



**Министерство энергетики
и жилищно-коммунального
хозяйства Самарской области**



**Тарифное регулирование
на 2013 год**



**Прогноз роста цен (тарифов) на продукцию (услуги) естественных монополий
в 2012-2014 годах в среднем по Российской Федерации**

(прирост цен, в %)

	Период	2010 отчет	2011 оценка	прогноз		
				2012	2013	2014
Электроэнергия						
Рост цен (регулируемые тарифы и рыночные цены) в среднем для всех категорий потребителей	в среднем за год к предыдущему году	17,8	13,5-14	6,5-7,5	9-11	9-11
рост цен (регулируемые тарифы и рыночные цены) для всех категорий потребителей, <u>исключая население</u>	в среднем за год к предыдущему году	18,6	13,8-14,3	7-8	9-11	9-11
Тепловая энергия (регулируемые цены)	в среднем за год к предыдущему году	12,8	12,5-13	4,8	11	9,5-10
индексация регулируемых тарифов				с июля и сентября по 6%	с июля 8%	с июля 8%
Газ природный						
Регулируемые оптовые цены, в среднем для всех категорий потребителей	в среднем за год к предыдущему году	27,4	15,3	7,5	15	15
для всех категорий потребителей, <u>кроме населения</u>	в среднем за год к предыдущему году	26,7	15	7,1	15	15
индексация регулируемых тарифов				с июля 15%	с июля 15%	с июля 15%

Наименование показателя	(в %, к предыдущему году)						
	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014
	факт	факт	факт	оценка	прогноз		
Индекс потребительских цен (ИПЦ)	114,1	111,7	106,8	108,6	105,1	105,9	105,2
Реальная заработная плата (для расчета коэффициента)	111,5	96,5	105,2	103,6	105,1	105,8	106,3
Платные услуги населению, в том числе:							
Услуги организаций ЖКХ, оказываемые населению	115,6	120,3	114	112,2	104,9	110,3	110,5
Прочие платные услуги населению	114	112,2	105,6	107	106,5	106,4	105,5



Теплоснабжение

**Полномочия в соответствии с федеральным законом от 27.07.2010 № 190-ФЗ
«О теплоснабжении»**

Федеральные органы исполнительной власти

Минэнерго России	ФСТ России	ФАС России
Нормативы удельного расхода топлива (комбинированная выработка, 25 мВт и более)	Предельные тарифы по субъектам РФ	Антимонопольное регулирование и контроль
Нормативы запасов топлива на источниках ТЭ	Контроль за обоснованностью установления и изменения цен (тарифов)	
Нормативы технологических потерь (500 000 человек и более, Москва, Санкт-Петербург)	Согласование тарифов при нахождении источника ТЭ и потребителя ТЭ в разных субъектах РФ	Согласование решений органов исполнительной власти субъектов РФ об отмене регулирования тарифов
Утверждение схем теплоснабжения (500 000 человек и более, Москва, Санкт-Петербург)	Согласование перехода к методу обеспечения доходности инвестированного капитала	

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации

Тарифы на тепловую энергию (мощность), теплоноситель	Нормативы удельного расхода топлива (менее 25 мВт)
Тарифы на услуги по передаче тепловой энергии, теплоносителя	Нормативы запасов топлива на источниках ТЭ
Плата за подключение к системе теплоснабжения	Нормативы технологических потерь (менее 500 000 человек)
Плата за услуги по поддержанию резервной тепловой мощности при отсутствии потребления тепловой энергии	Утверждение инвестиционных программ
Контроль за применением цен (тарифов)	Разногласия по вопросам установленных цен (тарифов)

Органы местного самоуправления

Организация обеспечения надежного теплоснабжения потребителей на территориях поселений, городских округов
Рассмотрение обращений потребителей по вопросам надежности теплоснабжения
Выполнение требований, установленных правилами оценки готовности поселений, городских округов к отопительному периоду, и контроль за готовностью теплоснабжающих организаций, теплосетевых организаций, отдельных категорий потребителей к отопительному периоду
Согласование вывода источников тепловой энергии, тепловых сетей в ремонт и из эксплуатации
Утверждение схем теплоснабжения (менее 500 000 человек), в том числе определение единой теплоснабжающей организации
Согласование инвестиционных программ

Реализация Федерального закона от 27.07.2010 № 190-ФЗ «О теплоснабжении» в части разработки нормативных правовых актов

Распоряжение Правительства Российской Федерации от 30.12.2010 № 2585-р «Об утверждении плана первоочередных мероприятий по реализации Федерального закона «О теплоснабжении»

Принятые акты:

Правила согласования тарифов в случае, если потребители и источники т/э находятся в разных субъекта Российской Федерации
(отв. ФСТ России)

Правила и порядок рассмотрения разногласий в связи с выбором метода регулирования
(отв. ФСТ России)

Порядок составления топливно-энергетических балансов субъектов РФ, муниципальных образований
(отв. Минэнерго России)

Требования к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения
(отв. Минрегион России)

Типовое положение об органе регулирования тарифов субъекта Российской Федерации
(отв. ФСТ России)

Правила подключения к системам теплоснабжения
(отв. Минрегион России)

На стадии доработки:

Основы ценообразования в сфере теплоснабжения
(отв. Минэкономразвития России)

Правила организации теплоснабжения
(отв. Минрегион России)

Порядок согласования и утверждения инвестиционных программ в сфере теплоснабжения
(отв. Минрегион России)

Проблемы, связанные с отсутствием указанных нормативных правовых актов:

- 1) невозможность долгосрочного тарифного регулирования;
- 2) невозможность выбора единой теплоснабжающей организации;
- 3) невозможность установления тарифов на теплоноситель;
- 4) невозможность установления платы за подключение в индивидуальном порядке.

После основ ценообразования*:

Методические указания по расчету цен (тарифов) в сфере теплоснабжения
(отв. ФСТ России)

Стандарты раскрытия информации в сфере теплоснабжения
(отв. ФСТ России)

Порядок согласования решений о выборе метода обеспечения доходности инвестированного капитала
(отв. ФСТ России)

Единая система классификации и отдельного учета затрат и система отчетности
(отв. ФСТ России)

* в течение 1 месяца после утверждения Основ ценообразования в сфере теплоснабжения согласно поручению Заместителя Председателя Правительства Российской Федерации Д. Н. Козака от 30.11.2011 № ДК-П9-8526

Нормативная правовая база оценки экономической обоснованности уровня тарифов на тепловую энергию

Гражданский кодекс Российской Федерации

Налоговый кодекс Российской Федерации

Федеральный закон от 27.07.2010 № 190–ФЗ «О теплоснабжении»

Федеральный закон от 17.08.1995 № 147-ФЗ «О естественных монополиях»

Федеральный закон от 26.06.2003 № 35–ФЗ «Об электроэнергетике»

Постановление Правительства Российской Федерации от 26.02.2004 № 109 «О ценообразовании в отношении электрической и тепловой энергии в Российской Федерации»

Приказ Федеральной службы по тарифам от 06.08. 2004 № 20-э/2 «Об утверждении методических указаний по расчету регулируемых тарифов и цен на электрическую (тепловую) энергию на розничном (потребительском) рынке»

Прочие законы и подзаконные акты, методические разработки, действующие в отношении сферы и предмета регулирования тарифов

Водоснабжение, водоотведение, утилизации ТВЕРДЫХ БЫТОВЫХ ОТХОДОВ

Полномочия в соответствии с федеральным законом от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

Федеральные органы исполнительной власти

Минрегион России	ФСТ России
Правила коммерческого учета воды, сточных вод	Установление, изменение предельных индексов в среднем по субъекта РФ (по решению Правительства Российской Федерации)
Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требований к их содержанию	Рассмотрение разногласий между органами регулирования и регулируемыми организациями
Правила формирования и расчета целевых показателей деятельности регулируемых организаций	Осуществление федерального государственного контроля (надзора) в области регулирования тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения
Правила формирования и расчета целевых показателей деятельности регулируемых организаций	Осуществление контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации органами регулирования
Требования к проведению технического обследования централизованных систем водоснабжения	Рассмотрение в досудебном порядке споров между органами регулирования, регулируемыми организациями и абонентами по установлению и применению тарифов
Порядок ведения раздельного учета затрат по видам деятельности и единой системы классификации таких затрат	Отмена решений органов исполнительной власти субъектов РФ, принятых с нарушением законодательства

Органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации в сфере водоснабжения и водоотведения

Установление тарифов
Утверждение инвестиционных программ
Утверждение производственных программ
Осуществление контроля за соблюдением стандартов раскрытия информации регулируемыми организациями
Выбор методов регулирования тарифов в отношении регулируемых организаций
Осуществление регионального государственного контроля в области регулирования тарифов
Заключение соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности
Утверждение целевых показателей деятельности регулируемых организаций
Отмена решений органов местного самоуправления, принятых в соответствии с переданными им полномочиями, в случае их несоответствия законодательству

Органы местного самоуправления в сфере водоснабжения и водоотведения

Организация водоснабжения населения
Утверждение схем водоснабжения и водоотведения, в т. ч. определение гарантирующих организаций
Согласования вывода объектов систем водоснабжения из эксплуатации
Утверждение технических заданий на разработку инвестиционных программ, согласование инвестиционных программ
Согласование плана снижения сбросов
Принятие решения о порядке и сроках прекращения горячего водоснабжения с использованием открытых систем
Заключение соглашения об условиях осуществления регулируемой деятельности (в отдельных случаях)

Федеральный закон от 07.12.2011 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

В настоящее время план первоочередных мероприятий по реализации положений Федерального закона «О водоснабжении и водоотведении» находится на рассмотрении Правительства Российской Федерации.

Правила холодного, горячего водоснабжения

Типовые формы договоров

Основы ценообразования в сфере водоснабжения и водоотведения

Порядок согласования, утверждения, корректировки инвестиционных программ

Правила формирования и расчета целевых показателей деятельности регулируемых организаций

Порядок разработки и утверждения схем водоснабжения и водоотведения, требования к их содержанию

Методические указания по расчету тарифов в сфере водоснабжения и водоотведения

В отсутствие указанных нормативных правовых актов с момента вступления в полную силу федерального закона (с 01.01.13) будет невозможна реализация следующих положений Федерального закона от 07.12.11 №416-ФЗ:

- 1) Утверждение схем водоснабжения и водоотведения;
- 2) Выбор гарантирующей организации;
- 3) Долгосрочное тарифное регулирование;
- 4) Заключение соглашений об осуществлении регулируемой деятельности.

Изменения в тарифном регулировании в сфере теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения

Тарифное регулирование на 2013 год осуществляется на основании действующей нормативной правовой базы.

При регулировании на 2014 год применению будут подлежать:

Основы ценообразования в сфере теплоснабжения

Применяются к регулированию на 2014 и последующие годы*

ФЗ от 07.12.11 № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении»

Вступает в полную силу с 2013 года

Особенности регулирования:

- Тарифное регулирование прямо зависит от утверждаемых схем тепло-, водоснабжения и водоотведения;
- Проект «новых» основ ценообразования в сфере теплоснабжения, а также ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» предусматривают **установление средневзвешенных тарифов на производимые товары и услуги по системам тепло- и водоснабжения**. Установление тарифов прямо зависит от утвержденных схем тепло-, водоснабжения и водоотведения;
- Выбор метода регулирования будет осуществляться региональными органами регулирования с учетом предложения организации в соответствии с критериями, предусмотренными Основами ценообразования;
- **Установление предельных уровней тарифов и предельных индексов изменения установленных тарифов на долгосрочный период** → проект соответствующего ФЗ разработан Минрегионом России.

* - в соответствии с проектом постановления Правительства РФ «Об утверждении основ ценообразования в сфере теплоснабжения» **Слайд 10**

Нормативно-правовое регулирование, осуществляемое Минрегионом России, направлено на достижение баланса отношений между всеми участниками рынка жилищно-коммунальных услуг

ПОТРЕБИТЕЛЬ КУ

ИСПОЛНИТЕЛЬ КУ (УК, ТСЖ, Кооператив)

ПОСТАВЩИК РЕСУРСА (РСО)

- Изменения в ЖК (123-ФЗ)
- Новые правила оказания КУ (ПП 354)
- Изменения в ПП 307
- Изменения в порядок определения и установления нормативов (ПП 306)
- Примерная форма платежного документа (Приказ МР № 454)
- Раскрытие информации для УК и ТСЖ (ПП 731)
- Минимальный перечень работ на МКД (Проект ПП)
- Стандарты и правила деятельности по управлению МКД (Проект ПП)
- Примерные условия договора управления МКД (Проект Приказа МР)
- Кап.ремонт (Проект ФЗ)

- Требования к договорам ресурсоснабжения (ПП 124)
- Расщепление платежей (ПП 253)
- Законодательство в сфере теплоснабжения (требования к схемам теплоснабжения ПП 154, рассмотрение разногласий по схемам ПП 882, правила организации теплоснабжения, правила коммерческого учета, правила подключения к системам теплоснабжения)
- Законодательство в сфере водоснабжения и водоотведения (новый закон 416-ФЗ и план по его реализации)
- Реализация План мероприятий 1493-р (в том числе, обязательные ПКР, долгосрочные тарифы)



Электроснабжение

Министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства осуществляет следующие полномочия в области



электроэнергетики:

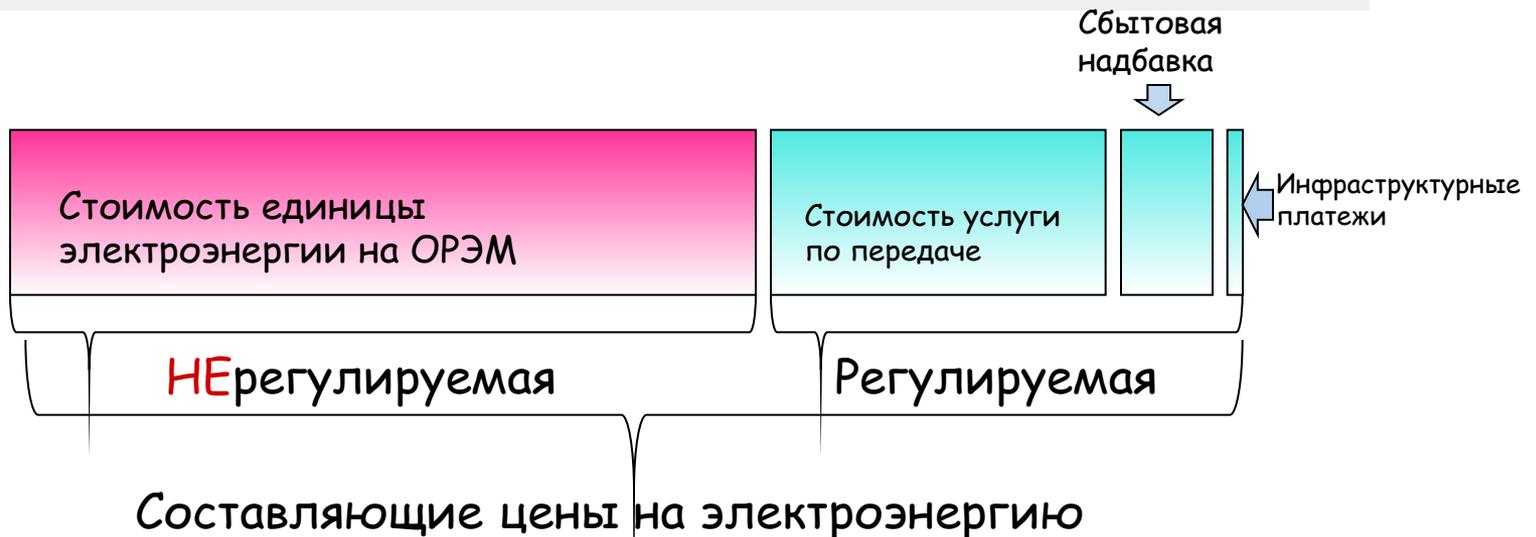
- Устанавливает цены (тарифы) на электрическую энергию для «населения»;
- Устанавливает тарифы на услуги по передаче электрической энергии;
- Устанавливает сбытовые надбавки гарантирующих поставщиков электрической энергии;
- Устанавливает размер платы за технологическое присоединение к электрическим сетям;
- Утверждает инвестиционные программы территориальных сетевых организаций;
- Устанавливает плановые значения показателей надежности и качества услуг, оказываемых территориальными сетевыми организациями.



Либерализация рынка электрической энергии

С 2011 года введена полная либерализация рынка электроэнергии всем категориям потребителей, за исключением населения.

Стоимость электрической энергии для потребителей напрямую зависит от стоимости электрической энергии на оптовом рынке электроэнергии (мощности).

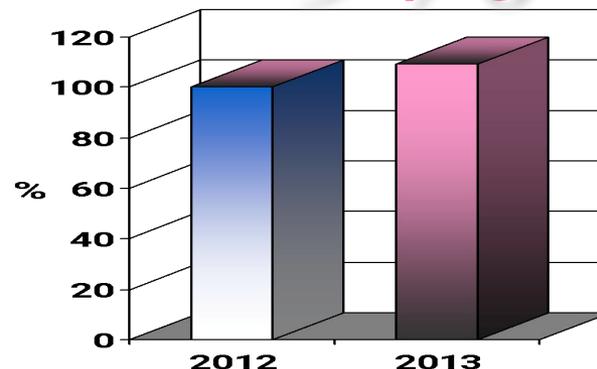


Прогноз социально-экономического развития на 2013 год

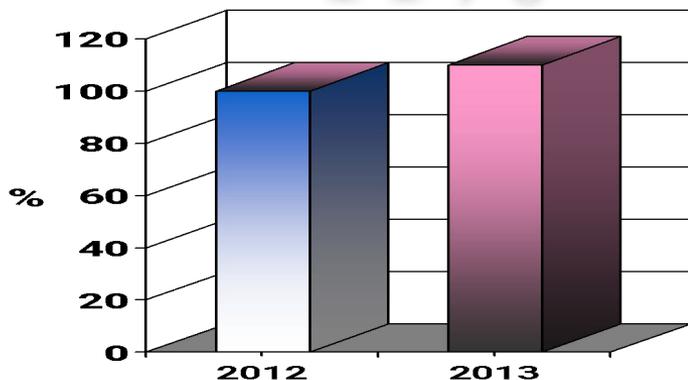


Рост розничных цен для всех категорий потребителей (кроме населения) 9 - 11 %

9%



11%



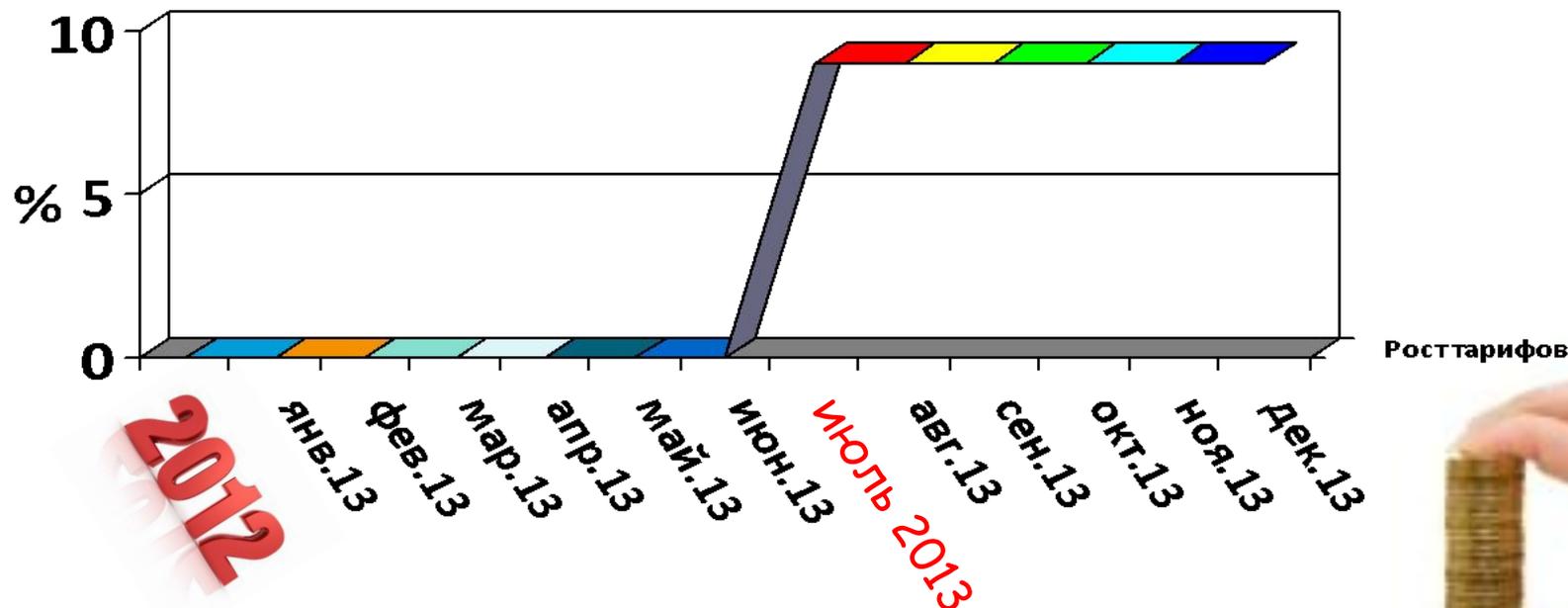
Рост тарифов для населения – 8-9 %

Основная задача тарифного регулирования

2013



Исполнение требований законодательства об установлении тарифов на период с 1 января 2013 по 30 июня 2013 года на уровне, не превышающем уровень, установленный на второе полугодие 2012 года.



Задачи развития электроснабжения Самарской области

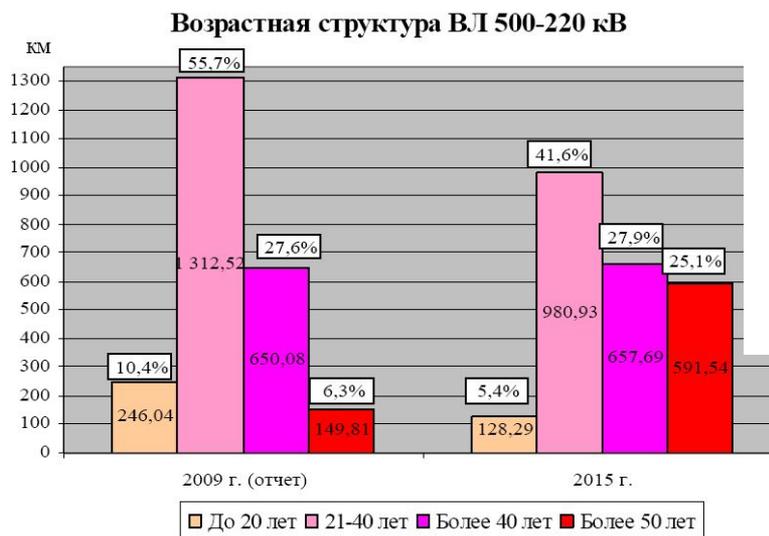


1. Формирование условий для привлечения инвестиций в строительство объектов электроэнергетики,

в т.ч. и для реконструкции энергетических объектов, имеющих в своем составе оборудование с критическим сроком эксплуатации



2. Снижение темпов роста затрат на энергообеспечение потребителей электроэнергии



3. Обеспечение удовлетворения долгосрочного и среднесрочного спроса на электрическую энергию и мощность

Новації в законодавстві по електроенергетиці.

- **Регулювання тарифів на послуги по передачі електричної енергії з 1 січня 2012г. тільки в формі встановлення довгострочних тарифів на основі довгострочних параметрів регулювання;**
- **З 1 січня 2012 г. предельні рівні нерегульованих цін на розничних ринках розраховуються гарантуючим поставщиком по 6-ти ценовим категоріям, вибір ценової категорії здійснюється споживачем;**
- **Скасування з 1 квітня 2012г. диференціації тарифів на електричну енергію по ЧЧИ (числу годин використання заявленої потужності);**
- **Встановлення з 1 липня 2012г. понижуючого коефіцієнта до тарифів на електроенергію для населення, проживаючого в міських населених пунктах в будинках, обладнаних в установленому порядку стаціонарними електроплитами і ЕНУ, в інтервалі від 0,7 до 1 по рішенням регіонального регулятора.**



Рекомендации

Органам местного самоуправления:

1. Проконтролировать своевременное представление в министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства Самарской области заявлений и обоснованных предложений регулируемых теплоснабжающих организаций и организаций коммунального комплекса об установлении тарифов на 2013 год.
2. В целях безусловного исполнения норм постановления Правительства Российской Федерации от 22.02.2012 № 154 «О требованиях к схемам теплоснабжения, порядку их разработки и утверждения» оперативно обеспечить организацию разработки и скорейшего утверждения схем теплоснабжения на территории муниципальных образований. Информацию о необходимости утверждения схем водоснабжения, водоотведения и выбора гарантирующей организации принять к сведению.
3. Информацию о проделанной работе предоставить в министерство энергетики и жилищно-коммунального хозяйства самарской области в срок до 1 июля 2012 года.



Спасибо за внимание!