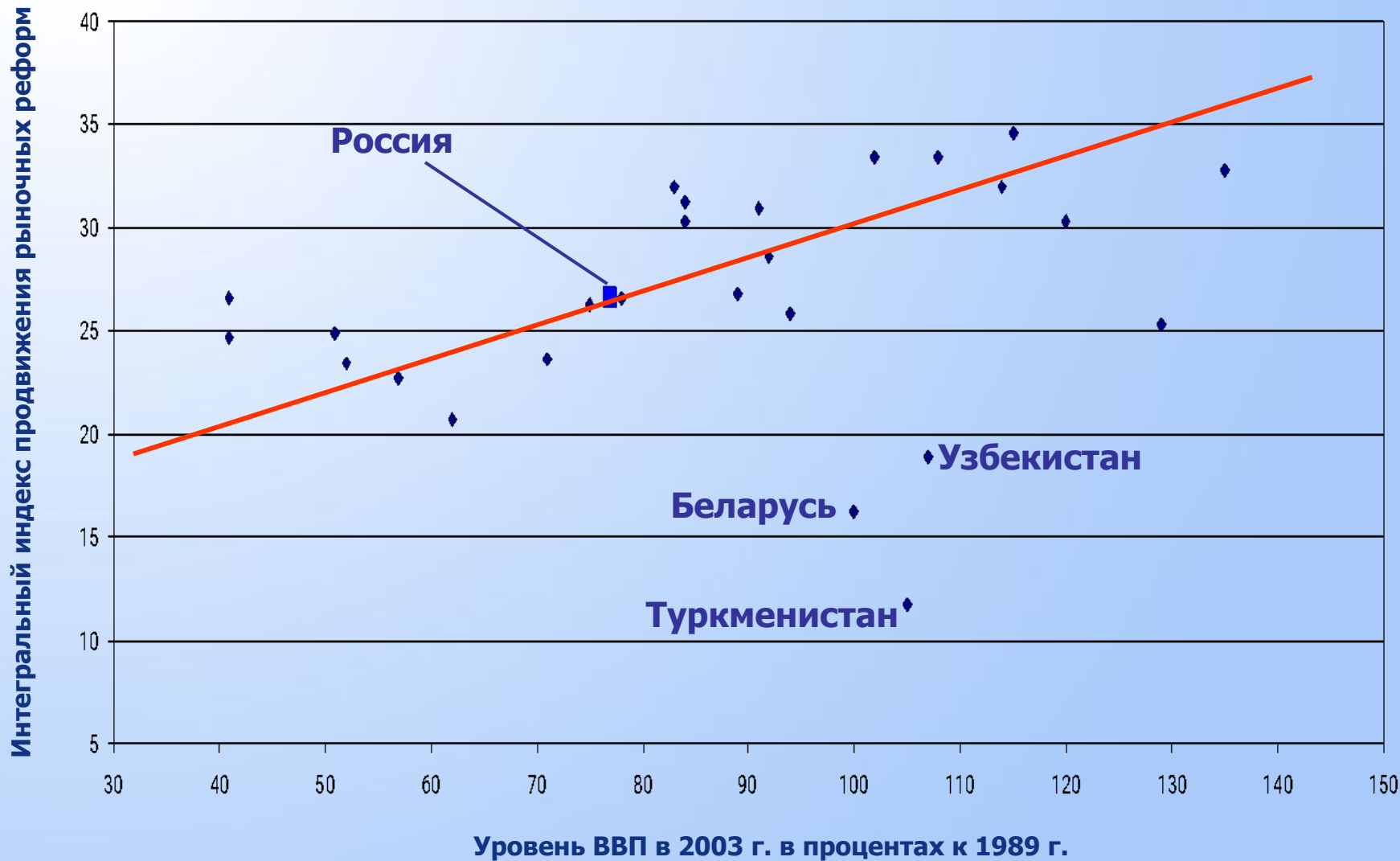




**Проект программы социально-
экономического развития Российской
Федерации на среднесрочную перспективу
(2005-2008 годы)**

- Высокие темпы роста в 2000 и в начале 2004 гг. – результат реализации экономических реформ
- Экономический рост стал более сбалансированным, экономика стала диверсифицироваться
- Более активную роль в финансировании инвестиций в основной капитал стала играть финансовая система
- Инфляция последовательно снижалась на фоне быстрого роста денежного предложения
- Начиная с середины 2004 г. ситуация изменилась – экономический рост замедлился на фоне высоких цен на нефть, торможения реформ и возросших рисков; рост ВВП в 2004 г. оценивается в 6,9%
- Перспективы роста зависят от качества экономической политики

Темпы роста ВВП в странах с переходной экономикой за период с 1990 по 2003 г.



Ухудшение конкурентоспособности отечественных предприятий вследствие опережающего роста издержек по сравнению с повышением производительности труда

Снижение темпов роста инвестиций с 12,5% в 2003 году до 10,9% в 2004

Снижение темпов роста экспорта в физическом выражении с 14% в 2003 до 8% в 2004

Снижение активности Правительства в проведении экономических преобразований

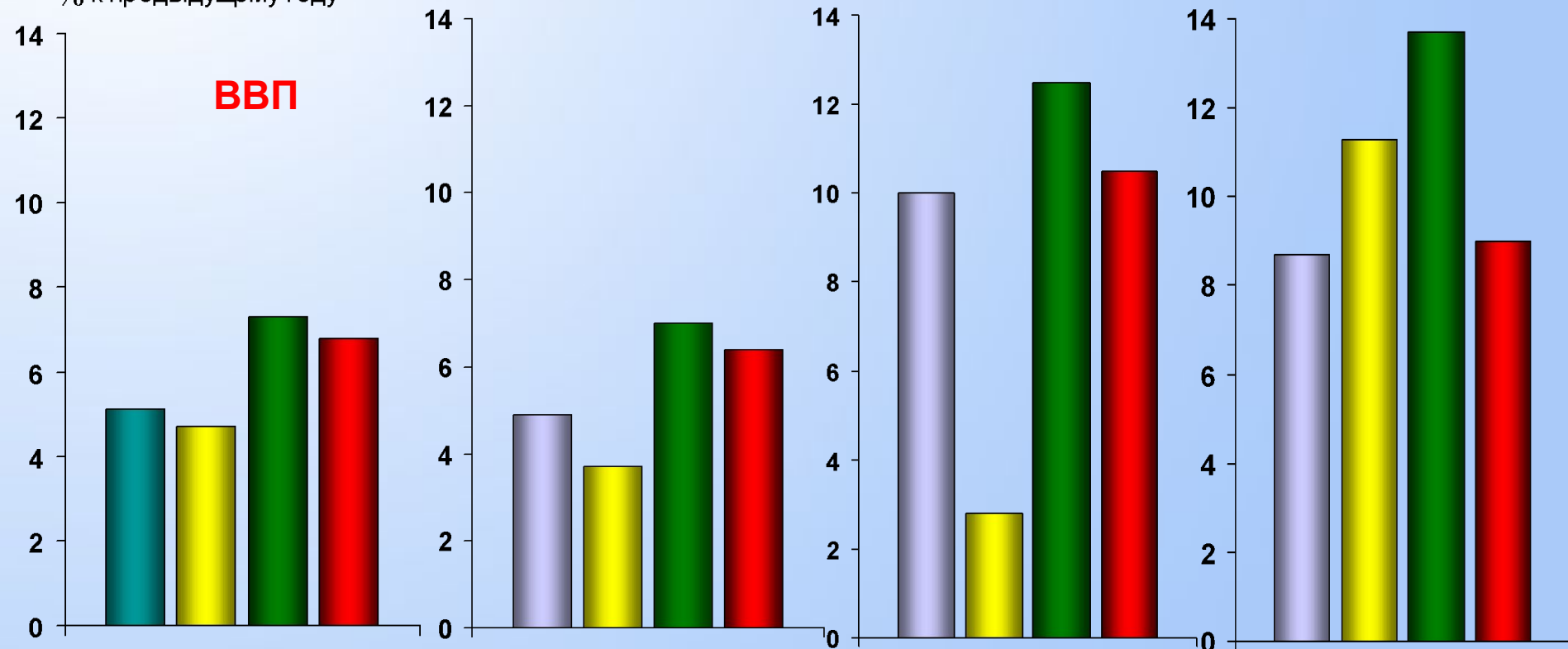
Промышленность

Инвестиции

Доходы населения

% к предыдущему году

ВВП



2001 г.



2002 г.



2003 г.



2004 г.

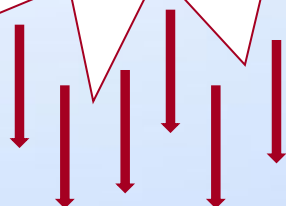
Устранение «унаследованных» ограничений,
препятствующих экономическому и
социальному развитию

Выявление современных вызовов, задающих
контекст развития в долгосрочной
перспективе и поиск необходимых решений

Создание институтов, способных создавать
стимулы для адаптации к быстроменяющимся
условиям

Отсутствие действий

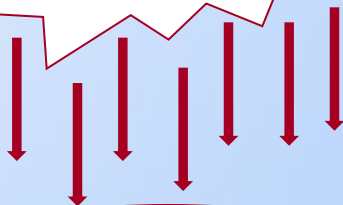
Снижение качества и объемов предоставления услуг, производства товаров



Ухудшение качества потребления

Деградация существующих конкурентных преимуществ

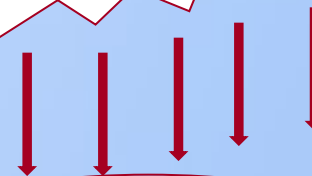
Усиление дифференциации общества



Нарушение социальной стабильности

Хроническая бедность

Увеличение рисков принятия «популярных» решений



Нарушение макроэкономической стабильности

Создание негативных стимулов для осуществления реформ

ЦЕЛЬ

Повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста

- Низкая эффективность государственного управления
- Отсутствие условий и стимулов для развития человеческого капитала
- Низкий уровень конкуренции и высокая доля нерыночного сектора
- Неравномерное осуществление реформ на субфедеральном уровне
- Низкий уровень интеграции российской экономики в международные экономические отношения
- Слабая диверсификация экономики
- Инфраструктурные ограничения роста

ОГРАНИЧЕНИЯ

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ

**• НЕГАТИВНЫЕ
ДЕМОГРАФИЧЕСКИЕ ТЕНДЕНЦИИ**

• ГЛОБАЛИЗАЦИЯ

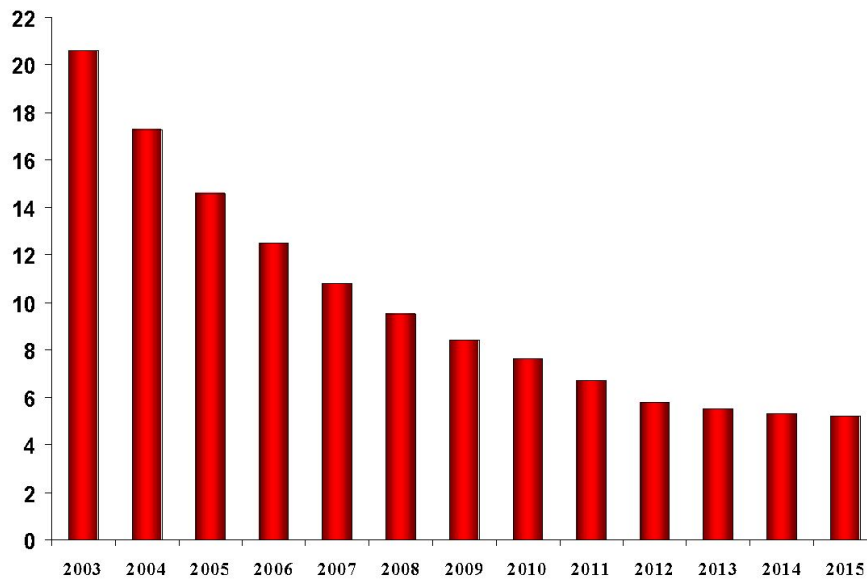
**• БЫСТРО МЕНЯЮЩЕЕСЯ
ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВО**

УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ

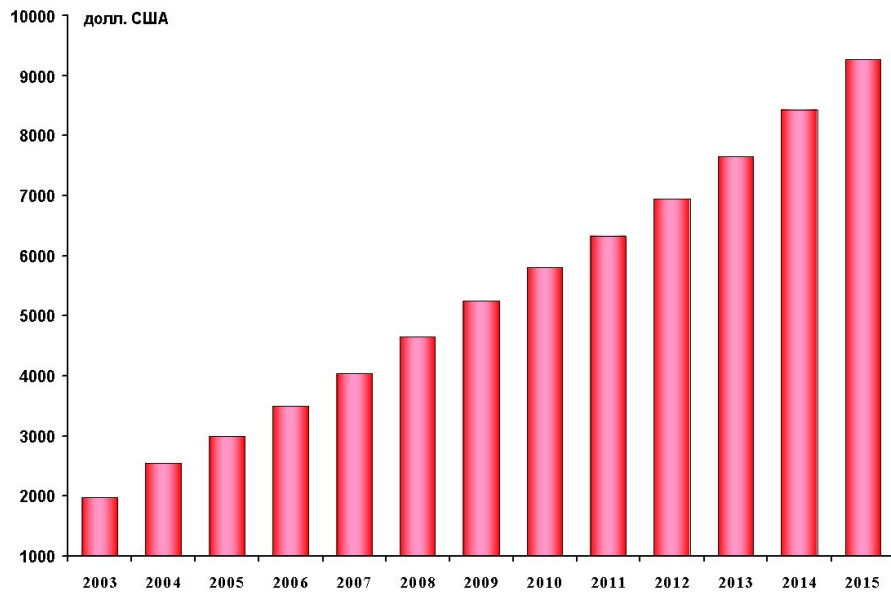
- **Достижение устойчивого экономического роста, обеспечивающего прогрессивные сдвиги в экономике**
- **Реформы в секторах, связанных с развитием человеческого капитала**
 - **Макроэкономическая стабильность**
- **Создание устойчивых, гибких институтов**

- **Реальные располагаемые денежные доходы** вырастут к 2015 году по отношению к 2002 году по в 2,4 – в 2,8 раза, реальная заработная плата возрастет в 2 – 3,3 раза.
- **Уровень бедности** в 2010 году сократится до уровня 10% всего населения. В 2010-2015 гг. будет решена задача сокращения слоя малообеспеченного населения и формирования **массового среднего класса**, доля которого в структуре населения повысится с 20 до 50-60%.

Доля населения с денежными доходами ниже величины прожиточного минимума (в % от общей численности населения)



Денежные доходы на душу населения



Основные задачи

Повышение качества и инновационного характера образования

Расширение доступности образования

Учет требований рынка труда и работодателей

Гибкость и индивидуализация образовательных программ

Профессиональный рост и повышение оплаты труда кадрового корпуса

Предлагаемые меры

- Развитие интерактивных форм обучения
- Широкое использования проектных методов, а также методов, позволяющих имитировать реальные ситуации
- Интеграция образования, науки и практической деятельности
- Внедрение новых образовательных технологий
- Максимальный охват программами дошкольного обучения детей 5-6 лет, с акцентом на доступность этих программ для детей из малообеспеченных семей
- Разработка и апробация механизмов государственной поддержки образовательного кредитования
- Внедрение нормативно-подушевого механизма финансирования образования
- Разработка новых стандартов профессионального образования с учетом современных квалификационных требований к различным категориям работников
- Участие работодателей в разработке стандартов и учебных планов, а также в итоговой аттестации выпускников учебных заведений профессионального образования
- Переход к модульному принципу построения программ непрерывного профессионального образования
- Предоставление в общеобразовательной школе услуг дополнительного образования;
- Расширение числа организаций, реализующих образовательные программы непрерывного профессионального образования, в том числе внутрифирменного обучения;
- Внедрение двухуровневой системы высшего профессионального образования
- Модернизация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников образования
- Создание условий для развития менеджерского слоя в системе образования
- Увеличение уровня оплаты педагогического часа учителя в системе общего образования (за счет уменьшения нормы часов на ставку заработной платы и легализации оплаты дополнительного образования)

Конкретизация государственных гарантий

четкое определение объемов государственных обязательств в системе здравоохранения на основе конкретизации системы государственных гарантий (внедрение клинико-экономических стандартов)

развитие механизмов легальной оплаты медпомощи сверх государственных гарантий

Повышение эффективности деятельности

перевод большинства учреждений здравоохранения в иные организационно-правовые формы (АУ, ГМАНО), отказ для таких организаций от сметных принципов финансирования, расширение самостоятельности организаций в вопросах оплаты труда медицинских работников

обеспечение перехода от принципа содержания медицинских учреждений к принципу оплаты конкретных объемов медицинской помощи;

**снижение
заболеваемости и
смертности**

Эффективная система здравоохранения

повышение уровня централизации средств ОМС в Федеральном фонде ОМС, в том числе за счет ассигнований из федерального бюджета

модернизация системы фондов ОМС

пересмотр порядка финансирования и регулирования деятельности страховых медицинских организаций

**повышение
качества
услуг**

перенос центра тяжести в оказании медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническое звено;

развитие института врача общей практики как первичного звена оказания медпомощи и «диспетчера», определяющего дальнейшее наиболее эффективное направление пациента для специализированного лечения

Реструктуризация системы ОМС

Реорганизация системы оказания помощи

облегчение налогового режима
 благотворительной деятельности и
 некоммерческих организаций

принятие законодательства о
 продвижении общественных
 интересов;

общественная экспертиза и
 государственно-общественные
 консультации на ранних стадиях
 подготовки решений;

**Создание легитимных
 «каналов влияния» на
 власть**

создание общественных
 советов из представителей
 гражданского общества при
 органах исполнительной власти
 всех уровней

участие в мониторинге
 достижения результатов
 органами власти

**Создание благоприятных
 условий деятельности**

**ПОВЫШЕНИЕ
 ЭФФЕКТИВНОСТИ
 ГОСУДАРСТВЕН-
 НОГО УПРАВЛЕНИЯ
 И КАЧЕСТВА
 СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ**

**Допуск негосударственных
 организаций к оказанию
 публичных услуг**

обеспечение равных условий доступа
 негосударственных и государственных
 НКО на рынки социальных услуг
 развитие грантового финансирования

механизмы
 саморегулирования бизнеса
 и некоммерческих
 организаций

**Повышение
 ответственности и
 прозрачности
 структур гражданского
 общества**

повышение прозрачности
 деятельности
 некоммерческих
 организаций (обязательная
 публикация отчетности,
 создание попечительских
 советов)

Целеполагание, ориентация на результат

внедрение механизмов управления, обеспечивающих достижение результата:

- система оперативного контроля за результатами
- проектный менеджмент
- стандарты доступности и качества публичных услуг

Публичность деятельности

обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти и ее доступности для заинтересованных лиц, антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов

Сокращение функций

завершение пересмотра и сокращения функций органов исполнительной власти, сокращение и реструктуризации сети государственных организаций, находящихся в ведении органов власти; механизмы, обязывающие власть публично доказывать необходимость введения любого нового государственного регулирования

Регламентация деятельности

внедрение административных регламентов, электронных административных регламентов (описания сроков и технологий исполнения всех функций); особые механизмы регулирования в отношении коррупционных государственных функций и должностей; механизмы досудебного обжалования решений государственных органов и должностных лиц

СОСРЕДОТОЧЕНИЕ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВА

Сферы применения

Механизмы

**Развитие
инфраструктуры**

Внедрение концессионных и иных механизмов привлечения частных инвестиций в объекты инфраструктуры

**Повышение
качества
социальных услуг**

Внедрение прозрачных механизмов частного-государственного финансирования социальных программ

**Развитие
образования**

Привлечение бизнеса к формированию образовательных стандартов

**Инновационная
активность**

софинансирование научных исследований, имеющих перспективы коммерциализации; развитие инновационной инфраструктуры; развитие механизмов венчурного финансирования

**Интересы бизнеса
за рубежом**

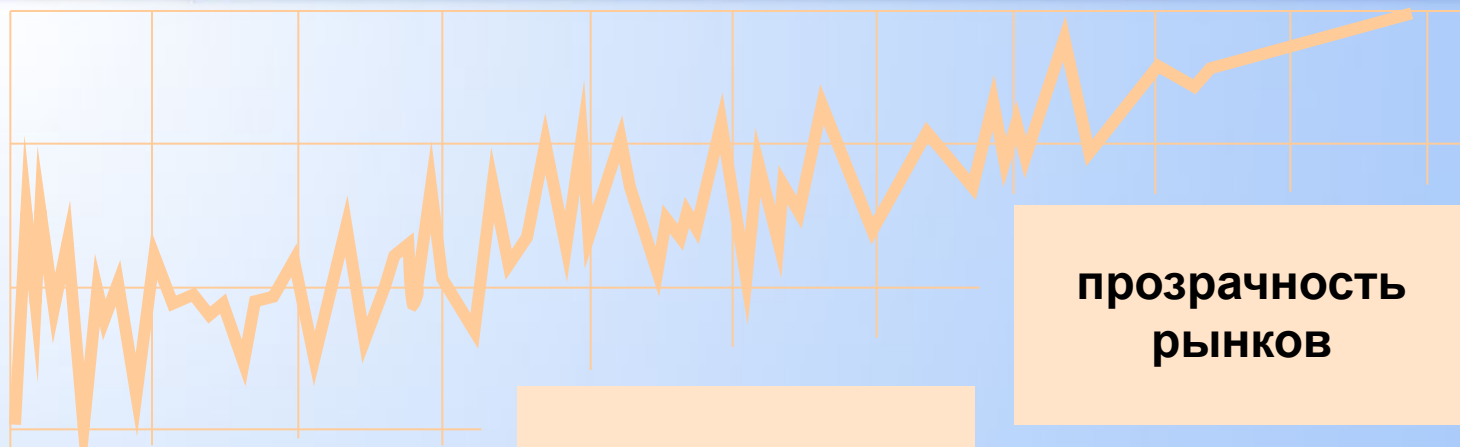
содействие в продвижении готовой продукции и услуг на международные рынки (продвижение национального бренда, содействие развитию промышленного дизайна; содействие в оформлении зарубежных патентов, поддержка экспорта малыми и средними предприятиями)

формирование сети центров трансфера технологий, развитие иных элементов инновационной инфраструктуры – технопарков, бизнес-инкубаторов



формирование рынка инновационного капитала, обеспечение эффективного функционирования государственных венчурных фондов

«посевное» финансирование государственными фондами первых стадий коммерциализации, вовлечение бизнеса в такое финансирование



расширение возможностей

- принятие законодательства расширяющего спектр финансовых механизмов перераспределения рисков
- разработка механизмов по развитию долгосрочных видов накопительного страхования (страхование жизни, пенсионное страхование)

снижение издержек

- упрощение процедуры проведения первичного публичного размещения акций (IPO)
- смягчение и упрощение валютного контроля в части ценных бумаг, операции с которыми осуществляются с использованием иностранного капитала

прозрачность рынков

- установление законодательными нормами прямого действия стандартов эмиссии ценных бумаг, отчетности финансовых институтов и раскрытия информации
- переход на МСФО и развитие национальных стандартов отчетности
- создание координационного органа для закрепления единых подходов к развитию и регулированию всех секторов финансового рынка

- **Традиционный сектор (потенциальный вклад в прирост ВВП – 1-1.3% в год в 2005-2015 годах)**
 - Стратегия развития нефтегазового сектора;
 - Стратегия развития транспортной инфраструктуры;
 - Стратегия агропромышленного комплекса и рыболовства

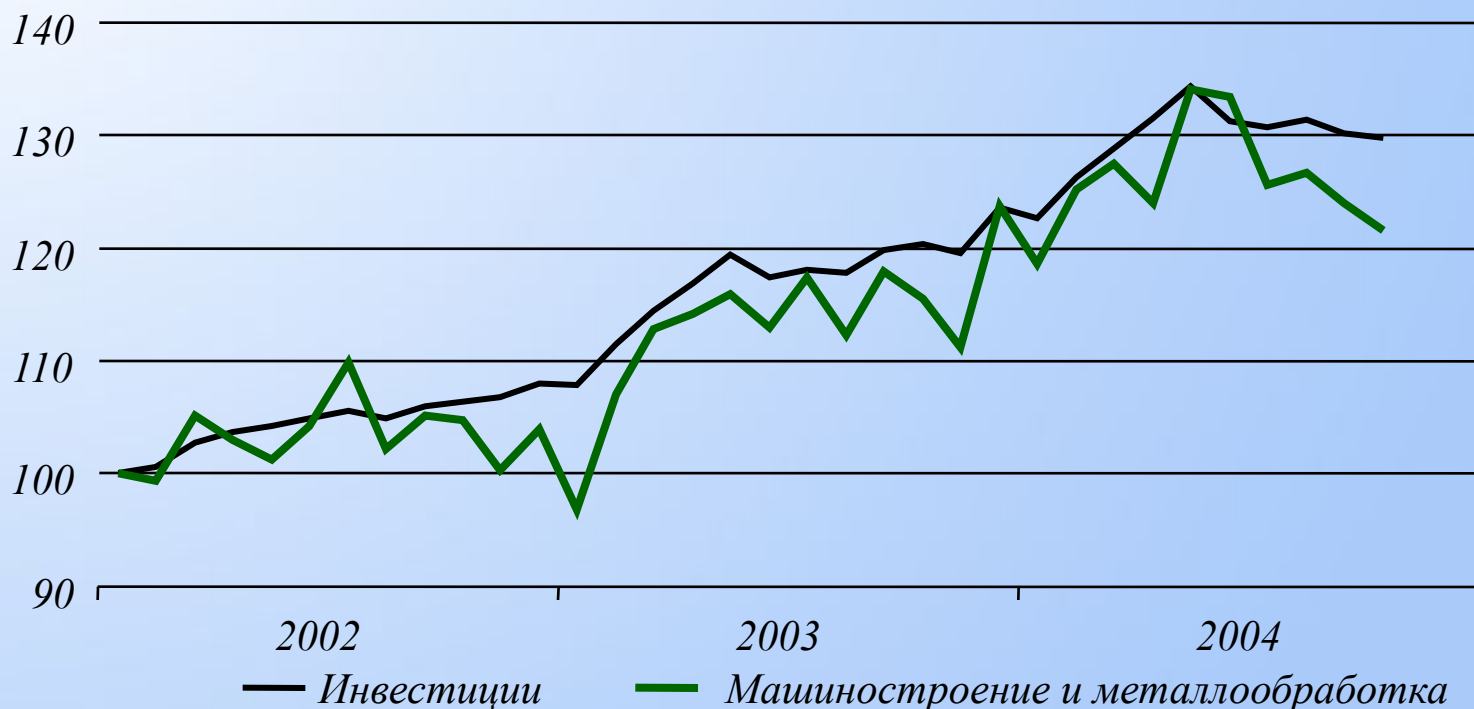
- **Инновационный сектор (потенциальный вклад в прирост ВВП – 0.7-0.9% в год)**
 - Стратегия в области развития науки и инноваций;
 - Стратегия развития авиационной промышленности;
 - Стратегия развития оборонно-промышленного комплекса;
 - Стратегия развития и использования информационных и коммуникационных технологий

- **Развитие человеческого капитала**
 - Стратегия развития здравоохранения и социально-трудовой сферы
 - Стратегия развития образования
 - Стратегия формирования рынка жилья, развития жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства (потенциальный вклад в прирост ВВП 0.1-0.2% в год)

**ГЛАВНАЯ
ПРОБЛЕМА
ТЕКУЩЕГО
МОМЕНТА:
СНИЖАЮЩИЙСЯ
УРОВЕНЬ ДОВЕРИЯ
БИЗНЕСА И
НАСЕЛЕНИЯ**



Источник: РТС



Январь 2002 года = 100%

**НЕОБХОДИМО
ОСУЩЕСТВЛЕНИЕ
НЕОТЛОЖНЫХ МЕР
ПО
ВОССТАНОВЛЕНИЮ
ДОВЕРИЯ К ВЛАСТИ
ДЛЯ ПРОДОЛЖЕНИЯ
РЕФОРМ**