Министерство экономического развития Российской Федерации

Нормативное правовое регулирование деятельности автономных учреждений

Г.Ч. Махакова - заместитель директора Департамента экономики социального развития и приоритетных программ

Автономное учреждение

- некоммерческая организация, созданная РФ, субъектом РФ или муниципальным образованием для выполнения работ, оказания услуг в целях осуществления предусмотренных законодательством РФ полномочий органов государственной власти, полномочий органов МСУ в сферах:

- науки,
- образования,
- здравоохранения,
- культуры,
- социальной защиты,
- занятости населения,
- физической культуры и спорта,
- **иных сферах**

Правовые основы создания автономных учреждений

Федеральные законы от 03.11.2006:

№ 174-ФЗ - «Об автономных учреждениях»

№ 175-ФЗ - «О внесении изменений в законодательные акты РФ в связи с принятием ФЗ «Об автономных учреждениях», а также в целях уточнения правоспособности государственных и муниципальных учреждений»

Федеральные законы:

№ 63-ФЗ от 26.04.2007 - «О внесении изменений в бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным законодательством РФ отдельных законодательных актов РФ»

№ 215-ФЗ от 24.07.2007– «О внесении изменений в Градостроительный кодекс РФ и отдельные законодательные акты РФ» (в части распространения действия Закона 174-ФЗ на иные сферы)

№ 230-ФЗ от 18.10.2007– «О внесении изменений в отдельные законодательные акты РФ в связи с совершенствованием разграничения полномочий» (в части изменения редакции части 10 ст. 2 Закона 174-ФЗ)

№ 310-ФЗ от 30.12.2008 – «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ и Федеральный закон «О внесении изменений в Бюджетный кодекс РФ в части регулирования бюджетного процесса и приведении в соответствие с бюджетным

Нормативные правовые акты Правительства Российской Федерации, регулирующие деятельность автономных учреждений

Постановление Правительства РФ: от 28.05.2007 № 325 - «Об утверждении формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения»

«Об утверждении методических рекомендаций по заполнению формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения» **(Приказ Минэкономразвития России от 20.07.2007 № 261)**

«О внесении изменения в методические рекомендации по заполнению формы предложения о создании автономного учреждения путем изменения типа существующего государственного или муниципального учреждения, утвержденные приказом Минэкономразвития России от 20 июля 2007 г. N 261 »

(Приказ Минэкономразвития России от 22.10.2007 № 354)

Постановления Правительства РФ:

от 31.05.2007 №337 - «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения»

от 10.10.2007 №662 - «О порядке осуществления функций и полномочий учредителя федерального автономного учреждения»

от 18.10.2007 №684 - «Об утверждении Правил опубликования отчетов о деятельности автономного учреждения и об использовании закрепленного за ним имущества»

от 24.12.2007 № 924 – « Об утверждении Правил подготовки предложений о создании федеральных автономных учреждений путем изменения типа существующих федеральных государственных учреждений»

Постановление Правительства РФ от 18 марта 2008 г. N 182 «Об условиях и порядке формирования задания учредителя в отношении автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в федеральной собственности и порядке финансового обеспечения выполнения задания»

Минэкономразвития России – *утверждены:*

Методические рекомендации по формированию задания учредителя

(Приказ Минэкономразвития России от 03.12.2008 № 424)

Типовая форма соглашения между учредителем и ФАУ о порядке и условиях предоставления субсидий на возмещение нормативных затрат на оказание услуг физическим и (или) юридическим лицам

(Приказ Минэкономразвития России от 03.12.2008 № 423)

Методические рекомендации по расчету нормативов затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в том числе земельные участки

Согласование с Минфином России

Постановление Правительства РФ от 18 марта 2008 г. N 182

ФЕДЕРАЛЬНЫЕ ОРГАНЫ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ – разрабатывают и утверждают:

Осуществляющие функции и полномочия учредителя

Нормативы затрат на содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества, а также на уплату налогов, в том числе земельные участки

Согласование с Минфином России

Осуществляющие функции по выработке госполитики в соответствующей сфере

Методические рекомендации по расчету нормативов затрат на оказание услуг физическим и (или юридическим лицам федеральным автономным учреждением

Согласование с Минэкономразвития России и Минфином России

Нормативы затрат на оказание услуг физическим и (или) юридическим лицам федеральным автономным учреждением

Согласование с Минфином России

Субсидии на выполнение государственного задания, передаваемые учредителем автономным учреждениям

I. На содержание недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества;

II. На возмещение нормативных затрат на оказание услуг;

III. На выполнение работ;

IV. С целью выравнивания финансового обеспечения выполнения задания;

V. Финансовое обеспечение программ развития автономного учреждения.

Субсидии на содержание недвижимого и особо ценного движимого имущества формируются из:

1. Нормативов затрат на содержание недвижимого имущества;
2. Норматива затрат на содержание особо ценного движимого имущества;
3. Норматива затрат на уплату налогов.

1.Нормативы затрат на содержание недвижимого имущества

формируются по следующей формуле:

Zни = N хв+ N гв+ N э +N от+ N охр.с+ N пожар.безоп.+ Nтек.рем. +N уб.терр.

Норматив затрат на холодное водоснабжение (и канализование);

$$N_{хв} = T_{хв} * V_{хв} * 0{,}3*$$

$N_{хв}$ - норматив затрат на холодное водоснабжение (и канализование);

$T_{хв}$ - тариф на холодное водоснабжение, установленный в муниципальном образовании на очередной год и плановый период;

$V_{хв}$ - объем потребления учреждением холодной воды (в куб.м) (и канализования) в предыдущем отчетном периоде (году);

0,3 - коэффициент, определяющий итоговый объем финансирования учредителем федеральному автономному учреждению расходов на холодное водоснабжение (и канализование) в рамках субсидии на содержание недвижимого и особо ценного имущества*

** Остальная часть расходов возмещается в составе норматива затрат на оказание услуги и (или) субсидии на выравнивание финансового обеспечения выполнения задания.*

Норматив затрат на горячее водоснабжение

$N_{гв} = T_{гв} * V_{гв} * 0,3*$

Норматив затрат на потребление тепловой энергии

0,5

$N_{о} = T_{о} * V_{о}$

Норматив затрат на потребление электрической энергии

* 0,3*

$N_{э} = T_{э} * V_{э}$

Норматив затрат на эксплуатацию систем охранной сигнализации

$N_{ос} = Z_{ос} * i$

норматив затрат на обеспечение пожарной безопасности

$N_{пб} = Z_{пб} * i$

норматив затрат на проведение текущего ремонта

*Nтр= кком * nтр * Cтр * S*

норматив затрат на содержание прилегающей территории

$Nээ = Z_{эз} * i$

2.Норматив затрат на содержание особо ценного движимого имущества

- перечень имущества устанавливается учредителем в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 31 мая 2007 г. № 337 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения»

- нормативы затрат на содержание особо ценного движимого имущества федерального автономного учреждения не должны превышать средние расходы на содержание аналогичного движимого имущества данного федерального автономного учреждения, сложившиеся за последние три года, скорректированные на инфляцию

3. Норматив затрат на уплату налогов – 100%

$$N_н^{\ N} = N_{ни} * N_{зн}$$

$N_{ни}$ - норматив затрат на плату налога на имущество

$$N_{ни} = P * C_{ни}$$

$N_{зн}$ - норматив затрат на плату земельного налога

$$N_{зн} = K * C_{зн}$$

II. Субсидия на возмещение нормативных затрат на оказание услуг

Нормативные затраты на услугу включают:

- оплату коммунальных услуг (до 70%);
- оплату труда;
- начисления на оплату труда;
- оплату услуг связи;
- командировочные расходы;
- оплату транспортных услуг;
- материальные затраты и прочие расходы, связанные с оказанием конкретных услуг (в области образования – расходы на формирование библиотечного фонда, раздаточные материалы, стипендиальное обеспечение, выплаты социальной поддержки обучающимся).

III. Субсидия на выполнение работ

- Расчет размера затрат на выполнение работ производится учредителем на основании требований к содержанию и (или) объему, составу, условиям, порядку и результатам выполняемых работ

IV. Субсидия с целью выравнивания финансового обеспечения выполнения задания

- **Размер субсидии определяется как разность между размером бюджетных ассигнований, предоставленных бюджетному учреждению на текущий год и размером субсидии на возмещение нормативных затрат на оказание федеральным автономным учреждением услуг и на содержание соответствующего недвижимого имущества и особо ценного движимого имущества.**

- **Предоставляется в течении 3 лет с даты создания автономного учреждения.**

V. Финансовое обеспечение программ развития автономного учреждения

1. Программа развития автономных учреждений утверждается в установленном порядке (п.3 ст.4 Закона «Об автономных учреждениях»)

2. Порядок установления программ развития автономных учреждений может быть определен в решении о создания автономного учреждения:

- Правительством РФ;
- Высшим исполнительным органом государственной власти субъекта РФ;
- Местной администрацией муниципального образования.

Предложения
по совершенствованию законодательства, регулирующего деятельность автономных учреждений

Предложения по внесению изменений в Федеральный закон «Об автономных учреждениях»

-порядок установления программы развития автономного учреждения может быть определен Правительством Российской Федерации, высшим исполнительным органом государственной власти субъекта Российской Федерации или местной администрацией муниципального образования **в решении** о создании этого автономного учреждения;

- уточнение порядка утверждения годовой бухгалтерской отчетности АУ в целях устранения противоречия между частью 4 статьи 11 и частью 2 статьи 13 ФЗ «Об автономных учреждениях»

Предложения по внесению изменений в Федеральный закон «Об автономных учреждениях»

- снятие ограничений для учреждений здравоохранения по изменению типа существующих государственных и муниципальных учреждений;

- преобразование унитарного предприятия в автономное учреждение, минуя организационно-правовую форму государственного (муниципального) учреждения по решению Правительства Российской Федерации, учитывая, что у автономных учреждений отсутствует субсидиарная ответственность по обязательствам собственника имущества автономного учреждения.

Предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 18 марта 2008 г. № 182 «Об условиях и порядке формирования задания учредителя для автономного учреждения, созданного на базе имущества, находящегося в федеральной собственности и порядке финансового обеспечения выполнения задания учредителя»

- разработка постановления Правительства Российской Федерации «О внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации № 182», создающего правовую основу для установления автономным учреждениям государственного задания **на выполнение работ** и его финансового обеспечения в установленном порядке;

- распространение субсидий на выравнивание финансового обеспечения выполнения заданий учредителя не только федеральным автономным учреждениям, а также на все переводимые государственные (муниципальные) учреждения, изменяющие свою организационно-правовую форму.

Предложения по внесению изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 31 мая 2008 г. № 337 «О порядке определения видов особо ценного движимого имущества автономного учреждения», в части:

- увеличения балансовой стоимости особо ценного движимого имущества с 50 тыс. рублей до 500 тыс. рублей (?)

Благодарю за внимание