



VIII Профессиональный форум «ИнфоДокум-2010.  
Эффективный документооборот в управлении бизнесом»,  
7-8 декабря 2010 года, г. Москва



# Актуальные вопросы стандартизации электронного документооборота и информационного взаимодействия



ГРУППА КОМПАНИЙ

**СИСТЕМЫ & ПРОЕКТЫ**

**Ковтуненко Сергей Михайлович**  
Генеральный директор ЗАО «НТЦ ИРМ»  
тел.: (495) 645-02-99, stc@mdi.ru

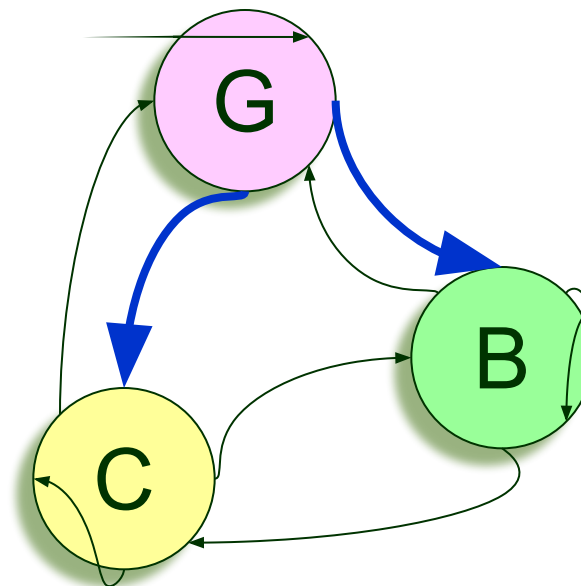
**Загоруйко Александр Евгеньевич**  
Заместитель генерального директора по научной работе  
ЗАО «НТЦ ИРМ»  
тел.: (495) 645-02-99, zagorujko@mdi.ru

С 2011 года вступает в силу федеральный закон № 227-ФЗ, устраняющий препятствия для полноценного использования в электронном виде целого ряда документов, юридическая сила которых ранее признавалась только для их бумажной формы

К 2015 году **100%** государственных услуг должны быть переведены в электронную форму

Сводный реестр (в настоящее время):  
563 федеральных госуслуг  
7512 госуслуг субъектов РФ

Нормативная правовая база РФ содержит более **10 тысяч видов документов**



# Изменение парадигмы документа

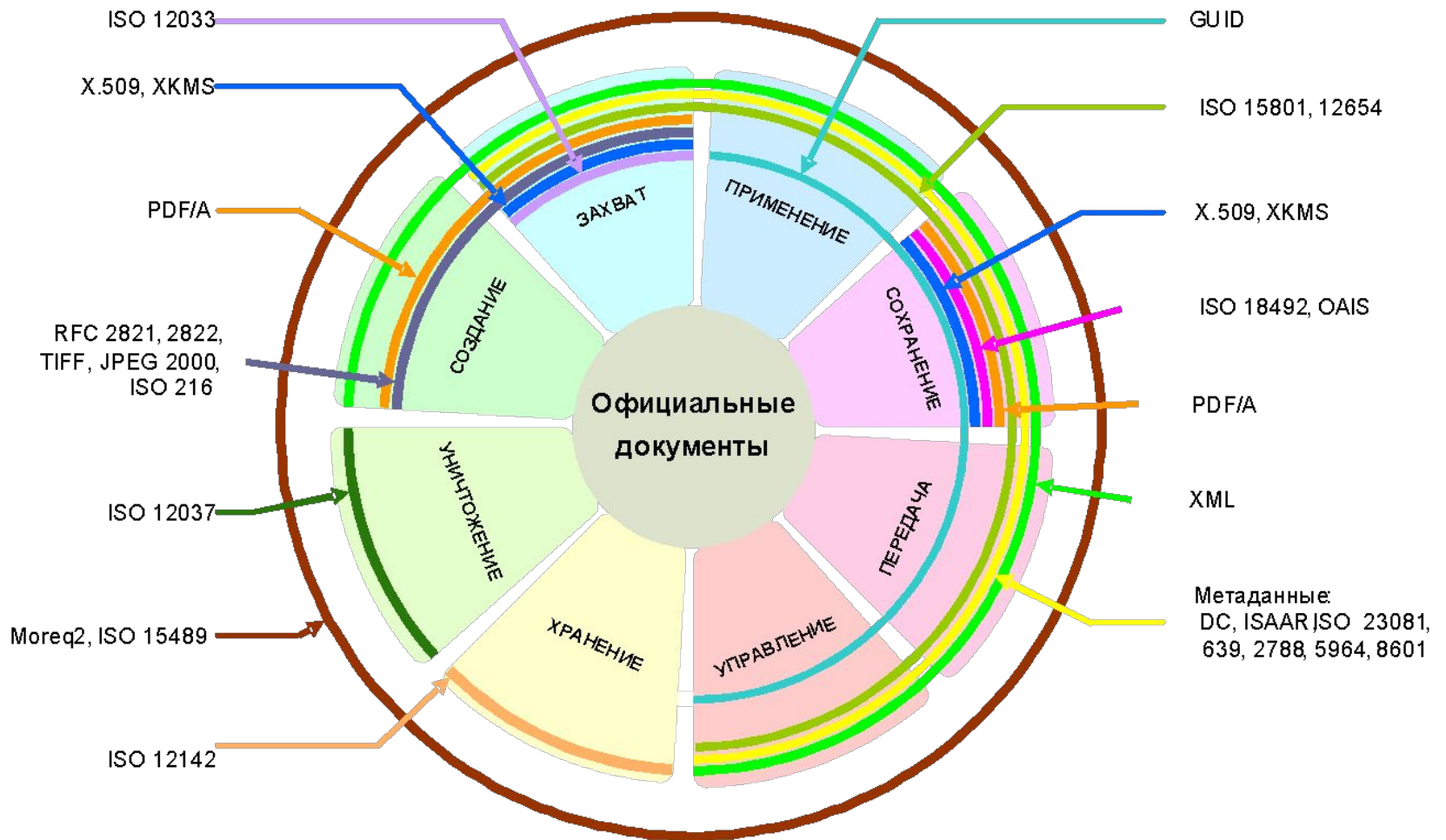
- С точки зрения граждан, большую ценность представляют не сами **официальные документы**, а отраженные в этих документах **частные административно-правовые отношения**, которые подтверждают тот или иной общественно-правовой статус граждан
- Если наладить механизм надежного, доступного, экономного и быстрого предоставления по запросам для заявителей **юридически значимых электронных выписок из централизованных юридически значимых информационных ресурсов**, в которых отражаются те или иные общественно-правовые статусы заявителей (частные административно-правовые отношения), то в пределе, заявителю достаточно на руках иметь только один документ – электронное удостоверение личности, а остальные документы можно получить в электронной форме по запросу
- Такая конструкция требует, с одной стороны, обеспечения беспрецедентного уровня целостности и согласованности ранее разрозненных ведомственных систем и ресурсов, с другой стороны, требует беспрецедентного уровня информационной безопасности ИТ-систем и инфраструктуры, а также беспрецедентной степени доверия населения этим системам.
- Таким образом, **необходимо на законодательном уровне определить общие принципы, правила и требования к ведению и использованию государственных ресурсов, принять профили государственных стандартов для государственных баз данных, электронных архивов, систем электронного документооборота.**

# Интероперабельность



*Источник: Applying the Levels of Conceptual Interoperability Model in Support of Integrability, Interoperability, and Composability for System-of-Systems Engineering. Andreas TOLK, Saikou Y. DIALLO, Charles D. TURNITSA// SYSTEMICS, CYBERNETICS AND INFORMATICS*

# Международные стандарты регулирующие этапы жизненного цикла документа



Источник: Европейская спецификация «MoReq2. Типовые требования к управлению официальными электронными документами»

# Инфраструктуры взаимодействия

- Единая система межведомственного электронного взаимодействия (**СМЭВ**)
- российский сегмент сети **Интернет**
- Расчетная сеть Банка России и российский сегмент сети межбанковского обмена **SWIFT**
- Российская инфраструктура пространственных данных (**РИПД**)
- инфраструктура открытых ключей электронной подписи (**PKI**)
- и др.

Для каждой инфраструктуры действует и развивается соответствующий **профиль стандартов**:

- для **Интернет** – стандарты разработанные консорциумом **W3C** и зарегистрированные как **RFC**
- для **ИПД** – стандарты **OGC** и стандарты серии **ISO 19100**
- для инфраструктур **межпрограммного взаимодействия** – стандарты консорциума **OASIS**
- и т.д.

**Для профиль стандартов СМЭВ пока не опубликован**

# Роли государства и консорциумов

- Для производителей аппаратного и программного обеспечения, имеющих монопольные позиции в том или ином сегменте ИТ-рынка **невыгодно** полностью соответствовать **нормам интероперабельности**, так как полная функциональная интероперабельность решений, автоматически, означает их взаимозаменяемость на иные решения. Следовательно, **антимонопольные требования** должны включать в себя **требования по обязательной стандартизации и публичности стандартов**, которые полностью описывают решения и услуги, которые потенциальный монополист предлагает обществу
- Государство не должно стремиться самостоятельно вырабатывать все мыслимые и немыслимые стандарты
- Государство должно создавать благоприятные правовые условия для работы **консорциумов и саморегулируемых организаций** по выработке необходимых стандартов
- Государство должно **принуждать монополистов** преобразовывать свои корпоративные стандарты в общедоступные стандарты
- Государство должно **содействовать широкому профессионально-общественному согласованию проектов стандартов** и оперативно утверждать необходимые стандарты, делать их **общедоступными** и строго **следить за их исполнением**, в том числе, через **систему государственной и общественно-профессиональной сертификации решений, сертификации услуг и сертификации специалистов**
- *Хорошим примером консорциумной работы российских производителей программного обеспечения является стандарт **ГОСТ Р 53898-2010** «Системы электронного документооборота. Взаимодействие систем управления документами. Требования к электронному сообщению», который создан на базе ранее разработанного стандарта Гильдии Управляющих Документацией*

# Требуется федеральный закон – технический регламент

- В настоящее время государственные стандарты носят **рекомендательный характер**
- Закон 184-ФЗ «О техническом регулировании» устанавливает, что технический регламент может быть принят на уровне федерального закона только в целях:
  - *защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;*
  - *охраны окружающей среды, жизни или здоровья животных и растений;*
  - *предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;*
  - *обеспечения энергетической эффективности*
- В условиях, когда практически все госуслуги будут переведены в электронную юридически значимую форму – **общество попадет в сильнейшую зависимость от информационных технологий**. При массовом переводе официальных документов в электронный вид, **в случае несоответствия общим стандартам** взаимодействующих систем, инфраструктур, протоколов и форматов документов – **возможно возникновение огромного количества негативных ситуаций**, которые могут приводить к частичной или полной утрате юридически значимых ценнейших документов, обеспечивающих реализацию конституционных прав граждан, законных прав организаций, общественно значимых баз данных и др. (таких документов как: о собственности, о состоянии здоровья, персональных документов, финансовых документов и пр.)
- Таким образом, совершенно очевидно, что **необходимо принять технический регламент «Требования к юридически значимому информационному взаимодействию и электронному документообороту»** и утвердить его на уровне федерального закона Российской Федерации





VIII Профессиональный форум «ИнфоДокум-2010.  
Эффективный документооборот в управлении бизнесом»,  
7-8 декабря 2010 года, г. Москва

**Infodocum**  
**ИНФОДОКУМ2010**

**Спасибо за внимание!**

**Вопросы?**

Н Т Ц  
**И Р М**

ГРУППА КОМПАНИЙ

**СИСТЕМЫ & ПРОЕКТЫ**

**Ковтуненко Сергей Михайлович**  
Генеральный директор ЗАО «НТЦ ИРМ»  
тел.: (495) 645-02-99, [stc@mdi.ru](mailto:stc@mdi.ru)

**Загоруйко Александр Евгеньевич**  
Заместитель генерального директора по научной работе  
ЗАО «НТЦ ИРМ»  
тел.: (495) 645-02-99, [zagorujko@mdi.ru](mailto:zagorujko@mdi.ru)