



Закон о доступе к информации (АТІА) Канада

апрель 2007

Дональд Лемье
Исполнительный директор
Управление информации и неприкосновенности
частной жизни

Секретариат Совета Казначейства Канады

Canada 



Обзор

- Основные принципы Закона о доступе к информации
- Роли и ответственность
- Обработка запросов на информацию
- Исключения из права на доступ к информации
- Связь с другими руководящими принципами и инициативами
- Задача управления информацией
- Влияние законодательства
- Статистика
- *Федеральный закон об ответственности*

Закон о доступе к информации

- Дает канадцам право на доступ к информации, содержащейся в документах, хранящихся в государственных учреждениях
- Принципы:
 - Информация, хранящаяся в государственных учреждениях должна быть доступна гражданам
 - Необходимые ограничения на доступ к информации должны быть немногочисленны и конкретно определены
 - Решения о раскрытии информации, хранящейся в государственных учреждениях, должны проходить независимую экспертизу
 - Задача, которую ставили разработчики: дополнить, а не заменить действующую процедуру раскрытия информации

Роли и ответственность

Секретариат Совета Казначейства	Министерство юстиции	Бюро Тайного Совета	Управление библиотек и архивов Канады	Органы правительства Канады	Уполномоченный по вопросам информации	Федеральный суд Канады	Верховный суд Канады
---------------------------------	----------------------	---------------------	---------------------------------------	-----------------------------	---------------------------------------	------------------------	----------------------



Секретариат Совета Казначейства

- Издает руководящие принципы и директивы относительно исполнения Закона и подзаконных актов, обязательные для исполнения всеми правительственными органами
- Контролирует применение закона, подзаконных актов и руководящих принципов всеми правительственными органами
- Определяет содержание ежегодного отчета Парламенту
- Направляет усилия специалистов-практиков, занимающихся вопросами доступа к информации
- Издает ежегодные публикации с отчетами о действиях организаций, судебной практике и обзорами документов, хранящихся в организациях

Роли и ответственность

Секретариат Совета Казначейства	Министерство юстиции	Бюро Тайного Совета	Управление библиотек и архивов Канады	Органы правительства Канады	Уполномоченный по вопросам информации	Федеральный суд Канады	Верховный суд Канады
							

Министерство юстиции

- Дает юридические консультации организациям по вопросам, относящимся к Закону о доступе к информации
- Представляет государственные органы в судах при разбирательстве дел, связанных с раскрытием информации
- Готовит поправки к законодательству


Роли и ответственность

Секретариат Совета Казначейства	Министерство юстиции	Бюро Тайного Совета	Управление библиотек и архивов Канады	Органы правительства Канады	Уполномоченный по вопросам информации	Федеральный суд Канады	Верховный суд Канады
							

Бюро Тайного Совета

- Имеет полномочия объявить, что информация является «закрытой информацией Кабинета» и не подпадает под действие Закона о доступе к информации
 - Готовит меморандумы для Кабинета
 - Готовит материалы для разработки законопроектов
 - Рассматривает документы, представляемые Советом Казначейства

Роли и ответственность

Секретариат Совета Казначейства	Министерство юстиции	Бюро Тайного Совета	Управление библиотек и архивов Канады	Органы правительства	Уполномоченный по вопросам информации	Федеральный суд Канады	Верховный суд Канады
							

Управление библиотек и архивов Канады

- Устанавливает правила и сроки хранения и списания документов, содержащих корпоративную информацию, и хранящихся в государственных органах
- Корпоративная информация не может быть уничтожена без разрешения, выдаваемого Главным архивариусом

Роли и ответственность

Секретариат Совета Казначейства	Министерство юстиции	Бюро Тайного Совета	Управление библиотек и архивов Канады	Органы правительства Канады	Уполномоченный по вопросам информации	Федеральный суд Канады	Верховный суд Канады
							

Федеральные органы, подпадающие под действие Закона о доступе к информации

- Руководители обязаны обеспечить соблюдение подчиненными им органами Закона о доступе к информации, подзаконных актов и руководящих принципов
- В государственных органах имеется должность Координатора по вопросам доступа к информации, которые:
 - Имеют полномочия, полученные от руководителей органов
 - Обрабатывают запросы на получение информации
 - Помогают соблюдать положения Закона о доступе к информации
 - Внедряют практики и процедуры, разработанные самим органом
 - Ведут мониторинг применения таких практик

Роли и ответственность

Секретариат Совета Казначейства	Министерство юстиции	Бюро Тайного Совета	Управление библиотек и архивов Канады	Органы правительства Канады	Уполномоченный по вопросам информации	Федеральный суд Канады	Верховный суд Канады
							

Уполномоченный по вопросам информации Является должностным лицом Парламента, имеющим, согласно Закону о доступе к информации, полномочия расследовать жалобы, связанные с нарушением права на доступ к информации

- Обладает полномочиями судьи федерального суда
 - Вызывать свидетелей и снимать показания
 - Приводить к присяге
 - Имеет право доступа в помещения федеральных органов, подпадающих под действие Закона о доступе, и право ознакомления с их документами при проведении расследования
- Не может обязать раскрыть информацию
- Готовит ежегодные и специальные отчеты для Парламента

Роли и ответственность

Секретариат Совета Казначейства	Министерство юстиции	Бюро Тайного Совета	Управление библиотек и архивов Канады	Органы правительства Канады	Уполномоченный по вопросам информации	Федеральный суд Канады	Верховный суд Канады
							

Федеральный суд Канады

- Выносит решения по вопросам отказа в выдаче информации государственными органами
- Обращения в суд допускаются только после завершения расследований, проводимых Уполномоченным по вопросам информации

Федеральный апелляционный суд

- Следующая судебная инстанция, обеспечивающая независимое рассмотрение вопроса

Роли и ответственность

Секретариат Совета Казначейства	Министерство юстиции	Бюро Тайного Совета	Управление библиотек и архивов Канады	Органы правительства Канады	Уполномоченный по вопросам информации	Федеральный суд Канады	Верховный суд Канады
							

Верховный суд Канады

- Последняя юридическая инстанция для всех физических и юридических лиц, решающих свои дела в суде
- Суд последней инстанции по делам, относящимся к сокрытию информации государственными органами



Запросы на доступ к информации

- Обращающийся должен быть гражданином Канады или лицом, находящимся на территории Канады
- Запрос должен подаваться в письменном виде и содержать ссылку на Закон
- Запрос должен содержать достаточный объем сведений, позволяющих опытному сотруднику организации, в которую подается запрос, найти требуемую информацию
- В запрос включается подтверждение об уплате сбора в размере \$5,0 долларов



Обработка запросов на информацию

- Государственные органы Канады обязаны оказывать содействие лицам, запрашивающим информацию
 - Независимо от того, кто они и каков формат их запроса
 - Обязаны дать ответ в течение 30 дней
 - В особых обстоятельствах этот срок может быть продлен
- Государственные организации обязаны предоставлять требуемую информацию в полном объеме
 - В этом отношении действуют ряд конкретно установленных исключений
- Организация, в которую поступает запрос, может потребовать оплаты своих услуг
 - Такая организация может провести поиск и размножение документов, но не анализ



Исключения к праву доступа

- Исключения касаются информации, содержащейся в государственных документах закрытого характера и касающейся:
 - Информации, полученных от других уровней власти
 - Отношений Центр-регионы
 - Внешней политики и обороны Канады
 - Расследований, связанных с нарушением закона
 - Безопасности отдельных лиц
 - Экономических интересов Канады
 - Информации личного характера
 - Информации, относящейся к третьим сторонам
 - Советам и рекомендациям
 - Процедур испытаний и аудита
 - Адвокатской тайны
 - Запретов, введенных законом



Информация, на которую не распространяется Закон о доступе к информации

- Закон о доступе к информации не распространяется на:
 - Материалы музеев и библиотек
 - Информацию, хранящуюся в национальных архивах
 - Опубликованную информацию
 - Информацию, которую можно свободно приобрести
 - Секретную информацию Кабинета



Связь с другими стратегиями и инициативами Совета Казначейства

- Закон имеет непосредственное отношение к политикам защиты частной информации и данных, поскольку обращает внимание на необходимость защиты информации личного характера от несанкционированного доступа и раскрытия
- Усиливает принципы управления информацией, заложенные в таких документах, как «Политика в отношении управления информацией, хранящейся в органах государственной власти» и «Политика в отношении безопасности»
- Поддерживает цели и фундаментальные концепции «Политики в сфере коммуникаций»
 - Обязанность информировать
 - Раскрытие информации в рамках стандартных процедур
 - Предоставление услуг населению



Задача управления информацией

- Учет хранящейся информации
 - Нельзя раскрыть то, что нельзя найти
- Определение того, что есть «документ»
- Хранение и уничтожение информации
 - Когда документ может быть уничтожен?
- Временные документы

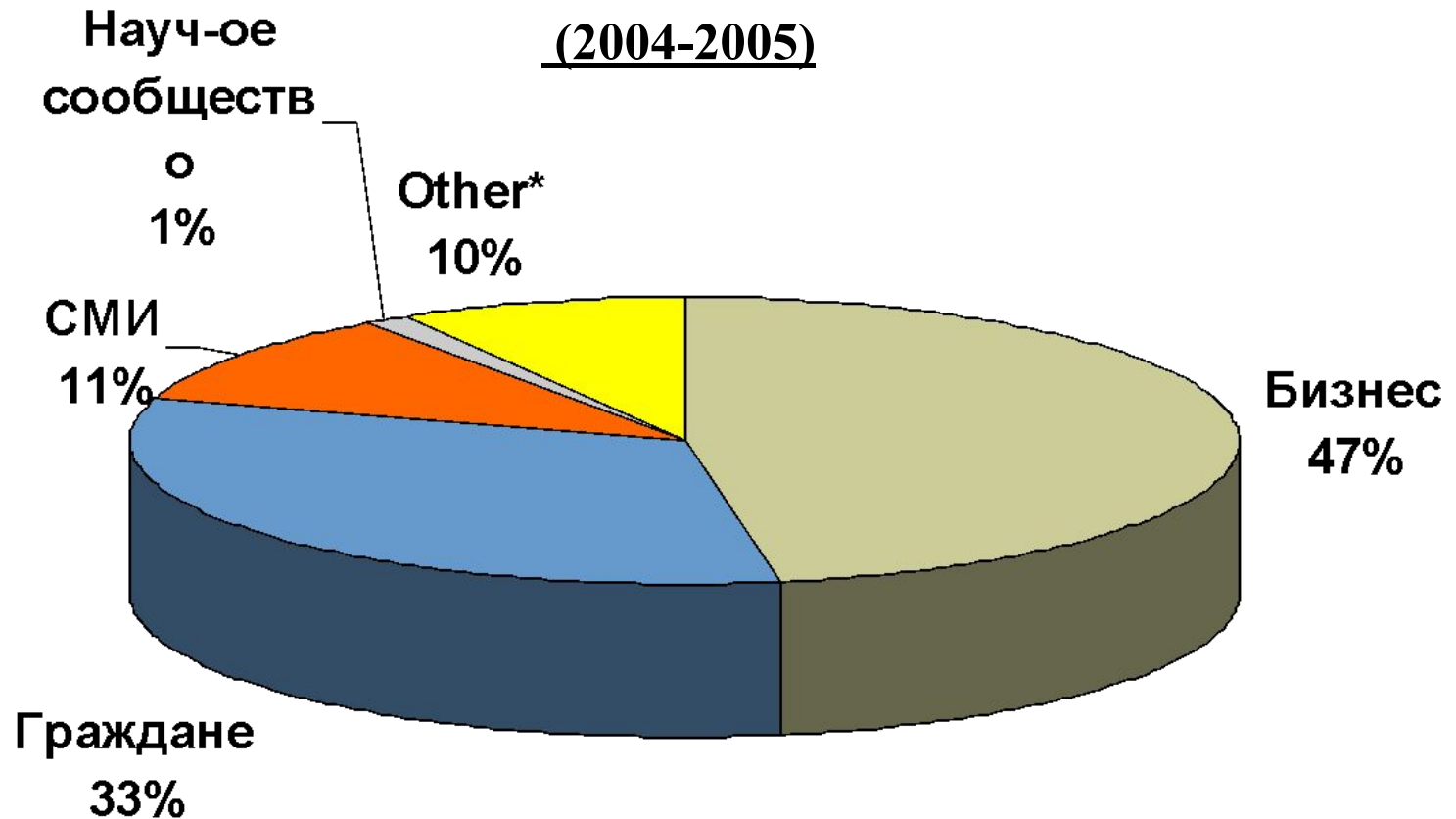


Воздействие законодательства

- Закон о доступе к информации имел положительные и некоторые неожиданные последствия:
 - Активное раскрытие информации
 - Лучшее управление информацией личного характера
 - Язык, используемый в документах
 - Документированная информация

Категории запросов

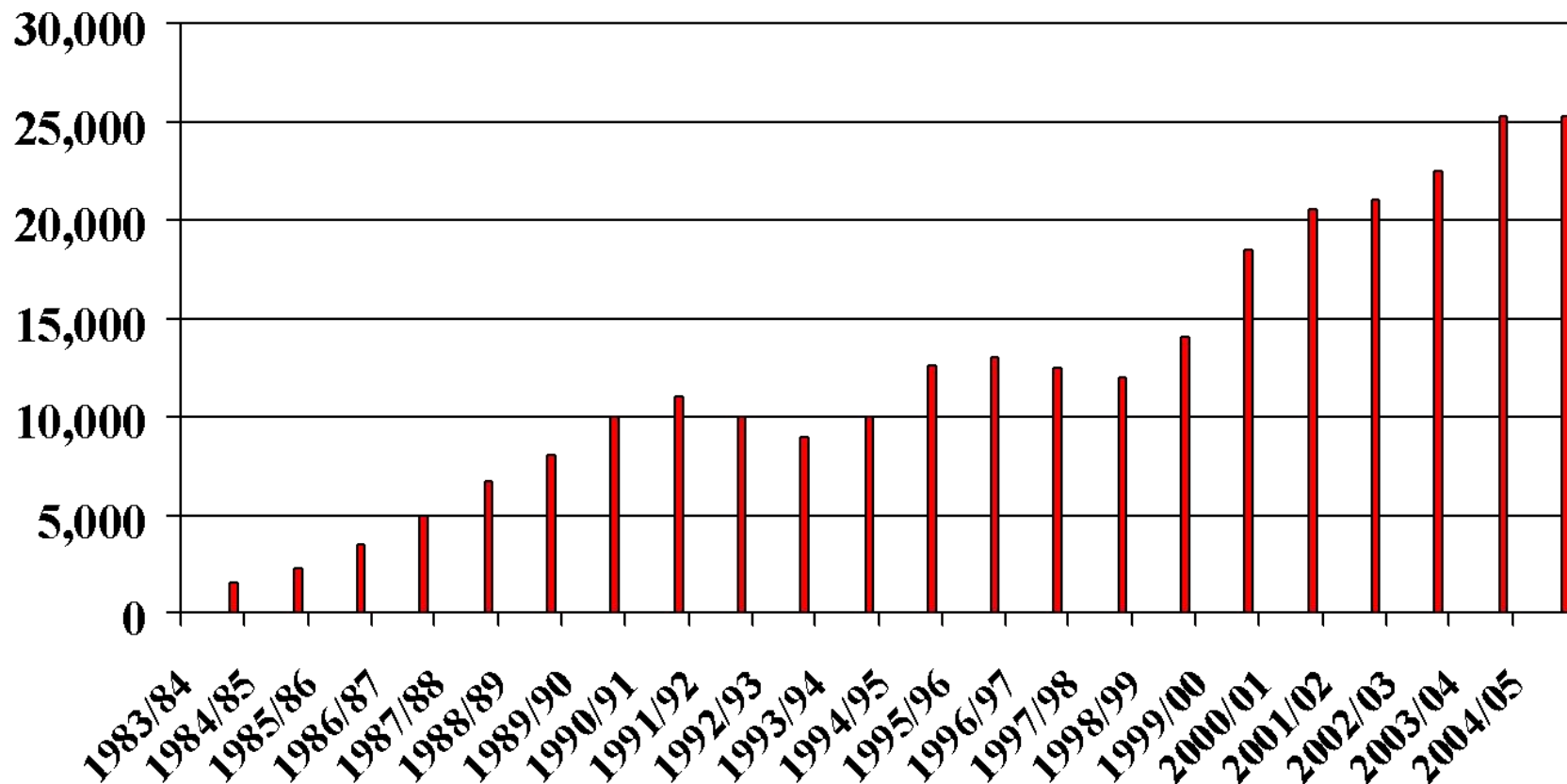
В процентах от общего числа полученных запросов




* "Другие" включает запросы от парламентариев.

Количество запросов по годам

Общее число запросов, полученных всеми органами государственного управления (1983-2005)





Министерства и ведомства, получающие наибольшее количество запросов (2004-2005)

Организация	В процентах от общего числа (%)
Министерство по делам гражданства и иммиграции	35.8
Канадское агентство по налогам	7.4
Министерство здравоохранения Канады	5.4
Министерство обороны	5.1
Министерство общественных работ и государственных услуг	3.5
Министерство транспорта	3.1
Министерство охраны окружающей среды	2.6
Управление библиотек и архивов	2.5
Управление исправительных учреждений	2.4
Другие организации	27.9
	21





Затраты государственных учреждений, связанные с реализацией Закона о доступе к информации (2004-2005)

– Общие затраты

- Общие затраты \$ 26,365,457
- Средства, полученные от заявителей \$ 265,382
- Итого \$ 26,100,075**

– Средние затраты

- На обработку одного запроса \$ 1,067.04
- Средний размер сбора за запрос \$ 10.74
- **Во что обходится налогоплательщику 1 запрос:**
\$ 956.30



Закон об ответственности федерального правительства (2006)

- Ввел первые серьезные поправки в Закон о доступе к информации после 1983 г.
- Распространил действие Expands coverage of the *ATI* to Agents of Parliament, Crown corporations and foundations created under federal statute
- Provides a duty for institutions to assist requesters without regard for their identity
- Clarifies the time limit for making a complaint under the ATIA



Источники информации

- Treasury Board Secretariat:
<http://www.tbs-sct.gc.ca/>
- *Access to Information Act*:
<http://laws.justice.gc.ca/en/A-1/index.html>
- Access to information policies and guidelines:
http://www.tbs-sct.gc.ca/pubs_pol/gospubs/tbm_121/siglist_e.asp
- Info Source Publications:
<http://www.infosource.gc.ca>
- Office of the Information Commissioner:
<http://www.infocom.gc.ca/>

Canada 