



Центр универсальных программ

Международная научно-практическая конференция «Россия и мир: в поисках инновационной стратегии»

Н.Г. Типенко

Проблемы реформирования бюджетного сектора

Выступление на Круглом столе и заседании экспертной группы №17

18 марта 2011

Москва

Тел. (495) 585-65-02

Эл.почта: cmprog@cmprog.org

[http:// www.cmprog.org](http://www.cmprog.org)

Основные задачи изменений (реформирования бюджетного сектора):

- ❑ **Создание условий и стимулов для сокращения внутренних издержек учреждений и привлечения внебюджетных средств**
 - ▢ Расширение объема прав части БУ по аналогии с АУ:
 - *переход на государственное (муниципальное) задание и финансовое обеспечение выполнения заданий за счет субсидии*
 - *упразднение субсидиарной ответственности учредителя*
 - *распоряжение полученными доходами из внебюджетных источников*
 - ▢ Изменение типа остальных учреждений на казенные (минимальные права по распоряжению имуществом и доходами)

- ❑ **Создание условий и стимулов для органов публичной власти по оптимизации сети учреждений**
 - ▢ Расширение возможности выбора оптимального типа для конкретного учреждения

- ❑ **Выход бюджетных учреждений и автономных учреждений в конкурентную среду рынка услуг**



Масштабность изменений:

Федеральный закон от 8.05.2010 № 83-ФЗ предполагает внесение изменений и дополнений в:

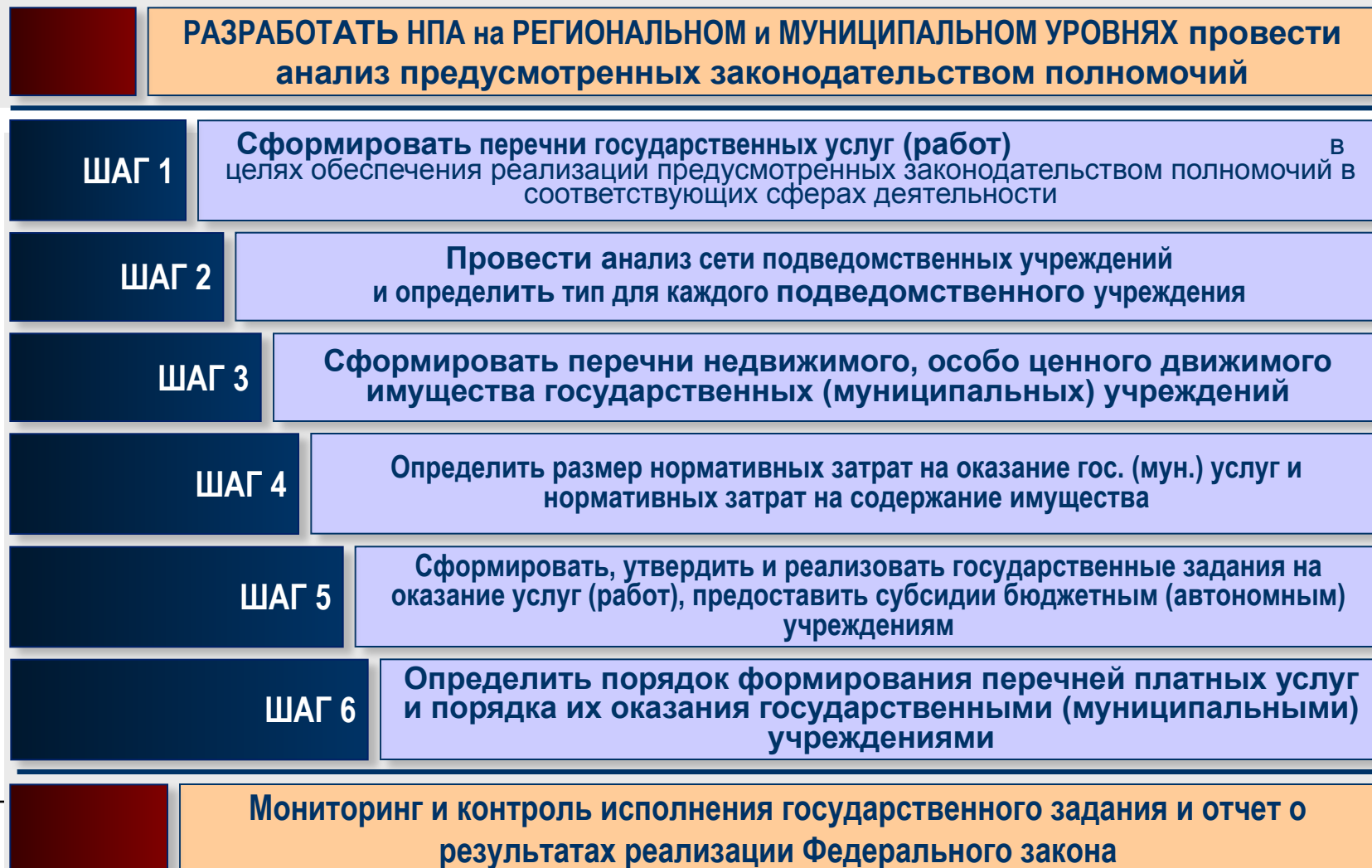
- ❑ **Гражданский кодекс РФ** (в части определения основ правового положения учреждений)
- ❑ **Бюджетный кодекс РФ** (в части регулирования бюджетных отношений с участием автономных, бюджетных и казенных учреждений; формирования государственного (муниципального) задания и др.)
- ❑ **Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»** (установление типов государственных и муниципальных учреждений, определение и конкретизация правового положения бюджетных и казенных учреждений)
- ❑ **Федеральный закон от 03.11.2006 № 174-ФЗ** (ред. от 18.10.2007) «Об автономных учреждениях» (корректировка вопросов создания и управления)

**а также в Налоговый, Градостроительный, Административный кодексы
и еще 22 федеральных закона**



Масштабность изменений : (реализация закона №83-ФЗ)

ДЛЯ ЧЕГО?



Механизм изменений

- Переход от финансирования учреждений к финансированию услуги определенного объема и качества;
- Переход от сметы к финансовому обеспечению задания через субсидии;
- Закрепление отношений учредитель-учреждение через задание об оказании услуг и соглашение о величине субсидии на его выполнение;
- Введение контроля за регламентом оказания услуг и качеством услуг;
- Регулирование объемов финансового обеспечения через показатели число потребителей услуг.



Непоследовательность изменений:

Общее для БУ и АУ

- 1. Изменение механизмов финансового обеспечения –
- переход с бюджетной
- сметы на субсидии по
- Госзаданию.

- 2. Отмена субсидиарной
- ответственности государства
- по обязательствам бюджетного
- Учреждения.

Отличие БУ от АУ

- 1. АУ :Счета учреждений
- открываются в коммерческих банках (**рассматриваются предложения об исключении возможности**);
- БУ: Счета учреждений
- открываются в Казначействе .

- 2. АУ: На закупки не распространяется действие Закона № 94-ФЗ;
- (**рассматриваются предложения об исключении возможности**)
- БУ: На закупки распространяется действие Закона № 94-ФЗ.



Несо согласованность изменений:

Область применения 210-ФЗ

«Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг от 27.07.2010:

1. Услуги, оказываемые органами власти по запросам заявителей;
2. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату без госзадания;

Область применения 83-ФЗ:

Услуги (работы), оказываемые физическим, юридическим лицам, на основании государственного (муниципального) задания

3. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями бесплатно для заявителя.
4. Услуги, необходимые и обязательные для оказания услуги органом власти, оказываемые государственными (муниципальными) учреждениями за плату на основании госзадания;



Непоследовательность изменений:

- **Позиция:**
- «мы не можем определить нормативы –стандарты, так как это приведет к росту расходов...», следовательно , на переходный период норматив – фактические расходы(индивидуальные нормативы)
- **Позиция:**
- «управление бюджетными средствами должно осуществляться самостоятельно конкурирующими администраторами бюджетных средств.... именно это обеспечит эффективное использование бюджетных средств..»
- **Вывод:** *выбран механизм реализации реформ -*
- *децентрализация реформ*



Разнонаправленность «сигналов» о необходимых изменениях:

Закон № 83-

(Реформа бюджетных учреждений)

Цель - создание экономических механизмов и стимулов повышения эффективности бюджетного сектора;

Инструмент - перенесение центра тяжести и заинтересованности в повышении эффективности на низовое звено участников бюджетного процесса, приближенное к потребителям бюджетных услуг;

Инструмент - расширение прав и обязанностей на низовое звено участников бюджетного процесса.

ПП №322

(Оценка эффективности деятельности органов управления)

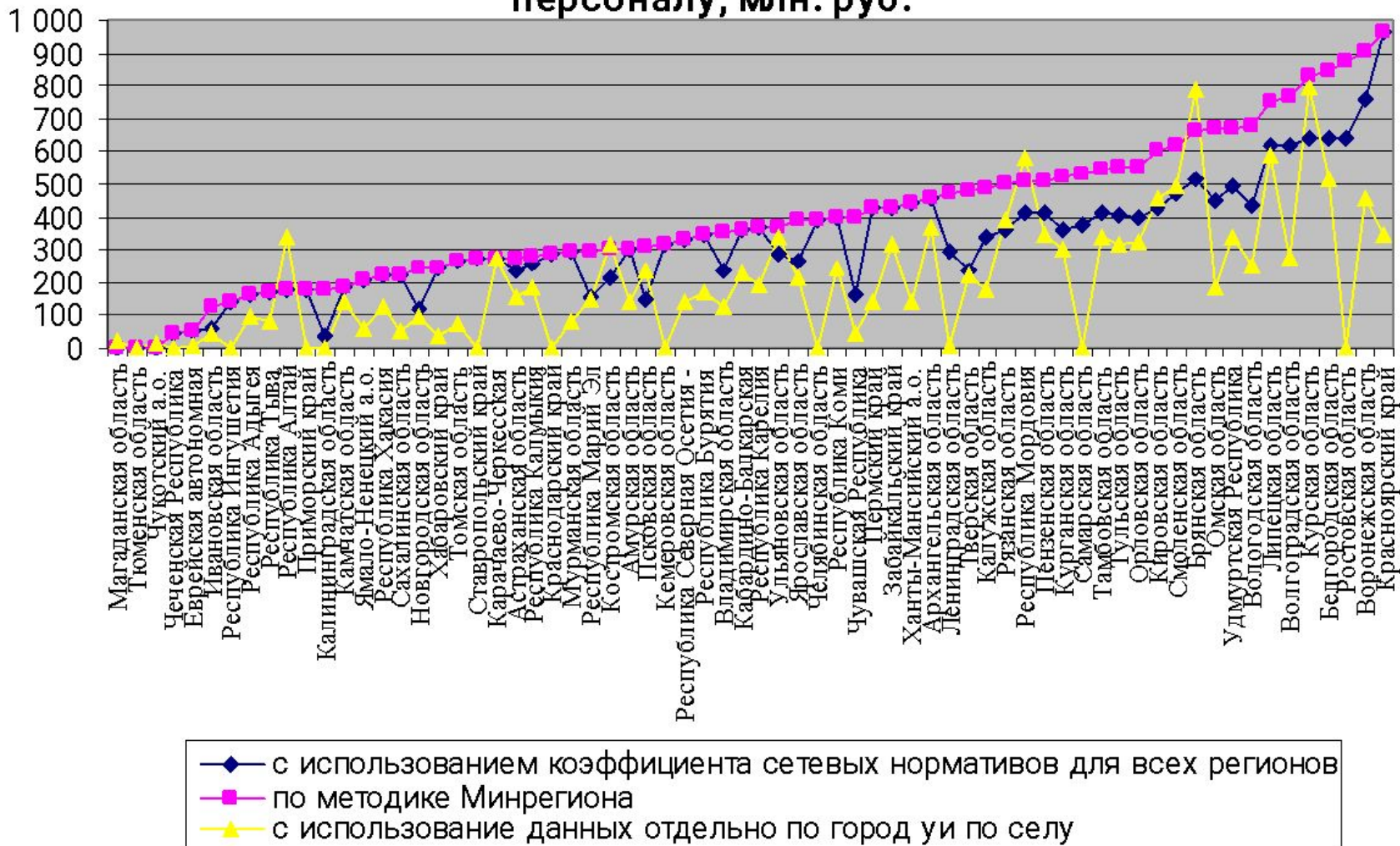
Цель- создание административных рычагов воздействия на органы управления для повышения эффективности бюджетного сектора;

Инструмент – установление целевых норм и нормативов (например, в образовании соотношение учитель – учащийся 1 к 15), как основы для расчета неэффективных расходов;

Инструмент - установление целевых процентных соотношений между новыми типами учреждений .



Объем неэф ф ф еktivных расходов по педагогическому персоналу, млн. руб.



«Сигналы» о необходимых изменениях.

- Число «избыточного персонала» в общем образовании по методике определения неэффективных расходов составляет:
- -27% от педагогического персонала ;
- -56% от прочего персонала ;
- - в среднем 40% от всего персонала общеобразовательных школ являются «избыточными».

- Всего 119,8 млрд. руб. ФОТ являются «неэффективными».
- Для достижения нормы 15 учащихся на 1 учителя средняя наполняемость классов должна составлять 27 учащихся.



Выигравшие и проигравшие?

- **Реформа для органов управления?**
- – цель - повышение эффективности бюджетных расходов ;
- -бенефициар – органы власти и управления;
- -метод – минимизация рисков.

- **Реформа для населения ?**
- -цель улучшение качества и доступности государственных услуг,
- -бенефициар – население, как потребители услуг, предоставляемых органами управления ;
- - метод -сопротивление нововведениям.
- «НАРОД – ПРОТИВ»,

