



Поправки в Закон № 57-ФЗ

Упрощенный порядок согласования сделок
Опыт Запада

«Круглый стол»
Практика и проблемы применения
Федерального закона от 29 апреля 2008 года №57-ФЗ

Постановка проблемы

1. В настоящее время в Законе 57-ФЗ **не предусмотрен упрощенный порядок** согласования сделок со стратегическими предприятиями
2. В то же время упрощенный порядок согласования сделок и сокращенные сроки рассмотрения ходатайств **существуют в большинстве развитых стран**, в которых действует процедура согласования сделок на предмет национальной безопасности

Согласование стратегических сделок в США



Таким образом, **около 95%** стратегических сделок, которые согласуются в США, проходят по **упрощенной** процедуре в течение 30-40 дней.

Согласование стратегических сделок в других странах

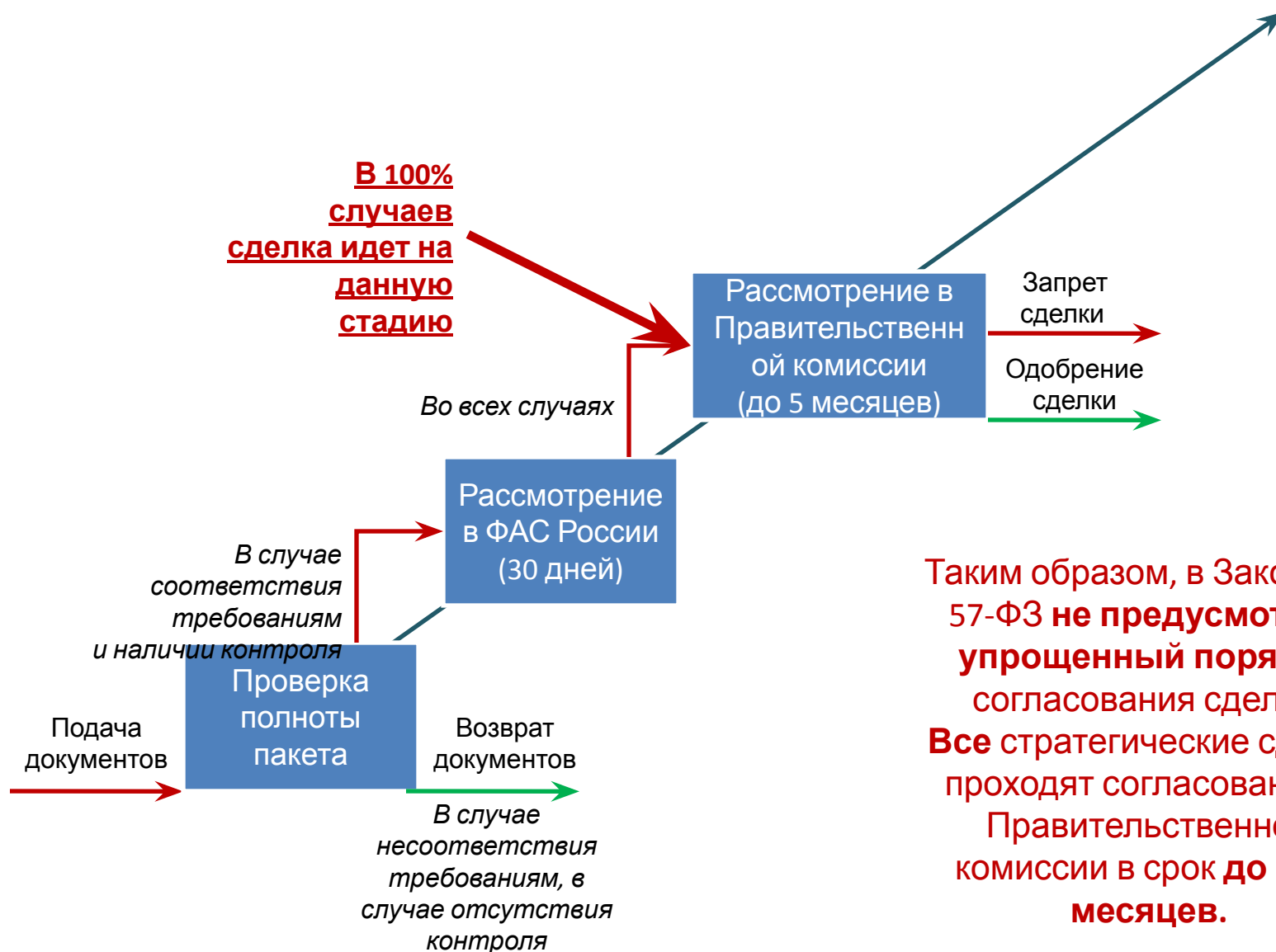
Сокращенные сроки рассмотрения ходатайств **существуют и в других развитых странах**, в которых действует процедура согласования сделок на предмет национальной безопасности.

Во Франции – срок рассмотрения ходатайства составляет 2 месяца. Однако если в течение **2-х месяцев** расследование не закончено, сделка считается одобренной.

В Германии – подлежат согласованию только те сделки, относительно которых Министерство экономики и промышленности сделает запрос («**избирательный**» принцип). Однако и эти сделки согласуются в течение **2-х месяцев**. К тому же, по оценкам Правительства Германии, согласование будут проходить лишь около 10 сделок в год.

В Японии – сделки подлежат согласованию в течение 30 дней. Если в течение 30 дней расследование не закончено, сделка считается одобренной. На практике согласование занимает **около 14 дней**.

Согласование стратегических сделок по Закону 57-ФЗ



Таким образом, в Законе № 57-ФЗ не предусмотрен упрощенный порядок согласования сделок. Все стратегические сделки проходят согласование в Правительственной комиссии в срок **до 6-ти месяцев.**

Последствия отсутствия упрощенной процедуры согласования

1. Существенно **увеличиваются сроки совершения сделок** по слияниям и приобретениям, что снижает инвестиционную активность в российской экономике
2. **ФАС России загружена** рассмотрением документов по сделкам, не приводящим к установлению контроля «иностранцев» над стратегическими предприятиями
3. **В Правительственную комиссию поступает значительное число ходатайств** по сделкам, которые очевидно не способны представлять какую-либо угрозу для обороны страны и безопасности государства

Предлагаемое решение

Установить упрощенную процедуру согласования сделок ФАС России, без рассмотрения Правительственной комиссией, если сделки очевидно **не способны представлять какую-либо угрозу** для обороны страны и безопасности государства

При наделении ФАС России правом по своему усмотрению не согласовывать сделку и направить ходатайство в Правительственную комиссию.

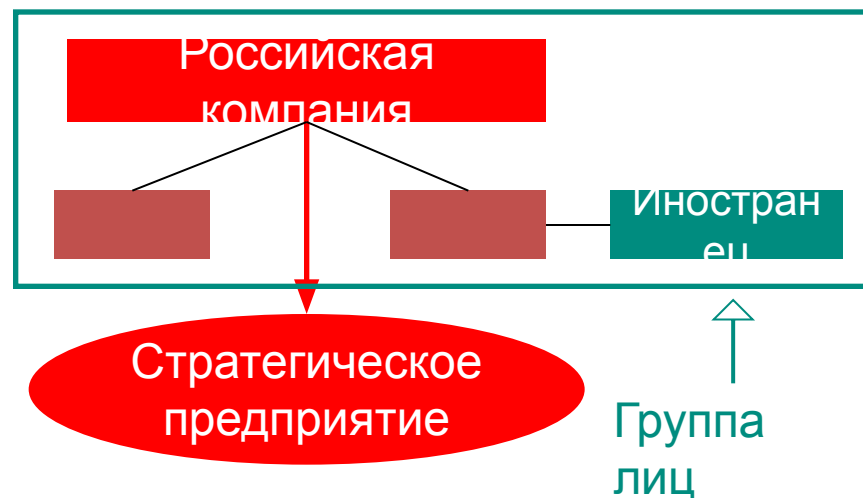
Возможный алгоритм согласования



«Проблема группы лиц»

Совершение сделок, влекущих установление контроля иностранного инвестора или группы лиц над стратегическим предприятием, допускается только при условии их согласования (ст.4 Закона № 57-ФЗ)

В связи с тем, что Закон 57-ФЗ использует категорию группы лиц, должны согласовываться даже сделки, влекущие установление контроля со стороны российских компаний, в группу лиц которых входят «иностранцы», даже если эти российские компании не находятся
В результате «иностранцев» крупных российских компаний формально обязаны согласовывать сделки, при которых контроль «иностранцев» над стратегическими предприятиями не устанавливается



Более половины компаний, чьи группы лиц опубликованы на сайте ФАС России, имеют в своих группах «иностранцев»

Предлагаемое решение

1. Исключить из Закона № 57-ФЗ положения о группе лиц

При сохранении всех положений о согласовании сделок, которые приводят к установлению прямого или косвенного контроля «иностранцев» над стратегическими предприятиями