



Администрация Ростовской области

СОВРЕМЕННЫЕ ПОДХОДЫ К ПОСТРОЕНИЮ ОРГАНИЗАЦИОННЫХ СТРУКТУР И НОРМИРОВАНИЮ ШТАТНОЙ ЧИСЛЕННОСТИ ИСПОЛНИТЕЛЬНЫХ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ВЛАСТИ

**Рудой Василий Владимирович, руководитель центра
информационно-методической работы и подготовки кадров
Администрации Ростовской области**

**Ростов-на-Дону
2-3 июня 2006 г.**

**Контактная информация:
телефон: (863) 240-29-95,
телефон / факс: 240-16-23,
электронная почта:
rra@donpac.ru**



Концептуальная схема разработки методики определения штатной численности исполнительных органов государственной власти


ПОЛНОМОЧИЯ



ФУНКЦИИ (СОСТАВЫ РАБОТ)



ТРУДОЗАТРАТЫ



Методические подходы к определению штатной численности исполнительных органов государственной власти субъектов РФ

Этап 1. Формируется перечень основных полномочий конкретного органа исполнительной власти субъекта РФ

Этап 2. Формируется оптимальный перечень функций соответствующего органа исполнительной власти субъекта РФ, функции группируются по родственным признакам

Этап 3. Экспертным путем определяются средние трудозатраты на выполнение отдельных управленческих функций

Этап 4. Исходя из объема трудозатрат, рассчитывается штатная численность государственных служащих основных структурных подразделений органа исполнительной власти субъекта РФ, образуемых для реализации соответствующих групп родственных функций



Формула расчета штатной численности исполнительных органов государственной власти субъектов РФ

$Ч_j$ – штатная численность госслужащих, необходимая для выполнения j -ой группы родственных функций;

t_i – средние трудозатраты на выполнение i -ой функции, входящей в состав j -ой группы родственных функций;

N_i – количество повторяющихся операций в рамках деятельности по реализации i -ой функции, входящей в состав j -ой группы родственных функций, в базовом периоде;

T – годовой фонд рабочего времени в часах, определяемый по формуле:

$T = B \times q$, где

B – продолжительность рабочего дня, равная 8 часам;

q – продолжительность полезного рабочего времени (за вычетом времени отпусков), равное 210 рабочим дням;

K – коэффициент неучтенного объема работ (время на выполнение различных функций, которые невозможно учесть в предварительных расчетах), равный 1,1.

$$Ч_j = \frac{\sum_{i=1}^n t_i N_i}{T} K$$



Пример обоснования потребности в дополнительной штатной численности Региональной службы по тарифам Ростовской области

№	Дополнительные полномочия	Функции (виды работ)	Средние трудозатраты на выполнение одного вида работ чел./час в год	Количество повторяющихся видов работ ед. в год	Общие трудозатраты на выполнение дополнит. функций чел./час в год
Управление тарифного регулирования отраслей ТЭК					
Отдел регулирования тарифов и услуг в электроэнергетике					
	Устанавливает плату за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям. <i>(Статья 6 Федерального закона от 14.04.1995 №41-ФЗ «О государственном регулировании тарифов на электрическую и тепловую энергию в РФ». (в ред. Федерального закона от 31.12.2005 №199-ФЗ)</i>				



**Дополнительные
полномочия**

**Функции
(виды работ)**

Управление тарифного регулирования отраслей ТЭК

Отдел регулирования тарифов и услуг в электроэнергетике

Устанавливает плату за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям.
*(Статья 6
Федерального закона от
14.04.1995 №41-ФЗ
«О государственном
регулировании тарифов на
электрическую и тепловую
энергию в РФ». (в ред. ФЗ от
31.12.2005 №199-ФЗ)*

1. Рассмотрение пакета документов, представленных организацией, для принятия решения об открытии дел по установлению платы.
2. Подготовка по результатам рассмотрения извещения об открытии дела, либо отказа в открытии дела.
3. Проверка экономической обоснованности затрат, анализ обосновывающих документов и расчетных материалов, проведение расчета платы.
4. Подготовка экспертного заключения, протокола рассмотрения дела, проекта постановления региональной службы по тарифам.
5. Организационное обеспечение проведения заседаний правления Региональной службы по тарифам по вопросам установления платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям.
6. Формирование и ведение реестра организаций Ростовской области, в отношении которых осуществляется государственное регулирование.



**Функции
(виды работ)**

**Средние
трудозатраты
на выполнение
одного
вида работ
чел./час в год**

1. Рассмотрение пакета документов, представленных организацией, для принятия решения об открытии дел по установлению платы.
2. Подготовка по результатам рассмотрения извещения об открытии дела, либо отказа в открытии дела.
3. Проверка экономической обоснованности затрат, анализ обосновывающих документов и расчетных материалов, проведение расчета платы.
4. Подготовка экспертного заключения, протокола рассмотрения дела, проекта постановления региональной службы по тарифам.
5. Организационное обеспечение проведения заседаний правления Региональной службы по тарифам по вопросам установления платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям.
6. Формирование и ведение реестра организаций Ростовской области, в отношении которых осуществляется гос. регулирование.

6,5
(на 1 пакет документов)

0,5
(на 1 извещение)

48
(на 1 регулируемую организацию)

16
(на 1 регулируемую организацию)

2
(на 1 заседание)

2
(на 1 регулируемую организацию)



Функции (виды работ)

Средние
трудозатраты
на выполнение
одного
вида работ
чел./час в год

Кол-во
повторяющихся
видов
работ
ед. в год

1. Рассмотрение пакета документов, представленных организацией, для принятия решения об открытии дел по установлению платы.

2. Подготовка по результатам рассмотрения извещения об открытии дела, либо отказа в открытии дела.

3. Проверка экономической обоснованности затрат, анализ обосновывающих документов и расчетных материалов, проведение расчета платы.

4. Подготовка экспертного заключения, протокола рассмотрения дела, проекта постановления региональной службы по тарифам.

5. Организационное обеспечение проведения заседаний правления Региональной службы по тарифам по вопросам установления платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям.

6. Формирование и ведение реестра организаций Ростовской области, в отношении которых осуществляется гос. регулирование.

6,5

(на 1 пакет документов)

10

(регулируемых организаций)

0,5

(на 1 извещение)

10

(регулируемых организаций)

48

(на 1 регулируемую организацию)

10

(регулируемых организаций)

16

(на 1 регулируемую организацию)

10

(регулируемых организаций)

2

(на 1 заседание)

3

(заседания)

2

(на 1 регулируемую организацию)

10

(регулируемых организаций)

8



**Функции
(виды
работ)**

**Средние
трудозатраты
на выполнение
одного
вида работ
чел./час в год**

**Кол-во
повтор.
видов
работ
ед. в год**

**Общие
трудозатраты
на выполнение
дополнительных
функций
чел./час в год**

1. Рассмотрение пакета документов, представленных организацией, для принятия решения об открытии дел по установлению платы.
2. Подготовка по результатам рассмотрения извещения об открытии дела, либо отказа в открытии дела.
3. Проверка экономической обоснованности затрат, анализ обосновывающих документов и расчетных материалов, проведение расчета платы.
4. Подготовка экспертного заключения, протокола рассмотрения дела, проекта постановления региональной службы по тарифам.
5. Организационное обеспечение проведения заседаний правления Региональной службы по тарифам по вопросам установления платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям.
6. Формирование и ведение реестра организаций Ростовской области, в отношении которых осуществляется гос. регулирование.

6,5
(на 1 пакет документов)

0,5
(на 1 извещение)

48
(на 1 регулируемую организацию)

16
(на 1 регулируемую организацию)

2
(на 1 заседание)

2
(на 1 регулируемую организацию)

10
(регулируемых организаций)

10
(регулируемых организаций)

10
(регулируемых организаций)

10
(регулируемых организаций)

3
(заседания)

10
(регулируемых организаций)

9

65

5

480

160

6

20



Пример расчета дополнительной штатной численности Региональной службы по тарифам Ростовской области

Потребность в дополнительной штатной численности отдела регулирования тарифов и услуг в электроэнергетике на реализацию полномочия по установлению платы за технологическое присоединение к распределительным электрическим сетям:

736

$$Ч = \frac{736}{1680} \cdot 1,1 = 0,5 \text{ (ед.)}, \text{ где}$$

Ч - штатная численность государственных служащих структурного подразделения;

736 - общие трудозатраты на выполнение дополнительных функций;

1680 - годовой фонд рабочего времени в часах.



Система органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации

№	Статус органа исп. власти субъекта РФ	Характеристика органа	Мин. штат. числ. госслужащих, ед.
1	Министерство	Орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий на основе единоначалия функции выработки государственной политики, управления (в том числе оказания государственных услуг) и нормативно-правового регулирования в определенной отрасли или сфере деятельности.	30
2	Департамент	Орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий на основе единоначалия функции управления (в том числе оказания государственных услуг) межотраслевого и специального характера.	11
3	Региональная служба	Орган исполнительной власти субъекта РФ, осуществляющий на основе единоначалия преимущественно функции по контролю и надзору в установленной сфере деятельности.	11



Структурные подразделения органов исполнительной власти субъекта Российской Федерации

№	Статус структурного подразделения	Характеристика структурного подразделения	Мин. штат. числ. госслужащих, ед.
1	Управление	Структурное подразделение органа исполнительной власти субъекта РФ, имеющее в своем составе не менее двух структурных подразделений - отделов, секторов.	11
2	Отдел	Структурное подразделение управления или самостоятельное структурное подразделение органа исполнительной власти субъекта РФ, как правило, не имеющие в своем составе других структурных подразделений.	5
3	Сектор	Подразделение, формируемое в структуре органа исполнительной власти субъекта РФ, управления или отдела при наличии самостоятельного направления работы, не требующего значительной штатной численности.	2
4	Группа	Подразделение, формируемое в структуре органа исполнительной власти субъекта РФ, для выполнения функций материально-технического и хозяйственного обеспечения деятельности соответствующего органа.	2



Единая информационная система определения штатной численности и формирования организационных структур областных органов исполнительной власти

Министерство

Департамент

Региональная служба



Обоснование потребности в изменении штатной численности



**Центр информационно-методической работы и подготовки кадров
(подготовка экспертного заключения)**

