

Проект программы социальноэкономического развития Российской Федерации на среднесрочную перспективу (2005-2008 годы)

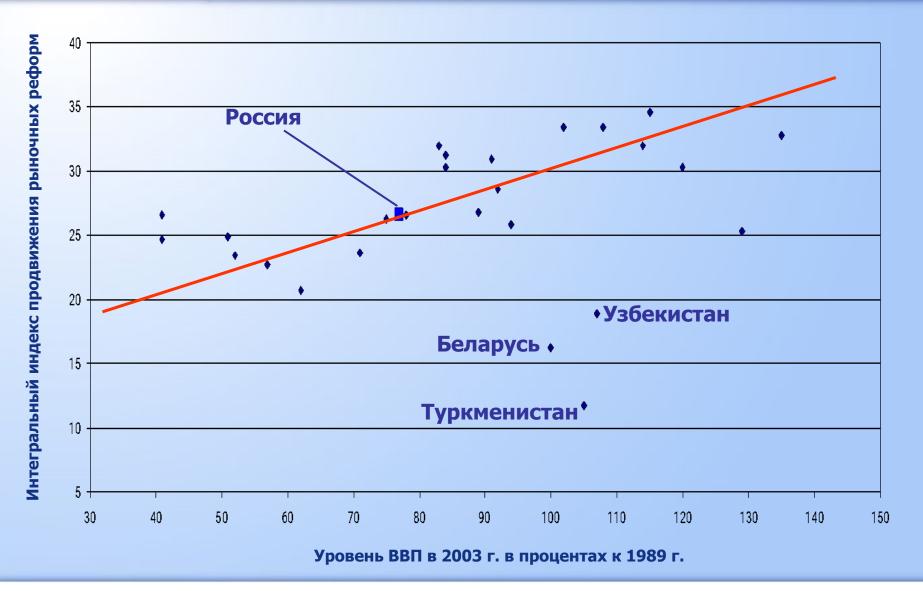


Реформы стимулировали экономический

- Высокие темпы роста в 2000 и в начале 2004 гг. результат реализации экономических реформ
- Экономический рост стал более сбалансированным, экономика стала диверсифицироваться
- Более активную роль в финансировании инвестиций в основной капитал стала играть финансовая система
- Инфляция последовательно снижалась на фоне быстрого роста денежного предложения
- Начиная с середины 2004 г. ситуация изменилась экономический рост замедлился на фоне высоких цен на нефть, торможения реформ и возросших рисков; рост ВВП в 2004 г. оценивается в 6,9%
- Перспективы роста зависят от качества экономической политики



Темпы роста ВВП в странах с переходной экономикой за период с 1990 по 2003 г.





Причины замедления темпов экономического роста

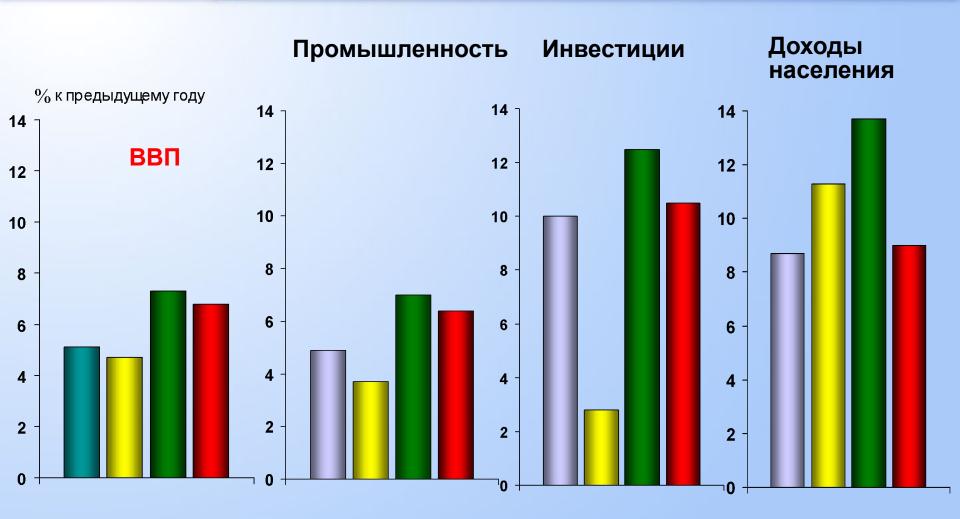
Ухудшение конкурентоспособности отечественных предприятий вследствие опережающего роста издержек по сравнению с повышением производительности труда

Снижение темпов роста инвестиций с 12,5% в 2003 году до 10,9% в 2004

Снижение темпов роста экспорта в физическом выражении с 14% в 2003 до 8% в 2004

Снижение активности Правительства в проведении экономических преобразований





2001 г.

2002 г.

2003 г.

2004 г.



Основные задачи современного этапа развития

Устранение «унаследованных» ограничений, препятствующих экономическому и социальному развитию

Выявление современных вызовов, задающих контекст развития в долгосрочной перспективе и поиск необходимых решений

Создание институтов, способных создавать стимулы для адаптации к быстроменяющимся условиям



Устранение сложившихся ограничений

Отсутствие действий





Среднесрочная программа Правительства



Повышение благосостояния населения и уменьшение бедности на основе динамичного и устойчивого экономического роста

- Низкая эффективность государственного управления
- Отсутствие условий и стимулов для развития человеческого капитала
- Низкий уровень конкуренции и высокая доля нерыночного сектора
- Неравномерное осуществление реформ на субфедеральном уровне
 - Низкий уровень интеграции российской экономики в международные экономические отношениЯ ИСНИЯ
- Слабая диверсификация экономики
- Инфраструктурные ограничения роста



Среднесрочная программа Правительства

СОВРЕМЕННЫЕ ВЫЗОВЫ



- ГЛОБАЛИЗАЦИЯ
- БЫСТРО МЕНЯЮЩЕЕСЯ ПОСТИНДУСТРИАЛЬНОЕ ОБЩЕСТВО



Среднесрочная программа Правительства

УСЛОВИЯ РАЗВИТИЯ

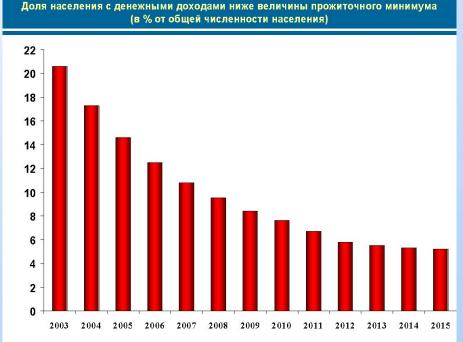


- Достижение устойчивого экономического роста, обеспечивающего прогрессивные сдвиги в экономике
 - Реформы в секторах, связанных с развитием человеческого капитала
 - Макроэкономическая стабильность
- Создание устойчивых, гибких институтов



Предполагаемые результаты выполнения Программы

- Реальные располагаемые денежные доходы вырастут к 2015 году по отношению к 2002 году по в 2,4 − в 2,8 раза, реальная заработная плата возрастет в 2 − 3,3 раза.
- Уровень бедности в 2010 году сократится до уровня 10% всего населения. В 2010-2015 гг. будет решена задача сокращения слоя малообеспеченного населения и формирования массового среднего класса, доля которого в структуре населения повысится с 20 до 50-60%.







Реформа образования

Основные задачи

Повышение качества и инновационного характера образования

Расширение доступности образования

Учет требований рынка труда и работодателей

Гибкость и индивидуализация образовательных программ

Профессиональный рост и повышение оплаты труда кадрового корпуса

Предлагаемые меры

- Развитие интерактивных форм обучения
- Широкое использования проектных методов, а также методов, позволяющих имитировать реальные ситуации
- Интеграция образования, науки и практической деятельности
- Внедрение новых образовательных технологий
- Максимальный охват программами дошкольного обучения детей 5-6 лет, с акцентом на доступность этих программ для детей из малообеспеченных семей
- Разработка и апробация механизмов государственной поддержки образовательного кредитования
- Внедрение нормативно-подушевого механизма финансирования образования
- Разработка новых стандартов профессионального образования с учетом современных квалификационных требований к различным категориям работников
- Участие работодателей в разработке стандартов и учебных планов, а также в итоговой аттестации выпускников учебных заведений профессионального образования
- Переход к модульному принципу построения программ непрерывного профессионального образования
- Предоставление в общеобразовательной школе услуг дополнительного образования;
- Расширение числа организаций, реализующих образовательные программы непрерывного профессионального образования, в том числе внутрифирменного обучения;
- Внедрение двухуровневой системы высшего профессионального образования
- Модернизация системы подготовки, переподготовки и повышения квалификации работников образования
- Создание условий для развития менеджерского слоя в системе образования
- Увеличение уровня оплаты педагогического часа учителя в системе общего образования (за счет уменьшения нормы часов на ставку заработной платы и легализации оплаты дополнительного образования)



Реформа здравоохранения

Конкретизация государственных гарантий

четкое определение объемов государственных обязательств в системе здравоохранения на основе конкретизации системы государственных гарантий (внедрение клинико-экономических стандартов)

развитие механизмов легальной оплаты медпомощи сверх государственных гарантий

снижение заболеваемости и смертности

Повышение эффективности деятельности

перевод большинства учреждений здравоохранения в иные организационноправовые формы (АУ,ГМАНО), отказ для таких организаций от сметных принципов финансирования, расширение самостоятельности организаций в вопросах оплаты труда медицинских работников

обеспечение перехода от принципа содержания медицинских учреждений к принципу оплаты конкретных объемов медицинской помощи;

Эффективная система здравоохранения

повышение уровня централизации средств ОМС в Федеральном фонде ОМС, в том числе за счет ассигнований из федерального бюджета

модернизация системы фондов ОМС

пересмотр порядка финансирования и регулирования деятельности страховых медицинских организаций

повышение качества услуг перенос центра тяжести в оказании медицинской помощи на амбулаторно-поликлиническое звено;

развитие института врача общей практики как первичного звена оказания медпомощи и «диспетчера», определяющего дальнейшее наиболее эффективное направление пациента для специализированного лечения

Реструктуризация системы ОМС

Реорганизация системы оказания помощи



Создание институтов гражданского общества

облегчение налогового режима благотворительной деятельности и некоммерческих организаций

принятие законодательства о продвижении общественных интересов;

общественная экспертиза и государственно-общественные консультации на ранних стадиях подготовки решений;

Создание легитимных «каналов влияния» на власть

создание общественных советов из представителей гражданского общества при органах исполнительной власти всех уровней

участие в мониторинге достижения результатов органами власти Создание благоприятных условий деятельности

ПОВЫШЕНИЕ
ЭФФЕКТИВНОСТИ
ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ
И КАЧЕСТВА
СОЦИАЛЬНЫХ УСЛУГ

Допуск негосударственных организаций к оказанию публичных услуг

обеспечение равных условий доступа негосударственных и государственных НКО на рынки социальных услуг

развитие грантового финансирования

механизмы саморегулирования бизнеса и некоммерческих организаций

Повышение ответственности и транспарентности структур гражданского общества

повышение прозрачности деятельности некоммерческих организаций (обязательная публикация отчетности, создание попечительских советов)



Административная реформа

Целеполагание, ориентация на результат

внедрение механизмов управления, обеспечивающих достижение результата:

- система оперативного контроля за результатами
- проектный менеджмент
- стандарты доступности и качества публичных услуг

Публичность деятельности

обеспечение открытости информации о деятельности органов государственной власти и ее доступности для заинтересованных лиц, антикоррупционная экспертиза правовых актов и их проектов

СОСРЕДОТОЧЕНИЕ РАБОТЫ ОРГАНОВ ВЛАСТИ НА РЕАЛИЗАЦИИ СТРАТЕГИЧЕСКИХ ЦЕЛЕЙ ГОСУДАРСТВА

Сокращение функций

завершение пересмотра и сокращения функций органов исполнительной власти, сокращение и реструктуризации сети государственных организаций, находящихся в ведении органов власти; механизмы, обязывающие власть публично доказывать необходимость введения любого нового государственного регулирования

Регламентация **деятельности**

внедрение администра-тивных регламентов, электронных административных регламентов (описания сроков и технологий исполнения всех функций); особые механизмы регулирования в отношении коррупциогенных государственных функций и должностей; механизмы досудебного обжалования решений государственных органов и должностных лиц



Частно-государственное партнерство

Сферы применения

Механизмы

Развитие инфраструктуры Внедрение концессионных и иных механизмов привлечения частных инвестиций в объекты инфраструктуры

Повышение качества социальных услуг

Внедрение прозрачных механизмов частногосударственного финансирования социальных программ

Развитие образования Привлечение бизнеса к формированию образовательных стандартов

Инновационная активность софинансирование научных исследований, имеющих перспективы коммерциализации; развитие инновационной инфраструктуры; развитие механизмов венчурного финансирования

Интересы бизнеса за рубежом

содействие в продвижении готовой продукции и услуг на международные рынки (продвижение национального бренда, содействие развитию промышленного дизайна; содействие в оформлении зарубежных патентов, поддержка экспорта малыми и средними предприятиями)



Развитие инновационной сферы

РЫНОК

инновационной

продукции и

услуг

формирование сети центров трансфера технологий, развитие иных элементов инновационной инфраструктуры – технопарков, бизнес- инкубаторов

инвентаризация интеллектуальных активов и формирование баз данных, доступных для использования бизнесом

развитие нормативно-правового обеспечения оборота интеллектуальной собственности и ее защиты

поддержка инновационной деятельности

Интеллектуальные активы оздание и предложение и инновационной продукции и услуг

Инновационный капитал налоговое стимулирование НИОКР

Спрос на инновационную продукцию и услуги

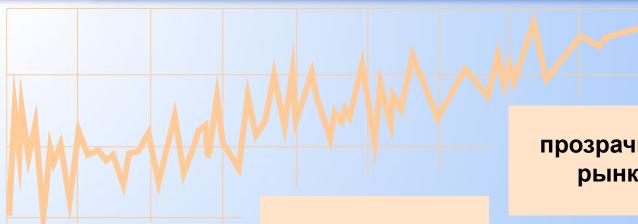
создание техниковнедренческих ОЭЗ

формирование рынка инновационного капитала, обеспечение эффективного функционирования государственных венчурных фондов

«посевное» финансирование государственными фондами первых стадий коммерциализации, вовлечение бизнеса в такое финансирование



Развитие финансовых рынков



расширение возможностей

- •принятие законодательства расширяющего спектр финансовых механизмов перераспределения рисков
- •разработка механизмов по развитию долгосрочных видов накопительного страхования (страхование жизни, пенсионное страхование)

снижение издержек

- •упрощение процедуры проведения первичного публичного размещения акций (ІРО)
- •смягчение и упрощение валютного контроля в части ценных бумаг, операции с которыми осуществляются с использованием иностранного капитала

прозрачность рынков

- установление законодательными нормами прямого действия стандартов эмиссии ценных бумаг, отчетности финансовых институтов и раскрытия информации
- •переход на МСФО и развитие национальных стандартов отчетности
- •создание координационного органа для закрепления единых подходов к развитию и регулированию всех секторов финансового рынка

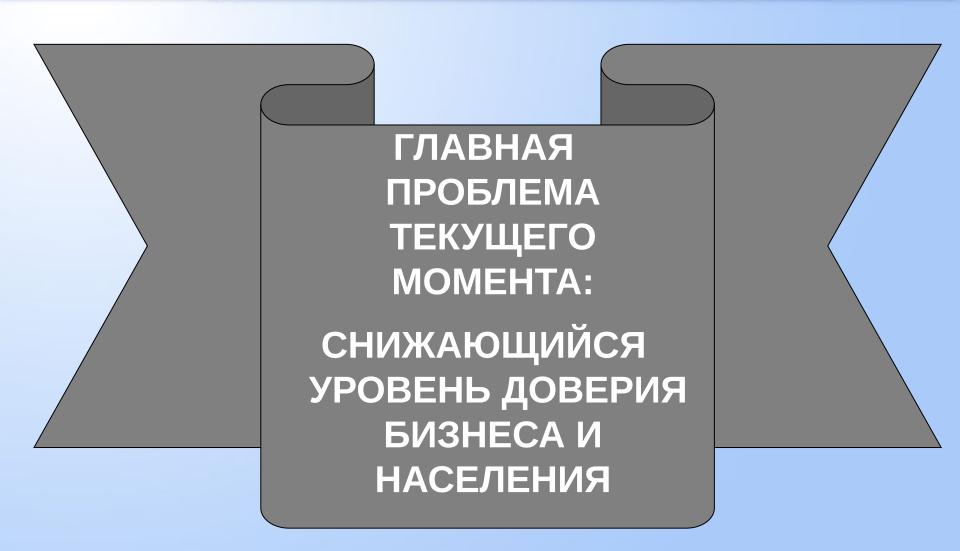


Стратегии развития секторов экономики

- Традиционный сектор (потенциальный вклад в прирост ВВП − 1-1.3% в год в 2005-2015 годах)
 - Стратегия развития нефтегазового сектора;
 - Стратегия развития транспортной инфраструктуры;
 - Стратегия агропромышленного комплекса и рыболовства
- Инновационный сектор (потенциальный вклад в прирост ВВП 0.7-0.9% в год)
 - Стратегия в области развития науки и инноваций;
 - Стратегия развития авиационной промышленности;
 - Стратегия развития оборонно-промышленного комплекса;
 - Стратегия развития и использования информационных и коммуникационных технологий
- Развитие человеческого капитала
 - Стратегия развития здравоохранения и социально-трудовой сферы
 - Стратегия развития образования
 - Стратегия формирования рынка жилья, развития жилищного строительства и жилищно-коммунального хозяйства (потенциальный вклад в прирост ВВП 0.1-0.2% в год)

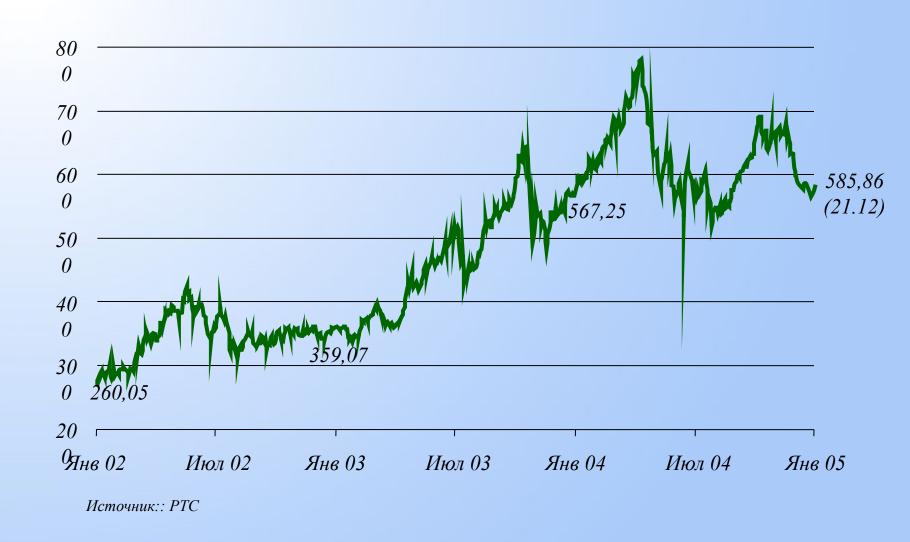








Фондовый рынок перестал расти





Инвестиционная активность замедляется из-за возросших неопределенности и рисков, что сказалось на экономической динамике

