

# Предложения по улучшению условий для инноваций

Министерство экономического развития  
Российской Федерации  
Минэкономразвития России

Москва, 29 ноября 2010 г.

## R&D

- Интеллектуальная собственность
- Гозакупки (НИР)
- Налоговое, бюджетное законодательство (механизмы господдержки)

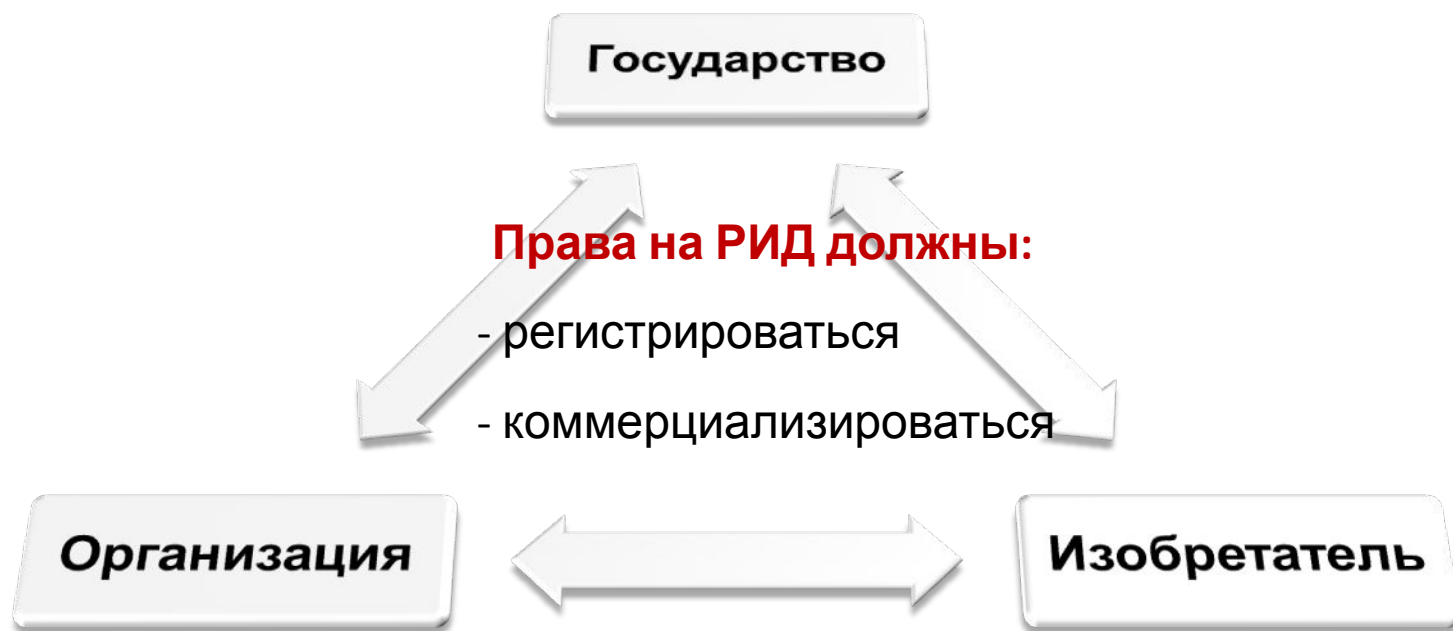
## Start-up

- Совершенствование 217-ФЗ
- Интеллектуальная собственность
- Гражданское и корпоративное законодательство (орг.-правовые формы для инновационной деятельности и т.д.)
- Госзакупки (инновационная продукция)

## Действующие предприятия

- Налоговое, бюджетное законодательство
- Интеллектуальная собственность
- Техрегулирование
- Промбезопасность
- Таможня, экспортный контроль
- Валютное регулирование
- Миграционное законодательство
- Госзакупки (инновационная продукция)





## Проблемы:

1. Значительная часть интеллектуальной собственности, созданной до введения в действие IV ГК, не выявлена и не оформлена ни за кем – «омертвлена»
2. Права на РИД закрепляются за субъектом без учета его реальной заинтересованности в коммерциализации
3. У субъектов отсутствуют стимулы и мотивация к коммерциализации прав на РИД



# Интеллектуальная собственность - I

**«интеллектуальная амнистия»** в отношении прав на бюджетные РИД, созданные до введения IV части ГК, но не оформленные надлежащим образом

**«закрепление прав за исполнителем»** - если государство выступает заказчиком, должен быть установлен закрытый перечень оснований, по которым государство может сохранить права на создаваемый РИД за собой

**«обязательная передача прав»** - государство обязано, в случае неиспользования оформленных на себя РИД, передать право на РИД заинтересованным лицам, по аналогии с передачей прав на единую технологию

установление **порядка использования государством неисключительной лицензии** – снижение рисков для владельцев исключительных прав за счет установления прозрачных правил, минимизирующих возможность попадания РИД к конкуренту через государство

урегулирование условий, порядка и размера **вознаграждения авторам служебной ИС** (доля от доходов при коммерциализации, доля в предприятии, созданном по 217-ФЗ)

**переход прав к автору** служебного РИД, **при неподдержании прав на РИД работодателем** (в случае уже оформленных патентов)

Изменения в  
часть I и IV ГК РФ,  
подзаконные  
акты

установление порядка и процедур **выявления** неиспользуемых/некоммерциализируемых государством РИД и **передачи** их разработчикам и иным лицам

Требует проработки **перечень случаев**, в которых государство может реализовывать свое неисключительное право, а также **порядок реализации** данного права



Невозможность  
включения  
патентования в  
расходы на  
НИОКР и в  
расходы в  
рамках гос.  
программ  
поддержки

Включение **расходов на патентование** (в т.ч. международного) в перечень расходов по проектам **Фонда содействия**, проектам в рамках **ФЦП**

Отнесение **патентования** (в т.ч. международного) **к расходам на НИОКР** для целей налогообложения

Нормативные акты  
Правительства РФ

Учесть при  
доработке во 2  
чтении в поправках  
в **НК** (сейчас в ГД)



Негибкость процедур в рамках государственных закупок, существенно снижающих возможности их использования бизнесом

Процедуры закупок создают ценовые преимущества для неинновационной продукции

Отсутствие возможности выставления «встречных требований» («офсет») при крупных госзакупках иностранного оборудования

Слабое распространение в практике государственного и муниципального заказа долгосрочных контрактов

- **Индивидуальные процедуры** для закупки отдельных продуктов/услуг, позволяющих учесть особенности инновационной продукции (**по решению Правительства**)
- В перспективе **более гибкие** общие **закупочные процедуры** (по итогам анализа эффективности индивидуальных процедур)

## Стоимость владения

Возможность/обязанность для заказчика при оценке товара (работы, услуги) для закупки использовать вместо цены приобретения товара (выполнения работы, оказания услуги)

возможность учета в конкурсной документации «встречных» требований к выигравшей конкурс компании, не связанных напрямую с предметом контракта

## («офсетные требования») Контракты жизненного цикла

Возможность заключения для крупных высокотехнологичных проектов

Изменения в 94-ФЗ (подготовлены, в Правительстве)

Изменения в 94-ФЗ (на стадии обсуждения с экспертным сообществом)

Изменения в 94-ФЗ БК РФ (на стадии обсуждения с экспертным сообществом)

## Неэффективные процедуры закупок НИР

- Выделение **отдельных типов научно-исследовательских работ** (прикладные научные исследования, экспертно-аналитические работы) с установлением их особенностей
- Введение **предквалификации** для исполнителей НИР (по прописанным в законе критериям и требованиям)
- Установление необходимости проведения **независимой экспертной оценки** заявок и результатов работ. Регламентация проведения такой оценки
- Иные особенности по итогам отработки с экспертным сообществом

Поправки в 94-ФЗ (в стадии обсуждения с экспертным сообществом),  
Постановление  
Правительства  
Российской  
Федерации



Распространение налоговых льгот на прирост капитала (**capital gain**) при непрерывном владении более 5 лет не только неторгуемыми акциями, но и долями инновационных компаний, как на юридических, так и на физических лиц

Освобождения от налогообложения доходов в виде **стоимости имущества, оставшегося после окончания действия договора гранта**

Изменения в  
НК РФ





**ПРОБЛЕМА**

Невозможность передачи лицензий «по цепочке» от малого предприятия покупателю (критично для IT и фармы)

Невозможность сдачи создаваемому предприятию учредителем имущества в аренду без конкурса

Невозможность передачи создаваемому предприятию исключительных прав на РИД

**РЕШЕНИЕ**

Предоставление хозяйственным обществом права на использование результатов интеллектуальной деятельности третьим лицам

Предоставление права учредителям сдавать в аренду на льготной основе без права выкупа, без проведения конкурсов и аукционов имущество созданным в соответствии с 217-ФЗ организациям

Предусмотреть возможность предоставления исключительных прав на РИД, с учетом интересов собственника



**Основная проблема: в отличие от других сфер, включая техрегулирование, промбезопасность почти не подверглась модернизации со времен позднего СССР – установленные требования в значительной степени устарели и регулируются на уровне подзаконных**

Несинхронизированность требований технического регулирования и промбезопасности

Проведение **ревизии ведомственных актов** по промышленной безопасности, их обновление

Избыточность требований по промбезопасности при строительстве опытных установок

- **Отмена необходимости получения разрешения на каждое изменение конструкции** экспериментальной установки;
- Регламентация использования **международных сертификатов**

Концепция совершенствования промышленной безопасности



Неэффективный и обременительный экспортный контроль, непредсказуемость сроков и стоимости получения заключений

разработка проекта поправок в **Федеральный закон «Об экспортном контроле»** в части:

введения **института специалиста по экспортному контролю**;

упрощение **аккредитации внутрифирменных программ** экспортного контроля;

предоставления участнику ВЭД на практике возможности **самостоятельно проводить идентификацию** экспортируемых товаров и технологий и обязанность ФТС принимать ее результаты;

**использование заключения** идентификационной экспертизы на все идентичные партии товаров

Поправки в ФЗ «Об экспортном контроле» (поправки подготовлены)  
Поправки в НПА в области экспортного контроля

Концепция усовершенствования системы экспортного контроля



Избыточные требования и дублирование предоставления информации в системе валютного контроля

**внесение изменений в законодательство о валютном регулировании и валютном контроле:**

- **сокращение избыточных требований и дублирования** предоставления информации в системе валютного контроля
- **освобождения от ответственности** в случае получения валютной выручки до момента оформления паспорта сделки
- **дифференциация ответственности за нарушение** сроков предоставления информации о валютных

Поправки в ФЗ «О валютном контроле», КоАП РФ  
(поправки подготовлены)

разработка Постановления Правительства РФ по координации деятельности ФОИВ и взаимодействия с ЦБ в данной области

изменения в ст. 15.25 КоАП



Сложности в  
таможенном  
администрировании поставок  
опытных и  
лабораторных  
образцов

- **Квалифицирующие признаки** «научных и коммерческих образцов», **упрощенный порядок** их **декларирования**
- **Требования и формат заявления** при временном ввозе/вывозе
- **Упрощенный режим ввоза/вывоза образцов** лично, экспресс - почтой, имеющих малую стоимость (до 300 тыс.)
- Таможенная **процедура уничтожения для поврежденных образцов**

Решение Комиссии  
Таможенного союза о  
ввозе и вывозе  
коммерческих и  
научных образцов  
акт ФТС России  
Проект ФЗ «О  
таможенном  
регулировании в РФ»  
Постановление  
Правительства РФ



## Поставленные

### задачи:

- совершенствование организационно-правовых форм для целей **венчурного инвестирования**;
- совершенствование организационно-правовых форм для **создания инновационных предприятий** («проектных компаний»);
- совершенствование регулирования **ООО** для целей инновационного развития.

## Что

### сделано:

Подготовлены проекты ФЗ:

- проект поправок в ГК РФ и проект **ФЗ «Об инвестиционном товариществе»**
- проект поправок в ГК РФ и проект **ФЗ «О товариществах на вере»**

## Что будет

### делаться:

Доработка подготовленного пакета документов с учетом опубликованной Концепции развития гражданского законодательства, внесение документов в Правительство и в Государственную Думу



Миграционное законодательство недостаточно “настроено” для конкуренции за высококвалифицированные кадры

**Совершенствование процедур привлечения**, в т.ч. кратковременного, иностранных специалистов (научных работников, преподавателей и пр.):

- **Распространение упрощенного визового режима** на специалистов инновационной сферы, членов их семей
- возможность специалистам **не вставлять на миграционный учет при краткосрочных (до 90 дней) командировках** по стране (уже во 2 чтении)
- **Упрощенная процедура предоставления вида на жительство, для выпускников**, успешно закончивших обучение в России
- возможность получать **разрешение на работу по доверенности**, оставив право для органов ФМС при необходимости вызывать получателя для рассмотрения вопроса в личном присутствии
- Создание правовых возможностей для **договоров временного предоставления персонала**

Изменения  
ФЗ “О правовом  
положении  
иностранных  
граждан”,  
“О миграционном  
учете”,  
ПП “Об  
утверждении формы  
визы, порядка и  
условий ее  
оформления и  
выдачи...”



**Основная проблема** – система технического регулирования в целом эффективно не заработала. Фактически не работают принятые инициативы по адаптации стандартов и регламентов ЕС и стран ТС

Существенное отставание стандартизации от технологических изменений в экономике

- Упрощение порядка формирования **требований для новой продукции** по аналогии с режимом предварительных стандартов в европейской системе технического регулирования

Изменения в ФЗ “О техническом регулировании”  
Изменения в НК РФ

- Отнесение на себестоимость расходов на выполнение **работ по стандартизации**

Изменения в ФЗ “О техническом регулировании”

Устаревшие способы и методы исследований (испытаний) при проведении гос. контроля (надзора)

предоставление органам контроля (надзора) права **использовать методы, содержащиеся в технической документации заявителя**

Изменения в ФЗ “О техническом регулировании”  
Таможенном кодексе  
Таможенного союза

Не запущен механизм адаптации европейских норм

установления порядка признания сертификатов, выданных **зарубежными органами по сертификации** о соответствии продукции требованиям





## Проблемы правоприменения в случаях свободных лицензий на ПО:

- Разъяснения правоохранительным органам по особенностям использования ПО со свободной лицензией (Минкомсвязи + МВД)
- Обобщение судебной практики

## Проблемы некорректной оценки контролирующими органами эффективности и результативности работы институтов развития в сфере

вазий

- Методические рекомендации для использования в т.ч. сотрудниками контролирующих органов в части разъяснения особенностей инвестирования бюджетных средств в инновационные проекты (риск недостижения заявленного результата, иные формы организации бизнеса и частного финансирования и т.д.)



# Спасибо за внимание!



Министерство экономического развития  
Российской Федерации  
Минэкономразвития России