

Всемирная торговая организация: аспекты для России

Презентация для Торгово-промышленной
палаты Российской Федерации

Александр Бычков

Партнер

Бейкер и Макензи, Москва

14 февраля 2012 г.

Обязательства России, принимаемые при присоединении к ВТО

Россия и ВТО

- 16 декабря 2011 г. Россия получила официальное подтверждение о присоединении к ВТО
- Обязательства России по доступу на рынки товаров и услуг для иностранных поставщиков, включая перечни уступок и изъятий, предусмотрены:
 - **Протоколом о присоединении РФ к ВТО**, в соответствии с которым Россия обязуется:
 - в течение переходного периода снизить ставки ввозных пошлин в соответствии с Перечнем тарифных уступок;
 - предоставить доступ на рынок услуг в соответствии с Перечнем специфических обязательств России по услугам
 - **Докладом Рабочей группы по присоединению России к ВТО**, содержащим подробное описание правового регулирования во всех секторах российской экономики, а также подтверждается, что законодательство России полностью соответствуют правилам ВТО
- Если какая-либо страна ВТО считает, Россия не соблюдает свои обязательства или что законодательство России противоречит правилам ВТО, такая страна может принять ответные меры или обратиться в **Орган ВТО по разрешению споров (ОРС)** в целях устранения таких нарушений/противоречий
- Россия, в свою очередь, может таким же образом воздействовать на другие страны ВТО в целях недопущения нарушения ими правил ВТО и своих обязательств в ВТО

Возможные преимущества и недостатки для России от участия в ВТО

– Потенциальные преимущества:

- Более открытый доступ на рынки более чем 150 стран-членов ВТО - в первую очередь, участие в ВТО должно, в целом, положительно отразиться на конкурентоспособных отечественных товарах и услугах
- Переходный период (3-7 лет), предусмотренный перечнем изъятий из обязательств России в целях защиты наиболее уязвимых секторов экономики (преимущество по сравнению с другими странами ВТО)
- Отмена квотирования экспорта в страны-члены ВТО (например, металлургической продукции в страны Евросоюза), а также других барьеров в торговле, которые не соответствуют правилам ВТО
- Дополнительные возможности для защиты своих торговых интересов

– Потенциальные недостатки:

- Снижение/обнуление ввозных пошлин на отдельные товары и доступ на рынок услуг в отдельных секторах серьезно повлияет на конкурентоспособность отечественных производителей товаров и поставщиков услуг
- Значительное снижение возможности применения нетарифных мер защиты национальных производителей – такие меры должны будут проходить предварительную оценку на предмет соответствия правилам ВТО по техническим барьерам в торговле

Актуальные аспекты участия России в ВТО

- Россия и ее партнеры по ВТО получают возможность на взаимной основе применять различные механизмы и меры в торговле, предусмотренные правилами ВТО, для защиты своих экономик, в том числе:
 - Субсидии и компенсационные меры
 - Защитные меры
 - Охрана товарных знаков и географических наименований
 - Применение косвенных налогов и ввозных пошлин
 - Технические барьеры в торговле
 - Антидемпинговые меры
- Среди секторов экономики, которые потенциально могут являться чувствительными как для России, так и для ее партнеров по ВТО, возможно отметить следующие:

Нефть и газ

Сельское хозяйство

Автомобилестроение

Авиастроение

Производство и переработка мяса

Продукты питания

Сталелитейная промышленность

Авиаперевозки

Энергетика (например, тарифы)

Правовые инструменты в рамках ВТО

Субсидии и компенсационные меры

- Соглашение ВТО по субсидиям и компенсационным мерам устанавливает:
 - Запрещенные субсидии, применение которых возможно оспорить в ОРС в ускоренном порядке
 - Субсидии, дающие основание для принятия компенсационных мер, которые возможно использовать при условии, что величина субсидии в стоимости товара не превышает 5% и не ущемляет интересы других стран ВТО
 - Иначе, пострадавшие страны ВТО могут обратиться в ОРС в целях устранения субсидирования и возмещения ущерба
 - Субсидии, не дающие основание для принятия компенсационных мер, например, помощь на исследовательскую деятельность или помощь неблагополучным регионам
- Участники ВТО, чьи интересы серьезно ущемлены в результате применения субсидий, могут применять компенсационные меры в целях устранения негативного эффекта от импорта субсидируемых товаров на основании результатов соответствующих расследований
- Компенсационные меры должны применяться с учетом предусмотренных изъятий

Статистика ВТО по применению компенсационных мер

- С 1996 г. по 2011 г. страны участники ВТО:
- **Инициировали 262 расследования**, наибольшее число приходится на: США – инициировали 109 расследований, ЕС - 60, ЮАР - 13 и Австралию - 11
- **16 стран ВТО применили 164 компенсационные меры**, среди которых: США – применили 72 меры, ЕС - 30, Канада - 17, Бразилия - 3
- Основные товары, в отношении которых применялись меры: Раздел IV Гармонизированной системы (ГС) «Готовые пищевые продукты; алкогольные и безалкогольные напитки, уксус; табак» (24 меры); Раздел VI ГС «Продукция химической и связанных с ней отраслей промышленности»; (20 мер); Раздел VII ГС «Пластмассы и изделия из них; каучук» (28 мер); Раздел XV ГС «Недрагоценные металлы и изделия из них» (101 мера); Раздел XVI ГС «Машины, оборудование, механизмы и электротехническое оборудование» (18 мер)
- Наибольшее количество компенсационных мер было применено против Китая - 33, Индии - 31, ЕС - 10, Южной Кореи - 8, Италии - 9
- Участники ВТО инициировали **89 споров**, вытекающих из применения Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам

Антидемпинговые меры

- В соответствии с Соглашением ВТО по антидемпинговым мерам, страны ВТО могут применять антидемпинговые меры, если демпинг причиняет или угрожает причинить материальный ущерб промышленности или материально сдерживает создание отечественной промышленности на территории страны импорта
- Антидемпинговые пошлины могут быть введены по результатам специального расследования, подтверждающего факт демпинга и серьезный ущерб отрасли
- Правила ВТО устанавливают специальные правила в отношении проведения расследований, их пересмотра, предоставления доказательств, а также правила по установлению обхода введенных антидемпинговых мер
- Если антидемпинговая мера не соответствует положениям ВТО, экспортирующая страна может обратиться в ОРС и потребовать устранения такой меры, соразмерной компенсации или введения ответных мер

Статистика ВТО по антидемпинговым мерам

- По информации ВТО, с 1995 г. по 2011 г.:
 - Было инициировано **3922 антидемпинговых расследования против 103 стран**, включая Россию (хотя, формально, Россия еще не присоединилась к ВТО)
 - **2543 антидемпинговые меры** приняты 42-мя странами ВТО
 - 825 антидемпинговых расследований и 612 антидемпинговых мер принято в отношении Китая
 - 123 антидемпинговых расследования и 98 антидемпинговых мер принято в отношении России (включая 17 мер, принятых ЕС, 14 - Индией, 6 - Мексикой и 7 - США)
 - С 1995 г. по 2011 г. в рамках ВТО было инициировано 89 споров по применению Соглашения ВТО по антидемпинговым мерам

Разрешение споров в ВТО (1)

- В соответствии с Приложением 2 «Договоренность о правилах и процедурах, регулирующих разрешение споров» к Соглашению об учреждении ВТО, любая страна ВТО (истец) может инициировать спор против другой страны ВТО (ответчик), если ответчик своими мерами или регулированием нарушает:
 - Положения соглашений ВТО, членом которых являются истец и ответчик, либо
 - Свои обязательства в ВТО
- Право инициировать спор основано на презумпции того, что нарушение правил влечет неблагоприятные последствия для других членов, являющихся сторонами рассматриваемого соглашения
- ОРС является основным органом ВТО ответственным за разрешение споров
- Стадии разрешения споров включают: консультации, рассмотрение спора третейской группой ОРС, рассмотрение спора Апелляционным органом ОРС, исполнение решения ОРС (т.е., устранение неблагоприятных мер или компенсация, или приостановление уступок)
- С января 1995 г. по сентябрь 2011 г. странами ВТО было инициировано 427 споров

Разрешение споров в ВТО (2)

- Среди основных аспектов внешней торговли, в рамках которых страны ВТО инициируют разрешение споров, следует отметить:
 - Сельское хозяйство
 - Санитарные и фитосанитарные меры
 - Технические барьеры в торговле
 - Торговые аспекты прав на интеллектуальную собственность
 - Антидемпинговые и специальные защитные меры
 - Правила определения страны происхождения
 - Таможенная стоимость
 - Субсидии и компенсационные меры

Что может быть актуальным
для России в ВТО

Статистика торговых мер в отношении России

- Согласно информации МЭР России, по состоянию на 1 мая 2010 г. в отношении России применялись 93 торговых меры, из них:
 - 40 антидемпинговых мер;
 - 8 специальных защитных мер;
 - 45 мер нетарифного регулирования, включая технические барьеры в торговле;
 - а также: 2 антидемпинговых расследования, 6 специальных защитных расследований и 7 пересмотров антидемпинговых мер
- Большинство из указанных выше мер были введены следующими странами ВТО: Австралия, Аргентина, Индия, Индонезия, Китай, Мексика, Перу, Армения, Молдова, США, Таиланд, Турция, Украина, Филиппины, Южная Корея и ЕС
- После присоединения к ВТО Россия получит возможности противостоять введению указанных выше и подобных мер при помощи положений ВТО, включая возможность их обжалования в ОРС в случае, если такие меры противоречат нормам ВТО

Потенциальные споры против России по антидемпинговым мерам

- В настоящее время Россия применяет:
 - 11 антидемпинговых пошлин на уровне Таможенного союза (в отношении изделий из стали, карамели, нейлоновых нитей и пр.);
 - 1 антидемпинговую пошлину на национальном уровне в отношении активированного угля;
- Также в настоящее время Россия проводит 6 антидемпинговых расследований на уровне Таможенного союза
- После присоединения к ВТО:
 - Все антидемпинговые меры, введенные Россией, должны быть приведены в соответствие с правилами ВТО, иначе любая указанная выше мера, не соответствующая правилам ВТО, может быть оспорена в ОРС;
 - В то же время, Россия получит равнозначную возможность оспаривать необоснованное введение антидемпинговых мер другими странами ВТО

Применение соглашений ВТО на практике

- До обращения в уполномоченные органы РФ с заявлением о введении защитных торговых мер в отношении другой страны ВТО, либо об инициировании спора в ОРС в целях защиты национальной отрасли, российским производителям необходимо:
 - установить, противоречит ли применяемая в отношении России мера правилам ВТО или обязательствам данной страны в ВТО;
 - определить возможные ответные меры и их эффективность, а также наличие практической необходимости обращения в ОРС;
 - оценить все возможные экономические и политические последствия для России
- Для этого необходимо:
 - провести всестороннюю правовую экспертизу ситуации;
 - провести необходимые экономические исследования;
 - подготовить достаточную доказательную базу (т.е., юридическое и экономическое обоснование, подтверждаемые выводами экспертов)
- При должном исполнении указанных действий Россия сможет эффективно применять правила и механизмы ВТО, а также успешно противостоять введению торговых мер, направленных против ее экономики



Вопросы?

Александр Бычков

Партнер

Baker & McKenzie, Москва

Тел.: +7 495 787 27 00

E-mail: Alexander.Bychkov@bakermckenzie.com