Местные бюджеты и межбюджетные отношения в Иркутской области

Начальник управления
межбюджетных отношений
Иркутской области
И.Н. Байбурова

Межбюджетные трансферты из областного бюджета

Дотации

Предоставляются на безвозмездной и безвозвратной основе без установления направлений и (или) условий их использования

С 2011 года по согласованию с представительными органами муниципальных образований Иркутской области дотации на выравнивание могут быть полностью или частично заменены доп. нормативами отчислений в бюджеты МР (ГО), поселений от НДФЛ

Субсидии

Предоставляются на условии софинансирования расходных обязательств, возникающих при выполнении полномочий органов местного самоуправления по вопросам местного значения.

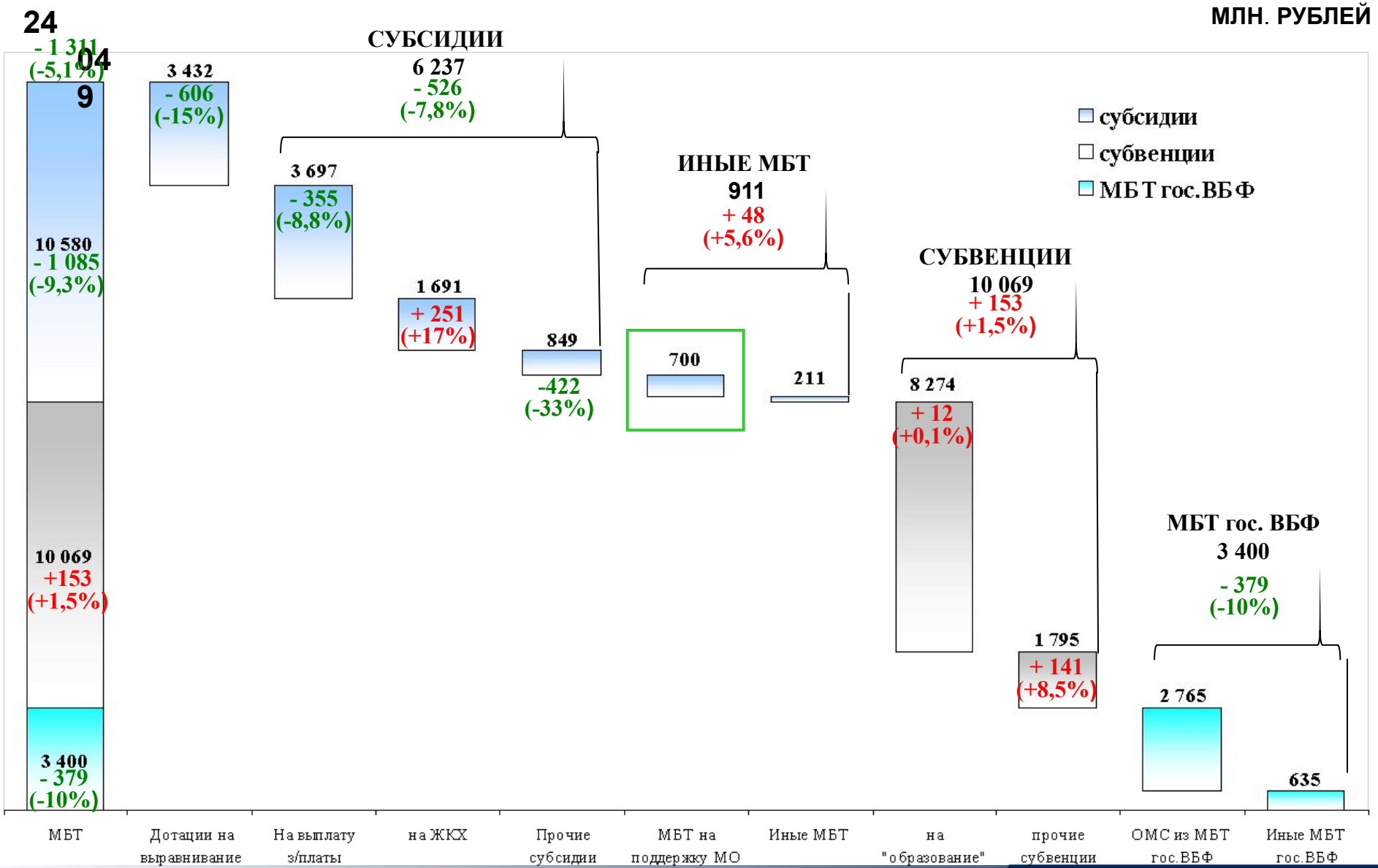
Субвенции

Предоставляются в целях финансового обеспечения расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий Российской Федерации, субъектов Российской Федерации

Иные межбюджетные трансферты

Предоставляются на осуществление полномочий по решению вопросов местного значения

ЗАКОН ИРКУТСКОЙ ОБЛАСТИ № 100/66-оз от 18.12.2009 «ОБ ОБЛАСТНОМ БЮДЖЕТЕ НА 2010 ГОД» (АПРЕЛЬСКОЕ УТОЧНЕНИЕ)



3

ГРУППЫ ДОТАЦИОННОСТИ МУНИЦИПАЛЬНЫХ РАЙОНОВ И ГОРОДСКИХ ОКРУГОВ ПО ПЛАНОВЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ НА 2010 ГОД*

I ГРУППА
1 тер. - 2%
МБТ <10%

г. Братск
г. Иркутск
Ангарский

9 поселений

II ГРУППА
5 тер. – 12%
10%<МБТ<30 %

г. Саянск
г. Усть-Илимск
г. Усолье-Сибирское
Бодайбинский
Шелеховский

13 поселений

III ГРУППА
26 тер. - 62%
30%<МБТ<70 %

Жигаловский
Чунский
Эхирит-Булагатский
Нижнеудинский
Киренский
Усольский
Усть-Илимский
Братский
Тулунский
Тайшетский
Казачинско-Ленский
Нижнеилимский
Слюдянский
г. Свирск
г. Зима
Усть-Кутский
Иркутский
г. Тулун
Аларский
Заларинский
Боханский
Осинский
г. Черемхово

76 поселений

IV ГРУППА
10 тер. – 24%
МБТ>70%

Баяндаевский
Нукутский
Катангский
Зиминский
Балаганский
Усть-Удинский
Куйтунский
Черемховский
Качугский
Ольхонский
Мамско-Чуйский

334 поселений

Из 42 территорий области положение улучшилось в 5-ти территориях

* - по доле межбюджетных трансфертов из других бюджетов бюджетной системы РФ за исключением субвенций и межбюджетных трансфертов на осуществление части полномочий по решению вопросов местного значения в соответствии с заключенными соглашениями в собственных доходах местных бюджетов

Субвенции местным бюджетам для реализации полномочий органов государственной власти субъектов Российской Федерации

Областной бюджет (Фонд компенсации)

- «На образование»
- На осуществление первичного воинского учета
- Ежемесячное денежное вознаграждение за классное руководство

По переданным государственным полномочиям

Хранение, комплектование, учет и использование архивных документов	№ 47-оз от 18.07.08
Определение персонального состава и обеспечение деятельности районных(городских), районных в городах комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	№ 89-оз от 10.10.08
Регулирование тарифов на тепловую энергию	№ 104-оз от 11.12.08
Определение персонального состава и обеспечение деятельности административных комиссий	№ 20-оз от 08.05.09
Лицензирование розничной продажи алкогольной продукции	№ 26-оз от 17.06.08
Охрана труда	№ 63-оз от 24.07.08
Предоставление мер социальной поддержки многодетным и малоимущим семьям	№ 76-оз от 08.10.07
Предоставление гражданам субсидий на оплату жилых помещений и коммунальных услуг	№ 116-оз от 10.12.07

ИЗМЕНЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ НАДЕЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ПОЛНОМОЧИЯМИ ОРГАНОВ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ

№ п/п	Наименование субвенции	Закон в предыдущей редакции		Закон в действующей редакции	
		ФОТ	Мат. затраты	ФОТ	Мат. затраты
1	Субвенции местным бюджетам по предоставлению гражданам субсидий на оплату ЖКУ	3249,6*65,5 должностных окладов	5% к ФОТ	**2763***65,5 должностных окладов	5% к ФОТ
2	Субвенции местным бюджетам по обеспечению деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав	3249,6*65,5 должностных окладов	20% к ФОТ	**2763***65,5 должностных окладов	**5%** к ФОТ
3	Субвенции местным бюджетам по обеспечению деятельности административных комиссий	3249,6*65,5 должностных окладов	5% к ФОТ	**2763***65,5 должностных окладов	**15%** к ФОТ
4	Субвенции местным бюджетам по хранению, комплектованию, учету и использованию архивных документов	3249,6*65,5 должностных окладов	30% к ФОТ	**2763***65,5 должностных окладов	30% к ФОТ
5	Субвенции местным бюджетам по полномочиям в области охраны труда	3249,6*65,5 должностных окладов	30% к ФОТ	**2763***65,5 должностных окладов	**15%** к ФОТ
6	Субвенции местным бюджетам по регулированию тарифов на тепловую энергию	3249,6*65,5 должностных окладов	30% к ФОТ	**2763***65,5 должностных окладов	**15%** к ФОТ
7	Субвенции местным бюджетам по осуществлению лицензирования алкогольной продукции	3249,6*65,5 должностных окладов	30% к ФОТ	**2763***65,5 должностных окладов	**15%** к ФОТ

Статья 6.1 Закона области «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты», предусматривает предоставление иных МБТ в целях финансовой поддержки муниципальных образований Иркутской области, осуществляющих эффективное управление бюджетными средствами

Порядок предоставления

Методика распределения

→ **приложение к закону «Об областном бюджете на 2010»**

ОБЪЕМ МБТ НА 2010 ГОД
(прогноз поступления транспортного налога)

20%
по итогам I полугодия 2009 года
→ **первоначальный закон «Об областном бюджете на 2010 г.»**

+ 40%
по итогам I квартала 2010 года
→ **при внесении изменений в закон «Об областном бюджете на 2010 г.»**
(июнь)

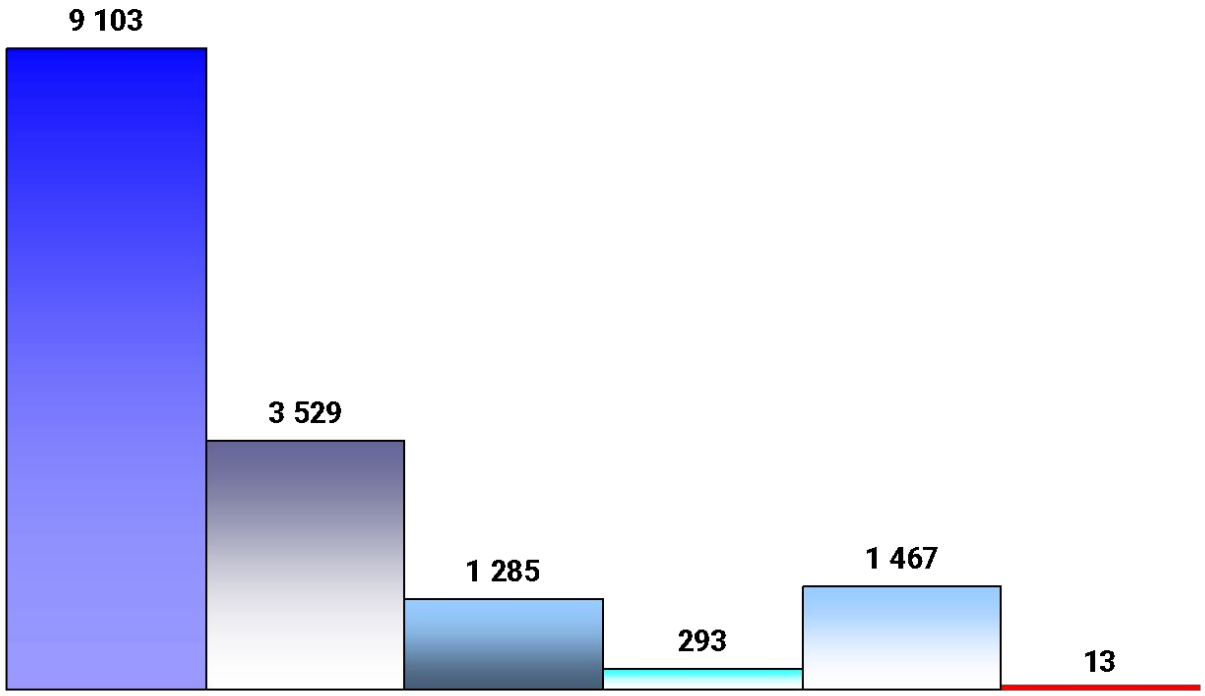
+ 40%
по итогам I полугодия 2010 года
→ **(сентябрь)**

На майской сессии Законодательного Собрания было произведено распределение 280 тыс. руб., при этом не попали в распределение следующие муниципальные районы:
Иркутский район
Катангский район
Мамско-Чуйский район

МЛН. РУБЛЕЙ

Критерии предоставления бюджетного кредита:

1. Соблюдение требований статьи 107 Бюджетного Кодекса РФ
2. Отсутствие просроченной кредиторской задолженности по бюджетным кредитам



предоставлено бюджетных ссуд и кредитов из областного бюджета с 2002 года по состоянию на 01.01.2010 года

задолженность по предоставленным бюджетным ссудам и кредитам из областного бюджета по состоянию на 01.01.2010 года

подлежало погашению в 2009 году по реструктуризированным бюджетным ссудам и кредитам прошлых лет с учетом просроченной задолженности

погашено и списано по реструктуризированным бюджетным ссудам и кредитам прошлых лет в 2009 году по состоянию на 01.01.2010 года

подлежит погашению в 2010 году по реструктуризированным бюджетным ссудам и кредитам прошлых лет с учетом просроченной задолженности

погашено по реструктуризированным бюджетным ссудам и кредитам прошлых лет в 2010 году по состоянию на 01.05.2010

Невозврат бюджетных кредитов можно считать как скрытое субсидирование местных бюджетов

РЕСТРУКТУРИЗАЦИЯ ЗАДОЛЖЕННОСТИ ПО БЮДЖЕТНЫМ КРЕДИТАМ

До 1 января 2010 года

Муниципальное образование

$\frac{1}{3}$ → 1 год, 2 год, 3 год

Гашение **1/3** части основного долга равными долями

Областной бюджет

при полном погашении 1/3 части основного долга,
2/3 части подлежит списанию

С 1 января 2010 года

Муниципальное образование

Гашение **1/3** части основного долга

Областной бюджет

В случае **частичного погашения задолженности по бюджетным кредитам** в пределах установленного срока, оставшаяся часть основного долга подлежит частичному списанию пропорционально сумме погашения задолженности

ВИДЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ ИЗ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ

Межбюджетные трансферты из бюджетов муниципальных районов предоставляются в форме:

1. Дотаций из районного фонда финансовой поддержки поселений на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений;

2. Субсидий, перечисляемых в бюджеты субъектов Российской Федерации для формирования региональных фондов финансовой поддержки поселений и региональных фондов финансовой поддержки муниципальных районов (городских округов);

3. Иных межбюджетных трансфертов, предоставляемых бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов .

Межбюджетные трансферты из бюджетов поселений предоставляются в форме:

1. Субсидий, перечисляемых из бюджетов поселений в бюджеты муниципальных районов на решение вопросов местного значения межмуниципального характера;

2. Субсидий, предоставляемых областному бюджету из бюджетов поселений

Статей 93.3 Бюджетного кодекса Российской Федерации установлено, что:

«Бюджетам поселений из бюджетов муниципальных районов могут предоставляться бюджетные кредиты на срок до трех лет. Основания, условия предоставления, использования и возврата бюджетных кредитов устанавливаются муниципальными правовыми актами представительного органа муниципального района и принимаемыми в соответствии с ними муниципальными правовыми актами местной администрации муниципального района.»

ФОРМИРОВАНИЕ РАЙОННОГО ФОНДА ФИНАНСОВОЙ ПОДДЕРЖКИ

Закон Иркутской области от 23 июля 2008 года №56-оз
«О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

Размер районного фонда финансовой поддержки поселений **утверждается решением представительного органа муниципального района о бюджете муниципального района** на очередной финансовый год

Районный фонд финансовой поддержки поселений

НЕ МЕНЕЕ ~~5%~~

объем налоговых доходов (за исключением налоговых доходов по дополнительным нормативам отчислений) бюджета муниципального района

+

объем неналоговых доходов бюджета муниципального района

+

дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных районов (городских округов) из областного бюджета

Методика распределения дотаций на выравнивание бюджетной обеспеченности поселений из районного фонда финансовой поддержки поселений установлена **приложением 7** к Закону Иркутской области от 23 июля 2008 года №56-оз «О межбюджетных трансфертах и нормативах отчислений доходов в местные бюджеты»

ИНДЕКС РАСХОДОВ БЮДЖЕТА (ИБР)

Коэффициент структуры потребителей бюджетных услуг

$$Кстрi = B1 \times К_{мi} + B2 \times К_{уi} + B3 \times К_{расi},$$

весовые коэффициенты, устанавливаемые решением представительного органа местного самоуправления муниципального района, удовлетворяющие следующим условиям:

B1, B2, B3 > 0,
B1+B2+B3=1

Кмі – коэффициент масштаба і-го поселения;
Куі – коэффициент урбанизации і-го поселения;
Красі - коэффициент расселения і-го поселения.

Коэффициент стоимости предоставления бюджетных услуг

$$К_{стоимi} = A1 \times К_{зпi} + A2 \times К_{ценi} + A3 \times К_{жкуi}$$

весовые коэффициенты, устанавливаемые решением представительного органа местного самоуправления муниципального района, удовлетворяющие следующим условиям:

A1, A2, A3 > 0,
A1+A2+A3=1

Кзпі - коэффициент дифференциации заработной платы в і-м поселении;
Кцені – коэффициент цен в і-м поселении;
Кжкуі– коэффициент стоимости жилищно-коммунальных услуг в і-м поселении.

Наделение муниципальных районов правом установления значений весовых коэффициентов осуществлено для более корректного расчета индекса расходов бюджетов поселений, так как главы муниципальных районов в большей степени знают особенности своих поселений

СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ !

13