



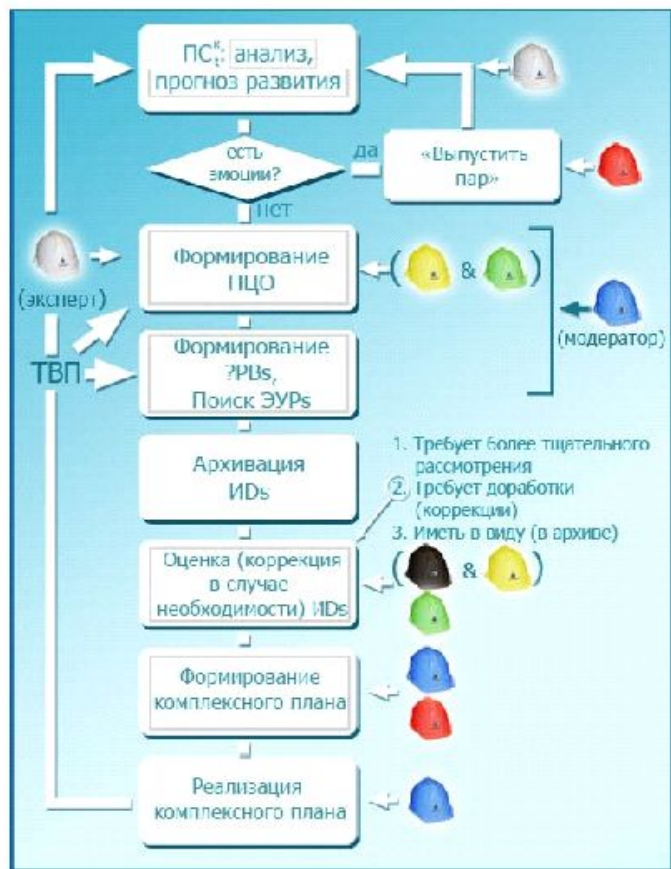
**Седьмой межрегиональный научно-практический семинар
«Мониторинг законодательства и правоприменительной
практики в субъектах Российской Федерации: укрепление
федерализма - конституционная основа модернизации -
проблемы и перспективы»**

Программный модуль «Стратегическое совещание 1.0» как инструмент управления процессом мониторинга

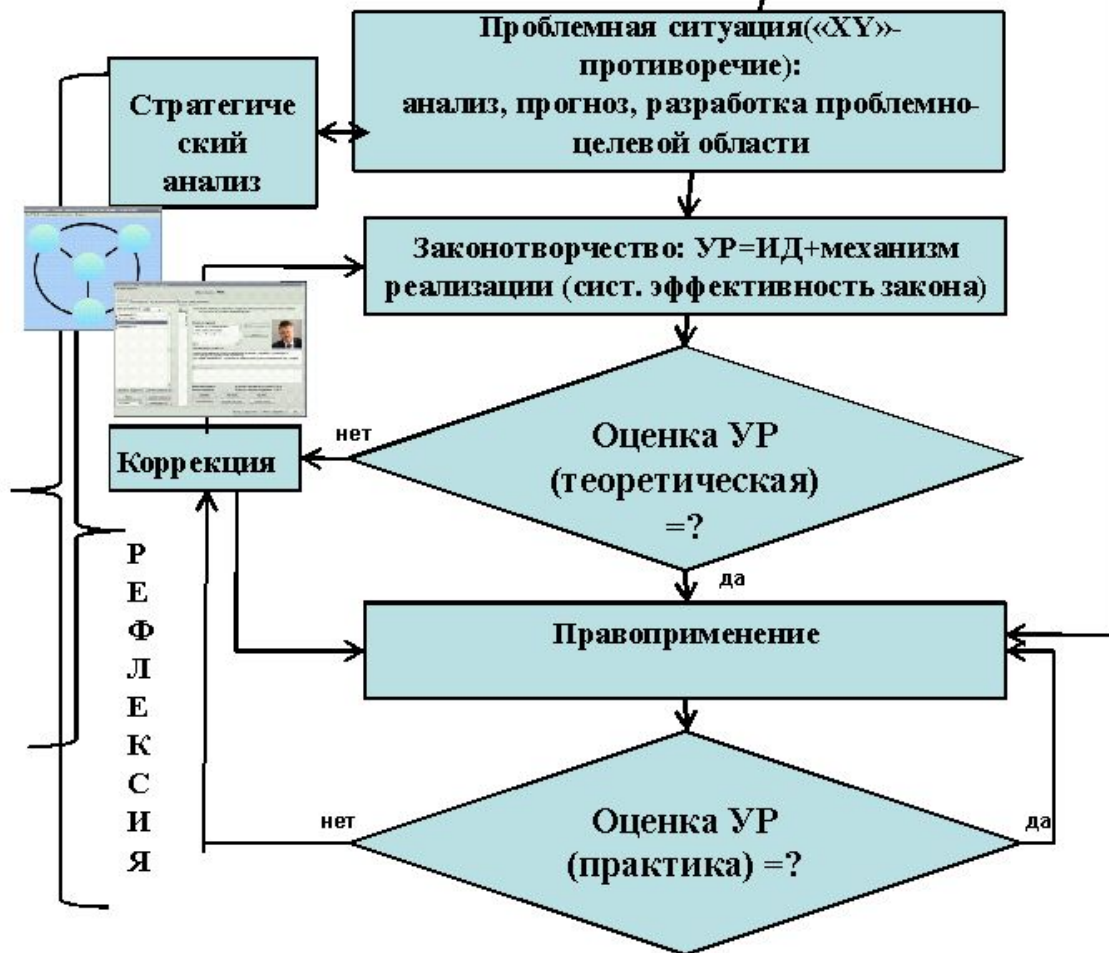
**Шевырёв А.
В.(МАЭП)**

**Москва, Мосгордума
21 апреля 2011 г.**

Структурная схема управления процессом мониторинга законодательства



М
О
Н
И
Т
О
Р
И
Н
Г



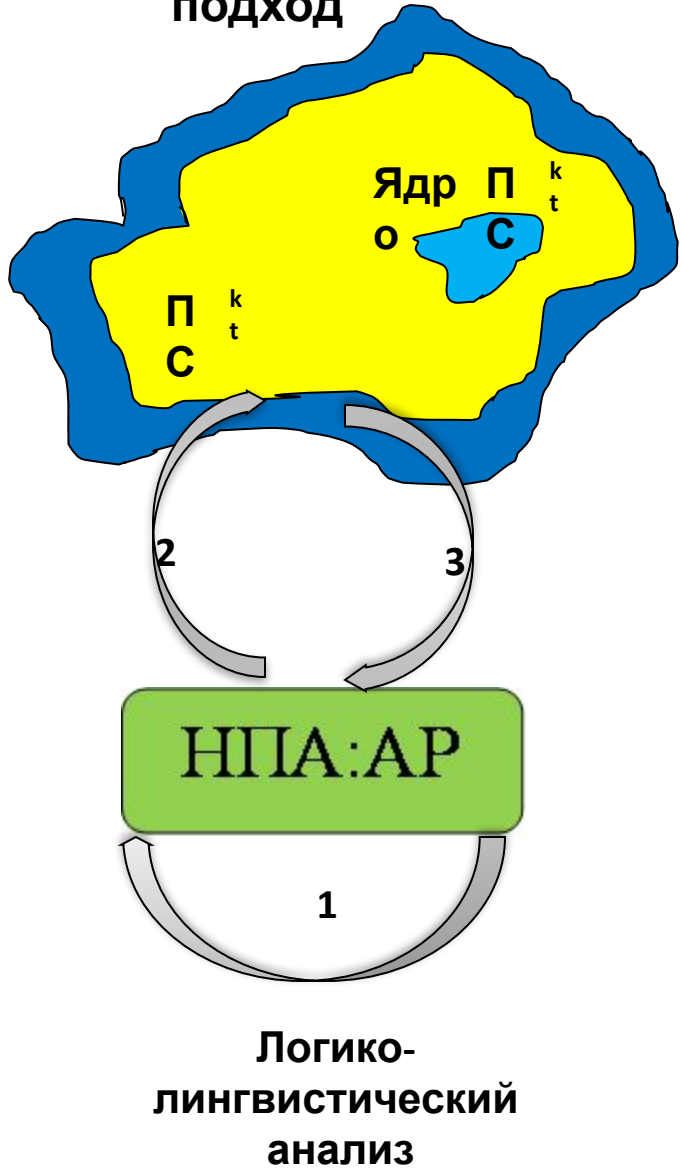
Основные посылки концепции мониторинга системы законодательства и отдельных законов, а также разработки новых законопроектов в системе существующего законодательства:

- **Закон интерпретируется как управленческое решение (УР), направленное на достижение целей в проблемной ситуации.**
- **Разработка закона (системы законов) эквивалентна разработке УР (системы УР).**
- **Требования к эффективному закону аналогичны требованиям к эффективным управленческим решениям (ЭУР): структурная и метрическая устойчивость, внутренняя и внешняя (системная) непротиворечивость, субоптимизация, самоорганизация, семантическая и лингвистическая ясность и т.д.**
- **Закон = законодательная идея + механизм её реализации (сценарий КВЗ).**
- **Закон как оператор (в настоящее время – функция, реактивный подход) от проблемной ситуации, связанной с ним. Закон должен предвосхищать развитие проблемной ситуации, опираясь на её самоорганизацию - проактивный подход.**
- **Система законов – не «дерево» (классическая иерархия), а «паутина»: «всё связано со всем!» и др. нелинейные принципы – нарушение баланса в одной «точке» ведёт к разбалансировке всей системы, причём «точка» м.б. «незначительной» - сильная зависимость от начальных условий. Главное – объективная общественная значимость и субъективная восприимчивость к проблемной ситуации.**

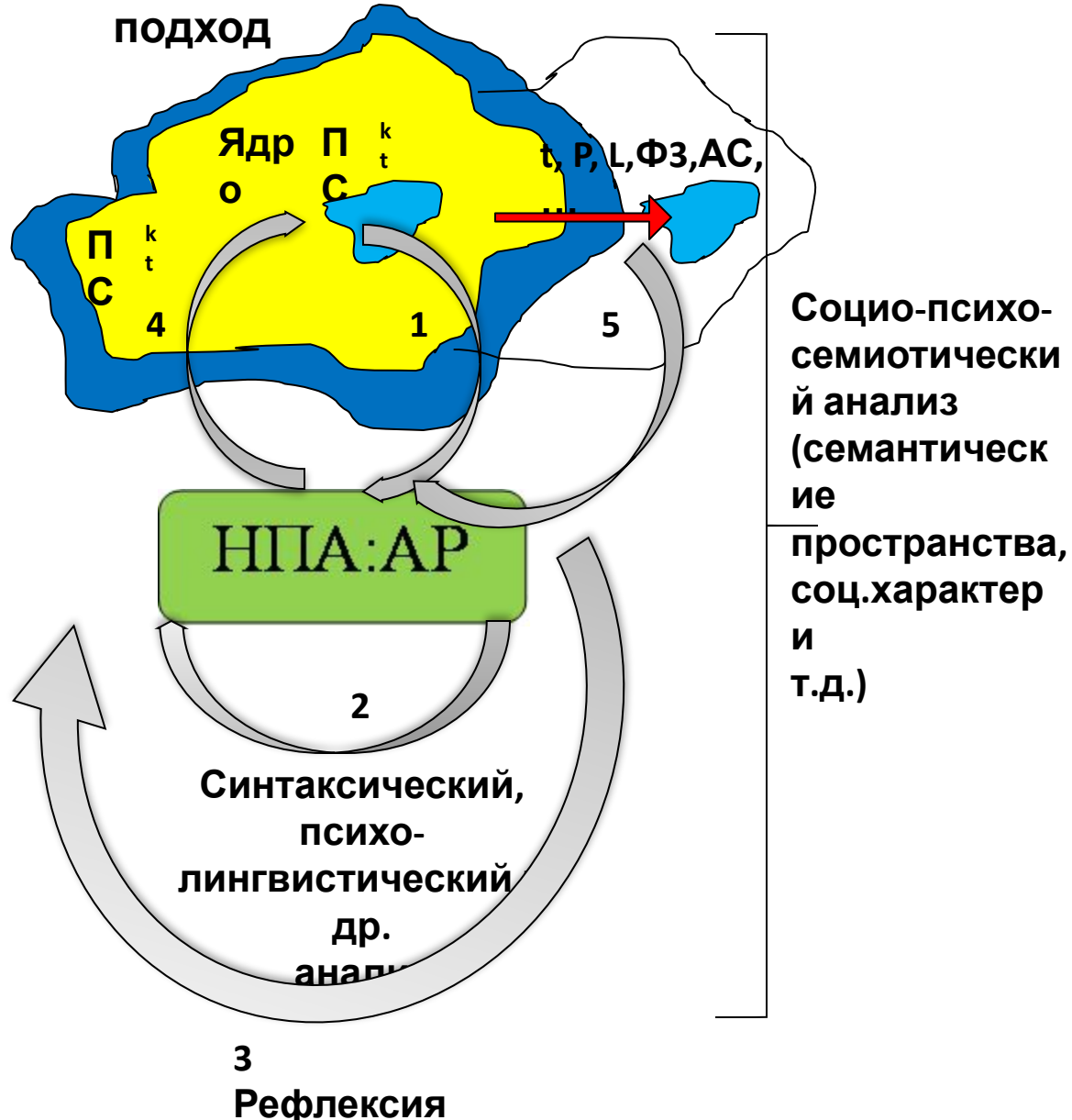
• **Ключевая цель закона (системы законодательства) – воспроизводство**

Реинжиниринг в области мониторинга законодательства и правоприменительной практики

а) Реактивный подход



б) Проактивный подход



Алгоритм законотворчества и мониторинга правоприменения в среде ПК <<ТТРП-ЭВРИКА>>

Выбор проблемной ситуации: система социальных противоречий (X,Y)-их общественная значимость (интенсивность), анализ, прогноз развития проблемной ситуации, формирование ПЦО.

Технологии системно-креативного менеджмента (СКМ) и др.: социологические исследования (фокус-группы, наблюдения, интервью, анкетирование); компонентный, структурно-функциональный и параметрический анализ

проблемной ситуации (ПСкт); страт. анализ (PESTE, SWOTd, SPACE-анализ и т.д.); экспертный прогноз развития ПСкт (СППР МАИ).

Результаты: гиперкарта ПСкт, описание проекта (система

<<X,Y>> противоречий), масштабированная система ПК. Технология СКМ и др.: сравнительно-показательный анализ параметров порядка ПСкт, формализованный экспертный анализ и т.д.

Результаты: проекция существующей системы законодательства и результатов

правоприменения на проблемную ситуацию

(суперпозиция на гиперкарте ПСкт)

Технология СКМ и др.: факторный, кластерный анализ; ФСА; ABC-анализ, СППР МАИ и т.д.

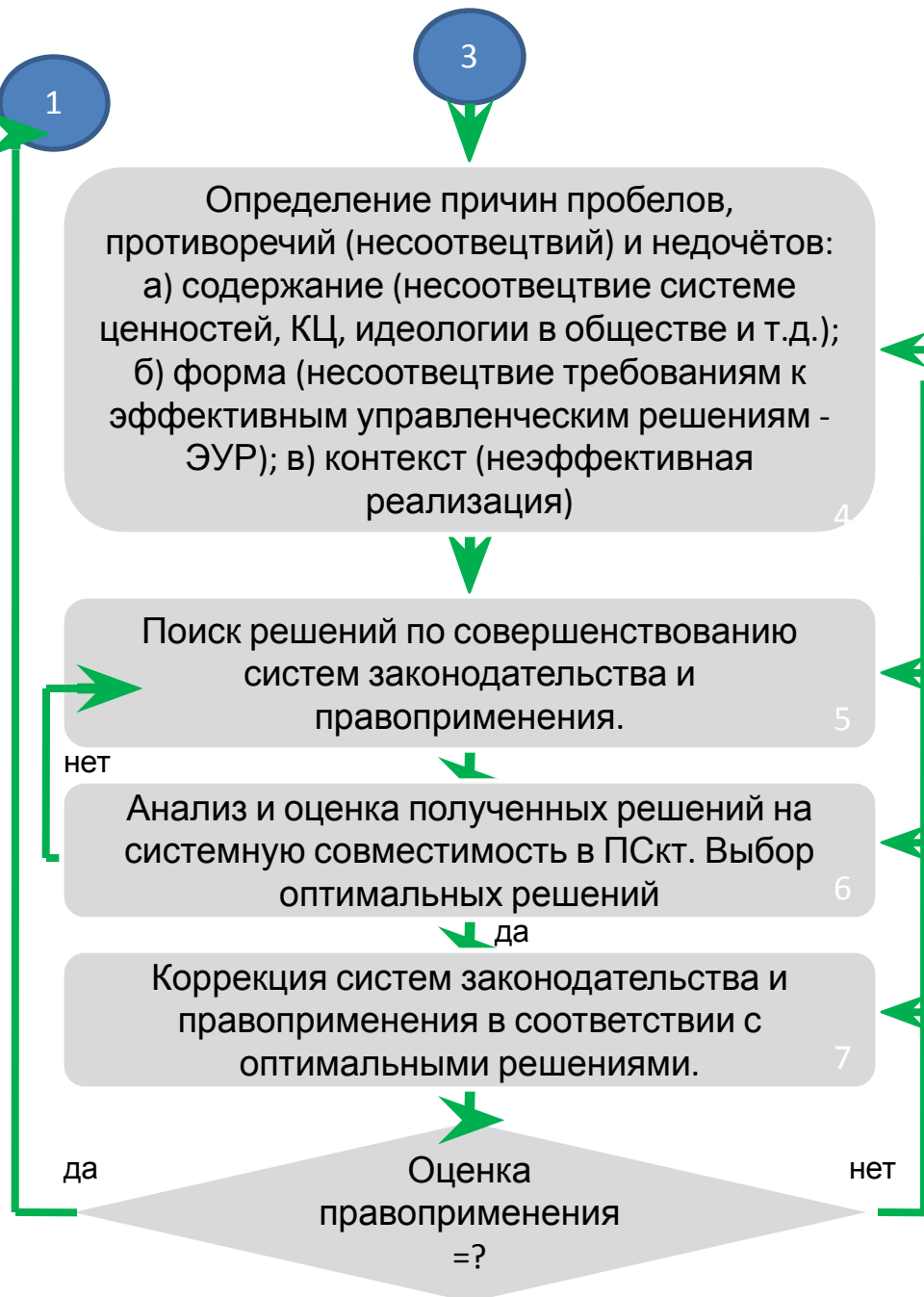
Результаты: перечень пробелов, противоречий (несоответствий) и недочётов в системе законодательства и правоприменения.

Проекция существующей системы законодательства и результатов правоприменения на проблемную ситуацию ПСкт

Анализ проекции: поиск пробелов, недочётов и противоречий (несоответствий) в существующей системе законодательства и правоприменения

7

4



3

1

Определение причин пробелов, противоречий (несоответвий) и недочётов:
 а) содержание (несоответствие системе ценностей, КЦ, идеологии в обществе и т.д.);
 б) форма (несоответствие требованиям к эффективным управленческим решениям - ЭУР); в) контекст (неэффективная реализация)

Поиск решений по совершенствованию систем законодательства и правоприменения.

Анализ и оценка полученных решений на системную совместимость в ПСкт. Выбор оптимальных решений

Коррекция систем законодательства и правоприменения в соответствии с оптимальными решениями.

Оценка правоприменения =?

Технология СКМ и др.: компонентный, структурно функциональный и параметрический анализ; Д-модель; МАП-анализ; АРП-, АЭК-модели и т.д.
Результаты: перечень источников и причин (негативных эффектов) пробелов, недочётов и противоречий (несоответвий) в системе законодательства и правоприменения.

Технология СКМ и др.: процедуры (ЭМw, Эвw, TFF, VAR, ПДГ-технология и т.д. - PROCv) СКМ и т.д.
Результаты: система ЭУР по совершенствованию существующего законодательства.

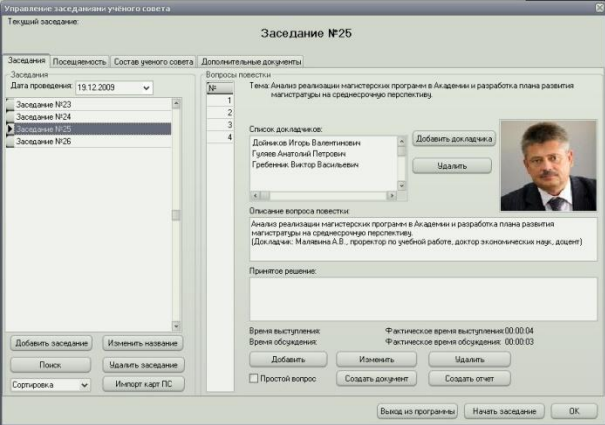
Технология СКМ и др.: PROCv СКМ и т.д.
Результаты: оценка (в т.ч. экспертная) системной совместимости ЭУР по совершенствованию систем законодательства и применения в конкретной ПСкт.

Технология СКМ и др.: PROCv СКМ; диаграмма Исикавы-Сибирякова; анализ обращённой проблемы (?PB); технологии НЛП и т.д.
Результаты: скорректированная система законодательства

Технология СКМ и др.: социоисследования; факторный, кластерный, корреляционный, регрессионный анализ и т.д.
Результаты: оценка правоприменения системы законодательства, оценка эффективности организаций, обеспечивающих правоприменение (многофакторная регрессионная модель).

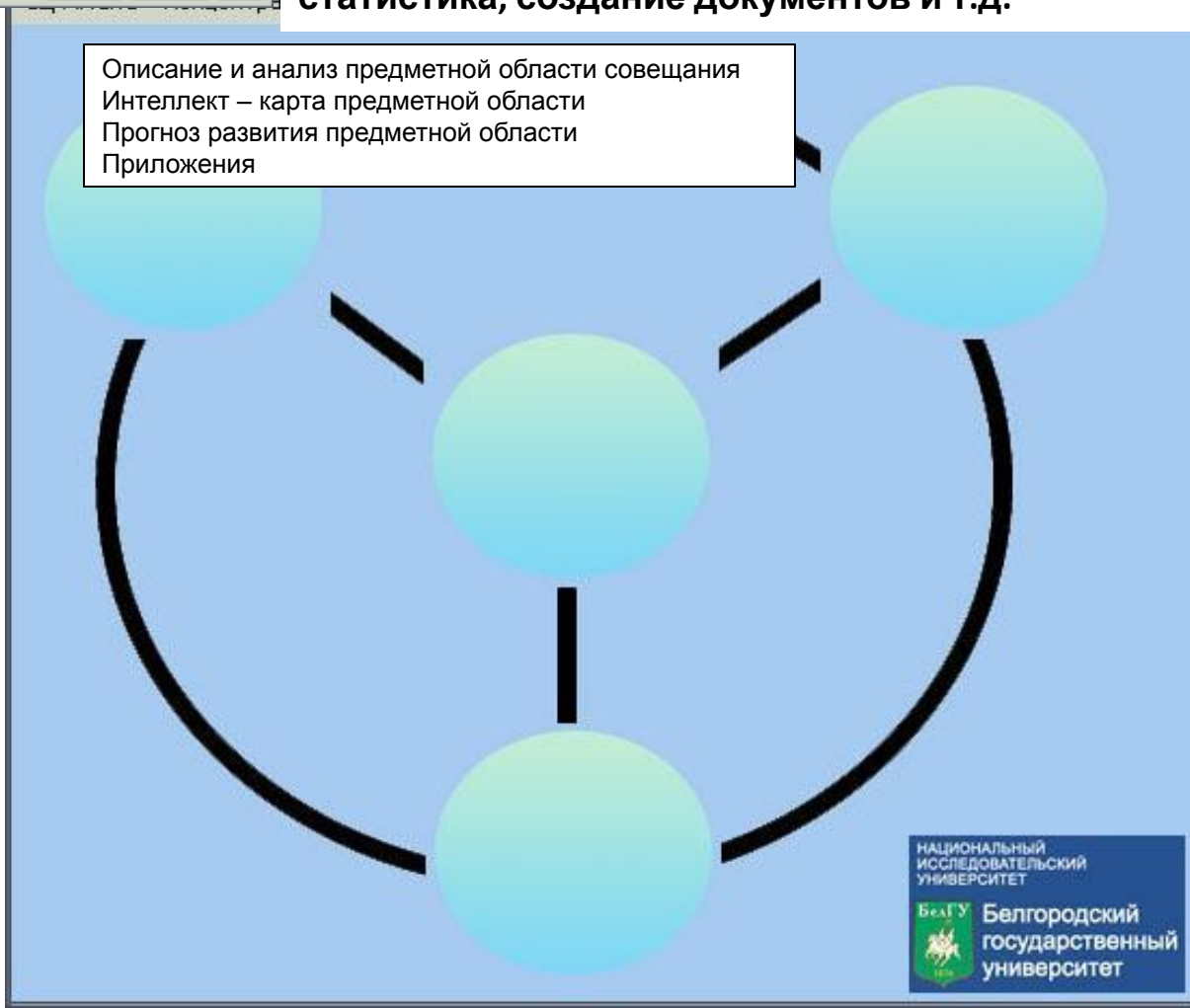
Структурная схема ПК «ГТРП-ЭВРИКА» (свидетельство об официальной регистрации Федеральной службы РФ по интеллектуальной собственности, патентам и товарным знакам №2006610693)





Экран модуля «Стратегическое совещание» 1.0

Занесение любых информационных файлов (текстовых – текст/стенограмму/презентацию выступления, фото, видео, аудио и т.д.) в виде приложений к вопросу повестки, формирование БД, поиск по ключевым словам, фильтрация, отметка посещаемости, общий список участников совещания, подготовка отчетов, статистика, создание документов и т.д.



"Стратегическое совещание" (вер. 1.0)

(программное обеспечение проекта фирмы «DeLight 2000» в номинации "Центры управления и принятия решений" – победителя конкурса EMEA InAVation Awards 2011г.)

Программа представляет собой универсальное средство подготовки, проведения и реализации решений совещаний любого уровня в организации (в т.ч., «планерок», ректоратов, ученых и диссертационных советов, педсоветов, совещаний по различным инновационным проектам и т.д.), в т.ч. обеспечивает возможность ведения базы данных по повесткам заседаний:

- 1) Для простых вопросов повестки** - занесение любых информационных файлов (текстовых – текст/стенограмму/презентацию выступления, фото, видео, аудио и т.д.) в виде приложений к вопросу повестки, поиск по ключевым словам, фильтрация, отметка посещаемости, общий список участников ученого совета, подготовка отчетов, статистика, создание документов и т.д.
- 2) Для сложных** – те же функции, что и для п.1, кроме того, дополнительные возможности - проведение анализа и прогноза развития проблемной ситуации (**Блок «Карта ПС»**), включённой в повестку заседания Совета (её краткое описание, построение интеллект-карты в виде системы гипер-экранов, визуализирующих информацию о проблемной ситуации, интерактивных элементов экранов со ссылками на различные базы данных, файлы любого расширения, запуск браузера для доступа в интернет), формирование проблемно-целевой области (**Блок «Формирование ПЦО, выбор ключевой цели и подцели»**) («паутины целей» - ввод ключевых целей и задач, требующих принятия решений), разработку альтернатив решений по сложным вопросам повестки (**Блок «Анализ ключевой проблемы»**), их оценку, в том числе прогноз оценки экономической эффективности (**Блок «Выбор оптимального решения из допустимых»**). Возможность построения схемы работ (мероприятий) по реализации решений в виде диаграммы Ганта с определением критического пути, контроля над выполнением работ и коррекцией плана работ в случае необходимости (**Блок «Организация и реализация оптимального решения»**). Программный модуль обеспечивает построение взаимосвязей повесток заседаний (ученых советов, ректоратов и т.д.), хода проведения заседаний и реализации принятых решений (поиск и сортировки по датам, выступающим, ключевым словам и т.д.)

Реализация технологии системно-креативного мышления (СКМ) в программной среде учебных/профессиональных креативных ситуационных центров:

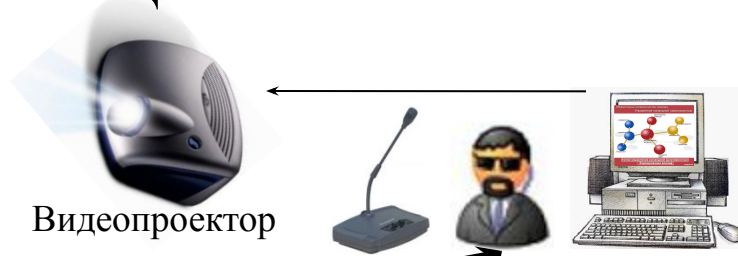
- формирование эффективных управленческих команд (по Р.М. Белбину);
- формирование и развитие у участников сессий практических навыков управленческого проектирования и эффективной ориентации в сложных проблемных ситуациях;
- управление командной креативностью в процессе решения управленческих проблем в режиме реального времени.



Схема использования технического и программного обеспечения в учебном КСЦ МАЭП

Экран:

Вывод на экран проблемной ситуации управленческого проекта одной из команд



Преподаватель-тьютор:
работа с базами данных, статистикой, графикой (гиперэкранами), интернетом, мультимедийная связь с командами и т.д.



Аудио-связь и ПС-связь команд по локальной сети с ППС-тьютором

Аудио-связь и ПС-связь между командами

Шевырёв Анатолий

Викторович

8-917-565-00-49

ewrikamail@mail.ru

www.ewrikasmc.ru