



Симпозиум памяти Петра Аркадьевича Столыпина

XXI век:

**Россия – крупная
аграрная держава
или сырьевой
придаток?**

18-19 октября 2011 г.

История земельных реформ в России.

Фомин Александр Анатольевич
Государственный Университет по землеустройству

- Письменные источники свидетельствуют о том, что, начиная с XI в., на территории современной России стала складываться феодальная земельная **собственность**.
- В XV веке рядом великокняжеских указов прежде свободный переход крестьян от одних землевладельцев-вотчинников к другим был ограничен так называемым Юрьевым днем.
- Административному оформлению нового порядка во многом способствовала осуществленная в 1581–1592 годах широкомасштабная перепись земель, в результате которой впервые оказалось выявленным состояние земельного фонда и в писцовые книги были внесены имена **крестьян, проживавших на удельных землях**.
- Юрьевое уложение 1649 года закономерно привело к передаче по наследованию поместных земель потомками служилых дворян.
- Установившийся режим личной зависимости крайне тяжело сказался на частновладельческих крепостных в XVIII веке.
- Освобождение дворян в 1762 году от обязательной государственной службы обратило многих из них к непосредственной хозяйственной деятельности.
- На все эти меры подталкивал власти активизировавшийся со второй половины XVIII века процесс товаризации сельского хозяйства, развитие **зернового рынка**.
- Вопрос становился все более настоятельным. Однако при Екатерине II ни во время работы Уложенной комиссии (1767–1768), созданной для пересмотра устаревшего законодательства и составления свода законов, ни позднее (даже после крестьянской войны 1773–1775 годов) правительство не решилось на реформирование крепостнических отношений.
- В 1803 году вышел указ о «свободных хлебопашцах», позволявший помещикам освобождать крепостных за выкуп по собственной воле. В 1808

-Из всех преобразовательных мероприятий реальное значение имело лишь освобождение государственных крестьян в ходе реформы графа П. Д. Киселева (1837), на которую правительство смотрело как на прообраз будущего освобождения всех крестьян.

-Царским Манифестом от 19 февраля 1861 года было объявлено о ликвидации крепостного состояния.

-С 1894 года в Министерстве внутренних дел началась работа по пересмотру крестьянского законодательства. С 1902 года эта работа была передана специально созданной «редакционной комиссии» при МВД. Тогда же было образовано Особое совещание о нуждах сельскохозяйственной промышленности под председательством С. Ю. Витте.

-Столыпинская реформа началась с Указа от 9 ноября 1906 года

-к началу 1916 года на территории Европейской России объявили о выходе из общин от 2 миллионов 478 тысяч человек до 2 миллионов 755 тысяч. При этом только 26 процентов выделившихся получили на это сразу согласие крестьянских обществ, остальным пришлось прибегнуть к помощи земских начальников.

-За 1906–1914 годы только в Сибирь переселилось 3,3 миллиона человек (для сравнения: в 1883–1905 годах — 1,6 миллиона человек).

-Производство зерна в 1907–1913 годах увеличилось по сравнению с 1900–1906 годами с 26,7 до 30,5 миллиона пудов, или на 14,2 процента. Рост урожайности зерновых составил 107 процентов для ржи, 111,7 процента — для пшеницы, 106,6 процента — для овса и 133,7

Рубежом стал 1917 год, за которым аграрные преобразования пошли совсем по другому пути. Декрет о земле 1917 года фактически национализировал землю. В результате раздела крупных владений каждая крестьянская семья получила в среднем по два гектара пригодной для обработки земли (около 0,5 гектара на одного взрослого члена семьи). Дробление наделов привело к их увеличению до 24 миллионов против 16 миллионов в 1914 году. Следствием стало исчезновение крупных землевладельцев и ослабление слоя зажиточных крестьян, поставивших до войны 70 процентов товарного зерна.

Советская власть в 1929 году решила перейти к насильственному искоренению кулачества, объявленного враждебным элементом, сделав ставку на создание крупных коллективных хозяйств. Массовое колхозное «строительство» началось в 1930 году.

После смерти И. В. Сталина новое руководство СССР признало положение в сельском хозяйстве близким к катастрофическому. Об этом заявил Н. С. Хрущев на сентябрьском пленуме ЦК 1953 года.

В исполнение решения февральского пленума ЦК КПСС 1954 года об освоении целинных и залежных земель Северного Казахстана, Сибири, Алтая и Южного Урала в течение трех лет было распаханно 37 миллионов гектаров новых земель, что составило 30 процентов всех обрабатываемых земель СССР.

Не смогли изменить ситуацию ни громадные капиталовложения в аграрный сектор в 1970-х — начале 1980-х годов, составившие в эти годы пятую часть всех инвестиций (сельское хозяйство впервые стало одной из приоритетных отраслей народного хозяйства, обогнав легкую промышленность), ни либерализация отношения к личному подсобному хозяйству (в 1977 и 1981

Земельная реформа: 1990–2002.

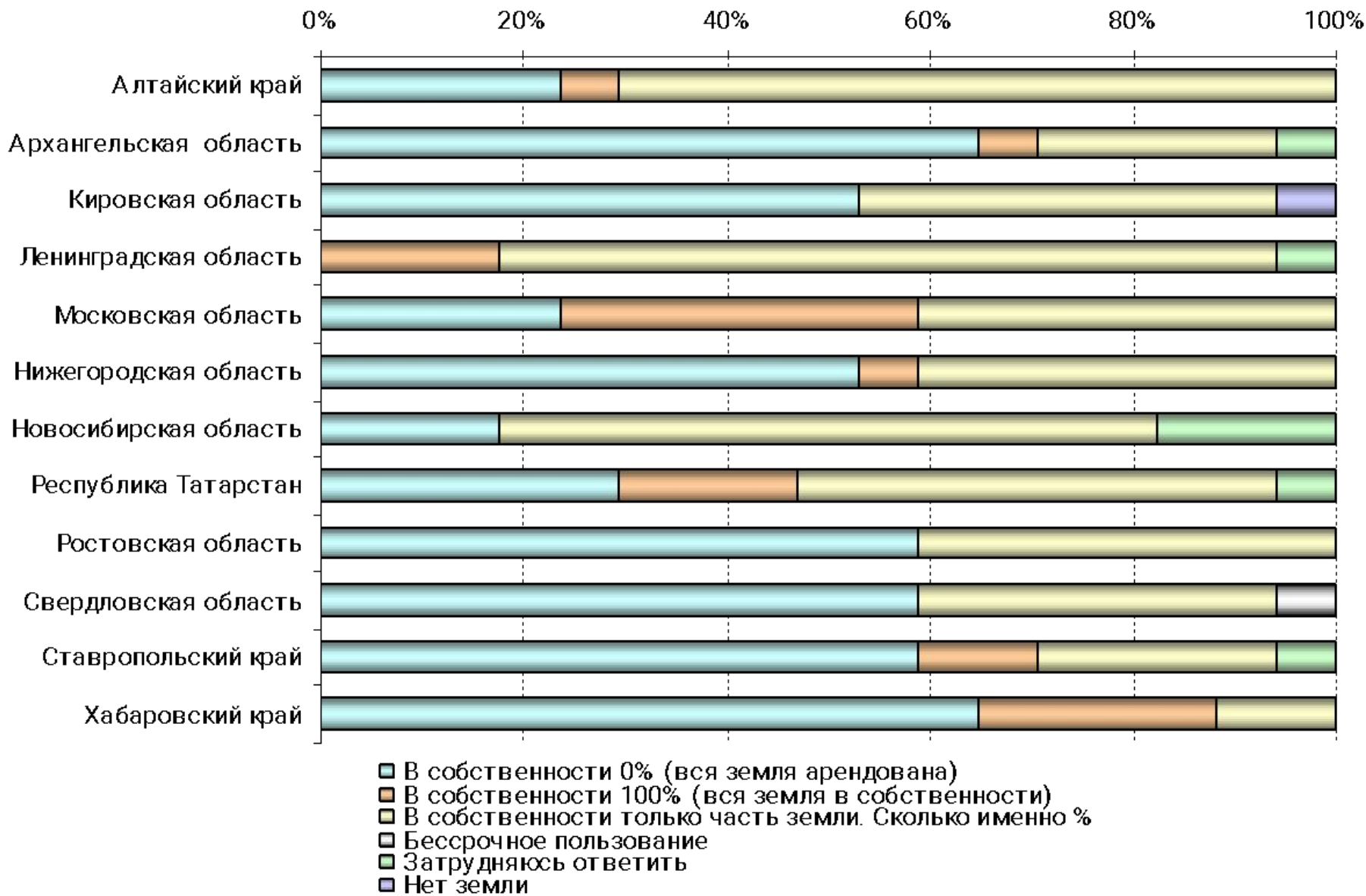
Официальный старт денационализации земли и земельной реформы в Российской Федерации был дан 1 января 1991 года, когда вступили в силу Законы РСФСР «О земельной реформе» и «О крестьянском (фермерском) хозяйстве».

В результате этих преобразований собственниками земельных долей стали около 12 миллионов бывших колхозников и работников совхозов

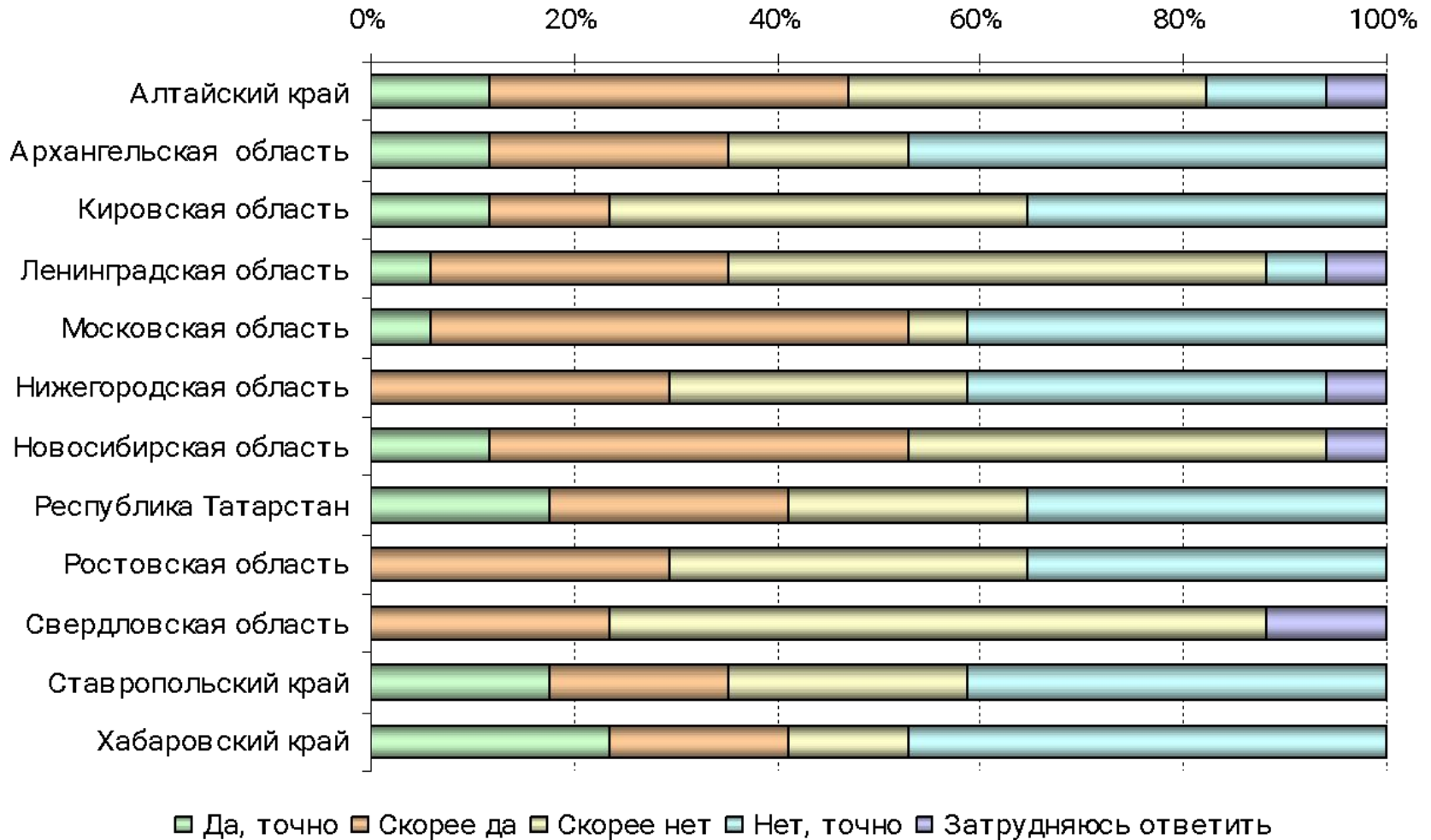
Начавшись уже в 1993 году, работа над новым Земельным кодексом продолжалась в течение восьми лет.

В июле 2002 года был принят внесенный правительством компромиссный вариант закона «Об обороте земель сельскохозяйственного назначения», который носил «рамочный» характер и наделял широкими властными полномочиями по созданию рынка земли субъекты Федерации

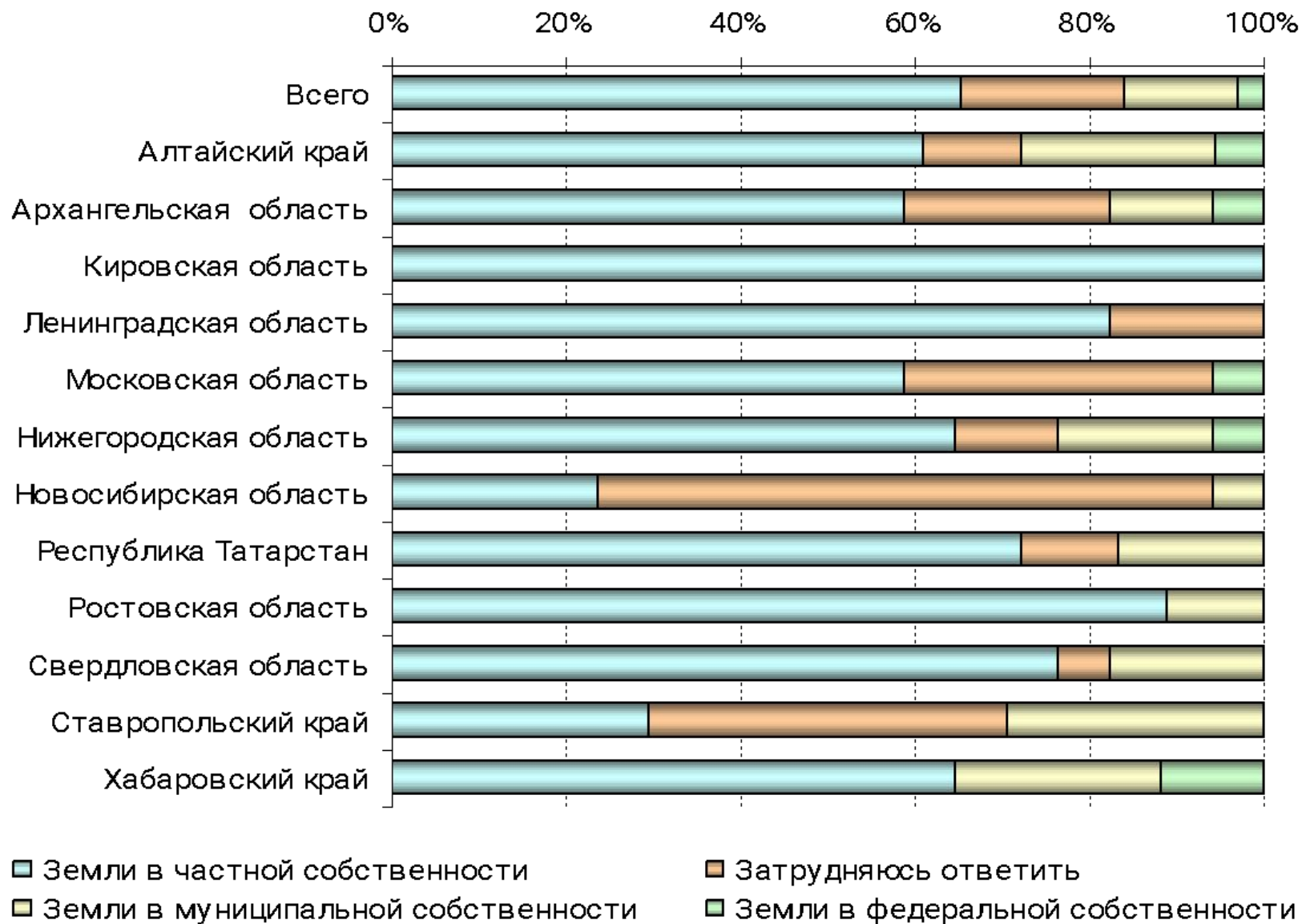
Доли земель используемых для производства сельхозпродукции, по форме собственности, % от количества ответов



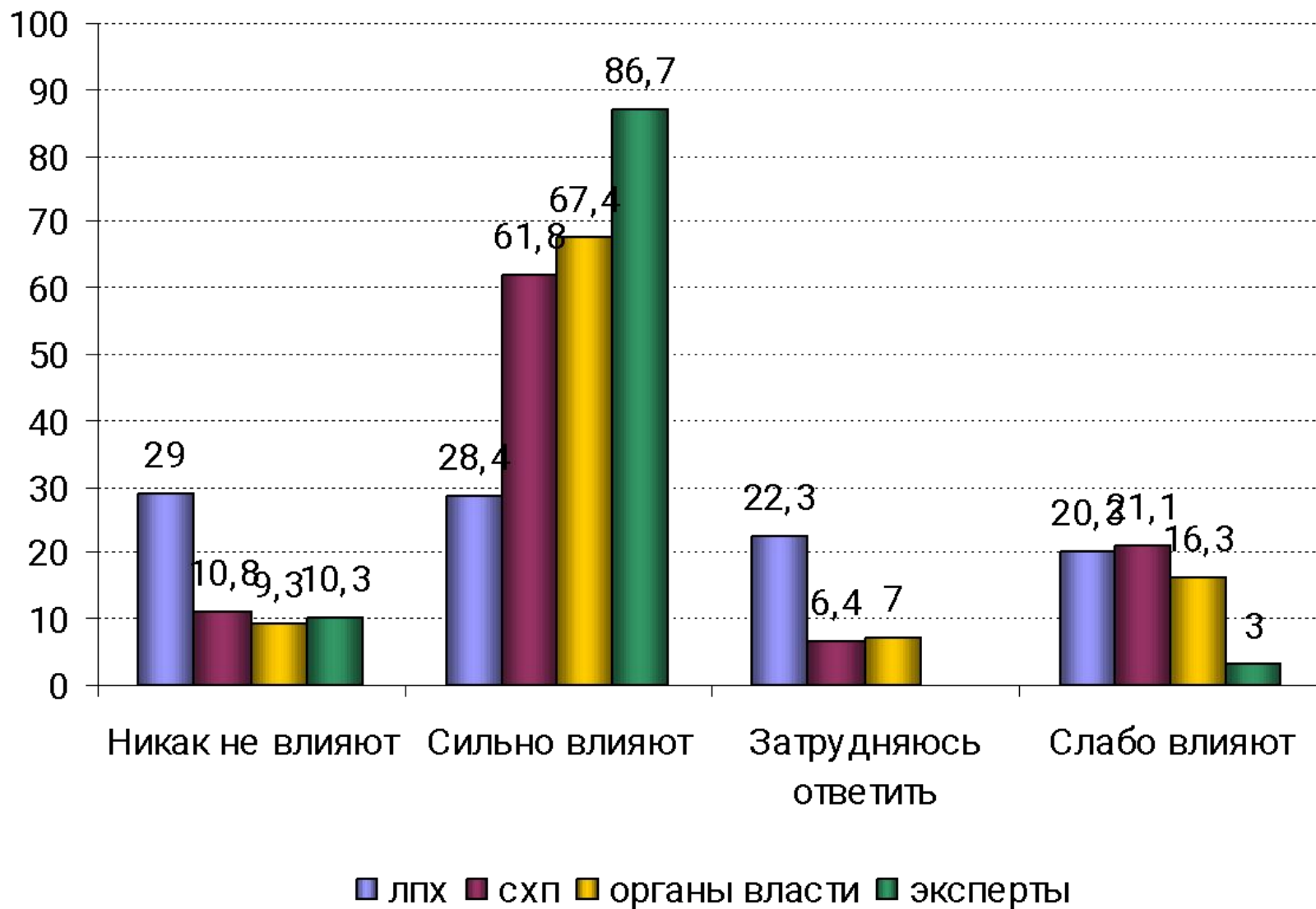
**Планы сельхозпредприятий по увеличению площади земель,
используемых для производства сельскохозяйственной продукции, по регионам,
% от количества ответов**



Эффективность использования земель сельскохозяйственного назначения, различных форм собственности, % от количества ответов



**Влияние проблем земельных отношений на эффективность сельскохозяйственного производства,
% от количества ответов**



Оценка эффективности использования земель разных форм собственности,
% от количества ответов

