

**Международный опыт и
разработка региональной
политики в России: некоторые
итоги и впечатления от Круглого
стола “Институты регионального
развития”, проведенного МРР и
Всемирным банком 26.01.07**

Джон Литвак

**Главный экономист по России
Всемирный банк**

Выступления на семинаре

- Председатели: Ю.А. Перельгин (МРР), Кейт Маклин (ВБ)
- Фабрицио Барка: «Политика регионального развития: логическое обоснование, многоуровневое управление и оценка на опыте ЕС.»
- Мария Доносо Кларк (ВБ) «Институты регионального развития: уроки Латинской Америки»
- С.С. Артоболеский (Институт Географии РАН) «Европа: Институты региональной политики»
- В.Е. Силивестров (ИЭОПП СО РАН) «Региональная политика и ее институты»
- В.Н. Княгинин (ЦСРСЗ) «Рынок консультативных услуг в сфере регионального развития России»

Главные вопросы, поднятые на семинаре

- Какой должна быть цель региональной политики?
- Какова региональная политика ЕС и других стран и как она изменилась в последние годы?
- Каковы основные уроки для России из опыта других стран?
- Какая нужна региональная политика в России?

Определение «региональной политики»: важно различать политику, направленную на

- поддержку минимального уровня жизни в депрессивных регионах (**социальная политика выравнивания**).
- создание необходимых условий для роста и развития в отдельных регионах (**региональная политика**).
- содействие перемещению и привлечению людей и капитала в более благоприятные регионы (**пространственная политика**).

Нужна ли России региональная политика (или достаточно социально- выравнивающей и пространственной политики)?

- Во многих случаях свободный рынок лучше осуществляет выбор точек роста.
- Обоснование целесообразности региональной политики:
 - наличие “пробелов рынка”, в т.ч. при возрастающей эффективности по масштабам (потенциал кластера),
 - удачное экономическое развитие в отсталых регионах экономит огромные экономические и социальные издержки социально-выравнивающей и пространственной политики

Региональная политика в ЕС: старая и новая

- **Старая:** политика компенсации региональных различий в уровне производительности через субсидии или общественные блага отдельным секторам или предприятиям
- **Новая:** политика, направленная на повышение производительности через комплексную «корзину» местных общественных благ в рамках региональных проектов, выбранных на национальном (или сверхнациональном) уровне

Какой должна быть цель региональной политики в России?

- Выявленные недостатки «старой» региональной политики и преимущества «новой политики» в ЕС и других странах – это полезный урок для России
- Национальный вместо сверхнационального подхода ЕС: преимущества (гибкость) и недостатки (проблема доверия)
- Особенности задачи «создания агломерации» для России
- Какова политика “поддержки точек роста”?
 - Поддержка уже выявленных рынком точек роста?
 - Содействие программам регионов или муниципалитетов для создания новых точек роста?
 - Централизованный выбор мест для создания точек роста?

Как осуществить региональную политику?

Опыт многоуровневого управления в ЕС

- Достижение баланса между региональными и местными инициативами и стратегическими приоритетами центра и регионов.
- Нижестоящие органы разрабатывают программы и проекты с широким участием местного экономического сообщества
- Вышестоящие органы ставят приоритеты
- Обеспечение сбалансированности между необходимой гибкостью в соглашениях и установлением «твердых» многолетних приоритетов и обязательств.
- Выбор приоритетных регионов и муниципалитетов осуществляется конкурсным путем на основе оценок ожидаемого эффекта от комплексной корзины общественных благ в каждой предложенной программе, а в дальнейшем – по текущим результатам.
- Финансирование из единого фонда (который не имеет отношения к обычным «текущим» трансфертам) в соответствии с многолетней программой.
- Распространенным является софинансирование из бюджетов разных уровней.

Многоуровневое управление: случай России

- Предлагаемый подход в России в основном соответствует общей схеме ЕС.
- Достаточен ли уровень децентрализации на практике?
 - Отбор «точек роста» будет эффективнее при активной местной политике по созданию благоприятного делового климата и привлечению инвестиций
 - Мировой опыт подтверждает важную роль региональных и местных инициатив для устойчивого экономического роста и регионального развития в большой стране
- Переход к средне- и долгосрочному бюджетированию, а также сквозному финансированию из единого фонда по результатам - критический элемент эффективной региональной политики

Отсталые регионы должны иметь свой шанс

- Экономически сильные регионы имеют много преимуществ для продолжения своего развития, в том числе финансовый и человеческий капитал, достаточный для создания качественных программ развития
- Много россиян живет и будет жить за пределами наиболее успешных регионов
- Трудный выбор между пространственной и региональной политикой
- Важность децентрализованных инициатив

Новое Стратегическое партнерство группы Всемирного банка и Российского правительства предусматривает расширенную программу работы в регионах

- Глубокое сотрудничество с некоторыми Субъектами Федерации по вопросам экономического развития
- Проекты и аналитическая работа на региональном уровне
- Предоставление знаний и опыта Всемирного Банка в области региональной политики и регионального развития