



# Центр универсальных программ

**Типенко Н.Г.**

---

**Особенности определения расчетно-нормативных  
затрат для расчета стоимости программ  
начального и среднего профессионального  
образования.**

**4 октября 2010**

Тел. (495) 585-65-02

Эл.почта: [cmprog@cmprog.org](mailto:cmprog@cmprog.org)

[http:// www.cmprog.org](http://www.cmprog.org)

- 
- Письмом Министерства образования и науки Российской Федерации от 14 сентября 2009 г. № ВМ-75/02вн утвержден перечень услуг, предоставляемых учреждениями начального и среднего профессионального образования.
  - В соответствии с вышеуказанным письмом зафиксировано следующее:
  - для учреждений начального профессионального образования:
  - *«Наименование услуги – реализация профессиональных образовательных программ начального профессионального образования.*
  - *Категория потребителей – физические лица».*
  - для учреждений среднего профессионального образования
  - *«Наименование услуги – реализация профессиональных образовательных программ среднего профессионального образования.*
  - *Категория потребителей – физические лица».*
-

## Услуги по предоставлению начального и среднего профессионального образования

---

- **Обучение студентов:**
  - - по основным программам общего, начального и среднего профессионального образования: подготовка работников квалифицированного труда (рабочих кадров и специалистов) согласно перечня профессий начального профессионального образования утвержденного, приказом Министерства образования РФ от 14.12.2007 г. № 339, и перечня специальностей среднего профессионального образования, утвержденного в соответствии с приказом Министерства образования и науки от 20.12.2007 г. № 370, разрабатываемой, принимаемой и реализуемой конкретным учреждением среднего профессионального образования на основе государственных образовательных стандартов
  - - по дополнительным программам обучения:
  - - вариативные программы
  - - **содержание и создание необходимых условий для обучения и воспитания учащихся**
  - - обеспечение условий для питания учащихся (в соответствии с региональным законодательством)
  - - социальная защита студентов
  - комплектование помещений для проживания и обучения учащихся, мебелью, другими предметами культурно-бытового назначения, необходимыми для проживания, занятий и отдыха граждан, проживающих в них;
  - организация отдыха, оздоровление детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей; предоставление гарантий по социальной поддержке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей
-

- 
- Как правило, учреждения профессионального образования оказывают услуги, которые могут сильно различаться по ряду параметров таких как:
  - вид предоставляемой программы (обычный / повышенный уровень);
  - форма обучения;
  - срок обучения;
  - учебная нагрузка;
  - нормы по наполняемости учебных групп;
  - виды занятий (общая теоретическая и профильная подготовка).

## **Нормы, зафиксированные в Типовых положениях (должны быть учтены при расчете стоимости услуги)**

---

- Особенности образовательных программ НПО, осваиваются в следующих формах получения образования: (различающихся объемом обязательных занятий педагогического работника с обучающимися и организацией образовательного процесса (статья 16 Типового положения):
  - очная форма;
  - очно-заочная (вечерняя) форма;
  - форма экстерната по отдельным профессиям.

## Нормы, зафиксированные в Типовых положениях (должны быть учтены при расчете стоимости услуги)

---

- Сроки обучения по образовательным программам
  - Объем учебно-производственной нагрузки не должен превышать 36 академических часов в неделю и 6 академических часов в день (статья 21).
  - Численность обучающихся в учебной группе в соответствии с гигиеническими требованиями к условиям обучения не должна превышать 25 человек.
  - Обучающиеся по очной форме получения образования за счет ассигнований соответствующего бюджета обеспечиваются стипендиями в установленном порядке (статья 39).
  - Обучающиеся, нуждающиеся в жилой площади, обеспечиваются местами в общежитии при наличии соответствующего жилищного фонда образовательного учреждения (статья 41).
-

## **Расчетно-нормативные затраты на оказание услуг -это**

---

- **затраты, определенные для конкретного федерального государственного бюджетного учреждения**
- **расчетным путем**
- **в соответствии с порядком определения расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг (выполнение работ)**
- **и расчетно-нормативных затрат на содержание имущества,**
- **утвержденным главным распорядителем федерального бюджета**
- **на основании постановления Правительства от 29.12.2008 № 1065**

**(приказ Минфина России от 22.10.2009 № 105н )**

## **Объект нормирования для определения стоимости услуг**

---

**Нормативы затрат на оказание единицы государственной услуги  
могут определяться:**

- **отдельно по каждому федеральному государственному бюджетному учреждению**
- **по группе федеральных государственных бюджетных учреждений**
- **с использованием корректирующих коэффициентов**

**(приказ Минфина России от 22.10.2009 № 105н )**



## Методы нормирования (расчета норматива затрат на оказание единицы услуги)

---

- нормативный
- структурный
- экспертный

Пояснение:

- структурный метод используется в случае невозможности использования нормативного метода,
- экспертный метод – в случае невозможности использования нормативного или структурного метода.

## Порядок нормирования для определения стоимости услуг

---

- Определение полного состава затрат федерального бюджетного учреждения по каждой статье в разрезе КОСГУ с детализацией в разрезе затрат по приказу Минфина России от 22.10.2009 № 105н
- Определение состава затрат по каждой статье в разрезе группировки затрат по приказу Минфина России от 22.10.2009 г. №105н, принимаемых в расчет при установлении нормативов
- Определение принципов нормирования и нормативов, применимых к каждой статье затрат в разрезе группировки по приказу Минфина России от 22.10.2009

## Состав расчетно-нормативных затрат на оказание государственных услуг

(приказ Минфина №105н)

---

- Норматив затрат на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда ( работники, принимающие непосредственное участие в оказании услуги, ППС);
- Норматив затрат на приобретение расходных материалов ( материалы, непосредственно используемые на услугу);
- Норматив затрат на коммунальные услуги и иные затраты, связанные с использованием имущества ( за исключением условно-постоянных затрат);
- Норматив затрат на общехозяйственные нужды ( услуги связи, транспорт, норматив затрат на оплату труда АУП и вспомогательного персонала).

# Расчет стоимости услуги и имущества

---



## Нормирование затрат на коммунальные услуги

---

- | • Наименование затрат                          | • Доля затрат на оказание услуг |
|------------------------------------------------|---------------------------------|
| • Затраты на холодное водоснабжение            | • 0,7                           |
| • Затраты на горячее водоснабжение             | • 0,7                           |
| • Затраты на потребление тепловой энергии      | • 0,5                           |
| • Затраты на потребление электрической энергии | • 0,7                           |

## Основные вопросы практической реализации стоимости услуг

---

- Как и в какой мере учитывать расходы конкретных учреждений, оказывающих услуги, при переходе к формированию задания по стоимости услуги ?
- как обеспечить связь стоимости услуги и стандартов оказания услуги, качества услуги ?
- как обеспечить выполнение норм законодательства (например Типовых положений об учреждениях НПО и СПО) при переходе на стоимость услуги?

# Норматив затрат на оплату труда и начисления

---

- расчет норматива затрат основного персонала на оплату труда и начисления на выплаты по оплате труда ( связанного с выполнением услуги) рассчитывается как произведение
- *средней стоимости единицы рабочего времени персонала, занятого в оказании государственной услуги, на количество единиц времени, необходимых для оказания единицы государственной услуги*

(приказ Минфина России от 22.10.2009 № 105н )

## Расчет нормативных затрат производится в разрезе программ

---

- **Программы БАЗОВОГО уровня** :основные профессиональные образовательные программы начального и среднего профессионального образования (на базе основного или среднего общего образования) – в техникумах (училищах);
- **Программы ПОВЫШЕННОГО уровня** :основные профессиональные образовательные программы начального и среднего профессионального образования (на базе основного общего образования) повышенного уровня – в колледжах (лицеях)



## Длительность обучения по общим и профессиональным дисциплинам для начального и среднего профессионального образования, часы в неделю

начальное профобразование ( часы в неделю)

<i>Годы обучения</i>	<i>Общая подготовка</i>	<i>Профессиональная подготовка</i>
<i>I курс</i>	21	18
<i>II курс</i>	17	22
<i>III курс</i>	9	30
<i>IV курс</i>	6	33
<i>V курс</i>	6	33

среднее профессиональное образование ( часы в неделю)

<i>Годы обучения</i>	<i>Общая подготовка</i>	<i>Профессиональная подготовка</i>
<i>I курс</i>	36	-
<i>II курс</i>	31	8
<i>III курс</i>	22	17
<i>IV курс</i>	12	27
<i>V курс</i>	12	27

## Ключевые показатели, влияющие на размер нормативных расходов по оплате труда в учреждениях НПО СПО

---

- Число часов по учебному плану ( в неделю, в год)
- Учебная нагрузка педагогических работников
- Наполняемость групп
- Величина средней стоимости единицы рабочего времени персонала, занятого в оказании услуги
- Доля оплаты труда ППС и оплаты труда АУП и вспомогательного персонала в общем ФОТ

$$N_{\text{ФОР}} = \left( \left( \frac{36 \cdot b}{720 \cdot m} + \frac{36 \cdot d \cdot k}{720 \cdot n} \right) \cdot a \cdot 1,262 \cdot 12 \cdot R \right),$$

⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠ ⊠

- 36 - количество часов по учебному плану в неделю;
- b – количество недель продолжительности обучения по учебному плану в год на общую подготовку на группу ;
- d - количество недель продолжительности обучения по учебному плану в год на профессиональную подготовку на группу (причем b + d = 39);
- 720 – учебная нагрузка на преподавателей (часов в год);
- k - коэффициент удорожания в зависимости от профиля обучения ;
- m – наполняемость классов при общей подготовке (нормативная наполняемость 25-30 человек);
- n – наполняемость групп при проведении профильных занятий (класс делится на 2 группы по 12-15 человек);
- a – средневзвешенная ставка заработной платы основного педагогического персонала по НСОТ;
- 1,262 – коэффициент отчислений по единому социальному налогу;
- 12 – количество месяцев в году;

## Регионы, имеющие региональные нормативно-правовые акты по установлению нормативов по расходам по учреждениям НПО и СПО

---

- Астраханская область
- Иркутская область
- Камчатка
- Краснодарский край
- Республика Марий Эл
- Мурманская область
- Тамбовская область
- Хабаровский край
- Республика Чувашия
- Ярославская область

## Коэффициенты удорожания от года обучения

---

1 курс	1
2 курс	1,23
3 курс	1,44
4 курс	1,5
5 курс	1,5 – 1,6

## Коэффициенты удорожания в зависимости от профиля обучения

---

<b>На первом курсе для всех профилей</b>	<b>1</b>
<b>2-5 курс гуманитарный профиль</b>	<b>1</b>
<b>2-5 курс социально-экономический профиль</b>	<b>1</b>
<b>2-5 курс педагогический профиль</b>	<b>1,19</b>
<b>2-5 курс технический профиль</b>	<b>1,2</b>
<b>2-5 курс естественно-научный профиль</b>	<b>1,27</b>
<b>2-5 курс художественный профиль</b>	<b>1,37</b>

## Коэффициенты удорожания от других факторов

<i>Факторы</i>	<i>Коэффициенты</i>
<i>Месторасположения образовательного учреждения (село)</i>	1,25
<i>Факультативные занятия</i>	1,11
<i>Деление на подгруппы</i>	1,5
<i>Наличия групп для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей</i>	1,2

## «Модельный расчет» ФОТ для определения расчетно-нормативных затрат

Наименование учреждения	профиль обучения	Расходы учреждений, руб.				Итого расходов на ФОТ, руб.
		1 курс	2 курс	3 курс	4 курс	
Томский торгово-экономический техникум	социально-эконом.	0	2 669 873	1 810 515	440 215	4 920 603
	естес-научн.	0	578 106	610 191	703 351	1 891 648
Тульский экономический колледж	социально-эконом.	1 689 250	2 392 851	2 729 811	1 916 859	8 728 770
	технический	546 020	1 534 523	1 259 776	2 436 881	5 777 201
Кольчугинский политехнический колледж	технический	1 568 600	1 785 398	1 928 385	2 708 944	7 991 327



## Сравнение ФОТ «модельных расчетов» по статье 210 , и плановых ФОТ

Название СПО	Расчет затрат на оплату труда  (тыс. руб.)	Оплата труда с начислениями (ст.210), план тыс. руб	Отклонение (В/С)
<b>ТОМСКИЙ ТОРГОВО- ЭКОНОМИЧЕСКИЙ ТЕХНИКУМ</b>	<b>6812,3</b>	<b>6522,1</b>	<b>1,04</b>
<b>ТУЛЬСКИЙ ЭКОНОМИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ</b>	<b>14506,0</b>	<b>15892,6</b>	<b>0,91</b>
<b>КОЛЬЧУГИНСКИЙ ПОЛИТЕХНИЧЕСКИЙ КОЛЛЕДЖ</b>	<b>7991,3</b>	<b>7684,8</b>	<b>1,04</b>
<b>ТАМБОВСКИЙ БИЗНЕС-КОЛЛЕДЖ</b>	<b>8629,0</b>	<b>9558,3</b>	<b>0,90</b>

# Использование корректирующих коэффициентов

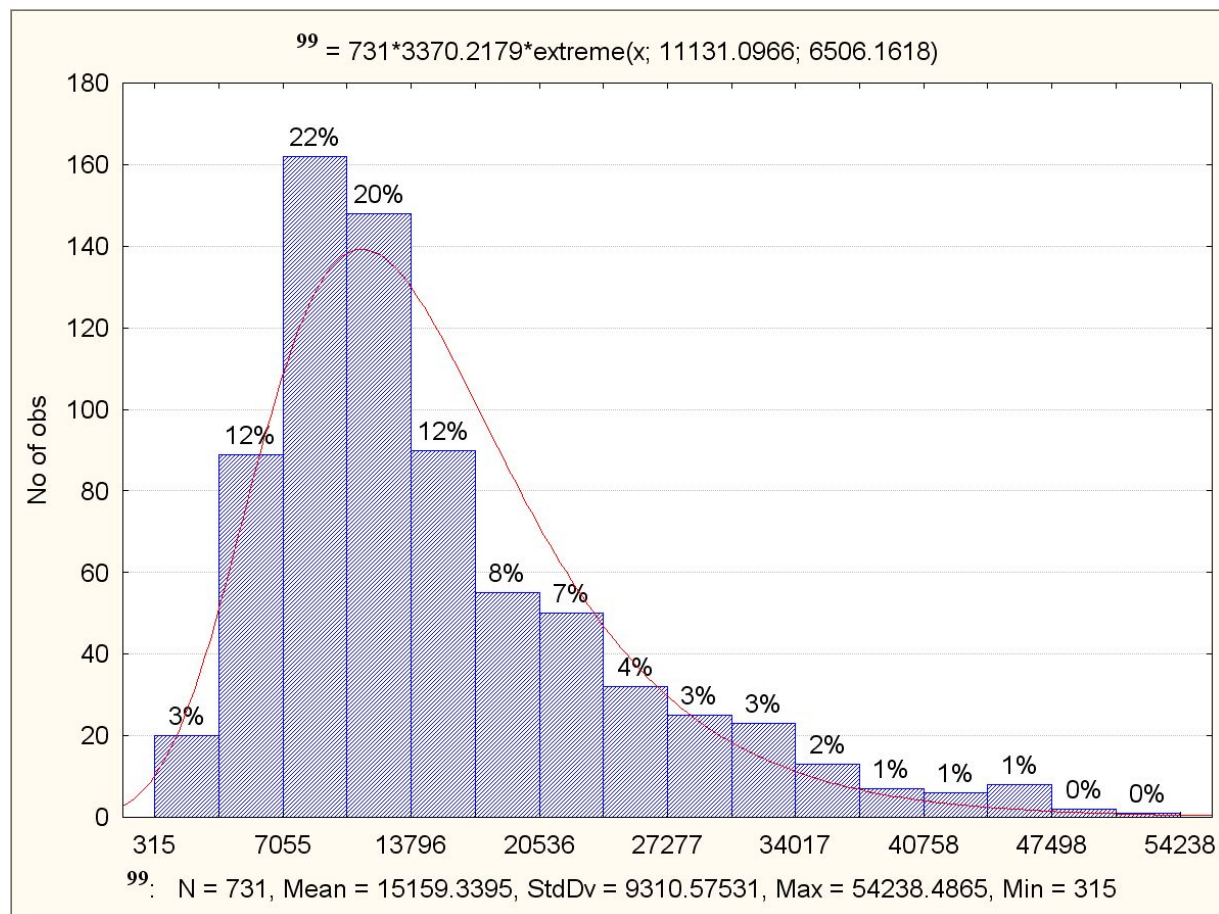
---

- Норматив затрат на оказание услуг =
- Среднее значение норматива затрат  $X$
- на корректирующие коэффициенты (повышающие или понижающие)
- Коэффициенты зависят от
  - от места нахождения,
  - статуса муниципального образования ;
  - обеспеченности инженерной инфраструктурой и др.

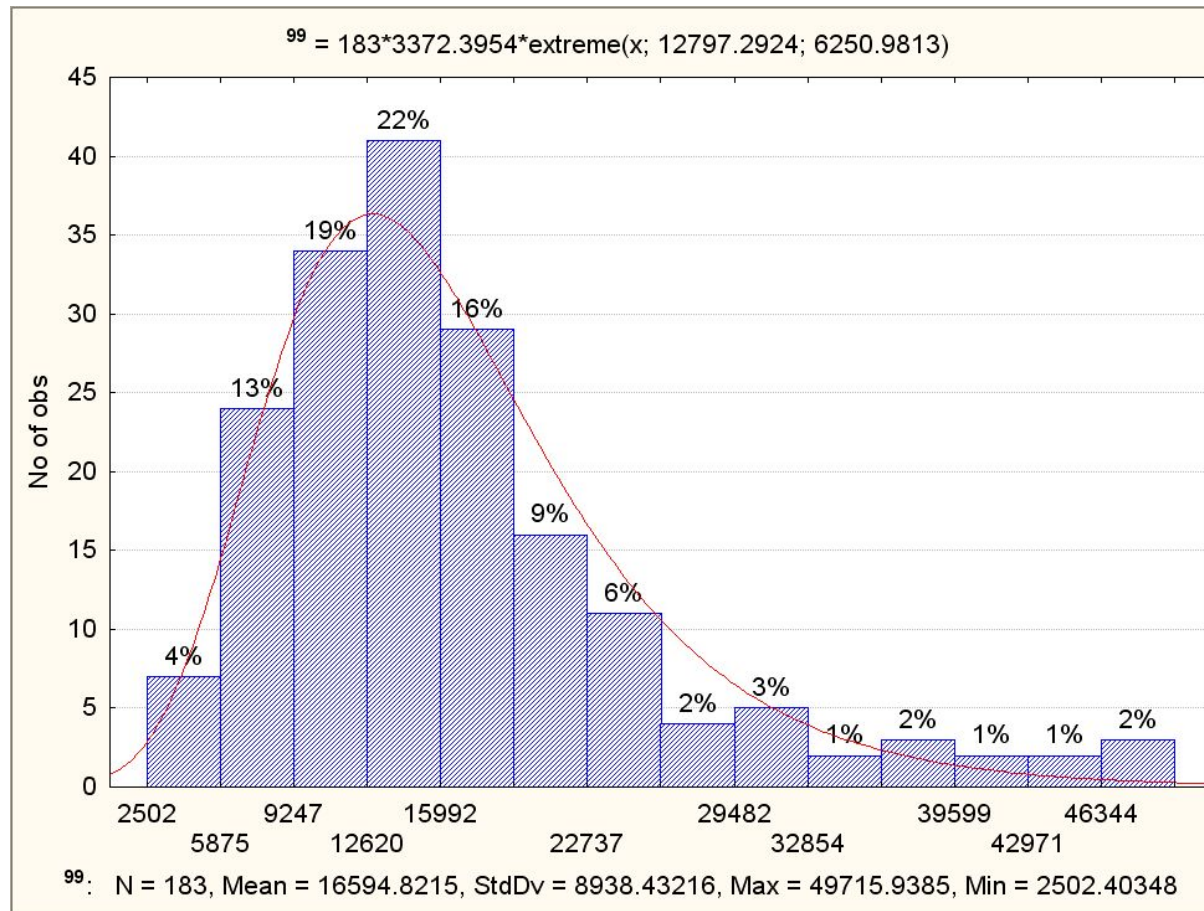
- 
- **Статистическая обработка бюджетов учреждений среднего и начального профессионального образования для определения величины нормативных затрат**

**(расходы на одного учащегося приведенного контингента по статьям КОСГУ)**

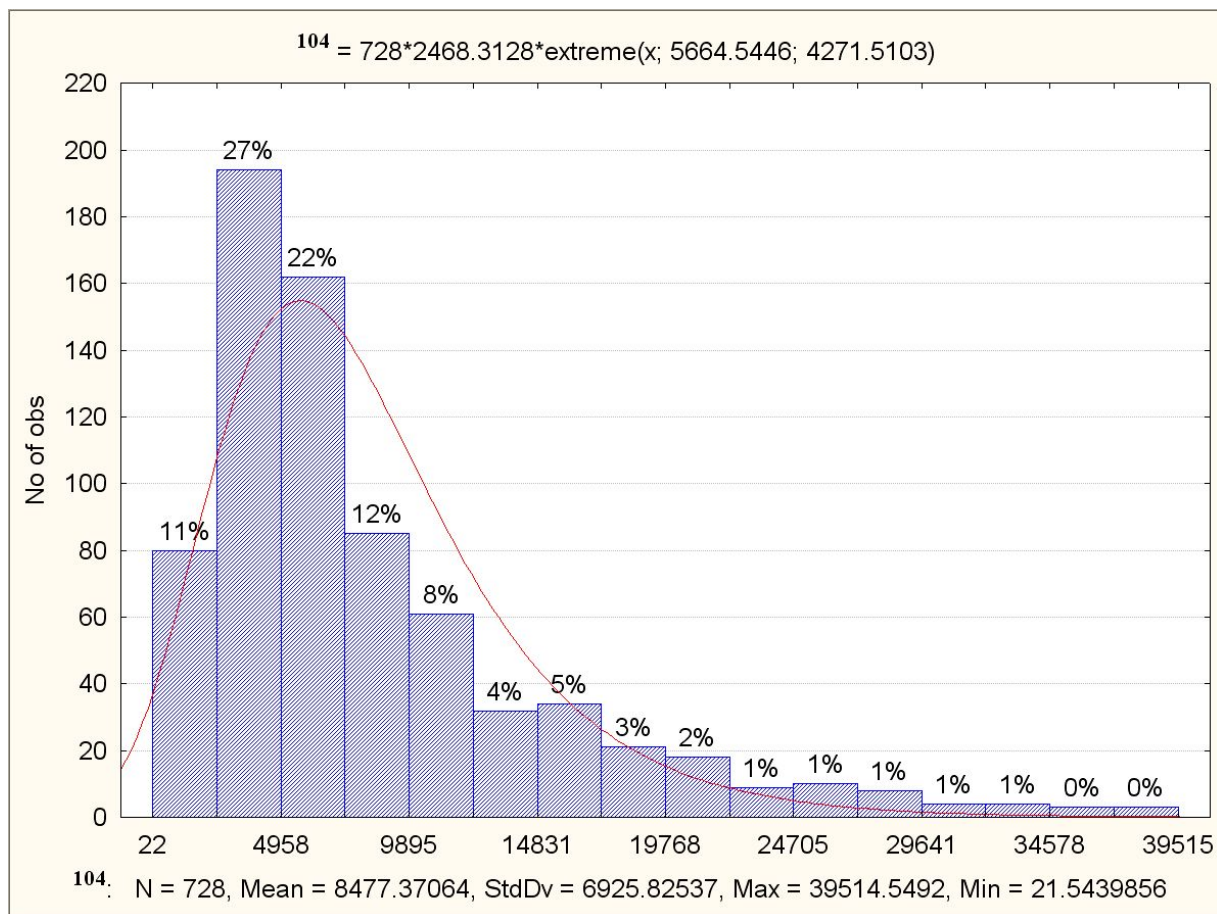
# Удельные расходы на приобретение услуг ( техникумы )



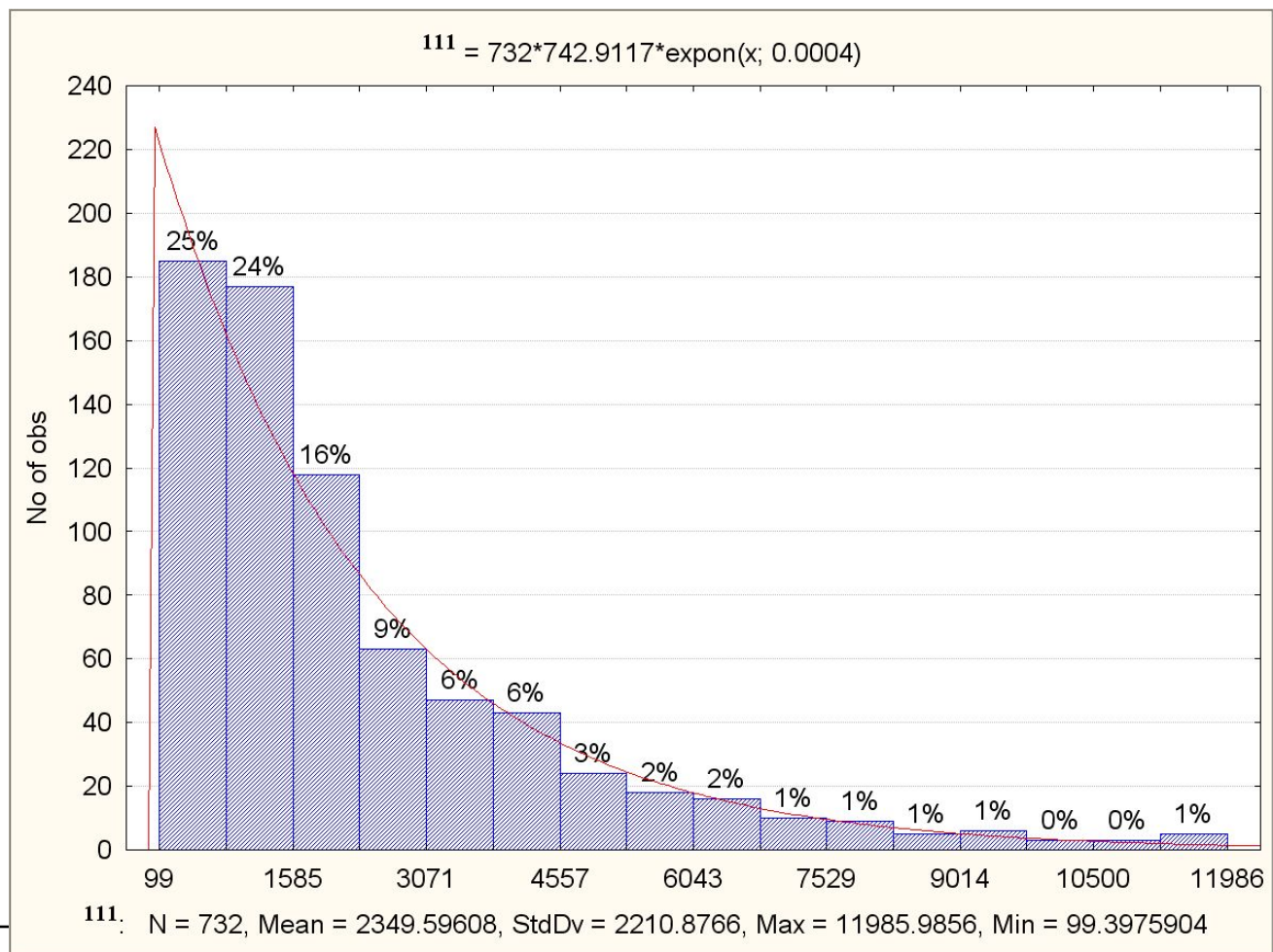
# Удельные расходы на приобретение услуг ( ПТУ )



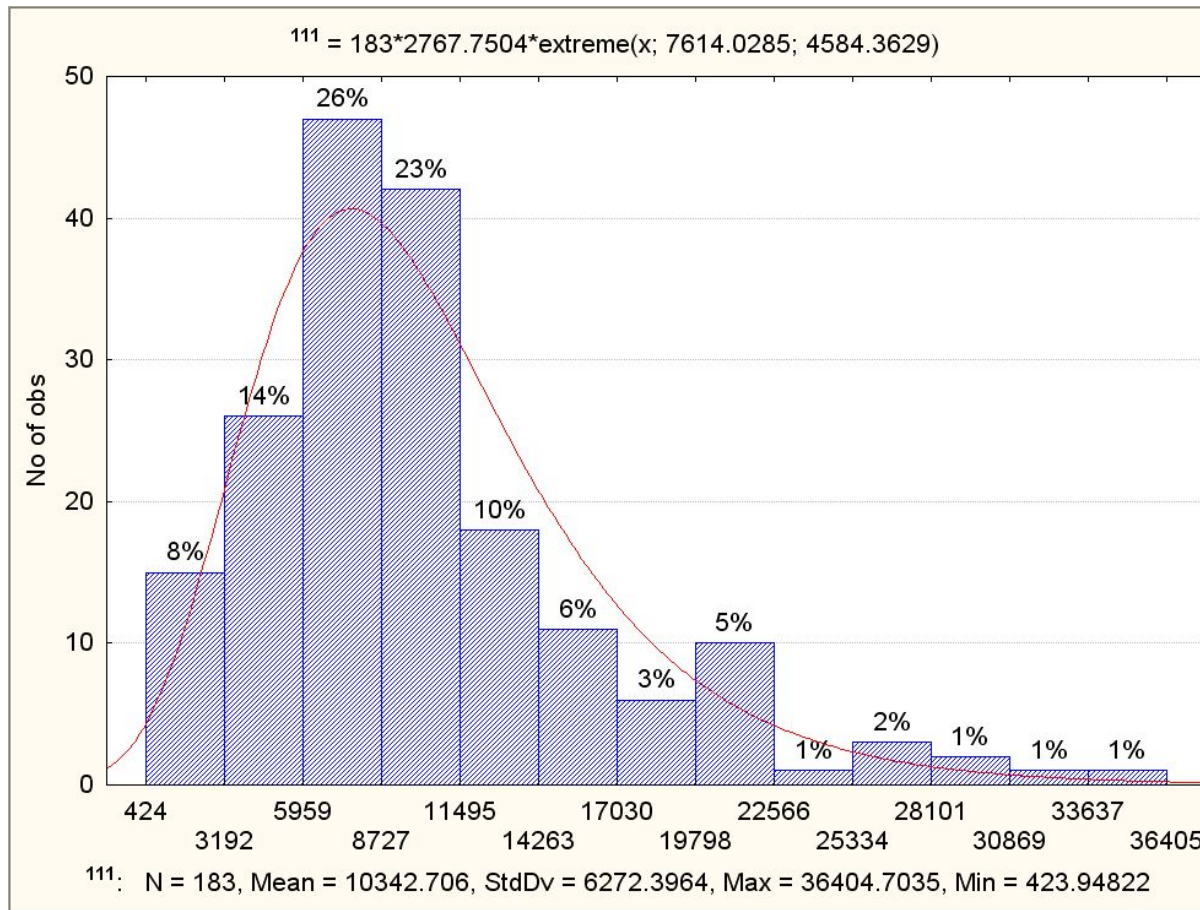
## Удельные расходы на содержание имущества (техникумы)



## Удельные расходы на увеличение стоимости материальных запасов (техникумы)



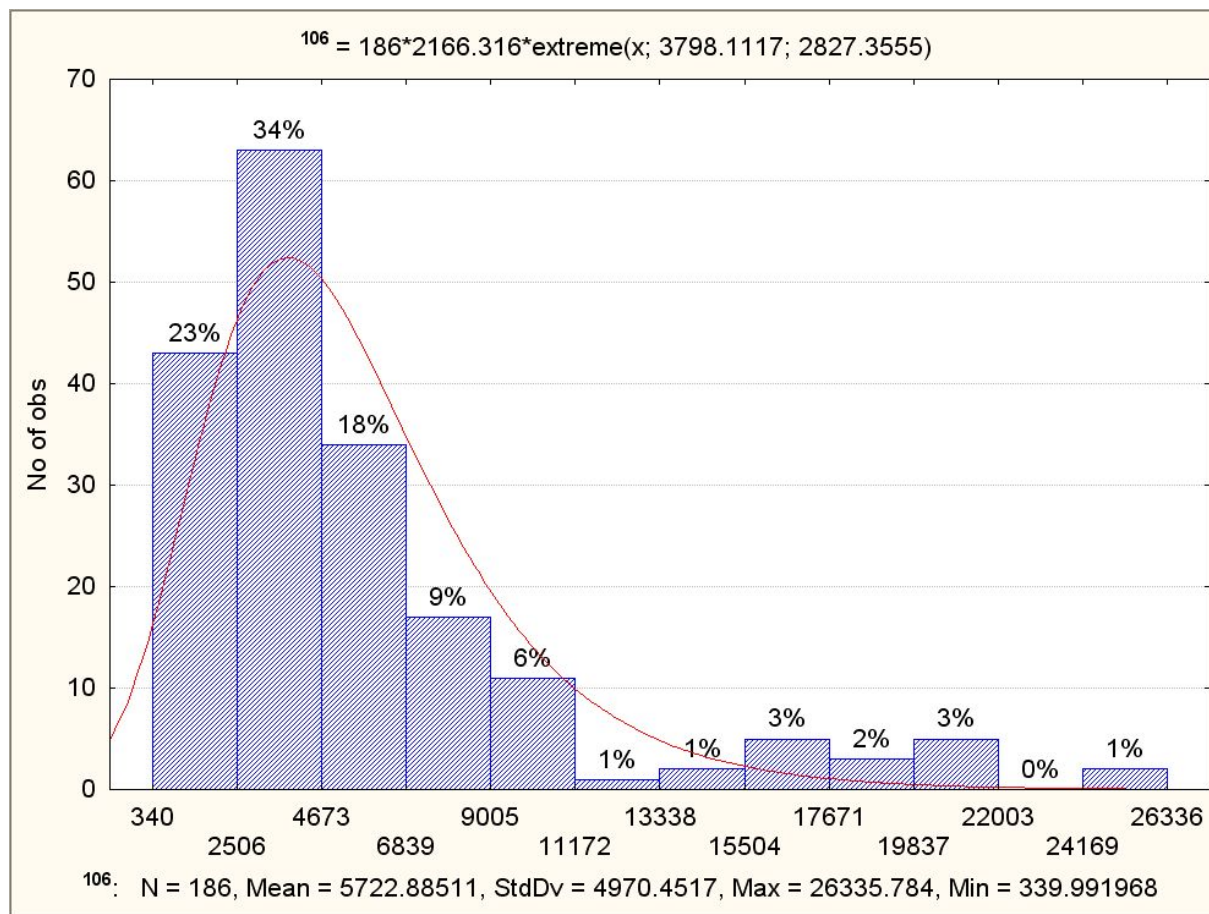
## Удельные расходы на увеличение стоимости материальных запасов (ПТУ)







# Удельные расходы на социальное обеспечение ( ПТУ)



**Средние расходы на 1 учащегося приведенного контингента по статьям  
для определения расчетно-нормативных затрат**

<b>Код</b>	<b>КОСГУ</b>	<b>ССУЗы (тыс.руб./чел)</b>	<b>ПТУ (тыс.руб./чел.)</b>
<b>200</b>	<b>Расходы ВСЕГО</b>	<b>42.116</b>	<b>48.776</b>
<b>210</b>	<b>Оплата труда и начисления на оплату труда*</b>	<b>18.859</b>	<b>19.922</b>
<b>220</b>	<b>Оплата работ, услуг</b>	<b>15.159</b>	<b>16.594</b>
223	Коммунальные услуги**	<b>4.819</b>	<b>4.554</b>
	В том числе на отопление	<b>4.132</b>	<b>н/д</b>
225	Работы, услуги по содержанию имущества	<b>8.477</b>	<b>8.651</b>
<b>260</b>	<b>Социальное обеспечение</b>	<b>2.206</b>	<b>5.722</b>
<b>340</b>	<b>Увеличение стоимости материальных запасов</b>	<b>2.349</b>	<b>10.342</b>

- 
- Обращение взыскания на средства бюджетных учреждений реализуется на лицевые счета учреждения ( на какие, выбирается самим учреждением), а при отсутствии достаточных средств на лицевых счетах в течении трех месяцев, на имущество в соответствии с порядком обращения взыскания на средства бюджетных учреждений
  - 229-ФЗ от 02.10.2007 « Об исполнительном производстве».

## Выводы и рекомендации

---

- Расчетный норматив по оплате труда основного персонала проводить по программам обучения ( академические часы) и стоимости часа работы ППС ;
- Учитывать нормы отраслевого законодательства по особенностям контингента ( потребителей услуг) и программ обучения ( образовательная услуга) при нормировании затрат на оказание государственных услуг;
- Норматив затрат на общехозяйственные нужды в части затрат на оплату труда вспомогательного персонала определять структурным методом ( распределение ФОТ между ППС и прочим персоналом);
- Норматив затрат на коммунальные услуги определять с учетом наличия имущества ( спортзалы, общежития и др.) системой поправочных коэффициентов по укрупненным группам расходов;
- Доработать перечень услуг, оказываемых учреждениями НПО и СПО с учетом особенностей учреждений в соответствии с Типовыми положениями;

## Контактная информация

---

- Тел.: (495) 585-65-02
- Факс: (495) 228-00-75
- E-mail: [tipenko@cmprog.org](mailto:tipenko@cmprog.org)
- Internet: <http://www.cmprog.org>