



«Возможные сценарии макроэкономической политики в среднесрочной перспективе»

Ноябрь, 2006

Общее понимание сценария макроэкономической политики

Сценарий макроэкономической политики (СМП) – совокупность мер, применяемых органами регулирования для преодоления существующих проблем и достижения поставленных целей путём использования доступных ресурсов и рычагов.

Оптимальность СМП определяется представлениями групп политической элиты, контролирующей основные направления экономической политики.

Основы сценарного планирования:

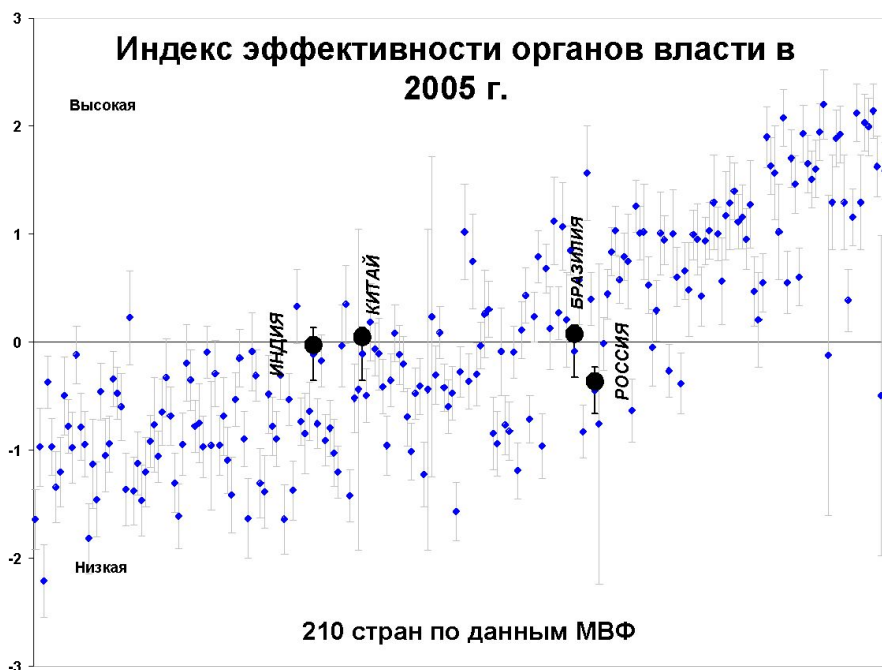
- Главная цель - создание качественного механизма устойчивого экономического роста;
- Гармоничное применение мер экономической политики как на федеральном, так и на региональном уровне;
- Контроль процесса реализации выбранного сценария планирования;

Проблемы формирования сценарного подхода к реализации макроэкономической политики в РФ

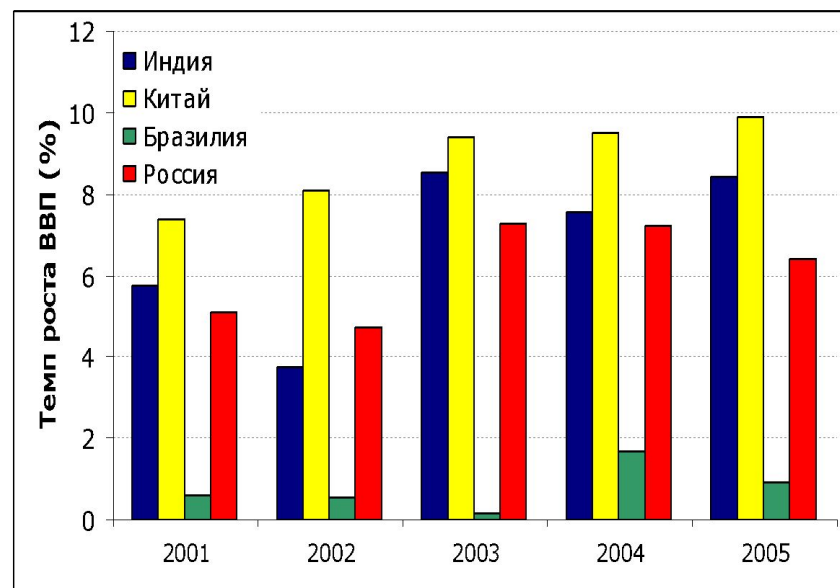
1. Рост государственного контроля экономических процессов при декларируемом (и частично исполняемом) принципе рыночности экономической политики;
2. Снижение остроты дискуссий в обществе и между политическими партиями вокруг макроэкономической политики;
3. Недостаточность эффективности макроэкономической политики;
(высокий уровень инфляции, не до конца реализован инвестиционный потенциал, накопленный в результате высоких цен на энергоресурсы, медленно и не всегда успешно идут реформы по сокращению нерыночного сектора, не внедрён действенный инструментарий реализации антимонопольной политики);
4. Приоритет количественных параметров развития экономики над качественными;
5. Острый кадровый голод и высокая коррумпированность бюрократии.

Проблемы формирования сценарного подхода к реализации макроэкономической политики в РФ

Нельзя отрицать, что экономика России сделала большой шаг вперёд за последние годы, однако, складывающиеся условия, на наш взгляд, позволяли и позволяют добиться гораздо большего



Темп роста ВВП в России и странах BRIC



Сценарии текущей макроэкономической политики (инерционный, инновационный)

Общие признаки реализации Инерционного сценария развития (возможен при резком падении стоимости нефти и нефтепродуктов):

- снижение конкурентоспособности российской экономики;
- отсутствие позитивных сдвигов в инвестиционном климате;
- слабая реализация новых масштабных проектов или стратегий.

Возможные действия государства:

- Сворачивание мер снижения налогового бремени;
- Формирование бюджета с низким профицитом или дефицитом, при сохранении достигнутого уровня расходов за счёт привлечения внешних и внутренних кредитов, или траты средств стабилизационного фонда;
- Невыполнение ряда государственных инвестиционных программ, для поддержания платёжеспособности в рамках бюджетных и иных обязательств.

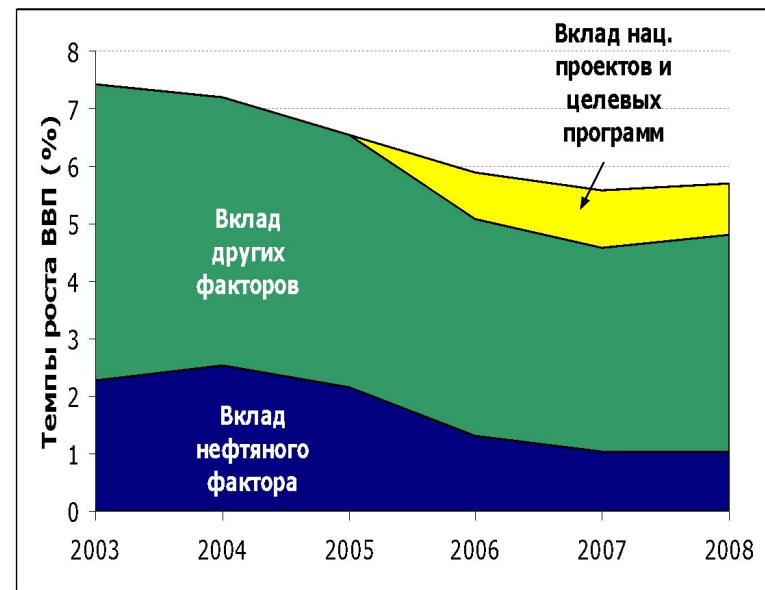
Сценарии текущей макроэкономической политики (инерционный, инновационный)

Инновационный сценарий развития (является целевым в официальной политике):

- опережающий рост отраслей выпускающих инвестиционную и конечную продукцию;
- резкая активизация разработки и внедрения НИОКР;
- интенсификация использования человеческого капитала.

Для достижения этих и других целей могут применяться следующие средства:

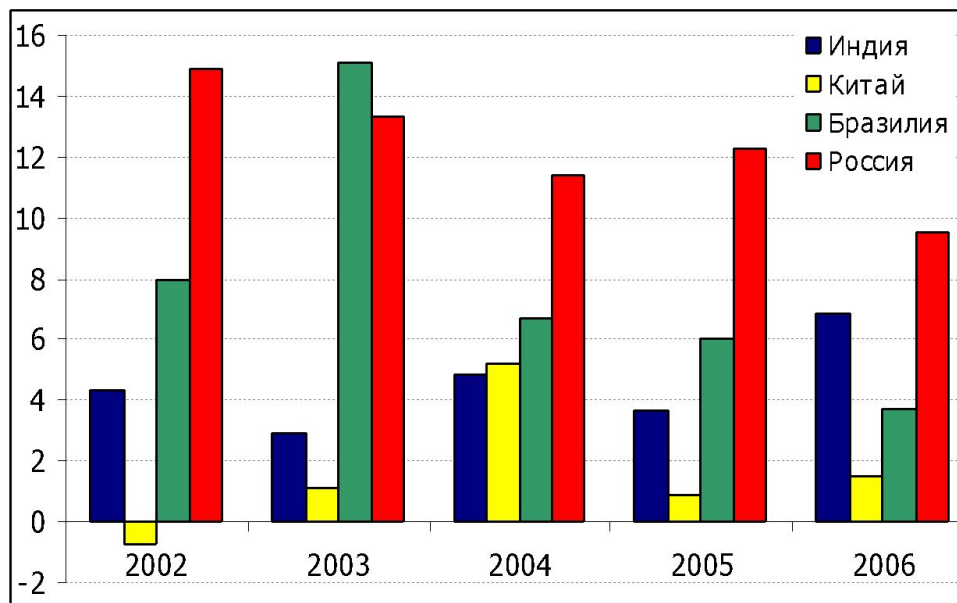
- снижение или оптимизация налогового бремени для отраслей-локомотивов роста;
- активизация инвестиционной и кредитной активности государства по отношению к перспективным отраслям и компаниям;
- поддержка перспективных отраслей как внутри страны, так и в процессе реализации ими внешнеторговой политики, реализуемая административными или экономическими мерами;
- рост доли расходов в бюджете, направленных на стимулирование научной и инновационной деятельности;
- борьба за последовательное улучшение базовых экономических показателей, таких как инфляция, внутренняя процентная ставка, сбалансированность бюджета и т.п.



Предполагаемый сценарий «до выборов»

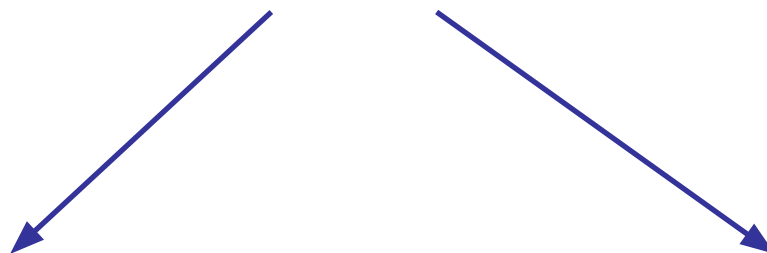
1. Минимизация риска проведения реформ;
2. Рост социальных расходов, расходов на оборону и безопасность;
3. Жесткая антиинфляционная политика;
4. Стимулирование занятости.

Инфляция в странах BRIC



Предполагаемые послевыборные сценарии

Сценарии макроэкономической политики после 2008 года



Государство - Партнер

Основывается на признании зрелости институтов рыночной экономики и хозяйствующих субъектов

Государство - Покровитель

Государство задает вектор экономического развития, исходя из собственного понимания общего блага

Сценарий на основе партнёрских отношений государства и бизнеса

Бюджетная политика - будет осуществлён переход к принципам сбалансированного бюджета. Структура расходов должна быть значительно скорректирована в пользу инвестиционной группы выделяемых средств.

Налоговая политика Цель снижения налогового бремени в условиях хронического профицита бюджета войдёт в число первоочередных. С точки зрения рассматриваемого сценария, разумно не копить, а возвращать средства в реальную экономику, чтобы в максимально сжатые сроки сократить зависимость от сырьевого экспорта.

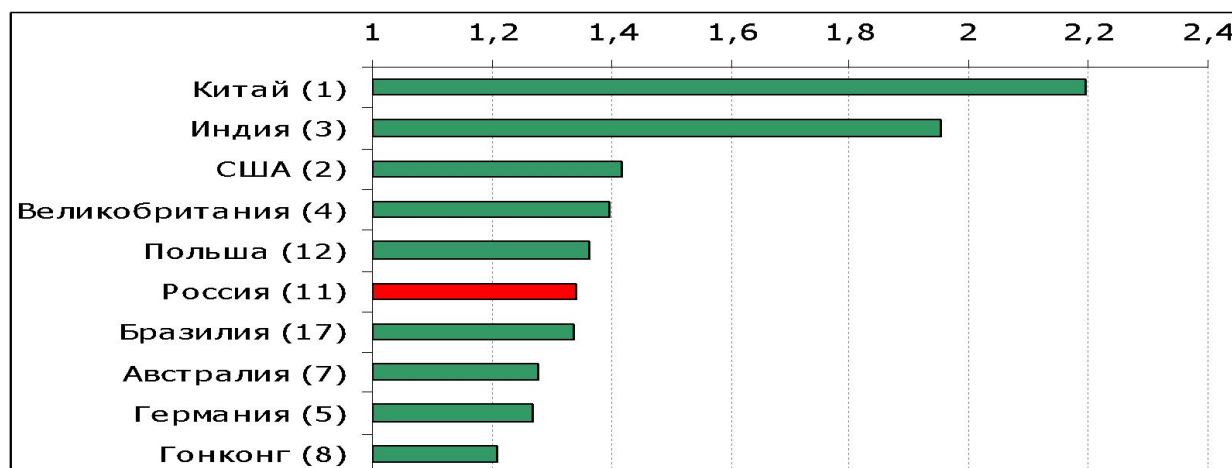
Монетарная политика Путём повышения конкуренции на внутренних рынках, сокращения льгот и преференций ряду низкоэффективных отраслей и предприятий, повсеместного внедрению рыночного формирования тарифов на услуги естественных монополий, приватизации государственной собственности и т.п., можно заставить участников экономических процессов компенсировать повышение цен не ответным увеличением стоимости собственной производимой продукции, а снижением издержек и повышением эффективности.

Сценарий на основе партнёрских отношений государства и бизнеса

Инвестиционная политика Государство выступает в качестве активного кредитора участников рыночной экономики, стремится максимально удешевить кредит и упростить процедуру займа денежных средств частным сектором. Особая активность должна проявляться в области кредитования малого и среднего бизнеса. Кроме того, государство может стать гарантом ряда кредитно-денежных отношений частного сектора.

Международная экономическая политика Главным аспектом внешней экономической политики должно стать сбалансированное отношение к возможностям и препятствиям участия отдельных отраслей в глобальных процессах, сохранение их конкурентоспособности в условиях открытых рынков.

В рейтинге А.Т. Кернау для прямых инвесторов Россия находится на 6-м месте, что является неплохим результатом



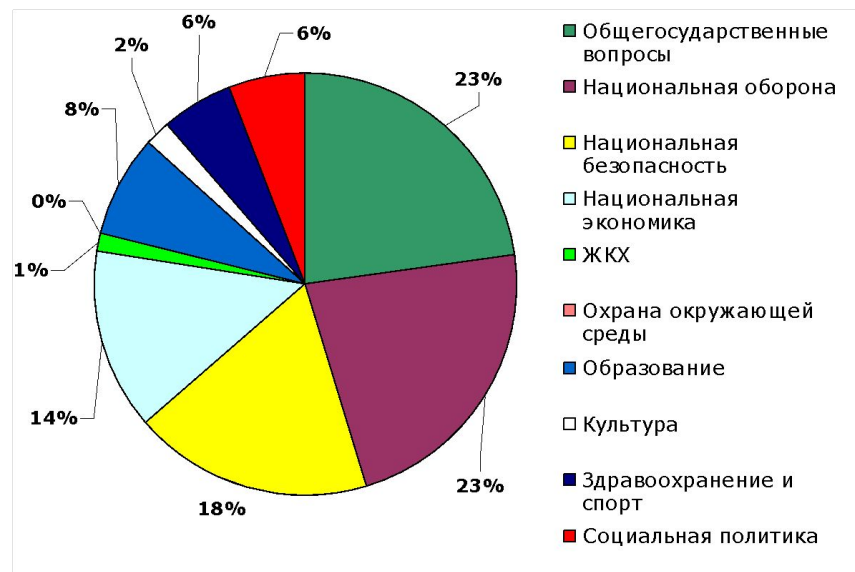
Сценарий на основе партнёрских отношений государства и бизнеса

Социальная политика Деятельность государства будет ориентирована на мотивацию граждан к *самостоятельному* улучшению собственного благосостояния. Основным направлением такого рода политики должна стать пропаганда интенсивной самореализации, когда рост уровня жизни будет следствием исключительно активной жизненной позиции. Государство должно содействовать росту средств, передаваемых в управление НПФ, в то же время, расширяя возможности собственной политики инвестирования капитала.

Сценарий на основе государственного патернализма

Бюджетная политика Административные расходы, а также расходы на оборону и безопасность продолжают оставаться существенной частью бюджета РФ.

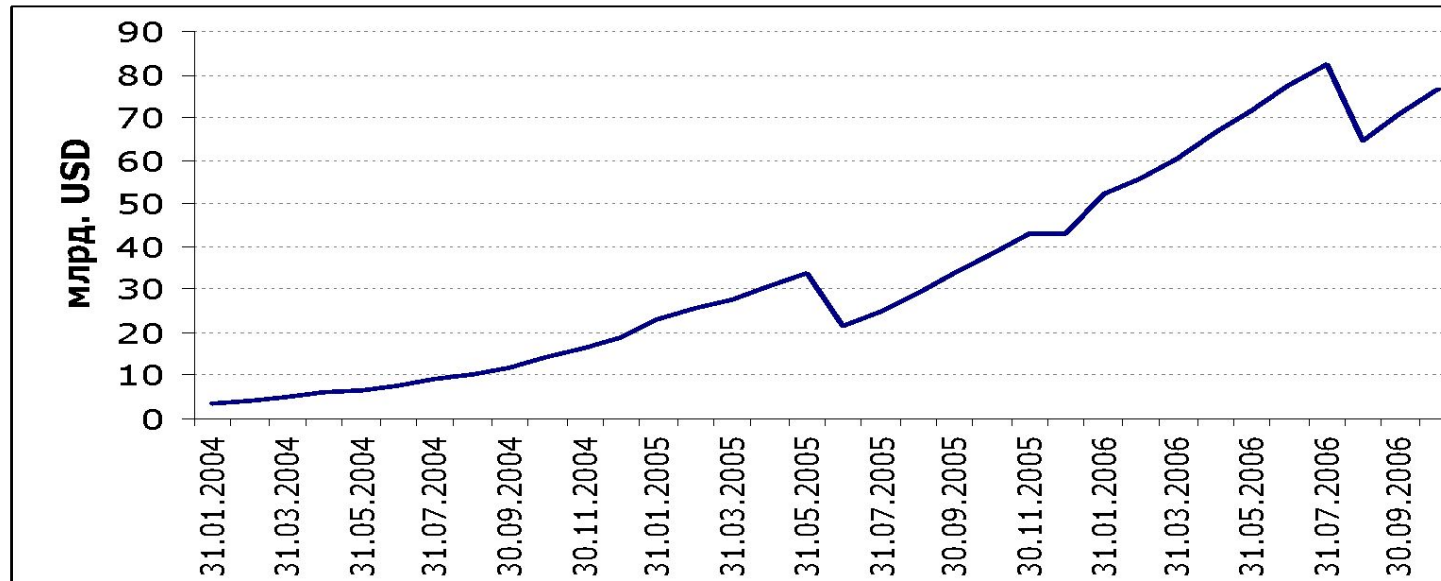
С учётом старения нации, высокой инфляции, и прогнозируемого сокращения притока денежных средств от внешнеэкономических отношений, темпы роста социальных расходов будут расти опережающими темпами.



Сценарий на основе государственного патернализма

Налоговая политика В области налоговой политики следует ожидать сохранение существующих ставок обложения. Основной упор будет сделан на совершенствовании налогового законодательства, откладке фискального механизма

Монетарная политика Стабилизационный фонд созданный как копилка на случай сокращения поступлений от внешнеторговой деятельности превратился в антиинфляционный механизм абсорбирования избыточной ликвидности.



Сценарий на основе государственного патернализма

Инвестиционная политика Получение кредита будет обставляться набором условий, главным из которых станет функционирование в русле общей политики федеральных или региональных властей, принятие на себя ответственности за реализацию отдельных программ в духе частно-государственного партнёрства.

Международная экономическая политика Государство максимизирует возможности защитного механизма в рамках соглашения ВТО для поддержки большинства отраслей.

Социальная политика Государственной идеей в области социальной политики остаётся стремление к созданию максимально комфортных условий для жизнедеятельности индивида, при этом не учитываются поведенческие особенности человека, его готовность «отрабатывать» полученные блага и т.п.

Вступление в ВТО, как возможный фактор изменения сценария

Ряд факторов может существенно повлиять на реализацию того или иного сценария макроэкономической политики. В частности, практически неизбежно снижение роли государства во внутриэкономических процессах после вступления России во Всемирную Торговую Организацию. Сам по себе переход в новое качество является тестом на приспособленность всей экономики к существованию в высококонкурентной среде.

Кроме того, необходимость создания режима наибольшего благоприятствования продукции иностранных компаний приведёт к сужению поля для создания преференций отдельным национальным компаниям. Через необходимость налаживать рыночные отношения с зарубежными партнёрами мы придём к укреплению рыночности всего национального хозяйственного механизма.

Сценарий макроэкономической политики – это некая совокупность принципов использования государством рычагов управления экономикой.

Базисные наработки предлагают в качестве основных инерционный и инновационный пути развития государства, которые позволяют представить основные принципы сценариев экономической политики по каждому из направлений. **Инновационный сценарий** рассматривается как целевой, однако, существует ряд сомнений относительно перспектив его реализации.

С нашей точки зрения уместно подразделять сценарии макроэкономической политики с учётом позиции, которую государство займёт в отношении **частного сектора**.

При опоре на **партнёрские отношения** государство допускает большие риски в макроэкономической политике, рассчитывая на быструю отдачу от самостоятельно хозяйствующих субъектов.

В рамках **патерналистского подхода** государства социальная стабильность будет достигнута с риском возможного упущения ряда выгод текущей фазы экономического развития, позволяющей, с нашей точки зрения, интенсифицировать рост основных хозяйственных показателей.

КОНТАКТНАЯ ИНФОРМАЦИЯ



ИНВЕСТИЦИОННАЯ ГРУППА ОТКРЫТИЕ

**121069, Москва, Столовый
переулок, дом 6, стр. 2**

Тел. +7 495 2039647

Факс. +7 495 2039647