Министерство
экономического развития
Российской Федерации

ПОДВЕДЕНИЕ ИТОГОВ АДМИНИСТРАТИВНОЙ РЕФОРМЫ, ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ СОВЕРШЕНСТВОВАНИЯ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

www.economy.gov.ru

Компактное, сервисно-ориентированное государство

Цели реформирования государственного управления

Снижение административных барьеров

Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг

Цель 1. Снижение административных барьеров

1 Общесистемные меры

базовые федеральные законы

2 Отраслевые меры

в отдельных сферах деятельности

Лицензирование

ПРОЕКТ ЗАКОНА О ЛИЦЕНЗИРОВАНИИ :

сокращение перечня лицензируемых видов деятельности

бессрочность лицензий

утверждение исчерпывающих перечней лицензионных требований и их грубых нарушений

введение электронной формы взаимодействия предпринимателей с лицензирующим органом

Принят в первом чтении 8 октября 2010 г.

Аккредитация

ВИДЫ АККРЕДИТАЦИИ:

- **аккредитация органов по сертификации и испытательных лабораторий (центров),** выполняющих работы по подтверждению соответствия;
- **аккредитация граждан и организаций,** привлекаемых органами государственного контроля (надзора) к проведению мероприятий по контролю;
- **аккредитация экспертов и экспертных организаций**, привлекаемых ФОИВ на основании федеральных законов к осуществлению отдельных государственных функций.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 12 октября 2010 г. № 760-р одобрена Концепция формирования единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации;
утвержден план мероприятий по формированию единой национальной системы аккредитации в Российской Федерации.

Саморегулирование

Анализ практики применения законодательства Российской Федерации о СРО

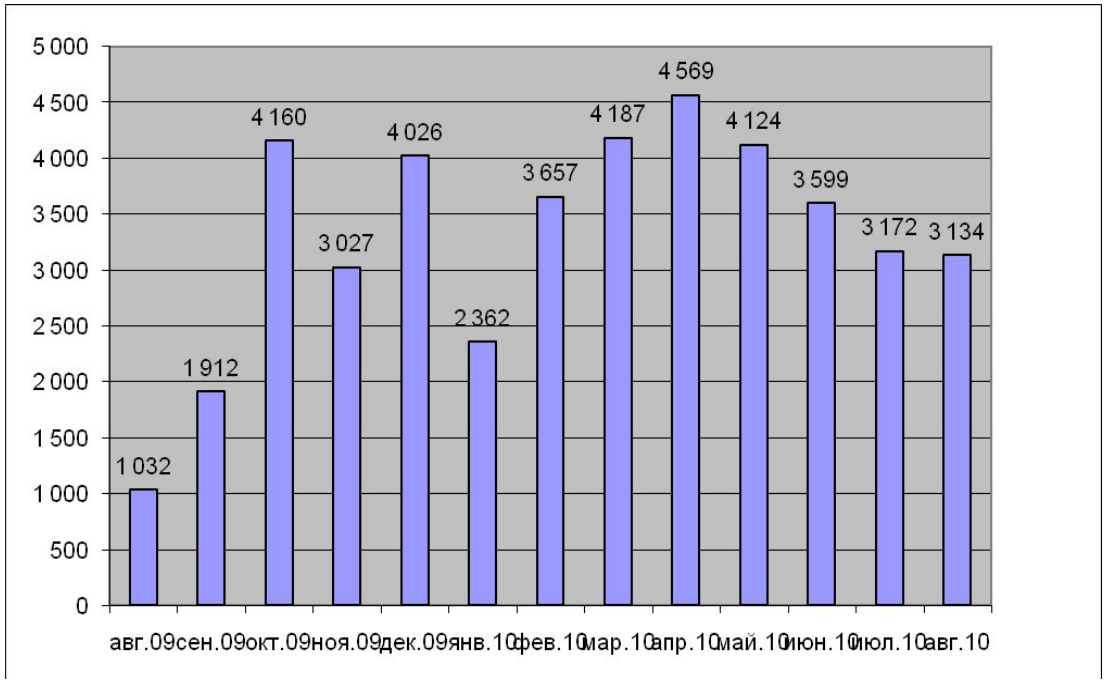
СРО образованы в следующих сферах :

№	СФЕРЫ	Количество зарегистрированных СРО
1	Строительство	230
2	Подготовка проектной документации	161
3	Инженерные изыскания	28
4	Арбитражные управляющие	43
5	Оценщики	9
6	Аудит	6
7	Энергетическое обследование	34
8	Ревизионные союзы сельхозкооперативов	2
9	Иные сферы (добровольные СРО)	121
	ИТОГО	**634**

РЕЗУЛЬТАТЫ РАНЕЕ ПРИНЯТЫХ РЕШЕНИЙ (294-ФЗ):

Статистика поданных уведомлений

(август 2009 г. – август 2010 г.)



Наибольшее число уведомлений по видам деятельности:

розничная торговля - 23,2 тыс. (45,8% от общего числа уведомлений)

общественное питание – 7,2 тыс. (14,3%)

перевозка пассажиров и багажа автомобильным транспортом – 6,4 тыс. (12,6%)

предоставление бытовых услуг – 6,3 тыс. (12,4%)

Изменения в Федеральный закон № 294-ФЗ об увеличении количества видов предпринимательской деятельности, переводимых на уведомительный порядок начала деятельности

Государственный контроль (надзор)

После вступления в силу Федерального закона № 294-ФЗ – общее снижение количества проверок в среднем на 33 %

Принят Федеральный закон № 239-ФЗ от 27 июля 2010 года, предусматривающий:

- **замену денежного штрафа за незначительное нарушение на предупреждение**
- **ответственность должностных лиц органов контроля за нарушения Федерального закона 294-ФЗ**

С 1 января 2011 г.: ИС Мониторинг и оценка эффективности деятельности контрольно-надзорных органов

Внесено в Государственную Думу, готовится к первому чтению: внесение изменений в более чем 60 федеральных законов

Комплексная оптимизация по отраслям

ВЫЯВЛЕНИЕ И СНИЖЕНИЕ АДМИНИСТРАТИВНЫХ БАРЬЕРОВ В КОНКРЕТНЫХ ОБЛАСТЯХ ОБЩЕСТВЕННЫХ ОТНОШЕНИЙ

«как есть» → «как должно быть»

СЕЛЬСКОЕ ХОЗЯЙСТВО ОБРАЗОВАНИЕ, ЗДРАВООХРАНЕНИЕ, ГРАДОСТРОИТЕЛЬСТВО И ЗЕМЕЛЬНО-ИМУЩЕСТВЕННЫЕ ОТНОШЕНИЯ, ВНЕШНЕТОРГОВАЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ

Приняты решения, утверждены Правительством РФ и реализуются планы мероприятий

ТЕХНИЧЕСКИЙ НАДЗОР, РЫБОЛОВСТВО, ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕ, СВЯЗЬ , СФЕРЫ МЧС РОССИИ , ФЕДЕРАЛЬНОЙ МИГРАЦИОННОЙ СЛУЖБЫ И ФЕДЕРАЛЬНОЙ НАЛОГОВОЙ СЛУЖБЫ

Готовятся решения

Оценка регулирующего воздействия

ЦЕЛЬ: не допустить возникновения новых административных барьеров, а не устранять их в последующем

- оценка положительных эффектов и издержек на их достижение
- выбор лучших альтернатив регулирования
- публичные консультации с бизнес - сообществом

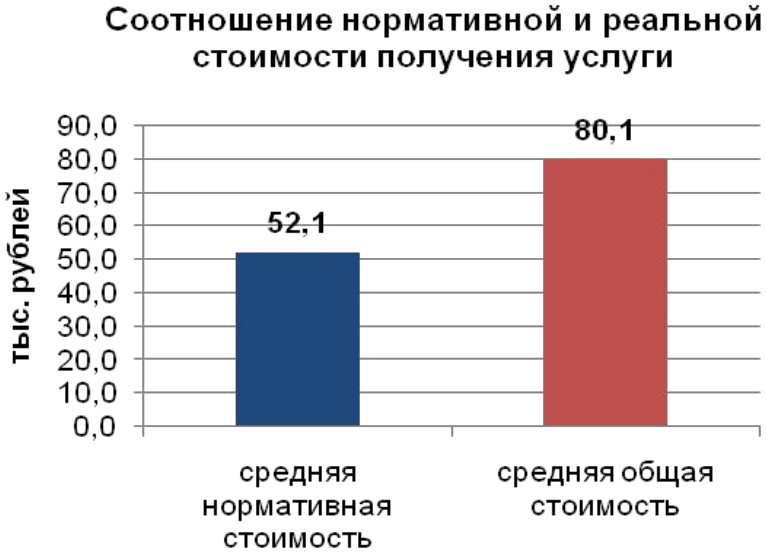
Почти в 50 % поступивших на заключение проектов были выявлены избыточные административные и иные ограничения, а также положения, способствующие возникновению необоснованных расходов предпринимателей и бюджетов

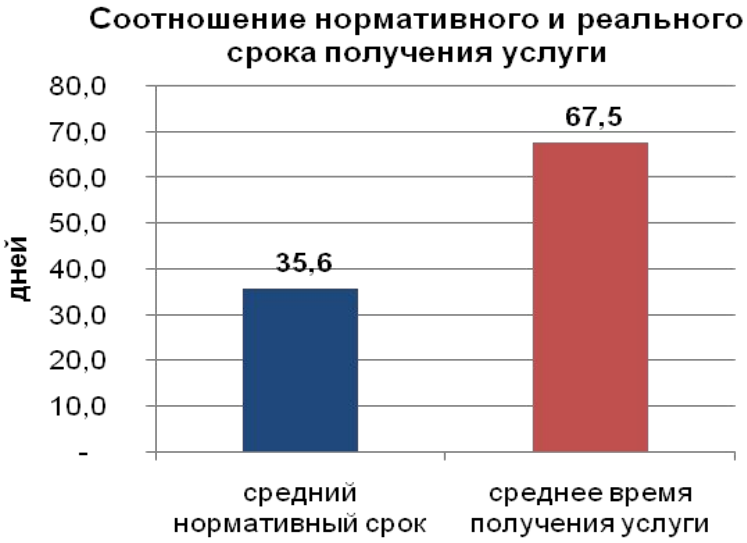
Цель 2. Повышение качества и доступности государственных и муниципальных услуг. МОНИТОРИНГ

1. **«Комплексные государственные услуги» (17):** в сфере строительства, недвижимости, услуги, связанные с открытием бизнеса, в сфере внешнеторговой деятельности
2. **Отдельные государственные услуги для бизнеса (25), в том числе:** услуги, по которым в настоящее время осуществляется комплексная оптимизация, универсальные услуги для бизнеса
3. **Отдельные государственные услуги для граждан (18) :** подтверждение документов об образовании, оформление паспортов и регистрация, регистрация актов гражданского состояния и др.

Определение проблемных сфер, зон дополнительных издержек для бизнеса и граждан
Предложения по оптимизации предоставления услуг

Результаты мониторинга качества услуг в 2010 году





– затраты времени представителей бизнеса превышают установленное в нормативных правовых актах время в среднем на 50%

– полные материальные затраты заявителей превышают установленные в НПА размеры платы за предоставление услуги в среднем на 40%

– среднее число обращений заявителя в различные инстанции для получения услуги более 7.

– ни по одной услуге заявитель не ограничивается обращением в 1 инстанцию.

Основные направления повышение качества и доступности государственных услуг

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН 210-ФЗ «ОБ ОРГАНИЗАЦИИ ПРЕДОСТАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ УСЛУГ»

1. **Оптимизация состава (перечней) услуг, исключение избыточности и дублирования, фиксация перечней в соответствующих реестрах**
2. **Регламентация и стандартизация услуг. Оптимизация (реинжиниринг) процессов предоставления услуг**
3. **Перевод на предоставление услуг в электронном виде и по принципу «одного окна».**

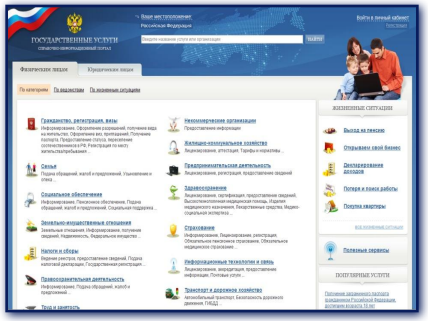
Реестры услуг

Непосредственное отношение к гражданам и бизнесу на федеральном уровне имеют 889 услуг (функций)

Сводный реестр

- **Федеральный реестр гос. услуг**
- **Реестр государственных услуг субъектов РФ**
- **Реестр муниципальных услуг**

Единый портал www.gosuslugi.ru



Всего включено в Сводный реестр:

– **575** государственных услуг ФОИВ

– **более чем 8,5** тысяч региональных и муниципальных услуг

Для содействия регионам в заполнении реестра разработаны методические рекомендации (размещены на сайте www.ar.gov.ru)

Услуги необходимые и обязательные для предоставления государственных услуг

Процесс получения государственной услуги

Услуги, в результате оказания которых заявитель получает документ, который требуется представить при обращении за государственной услугой, относятся к услугам необходимым и обязательным

Требования 210-ФЗ:

1. Перечень необходимых и обязательных услуг утверждается:
- **актом Правительства Российской Федерации (постановление № 984);**
- **актом субъекта Российской Федерации;**
- **актом органа местного самоуправления.**

2. Запрещается требовать от заявителя обращения за оказанием услуг, не включенных в утвержденный перечень.

Административные регламенты и стандарты

Требования к административным регламентам закреплены в Федеральном законе от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Порядок разработки и утверждения административных регламентов утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2005 г. № 679

Фиксация стандартов (обязательств государства перед гражданами и бизнесом)

Формализация и упорядочение административных процедур

Оптимизация процедур предоставления государственных и муниципальных услуг

НАПРАВЛЕНИЯ РАБОТЫ	2009 г.	Декабрь 2010 г.	30 июля 2012 г.
Завершение принятия административных регламентов ФОИВ	366 административных регламентов	447 административных регламентов	889 административных регламентов

Реинжиниринг

1. Регистрация актов гражданского состояния (рождение, смерть)
2. Регистрация транспортных средств
3. Технический осмотр транспортных средств
4. Прием квалификационных экзаменов на получение водительского удостоверения
5. Регистрация по месту жительства и месту пребывания
6. Оформление, выдача, замена и учет выданных паспортов гражданина Российской Федерации, иных документов удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации в пределах Российской Федерации
7. Оформление, выдача, замена и учет выданных паспортов гражданина Российской Федерации, иных документов удостоверяющих личность гражданина Российской Федерации за пределами Российской Федерации
8. Выдача специальных разрешений на международную автомобильную перевозку крупногабаритных и тяжеловесных грузов

Решения об оптимизации по результатам анализа практики и нормативных документов утверждаются Правительством Российской Федерации

Перевод государственных услуг в электронный вид

Обеспечение электронного взаимодействия с заявителем при предоставлении государственных услуг

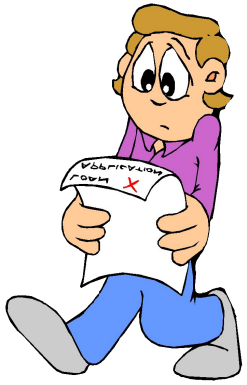
Единый портал государственных и муниципальных услуг
(Регистрация – более 50 тыс. чел.; личный кабинет – более 11 тыс. чел)
www.gosuslugi.ru

68 услуг ФОИВ -- всего должны быть переведены на 3 этап до конца 2010 г.

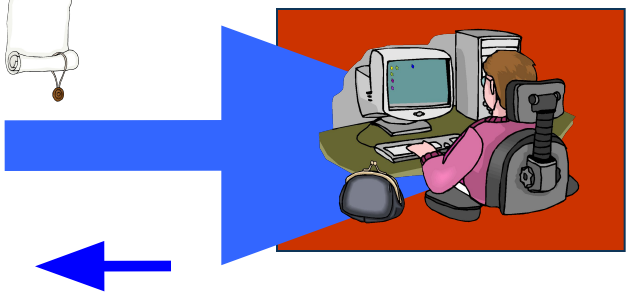
В соответствии с Планом (распоряжение №1993) - перевод в электронный вид государственных (муниципальных) услуг, оказываемых ОИВ субъектов РФ (ОМСУ) будет осуществляться:
1 этап - **2010 г.; III этап – 2012 г.; V этап – 2014 г.**

МФЦ – принцип «одного окна»

Сотрудник МФЦ не является государственным или муниципальным служащим



посредники



ФОИВ

ОИВ субъекта РФ

ОМСУ

С начала года в МФЦ по всей стране получили услуги более 2,5 млн. человек

ожидание в очереди сократилось более чем в 2 раза

время получения услуги в целом уменьшилось на 65%

Многофункциональные центры предоставления государственных и муниципальных услуг

Январь 2009 г. – **35** МФЦ в **29** субъектах РФ
Январь 2010 г. – **59** МФЦ в **33** субъектах РФ
Июль 2010 г. – **70** МФЦ в **36** субъектах РФ
Декабрь 2010 г. – **166** МФЦ в **49** субъектах РФ

В ПЕРСПЕКТИВЕ – МФЦ в каждом городском округе и муниципальном районе

НОРМАТИВНАЯ ПРАВОВАЯ БАЗА:

- Постановление Правительства РФ от 3 октября 2009 № 796;
- ФЗ от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг»

Разработаны и опубликованы на сайте административной реформы:

- требования к заключению соглашений о взаимодействии между МФЦ и органами власти, типовой проект такого соглашения;
- методические рекомендации по созданию МФЦ;
- проект перечня государственных услуг, предоставляемых ФОИВ, для которых организация предоставления соответствующих услуг в МФЦ будет обязательна.

Создание и развитие механизмов досудебного обжалования

Обязанности органов, предоставляющих государственные (муниципальные) услуги:

- **обязанность предоставления услуг в соответствии с административными регламентами, стандартами предоставления государственных (муниципальных) услуг**
- **запрет требования от заявителя предоставления документов и информации или осуществления действий, не предусмотренных НПА**
- **запрет требования от заявителя получения платных услуг, не включенных в утвержденные в установленном порядке перечни**

Внесение изменений в законодательные акты Российской Федерации

1. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» - в части конкретизации порядка досудебного (внесудебного) обжалования

2. Изменения в КоАП – в части установления ответственности за:

несоблюдение порядка выполнения административных процедур, сроков;

затребование документов, информации, платы, не предусмотренных административными регламентами;

несоблюдение порядка рассмотрения претензии;

неправомерный отказ в удовлетворении претензии.

Взаимосвязь Концепции с другими направлениями

Государственная программа «Информационное общество»

Концепция межбюджетных отношений и организации бюджетного процесса в субъектах Российской Федерации и муниципальных образованиях до 2013 года

Программа по повышению эффективности бюджетных расходов на период до 2012 года

Федеральная программа «Реформирование и развитие системы государственной службы в Российской Федерации»

Национальная стратегия противодействия коррупции и Национальный план противодействия коррупции на 2010-2011 год