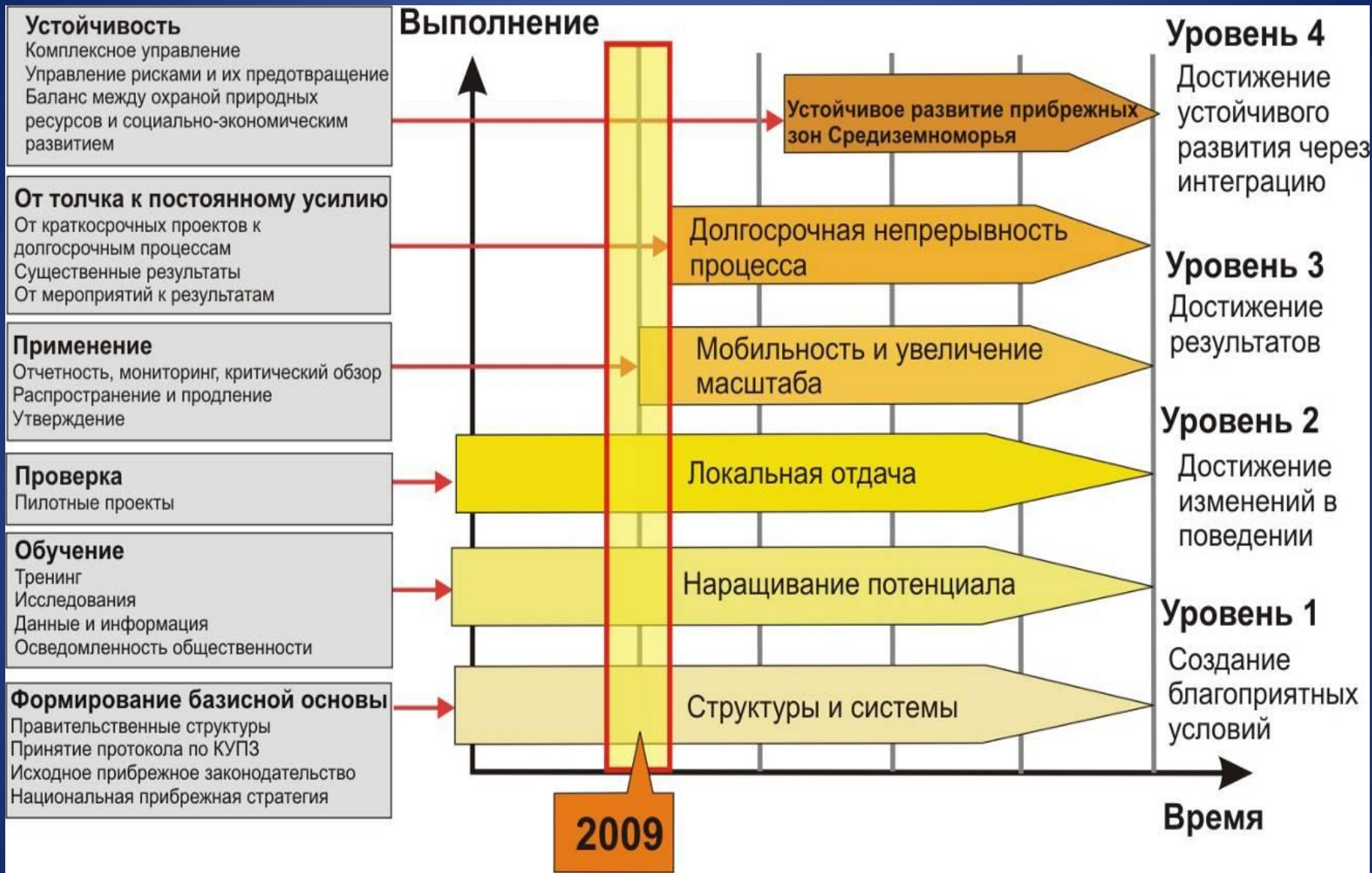


- Практическая деятельность многих стран в этой области показала, что существует ряд обязательных условий для их успешной реализации.
- 1. Нужен определенный уровень политической мотивации и самосознания на уровне государства и территории (Денисов, 2002).
- 2. Каждый проект в этой области носит индивидуальный характер из-за разнообразия географических условий и остроты экологических проблем, и из-за различий в законодательствах разных стран

3. Эта деятельность должна происходить на хорошо проработанной законодательной базе.
4. Каждый проект носит региональный характер. Он привязан к региональной управленческой структуре и успешно может быть реализован лишь при участии и поддержке местного бизнес-сообщества и местного населения.

**Игнорирование, отсутствие или несоответствие в разработке и реализации комплексных программ хотя бы одной из перечисленных позиции приводит к их провалу –нет практического**

- Интересна оценка результатов работы стран Средиземноморья, чей 30-летний опыт является образцом для всех, кто становится на путь к устойчивому развитию и начинающих реализовывать программы комплексного управления прибрежными зонами.
- Несмотря на хорошо разработанные и добросовестно выполненные программы комплексного управления прибрежными зонами, желательные результаты, к сожалению, не достигнуты. Весь процесс только подошел к третьему из четырех уровней его выполнения в



Состояние комплексного управления прибрежными зонами в Средиземноморье в 2009 (Yves Henocque, 2010)

- К сожалению на существующей на сегодняшний день в России законодательной базе и сложившейся практике невозможно в полной мере использовать принципы устойчивого развития, успешно реализовывать комплексные программы в прибрежной зоне.
- Пока отсутствуют законодательные предпосылки организации этой деятельности - нет реальных шагов, но нет и ошибок.
- Поэтому, можно проводить подготовительные работы которые могут быть положены в основу формирования программ развития приморских регионов



**Эта деятельность должна состоять из ряда последовательных стадий:**

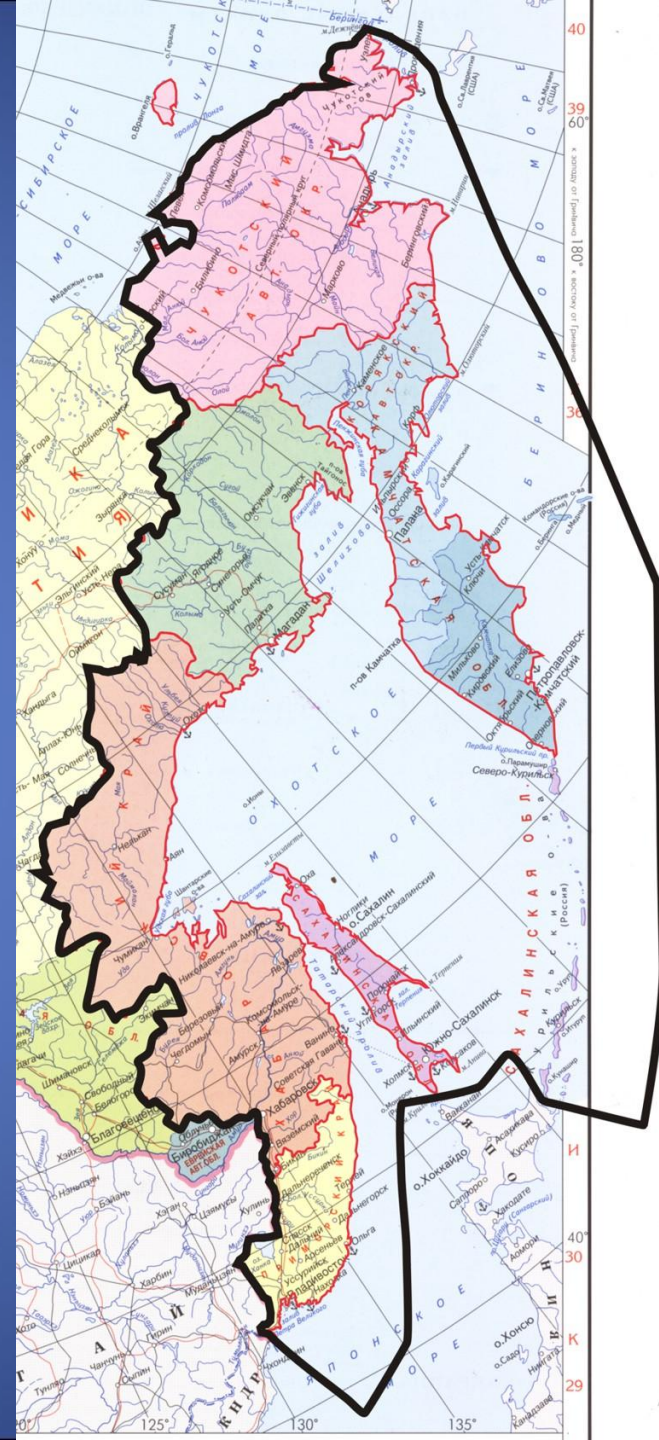
- Географическая структуризация прибрежно-морского пространства: разномасштабное районирование и зонирование
- Разработка системы показателей - индикаторов устойчивого природопользования и развития прибрежных зон разных типов;

- Выявление устойчивости и чувствительности основных прибрежных систем, а также определение допустимых уровней воздействия на природную среду;
- Выделение и анализ основных проблем и противоречий природопользователей в прибрежно-морской зоне.
- Выявление приоритетных и допустимых типов природопользования.

**Наша первая задача –  
сформулировать понятие  
«прибрежная зона» и определить  
ее границы на основе ряда  
принципов:**

1. Прибрежная зона должна быть определена как объект управления.
2. Прибрежная зона должна быть определена, как единая геологическая, физико-географическая, гидролитодинамическая природная система (Айбулатов, 2005).
3. Соответствие существующему российскому и международному законодательству.

Прибрежная зона как объект управления – это единая природная и социально-экономическая система, объединенная сложной структурой взаимодействий. На суше границы прибрежной зоны проходят по административным рубежам приморских краев и областей, а морская граница прибрежной зоны – по юридической внешней границе континентального шельфа



**Наша вторая задача –**

**выполнить зонирование**

**Прибрежных зон**

**тихоокеанской**

**России для разработки**

**программ**

**Устойчивого развития региона**

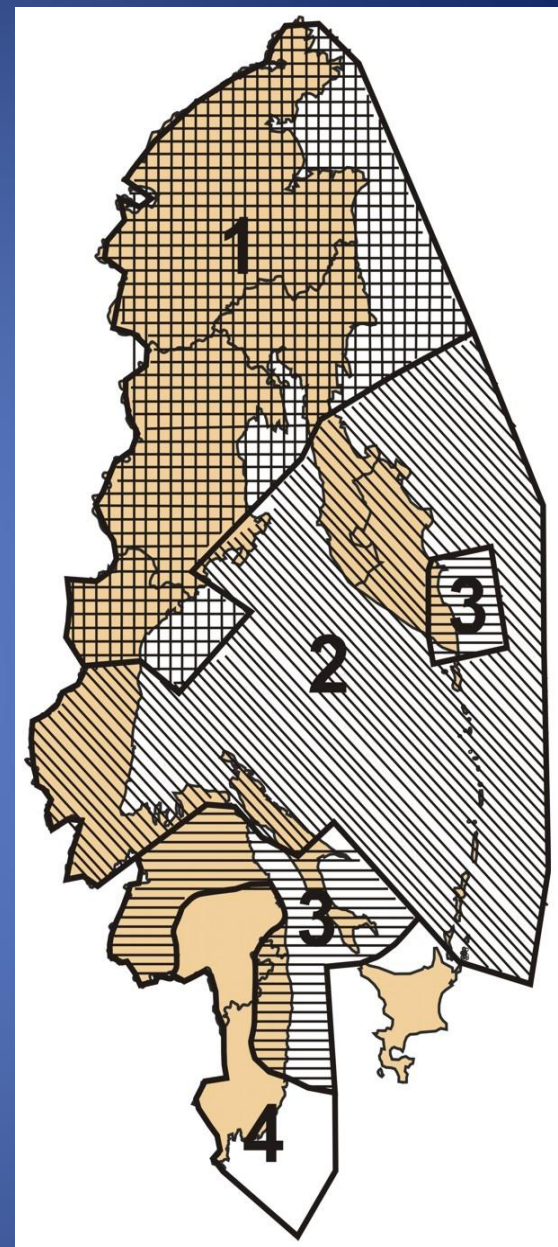
**и**

**организации комплексного**

зонирование  
для Дальнего  
Востока  
выполнено по  
степени  
комфортности  
проживания и  
осуществления  
хозяйственной  
деятельности



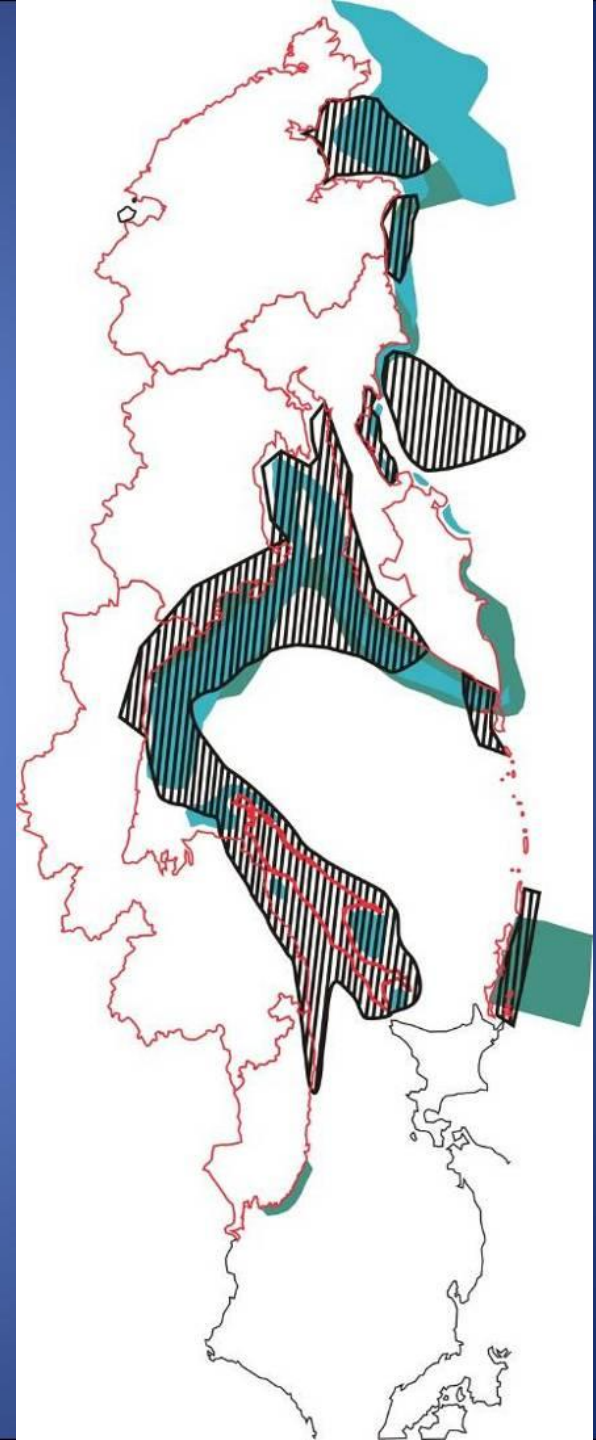
- **1- абсолютно дискомфортная зона**  
характеризуется полярной ночью, периодом с температурой ниже  $-30^{\circ}\text{C}$  от 5 до 170 дней, распространением сплошной мерзлоты;
- **2- экстремально дискомфортная зона.**  
Период с температурой ниже  $-30^{\circ}\text{C}$  колеблется от 5 до 130 дней. Мерзлота прерывистая.
- **3- дискомфортная зона.**  
Период с температурой ниже  $-30^{\circ}\text{C}$  составляет от 5 до 90 дней  
Преобладает островная мерзлота.
- **4- условно комфортная зона.**





**Третья наша задача -  
разрешение наиболее острых  
противоречий между рыбаками и  
нефте-газовым комплексом на  
шельфах ДВ морей**

- Темные пятна это места расположения максимальной плотности нектона и бентоса.
- Штриховкой обозначены места перспективные для добычи нефти и газа.



- Мы предлагаем выделить вдоль берега специальную зону, где на добычу нефти и газа должен быть наложен мораторий.
- Ширина этой зоны должна быть достаточной для осуществления рыболовства и развития марикультуры.
- Пространство этой зоны должно быть достаточным для воспроизводства гидробионтов и нагула молоди.
- Пределы этой зоны должны быть достаточны для ликвидации аварийных разливов нефти, пока ее пятна не достигли берега.
- На наш взгляд следует границу запрета на добычу углеводородов связать с рубежами, существующими в морской экосистеме

- Такой задаче соответствует понятие «прилежащая зона».
- Ее ширина равна 24 морским милям, отсчитываемым от исходных линий.
- В нашем случае не так важно ее толкование.

Важно то, что эта граница признана и международным и российским законодательством, и что ширины в 24 морские мили вполне достаточно для достижения поставленных нами задач.



- Наше предложение не является панацеей от всех бед.
- Позитивные результаты могут быть достигнуты только в случае небольших разливов нефти.
- При крупной катастрофе эти предложения будут не эффективны. Это подтверждают примеры двух аварий на нефтяных месторождениях в Мексиканском заливе скважине «Ixtoc I» и на нефтяной платформе «Deepwater Horizon”

Масштабы этих катастроф огромны. Ситуацию не облегчило то, что авария произошла на большом расстоянии от берега.

Наши предложения являются дополнительным шагом в снижении негативного воздействия добычи углеводородов



Следующей нашей задачей является :

разработка иерархической структуры делимитации прибрежных зон для перехода на устойчивый тип развития и организации комплексного управления прибрежными зонами

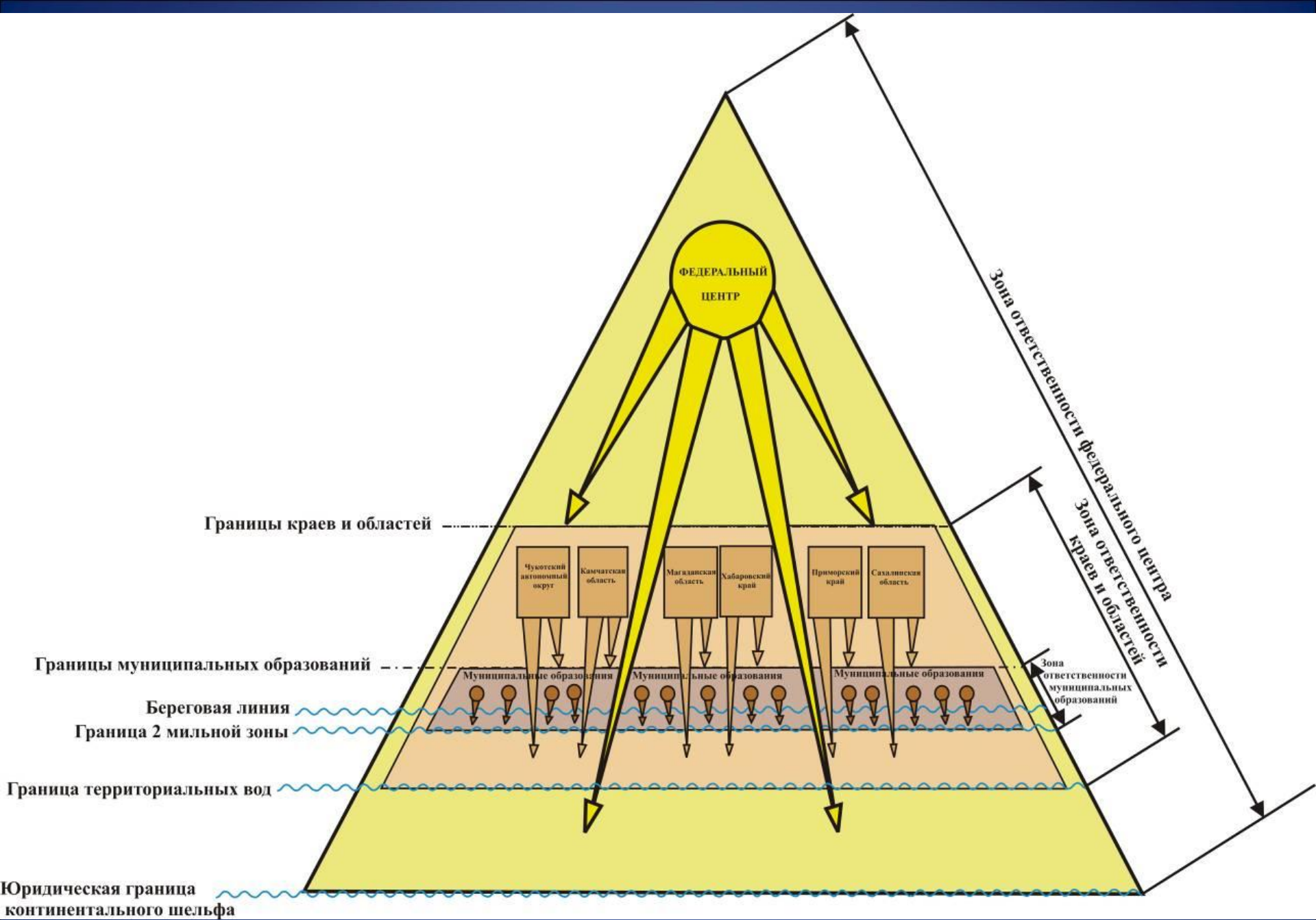


- Огромные пространства береговых зон должны находиться в системе строгого и гибкого комплексного управления.
- Оно не возможно при сохранении системы управления только из федерального центра, как это сейчас происходит в России.

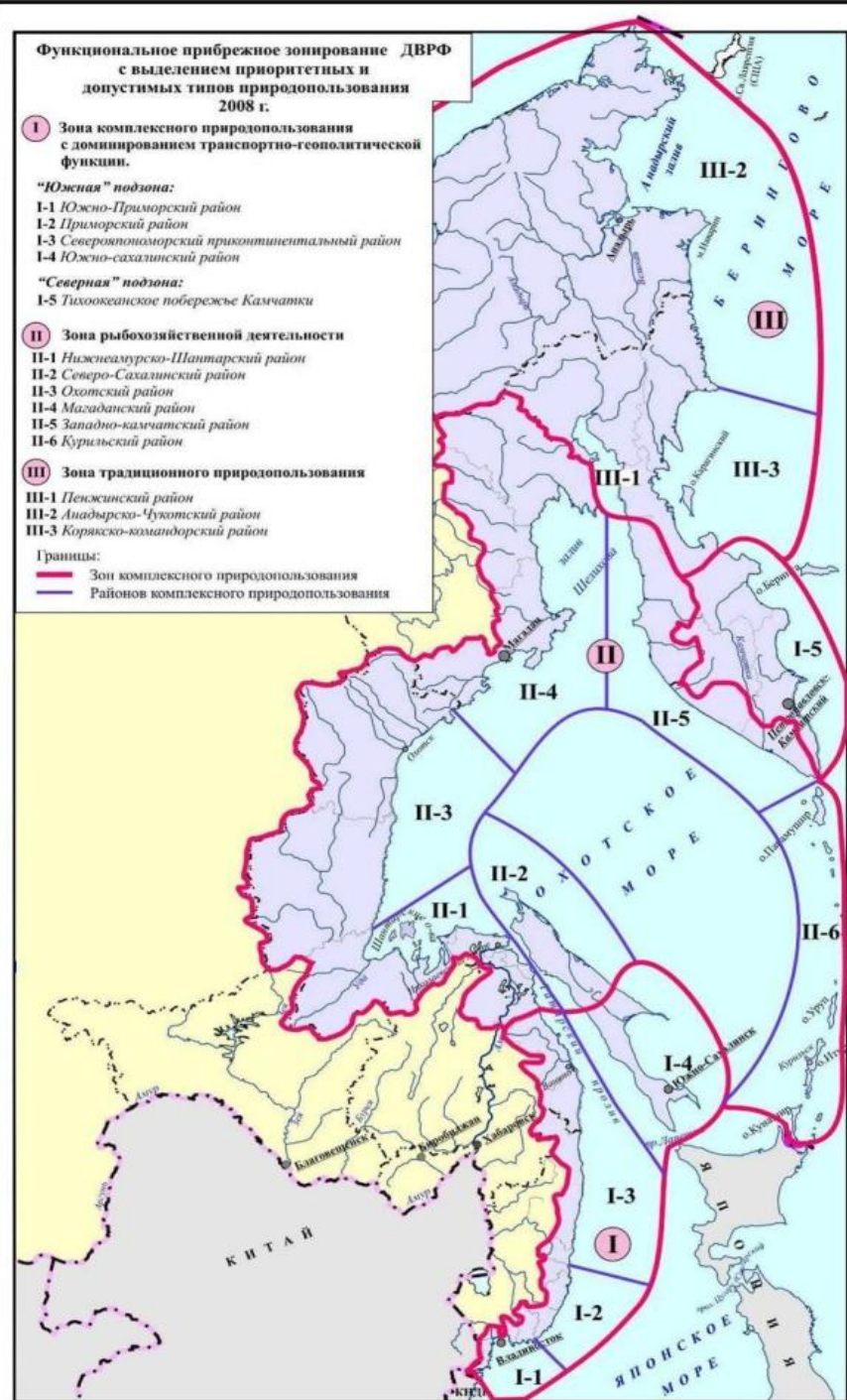
- Необходимо провести делимитацию прибрежных зон и законодательно закрепить зоны ответственности на федеральном, региональном и муниципальном уровнях.
- Нами предлагается следующее зонирование

- Зоной ответственности федерального центра в целом являются вся территория и акватория прибрежных зон.
- Исключительной зоной ответственности федерального центра являются часть континентального шельфа от внешней границы территориального моря до внешней границы континентального шельфа.

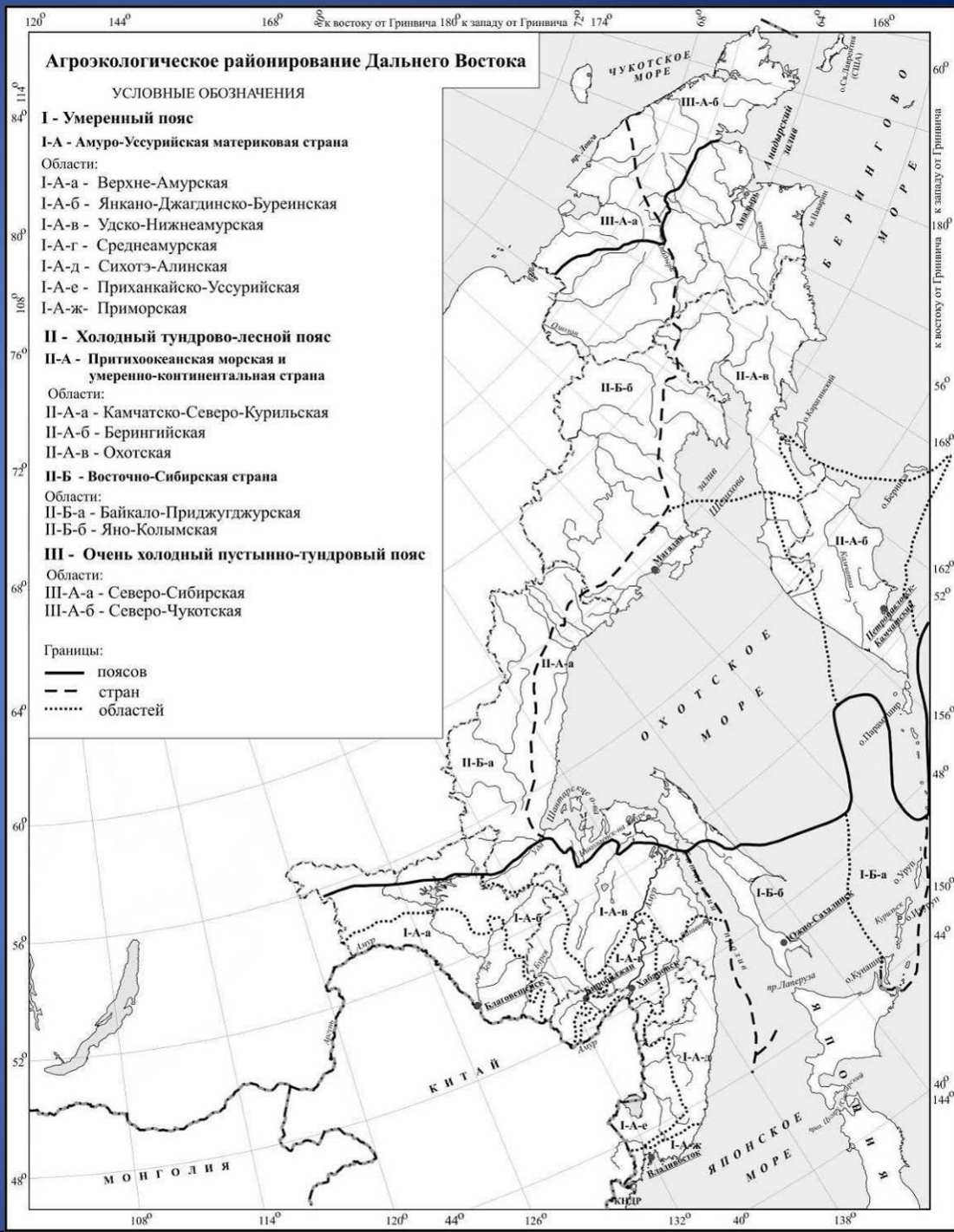
- **Региональной зоной ответственности** прибрежных краев и областей являются их территории охватывающие водосборные бассейны морей и акватории внутренних вод и территориального моря.
- **Муниципальной зоной ответственности** являются территории муниципальных образований, и морская акватория шириной 2 мили. Это район прибрежного морского водопользования определенный санитарными правилами и нормами охраны прибрежных вод, морей от загрязнения в местах водопользования населения.



Для организации устойчивого природопользования на основе анализа сочетаний природных ресурсов суши и прибрежных акваторий, нами выполнено функциональное зонирование, а также выделены приоритеты в природопользовании



- Выполненное агроэкологическое районирование Дальнего Востока позволило определить территориальные различия в пригодности использования земель



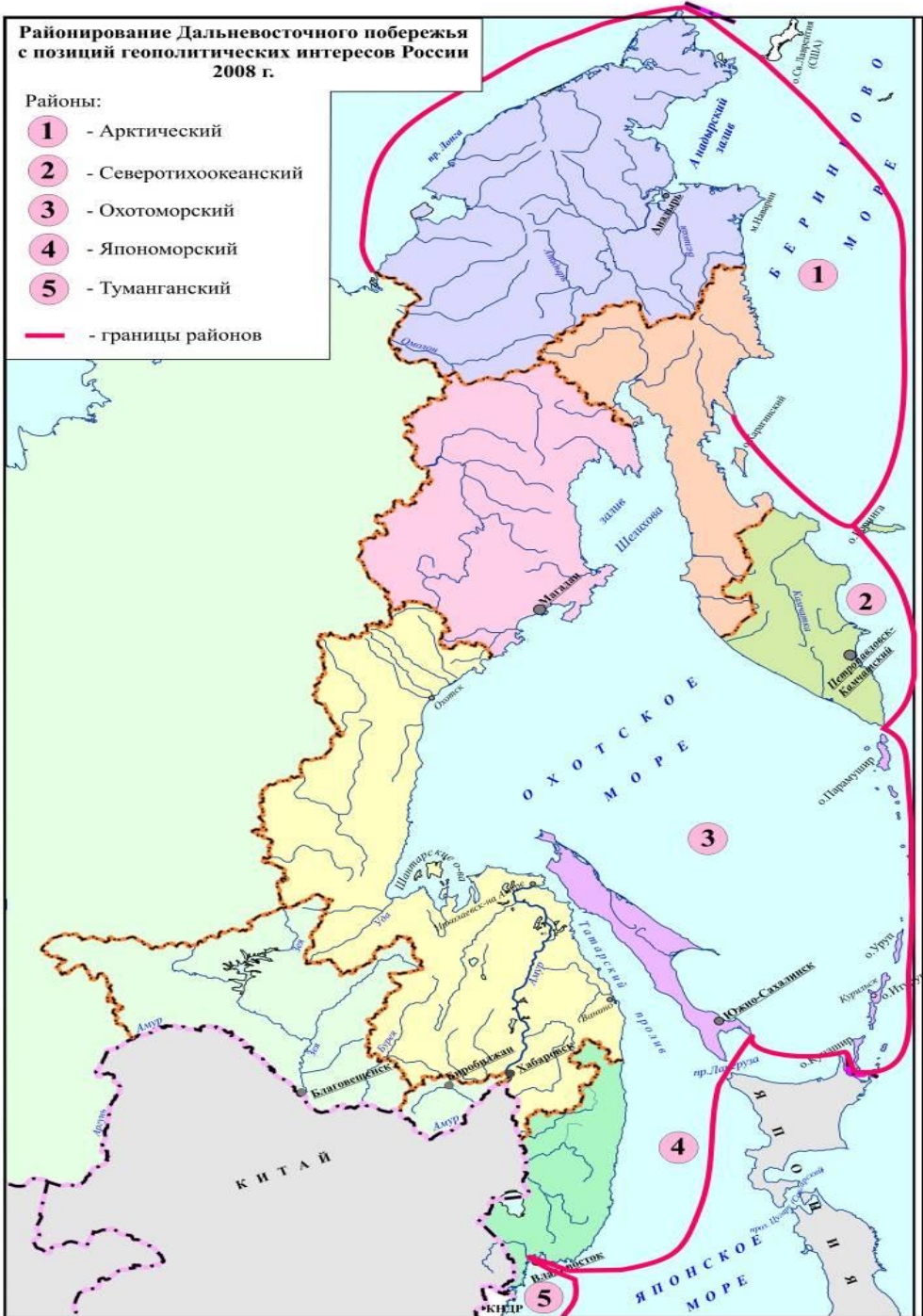
- Нами предлагаются наборы индикаторов регионального развития в экономической, социальной и экологической сферах.
- Для оценки качества такого развития необходимо провести детальное экономическое, социальное и природно-хозяйственное районирование и рассчитывать соответствующие индикаторы для отдельных детальных районов.
- Затем, сравнивая индикаторы фактического состояния и их стандартные значения, можно определить качества регионального развития.



В целом эти оценки показывают, что приморские города не выделяются своими показателями.

Например, Магадан и Петропавловск-Камчатский занимают в рейтинге невысокие места. В то же время удалённые от побережья Якутск и Хабаровск – имеют более высокие оценки.

Рассматривая ДВ  
по побережье России с  
геополитических  
позиций, то можно  
выделить пять  
районов. Это:  
арктический район,  
северотихоокеански  
й,  
охотоморский,  
япономорский и  
туманганский.



- На основе выполненных исследований на наш взгляд проблемы развития Дальнего Востока требуют следующей системы неотложных мер по:
- кардинальному наращиванию экономического и демографического потенциала;
- обоснованию стратегической линии модернизации и структурной перестройки, основанной на новейших наукоёмких технологиях;
- совершенствованию территориально-отраслевой организации природопользования и

- усилению роли прибрежных зон и портовых городов тихоокеанского побережья России как центров внешнеэкономического и культурного сотрудничества в АТР и базовых центров освоения Тихого океана.
- составление прибрежно-морского кадастра и проведение функционально-географического зонирования с определением наиболее предпочтительного для конкретной части прибрежной зоны типа природопользования и схемы хозяйствования.

Этим и многим другим  
вопросам посвящена  
выходящая в 2010 г.  
монография ТИГ ДВО  
РАН

«ПРИБРЕЖНО-  
МОРСКОЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВА  
НИЕ: теория,  
индикаторы,  
региональные  
особенности»

ДАЛЬНЕВОСТОЧНОЕ ОТДЕЛЕНИЕ РОССИЙСКОЙ АКАДЕМИИ НАУК  
ТИХООКЕАНСКИЙ ИНСТИТУТ ГЕОГРАФИИ

ПРИБРЕЖНО-МОРСКОЕ  
ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ:  
теория, индикаторы,  
региональные особенности

Владивосток  
2010



FAR EASTERN  
BRANCH OF THE  
RUSSIAN ACADEMY  
OF SCIENCES  
PACIFIC GEOGRAPHICAL  
INSTITUTE

COASTAL  
AND MARINE  
NATURE MANAGEMENT:  
Theory, indicators, regional peculiarities

Vladivostok  
2010

Спасибо за внимание!

