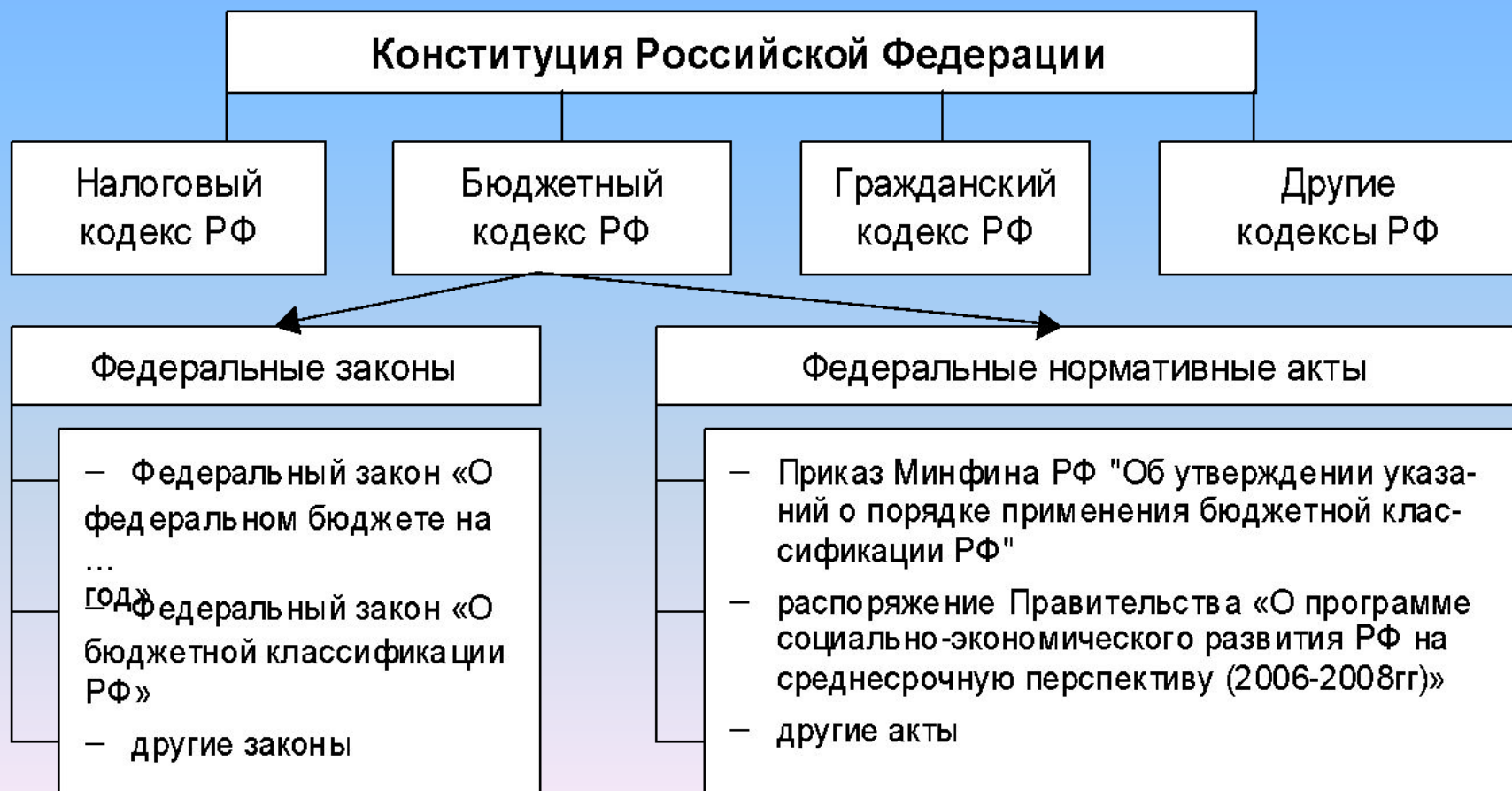
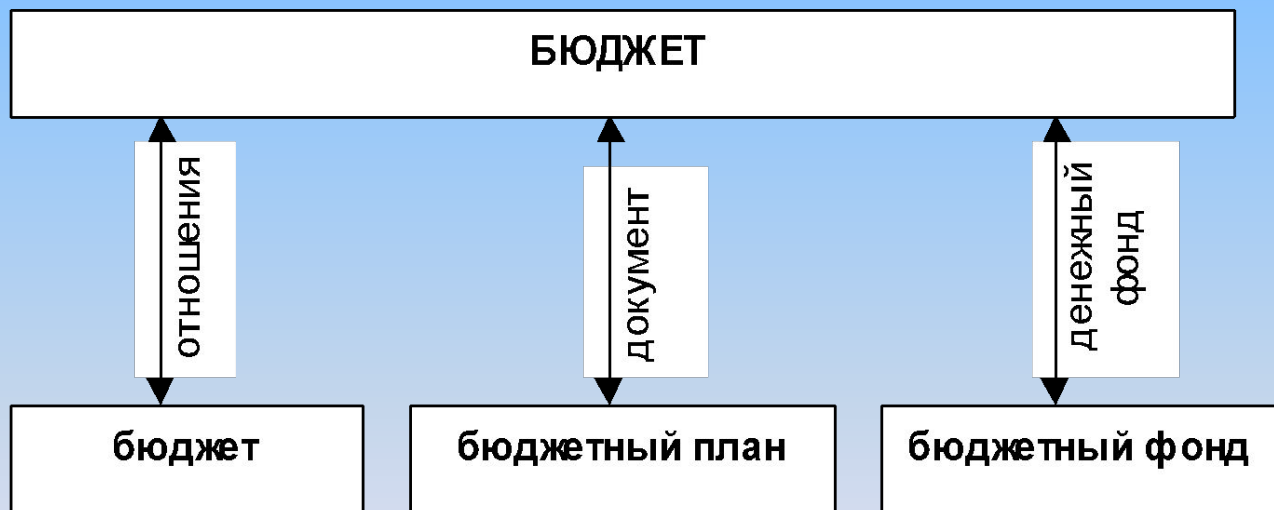


Бюджет и бюджетный процесс. Доступ к информации

Федеральное законодательное обеспечение бюджета и бюджетного процесса



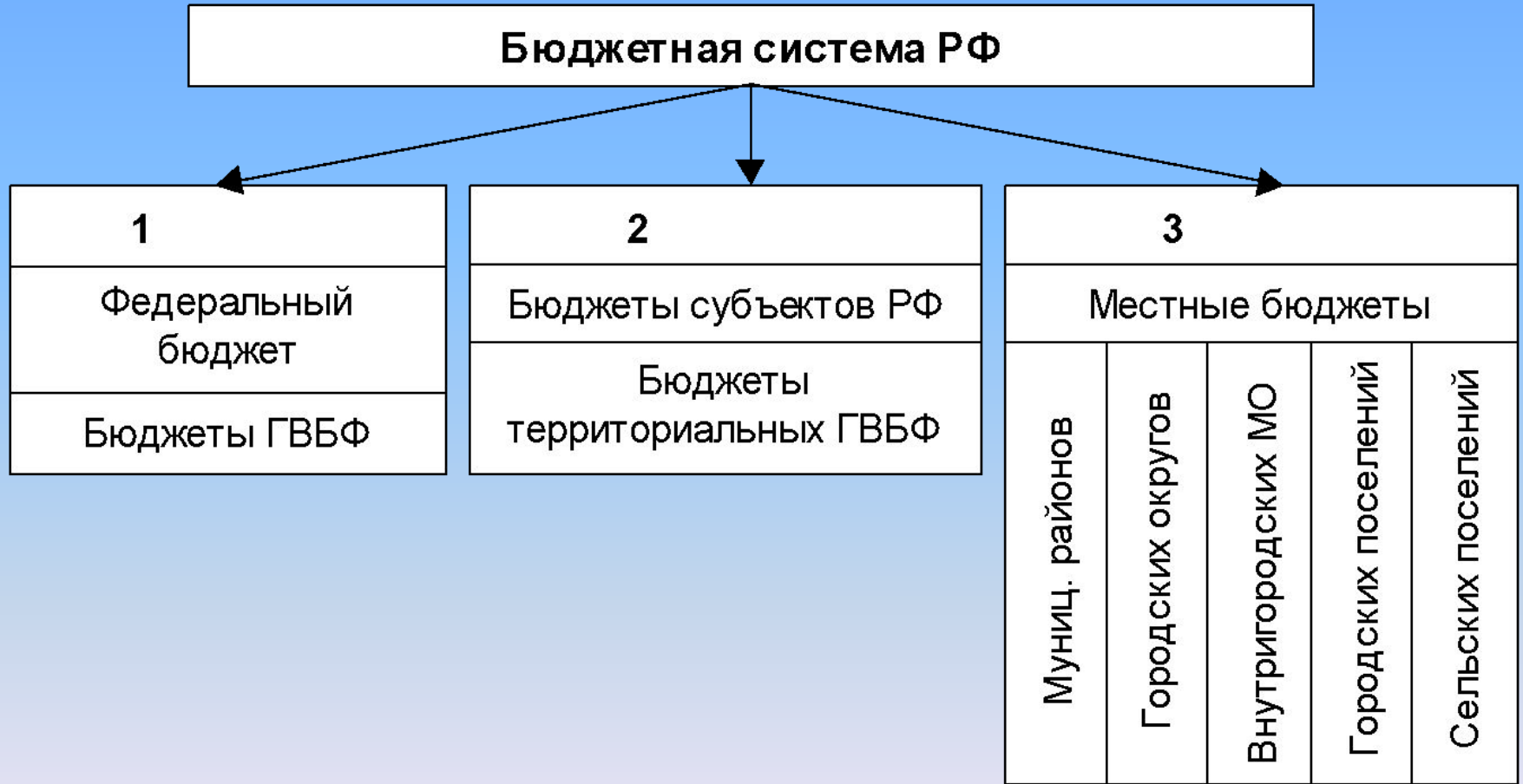
БЮДЖЕТ - форма образования и расходования денежных средств, предназначенных для финансового обеспечения задач и функций государства и МСУ



Бюджет - это:

- денежные средства,
- финансовый план,
- закон,
- инструмент государственной политики.

Бюджетное устройство



Местный бюджет - форма образования и расходования денежных средств в расчете на финансовый год, предназначенных для исполнения расходных обязательств соответствующего МО.

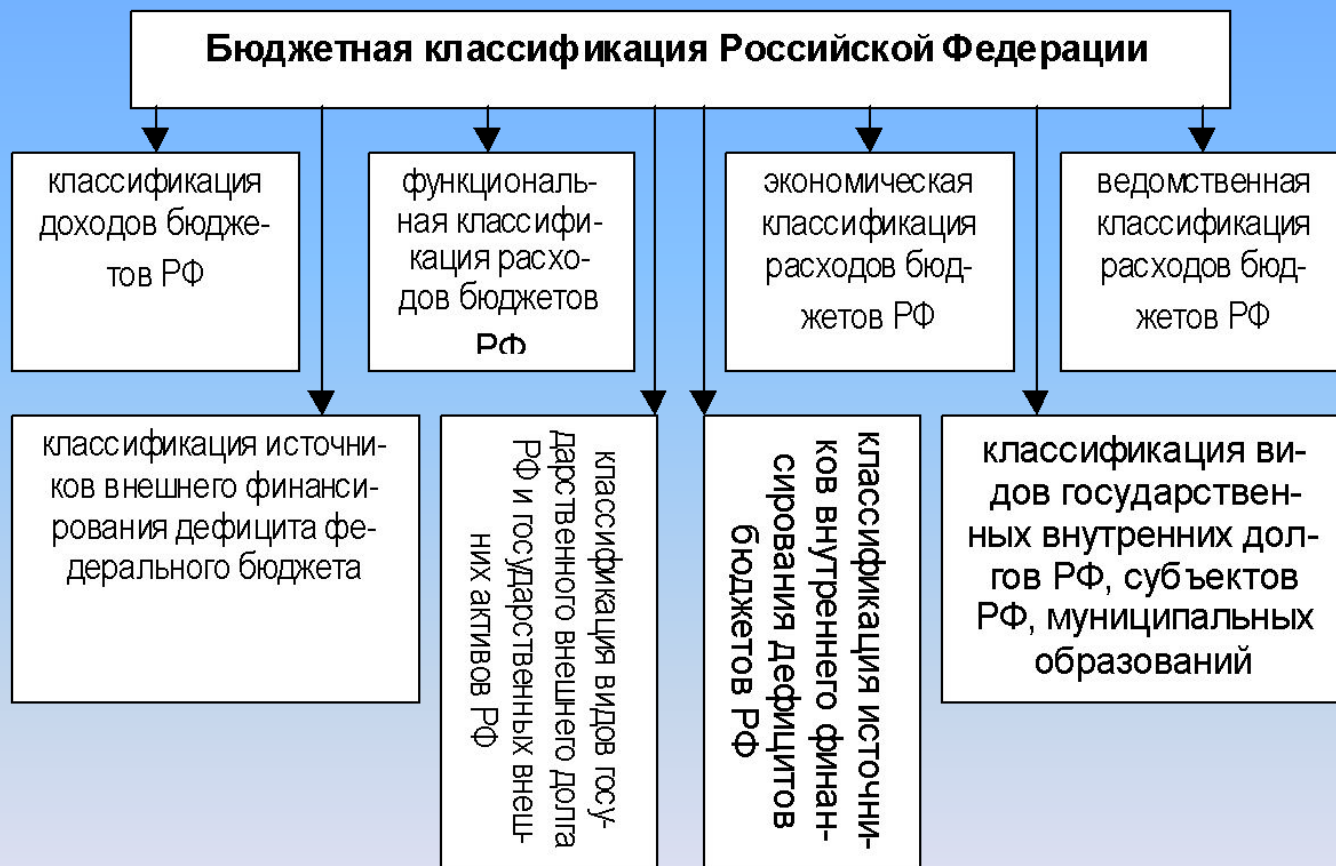
В местных бюджетах отдельно предусматриваются средства,

- направляемые на исполнение расходных обязательств МО в связи с осуществлением органами МСУ полномочий по вопросам местного значения;
- исполняемых за счет субвенций из бюджетов других уровней для осуществления отдельных государственных полномочий.

Принципы бюджетной системы

- единства;
- разграничения доходов и расходов между уровнями бюджетной системы;
- самостоятельности бюджетов;
- равенства бюджетных прав субъектов Российской Федерации, муниципальных образований;
- полноты отражения доходов и расходов;
- сбалансированности бюджета;
- эффективности и экономности использования бюджетных средств;
- общего (совокупного) покрытия расходов бюджетов;
- гласности;
- достоверности бюджета;
- адресности и целевого характера бюджетных средств.

Бюджетная классификация



Бюджетный кодекс РФ, статья 19

Наименование	Рз	НР	ЦСР	ВР	Сумма
ВСЕГО					4 794 455 214,5
ОБЩЕГОСУДАРСТВЕННЫЕ ВОПРОСЫ	01				746 156 709,6
Функционирование главы государства – Президента Российской Федерации	01	01			6 436 461,7
Руководство и управление в сфере установленных функций	01	01	0010000		5 076 189,7
Президент Российской Федерации	01	01	0010000	001	32 420,7
Руководитель Администрации Президента Российской Федерации и его заместители	01	01	0010000	002	11 134,1
Полномочные представители Президента Российской Федерации и их заместители в федеральных округах	01	01	0010000	003	60 701,0
Центральный аппарат	01	01	0010000	005	2 743 137,0
Аппараты полномочных представителей Президента Российской Федерации в федеральных округах	01	01	0010000	011	846 836,1
Аппарат Управления делами Президента Российской Федерации	01	01	0010000	012	802 390,8
Обеспечение визитов делегаций высших органов власти за рубежом	01	01	0010000	013	579 252,9
Выплаты независимым экспертам	01	01	0010000	281	317,1
Реализация государственных функций, связанных с общегосударственным управлением	01	01	0920000		1 360 272,0
Денежные компенсации истцам в случае вынесения соответствующих решений Европейским Судом по правам человека	01	01	0920000	212	110 272,0
Государственная поддержка некоммерческих неправительственных организаций, участвующих в развитии институтов	01	01	0920000	299	1 250 000,0

**РАСПРЕДЕЛЕНИЕ
 АССИГНОВАНИЙ ИЗ
 ФЕДЕРАЛЬНОГО
 БЮДЖЕТА
 НА 2007 ГОД ПО
 РАЗДЕЛАМ И
 ПОДРАЗДЕЛАМ,
 ЦЕЛЕВЫМ СТАТЬЯМ
 И ВИДАМ
 РАСХОДОВ
 ФУНКЦИОНАЛЬНОЙ
 КЛАССИФИКАЦИИ
 РАСХОДОВ
 БЮДЖЕТОВ
 РОССИЙСКОЙ
 ФЕДЕРАЦИИ**

Наименование	Гла- ва	Раз- дел	Фун- раз- дел	Целевая статья	Вид рас- хо- дов	Сумма, тыс. руб.
1	2	3	4	5	6	7
СЛУЖБА ЗАМЕСТИТЕЛЯ МЭРА ПО ГОРОДСКОМУ ХОЗЯЙСТВУ	810					1 510 347
НАЦИОНАЛЬНАЯ БЕЗОПАСНОСТЬ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНАЯ	810	03				1 064
ДРУГИЕ ВОПРОСЫ В ОБЛАСТИ НАЦИОНАЛЬНОЙ БЕЗОПАСНОСТИ И ПРАВООХРАНИТЕЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ	810	03	13			1 064
<i>Целевые программы муниципальных образований</i>	810	03	13	7950000		1 064
<i>Программа по усилению борьбы с преступностью и правонарушениями на территории муниципального образования "Город Архангельск" на 2007-2008 годы</i>	810	03	13	7950900		1 064
Обеспечение функционирования органов в сфере национальной безопасности и правоохранительной деятельности	810	03	13	7950900	253	1 064
НАЦИОНАЛЬНАЯ ЭКОНОМИКА	810	04				60 189
ТОПИВНОЭНЕРГЕТИКА	810	04	02			8 500
<i>Вопросы топливноэнергетического комплекса</i>	810	04	02	2480000		8 500
Мероприятия в топливноэнергетической области	810	04	02	2480000	322	8 500
ТРАНСПОРТ	810	04	08			51 689
<i>Морской и речной транспорт</i>	810	04	08	3100000		36 300
Отдельные мероприятия в области морского и речного	810	04	08	3100000	364	36 300
<i>Другие виды транспорта</i>	810	04	08	3170000		1 700
Отдельные мероприятия по другим видам транспорта	810	04	08	3170000	366	1 700
<i>Дотации и субвенции</i>	810	04	08	5170000		11 189
Обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта на территории соответствующего субъекта Российской Федерации для отдельных категорий граждан	810	04	08	5170000	616	11 189
в том числе: субвенции на обеспечение равной доступности услуг общественного транспорта для отдельных категорий граждан оказание мер социальной поддержки граждан относящихся к ведению Российской Федерации						11 189
<i>Целевые программы муниципальных образований</i>	810	04	08	7950000		2 500
<i>Программа "Развитие автомобильного пассажирского транспорта в городе Архангельске на 2006-2008 годы"</i>	810	04	08	7951300		2 500
Отдельные мероприятия по другим видам транспорта	810	04	08	7951300	366	2 500

РАСПРЕДЕЛЕНИЕ РАСХОДОВ БЮДЖЕТА Г. АРХАНГЕЛЬСК НА 2007 ГОД ПО ВЕДОМСТВЕННОЙ СТРУКТУРЕ

Бюджетные полномочия органов МСУ

- установление порядка осуществления, а также составление и рассмотрение проекта местного бюджета, утверждение и исполнение местного бюджета, осуществление контроля за его исполнением, составление и утверждение отчета об исполнении местного бюджета;
- установление и исполнение расходных обязательств муниципального образования;
- определение порядка предоставления межбюджетных трансфертов из местных бюджетов, предоставление межбюджетных трансфертов из местных бюджетов;
- осуществление муниципальных заимствований, управление муниципальным долгом;
- детализация объектов бюджетной классификации РФ в части, относящейся к соответствующему местному бюджету.

Бюджетный кодекс РФ, статья 9

Доходы бюджета -

денежные средства, поступающие в безвозмездном и безвозвратном порядке в соответствии с законодательством РФ в распоряжение органов государственной власти РФ, органов государственной власти субъектов РФ и органов местного самоуправления

Классификация доходов бюджетов Российской

Налоговые
доходы

Неналоговые
доходы

Безвозмездные и
безвозвратные перечисления

Источники доходов	Код бюджетной классификации	Сумма, тыс.руб.
1	2	3
ДОХОДЫ	000 1 00 00000 00 0000 000	2 924 600
НАЛОГИ НА ПРИБЫЛЬ, ДОХОДЫ	000 1 01 00000 00 0000 000	1 706 000
Налог на доходы физических лиц	000 1 01 02000 01 0000 110	1 706 000
НАЛОГИ НА СВОБОДНЫЙ ДОХОД	000 1 05 00000 00 0000 000	261 600
Единый налог, взимаемый в связи с применением упрощенной системы налогообложения	000 1 05 01000 00 0000 110	90 800
Единый налог на вмененный доход для отдельных видов деятельности	000 1 05 02000 02 0000 110	170 800
НАЛОГИ НА ИМУЩЕСТВО	000 1 06 00000 00 0000 000	435 100
Налог на имущество физических лиц, взимаемый по ставкам приравненным объектам налогообложения, расположенным в границах городских округов	000 1 06 01020 04 0000 110	11 900
Налог на имущество организаций	000 1 06 02000 02 0000 110	207 000
Налог на игорный бизнес	000 1 06 05000 02 0000 110	58 200
Земельный налог	000 1 06 06000 00 0000 110	158 000
ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОШЛИНА, СБОРЫ	000 1 08 00000 00 0000 000	30 000
Государственная пошлина по делам рассматриваемым в судах общей юрисдикции, мировыми судьями (за исключением государственной пошлины по делам рассматриваемым Верховным Судом Российской Федерации)	000 1 08 03010 01 0000 110	12 000
Государственная пошлина за государственную регистрацию транспортных средств и иные юридически значимые действия, связанные с изменением и выдачей документов на транспортные средства, выдачей регистрационных знаков, присвоением квалификационных экзаменов и т.п.	000 1 08 07140 01 0000 110	17 800
Государственная пошлина за выдачу разрешения на распространение наружной рекламы	000 1 08 07150 01 0000 110	200
ЗАДОЛЖЕННОСТЬ И ПЕРЕРАСЧЕТЫ ПОСРЕДСТВЕННО НАЛОГАМ СБОРАМИ И ОБЯЗАТЕЛЬНОСТИ НАЛОГОВЫМИ АГЕНТАМИ	000 1 09 00000 00 0000 000	100
Прочие местные налоги сборы, взимаемые на территориях городских округов	000 1 09 07050 04 0000 110	100
ДОХОДЫ ОТ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ ИМУЩЕСТВА, НАХОДЯЩЕГОСЯ В ГОСУДАРСТВЕННОЙ И МУНИЦИПАЛЬНОЙ СОБСТВЕННОСТИ	000 1 11 00000 00 0000 000	259 900
Доходы от сдачи в аренду имущества, находящегося в государственной и муниципальной собственности	000 1 11 05000 00 0000 120	249 600
<i>Арендная плата и поступления от продажи права на заключение договоров аренды за земли доработанные государственной собственностью на землю, расположенные в границах городских округов (за исключением земель, предназначенных для целей жилищно-строительс</i>	000 1 11 05011 04 0000 120	87 700

ДОХОДЫ ГОРОДСКОГО БЮДЖЕТА Г. АРХАНГЕЛЬСК НА 2007 ГОД

Расходы бюджета - это денежные средства, направляемые на финансовое обеспечение задач и функций государства и местного самоуправления

Формирование расходов бюджетов всех уровней бюджетной системы РФ осуществляется в соответствии с расходными обязательствами, обусловленными установленным законодательством разграничением полномочий федеральных органов государственной власти, органов государственной власти субъектов РФ и органов МСУ, исполнение которых должно происходить в очередном финансовом году за счет средств соответствующих бюджетов.

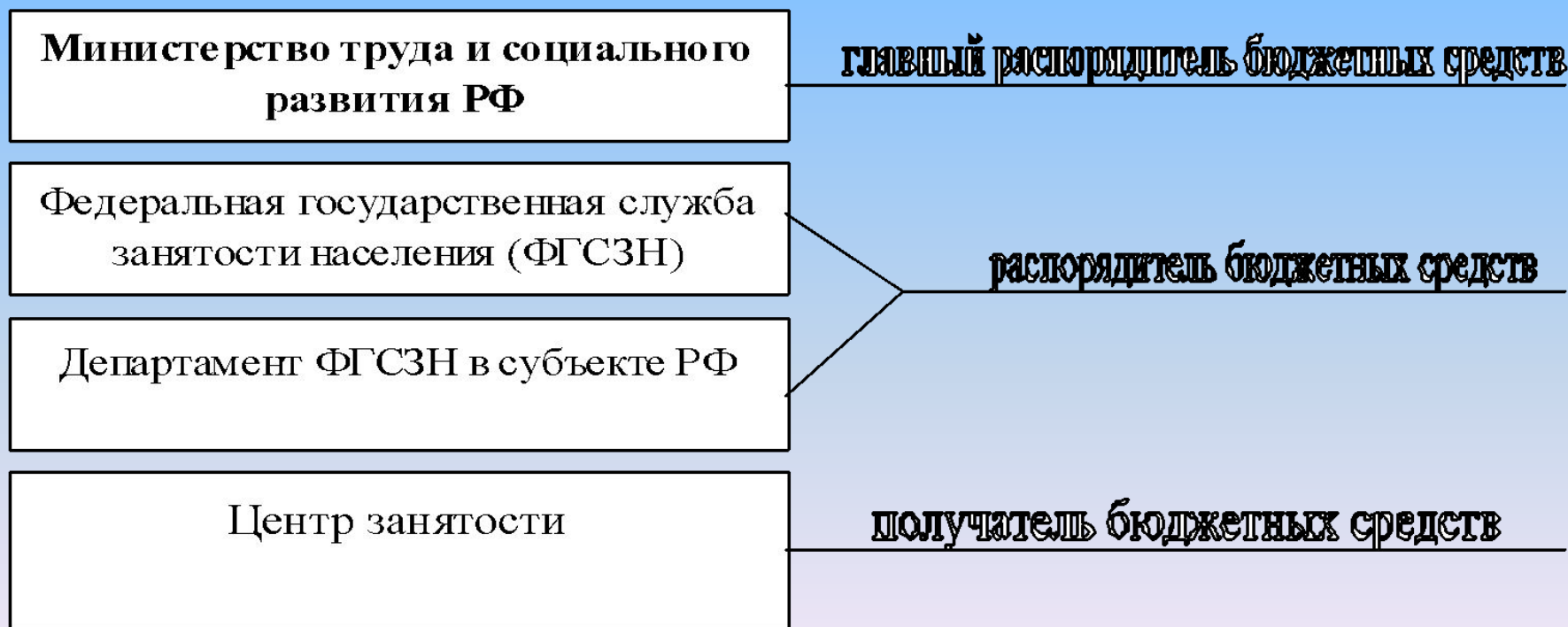
Органы МСУ обязаны вести реестры расходных обязательств, или свод (перечень) нормативных правовых актов и заключенных органами МСУ договоров и соглашений (отдельных статей, пунктов, подпунктов, абзацев нормативных правовых актов, договоров и соглашений), предусматривающих возникновение расходных обязательств, подлежащих исполнению за счет средств соответствующих бюджетов

Формы расходов

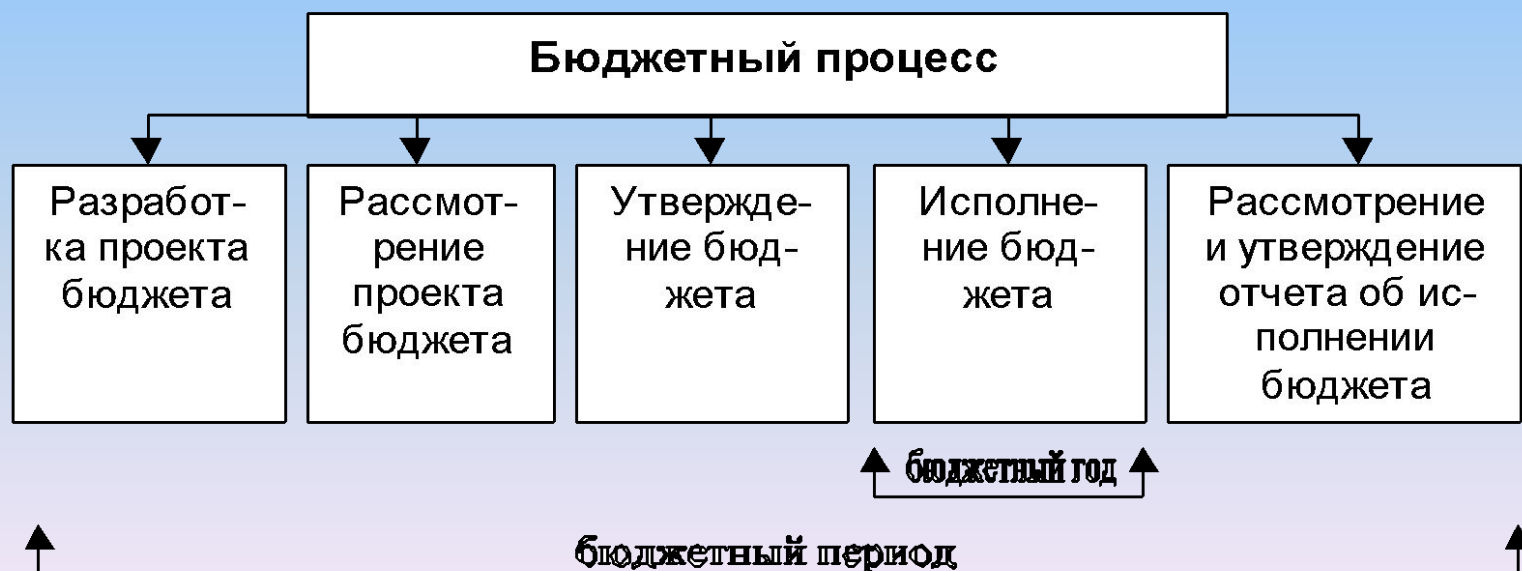
- ассигнования на содержание бюджетных учреждений
- средства на оплату товаров, работ и услуг, выполняемых по государственным или муниципальным контрактам;
- трансферты населению;
- бюджетные кредиты;
- субсидии и субвенции;
- бюджетные инвестиции.

Бюджетный кодекс, статья 69

Главный распорядитель средств - орган
МСУ, бюджетное учреждение, имеющие право
распределять бюджетные средства по
подведомственным распорядителям и получателям
средств средств местного бюджета, определенные
ведомственной классификацией расходов бюджета.



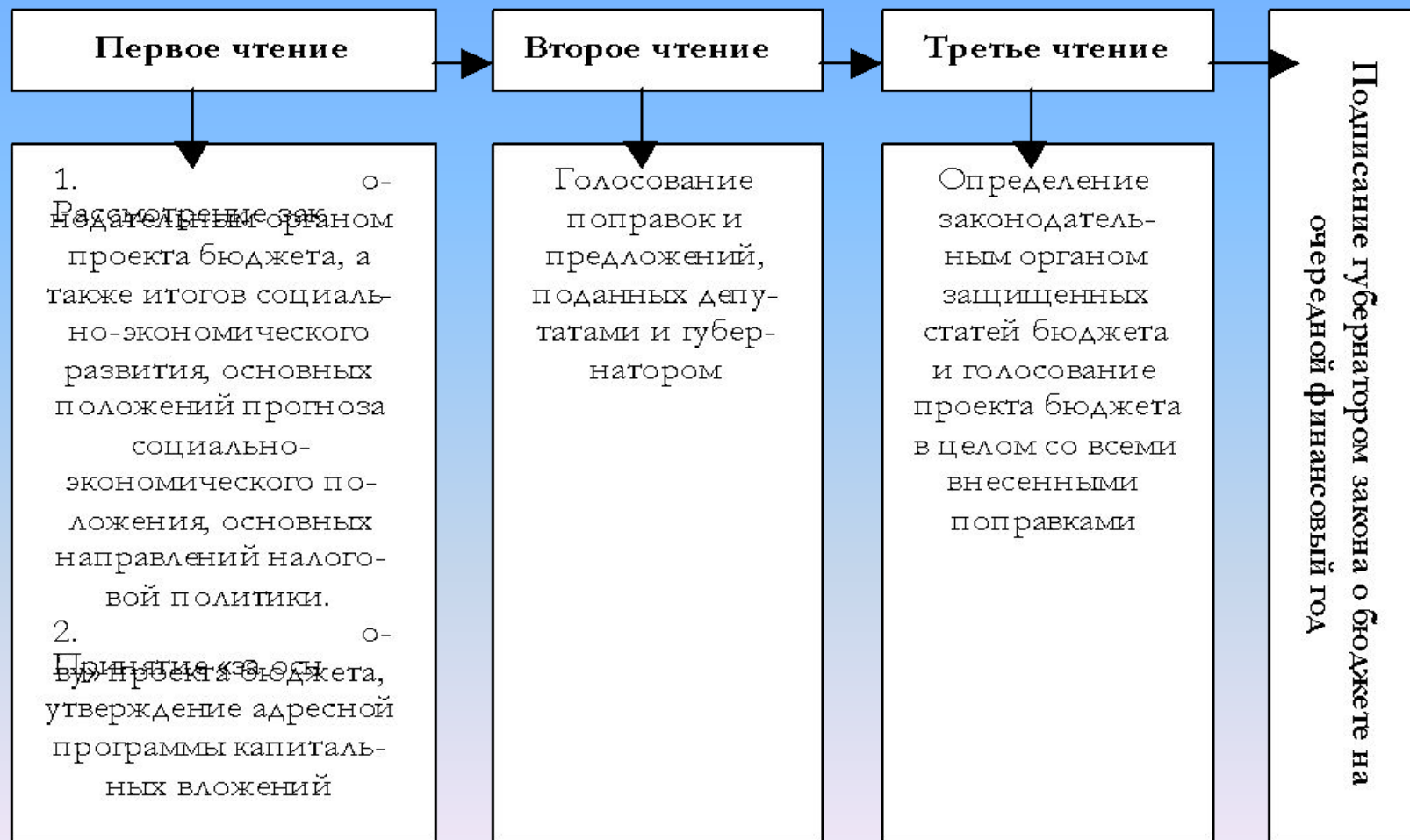
Бюджетный процесс - регламентируемая нормами права деятельность органов МСУ и участников бюджетного процесса по составлению и рассмотрению проектов бюджетов, утверждению и исполнению бюджетов, а также по контролю за их исполнением.

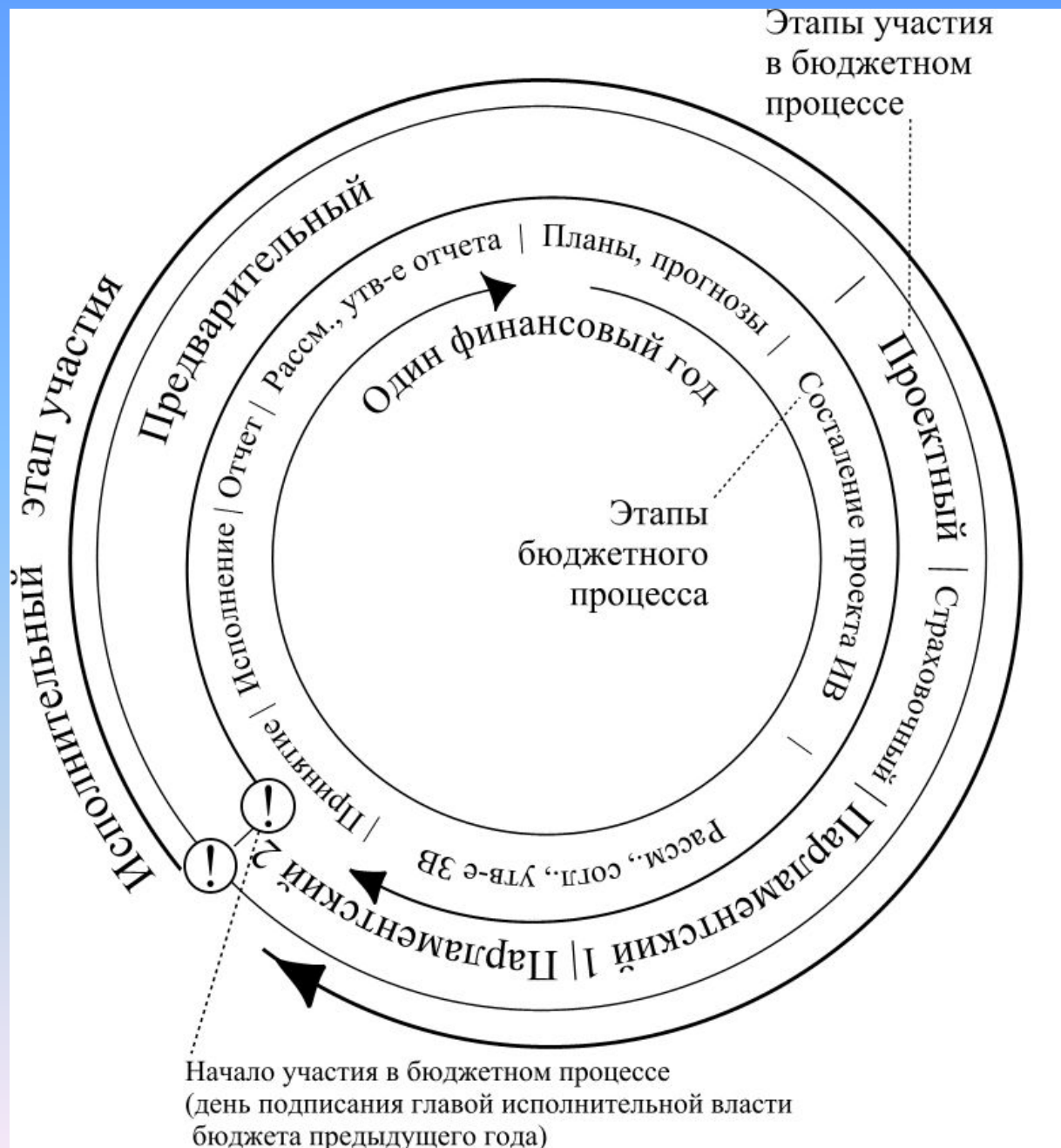




Основные этапы составления
18
федерального бюджета

Схема последовательности рассмотрения и утверждения бюджета на примере Санкт-Петербурга





Конкретную работу по участию в бюджетном процессе можно разделить на следующие этапы:

предварительный, проектный, страховочный, парламентский и этап исполнения.

Нормативное обеспечение бюджетного процесса

- **Федеральные нормативные акты:**

Бюджетный кодекс РФ от 31.07.1998 №145-ФЗ с изменениями (в ред. от 30.12.2006 N 265-ФЗ).

Нормативные акты субъекта Российской Федерации:

Закон области «О бюджетном процессе ...»

Закон области «О регулировании взаимоотношений между областным бюджетом и местными бюджетами ...»

другие нормативные акты

- **Нормативные правовые акты представительных органов МСУ**

Документы и материалы, составляемые одновременно с проектом бюджета

- прогноз социально-экономического развития территории на финансовый год;
- основные направления бюджетной и налоговой политики;
- прогноз сводного финансового баланса;
- прогноз консолидированного бюджета территории на финансовый год;
- адресная инвестиционная программа на финансовый год;
- план развития муниципального сектора экономики;
- структура муниципального долга и программа внутренних и внешних заимствований, предусмотренных на финансовый год для покрытия дефицита бюджета;
- оценка потерь бюджета от предоставленных налоговых льгот;
- оценка ожидаемого исполнения бюджета за текущий финансовый год.



Для работы с бюджетом, надо ориентироваться в следующих блоках информации:

- юридическая информация (законы и нормативные акты), регулирующие деятельность и отношения лиц и организаций, участвующих в бюджетном процессе;
- размеры тарифов, нормативы и прочие установленные показатели для определения размеров расходов;
- соотношение сил в органах, разрабатывающих и принимающих закон о бюджете (политическая ориентация, партнерство и союзы, личные отношения...);
- статистика и показатели экономического развития территории (города, области);
- данные бюджетных расходов и доходов за прошлые, текущий и планируемый годы.