О целях, задачах и приоритетных направлениях деятельности Государственной инспекции вневедомственного контроля Пермского края

Докладчик: начальник инспекции Лаврентьев Анатолий Андреевич

Цель: Снижение рисков технической безопасности в подконтрольных сферах

Сферы контроля (надзора) ГИВК

Жилищно–коммунальное хозяйство

Социальная сфера

Сфера надзора за техническим состоянием самоходных машин и других видов техники

Задачи:

Осуществление государственного контроля в сфере использования и сохранности жилфонда и за предоставлением ЖКУ

Осуществление контроля за техническим обслуживанием, ремонтом и предоставлением КУ

Осуществление государственного надзора за техническим состоянием самоходных машин и иных видов техники

ПРИОРИТЕТНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ

Контроль (надзор) за обеспечением безопасности жизни людей в жилищной, социальной сферах и при эксплуатации самоходной техники

- **ЖКХ**
  - Соблюдение требований законодательства:
    - при подготовке объектов к ОЗП и его прохождении;
    - при капремонте жилфонда
  - Выполнение требований законодательства:
    - в области использования, сохранности жилфонда и предоставления КУ
    - безопасности проживания в ветхих и аварийных домах
- **Социальная сфера**
  - Обслуживание и ремонт объектов социальной сферы
  - Соблюдение требований законодательства при подготовке к ОЗП и его прохождении
- **Самоходная техника**
  - Соблюдение правил регистрации, прохождения ТО и допуска к управлению
  - Соблюдение требований законодательства во время эксплуатации

Совершенствование системы контроля (надзора)

- **ЖКХ и соцсфера**
  - Мониторинг деятельности управляющих компаний
  - Разработка и согласование проекта по обеспечению безопасности зданий с массовым пребыванием людей
- **Самоходная техника**
  - Совершенствование процедуры регистрации техники
  - Совершенствование системы надзора при эксплуатации техники

1. Контроль за обеспечением безопасности

1.1.1.Соблюдение требований законодательства при подготовке объектов к ОЗП и его прохождении

Руководитель направления – Лаврентьев А.А.

Цель:

Обеспечение комфортных условий проживания в жилищном фонде и пребывания на объектах социальной сферы (обеспечение в помещениях температурного режима +18 С и выше)

В течение 4-х лет реализуется система контроля за подготовкой объектов ЖКХ и социальной сферы и прохождением осенне-зимнего периода, которая позволяет своевременно выявить отклонения, ведущие к риску срыва начала и прохождения отопительного сезона, и с участием отраслевых ИОГВ и ОМСУ разработать и реализовать мероприятия по их устранению.

Снижение рисков

Показатель	2009 год	2010 год
Количество ОМСУ, находящихся в зоне риска в период подготовки к ОЗП	20	26
Количество ОМСУ, находящихся в зоне риска на начало ОЗП	7	4

Готовность

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год
Готовность котельных	100%	100%	100%
Готовность жилфонда	100%	100%	100%
Готовность объектов социальной сферы	100%	100%	100%
Проверено на качество подготовки	1 272	2 048	2048

Контроль прохождения ОЗП

	2009 год	2010 год	2011 год
Количество домов, проверенных на соответствие температурного режима установленным требованиям	3 302	2 257	1272
Доля урегулированных уведомлений РСО о нарушении потребителями сроков расчетов за ТЭР	97% (всего 2050 уведомлений)	98%** (всего 1282 уведомлений)	98,5%

Результат

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год
Доля поселений, в которых ОЗП начат в нормативные сроки	99,4%*	100%	100%
Доля поселений, в которых ОЗП завершен в нормативные сроки	100%	100%	100%
Вынесено постановлений	95	142	-
Наложено штрафов, млн.руб.	3,8	5,7	-
Доля устранены нарушений	100% (всего 3022 нарушений)	100% (всего 4799 нарушений)	100%

** - 2% введенных ограничений в 2010 году не привели к нарушениям прав граждан

* - в 2 поселениях сорван нормативный срок пуска тепла: Краснокамское г/п, В. Вильвенское г/п

1.1.2. Соблюдение требований законодательства при проведении капремонта жилищного фонда

Руководитель направления – Золотницкая В.В.

Цель:

Обеспечение эффективного использования бюджетных средств, направленных на восстановление и улучшение эксплуатационных показателей жилищного фонда

В ходе контрольных мероприятий проверяется соблюдение установленных требований:

1. **Обоснованность проведения капитального ремонта**
2. **Наличие проектно-сметной документации, локально-сметного расчета**
3. **Наличие документов, подтверждающих, что капитальный ремонт выполнен в соответствии с ПСД, ЛСР и с соблюдением установленных требований (наличие авторского и технического надзора, общего журнала производства работ, актов на скрытые работы и т.д.*)**

Контроль капитального ремонта

Показатель	2009 год	2010 год	План 2011 год
Количество подконтрольных домов	1 037	532	100% от заявленных в программе
Количество проверенных домов на соблюдение технологии производства работ	104	53	10% от заявленных в программе
Доля домов, в которых приемочные комиссии проводились повторно	23%	49%	-

* - требования ВСН 42-85 «Правила приемки в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом жилых зданий».

Результат

Показатель	2009 год	2010 год	План 2011 год
Доля домов, принятых в эксплуатацию, в которых капитальный ремонт проведен в соответствии с требованиями законодательства	100%	100%	100%
Вынесено постановлений	4	12	-
Наложено штрафов, тыс.рублей	160	444	-

1.2.1. Выполнение ответственными лицами требований законодательства в области использования, сохранности жилфонда и предоставления КУ

Руководитель направления – Толстиков В.Г.

Цель:

Предупреждение нарушений законодательства в области использования, обеспечения сохранности жилищного фонда, а также восстановление прав граждан на комфортные и безопасные условия проживания

В ходе плановых и внеплановых проверок при рассмотрении обращений граждан проверятся:
- система организации эксплуатации жилищного фонда (наличие актов осенне-весенних осмотров, планов ТО, ТР и т.д.);
- качество выполнения указанных мероприятий лицами, ответственными за эксплуатацию жилищного фонда;
- нормативный уровень предоставления коммунальных услуг.

Выявленные нарушения в области использования, обеспечения сохранности жилищного фонда и предоставления КУ и их устранение позволяют сохранить или восстановить эксплуатационные показатели жилфонда, а также обеспечить население КУ нормативного уровня

Контроль за выполнением требований законодательства

	2009 год	2010 год	2011 год
Количество проверенных управляющих организаций	-	31	85
Количество проверенных домов	6 320	6 315	6 328
Количество выявленных нарушений	17 276	18 281	-
Количество поступивших обращений	2 534	3 352	-
Количество выявленных нарушений	14 667	9 153	-

Результат

Показатель	2009 год	2010 год	2011 год (прогноз)
Доля устраненных нарушений	98,6%	98,6%	98,7%
Доля МКД, имеющих договора на техническое обслуживание внутридомового газового оборудования	88%	96%	97%
Доля домов, в которых нарушен нормативный срок ТО ВДГО	0%	0%	0%
Вынесено постановлений	390	352	-
Доля постановлений, не отмененных судом	98,6%	99%	98,7%
Наложено штрафов, млн.руб.	4,9	5,3	-

1.2.2. Выполнение ответственными лицами требований законодательства по безопасности проживания в ветхих и аварийных жилых домах

Руководитель направления – Толстиков В.Г.

Цель:

Обеспечение безопасных условий проживания

В условиях роста количества ветхих и аварийных домов в январе 2010 года проведен мониторинг домов, имеющих предпосылки возникновения ЧС, и осуществлены проверки выполнения мероприятий, обеспечивающих безопасное проживание в этих домах

Информация Госстатистики

	2008 год		2009 год		Рост +/-, в %	
	ветхий	аварийный	ветхий	аварийный	ветхий	аварийный
Количество многоквартирных жилых домов, ед.	5046	256	6781	1162	+34%	в 4,5 раза

Контроль

	2009 год	2010 год	2011 год
Количество многоквартирных жилых домов, имеющих предпосылки угрозы безопасности, ед.	-	902	1162

Результат

	Наличие предпосылок угрозы безопасности, выявленных в результате контроля				Представляют угрозу проживания	
	Всего	Выданы предписания	Исполнены	Не исполнены	подлежащие расселению	Расселены
Количество жилых домов, ед.	165	146	24	122	19	18

По результатам неисполнения предписаний инспекция проводит повторные проверки совместно с районными и городскими прокуратурами края

Зона риска

ОМСУ	Количество домов, в которых не исполнены предписания по обеспечению безопасных условий проживания
Чернушинский	11
Кизеловский	54*
Александровский	33
Гремячинский	12
Губахинский	13
Итого	122

*** -в т.ч. аварийный дом в пер.Клубный, 8**

1. 3. Технический контроль за обслуживанием и ремонтом объектов социальной сферы

Руководитель направления – Милюкова С.В.

Цель:

Обеспечение безопасных условий пребывания на объектах социальной сферы

С 2008 года контрольные мероприятия позволяют оценить техническое состояние объектов, выявить наличие или отсутствие рисков безопасного пребывания в них и принять решение:

- о дальнейшей эксплуатации объекта или его закрытии в целом или отдельных помещений;

- о необходимости инструментального обследования технического состояния объектов.

Результаты обследования являются основой при планировании собственниками (владельцами) объектов объемов технического обслуживания и ремонтов.

Контроль

	2009 год	2010 год	2011 год
Детские оздоровительные лагеря	1194	392	392
Школы	149	102	-
Д\Сады	625	446	-
Уч.соцсферы	-	126	-
Больницы			192
Учреждения культуры			101
Учреждения спорта			149
Всего	1968	1066	834

Результат

	2008 год	2009 год	2010 год
Детские оздоровительные лагеря	Проверено 55 лагерей. По результатам проверок принято решение о том, чтобы не открывать 2 лагеря («Надежда" Чердынский район, ДОЛ на базе санатория-профилактория "Колос" Бардымский район).	Проверено 55 лагерей и 2 профилактория, в 15 лагерях выявлены нарушения не представляющие угрозу пребывания, которые были устранены в установленный срок. Все объекты приняты в эксплуатацию.	Проверено 39 лагерей, не принят в эксплуатацию 1 лагерь.
Школы, детские сады	Проверено 100% школ края (954 школ). В результате были закрыты полностью 4 школы и аварийные помещения в 2 школах.	Объектов представляющих угрозу технической безопасности не выявлено.	Объектов представляющих угрозу технической безопасности не выявлено.
Учреждения здравоохранения, культуры	-	-	Выявлено 13 объектов, имеющих предпосылки угрозы технической безопасности, из них 5 объектов и 1 корпус больницы находились в аварийном состоянии и были закрыты.

1.4. Государственный надзор за соблюдением собственниками самоходной техники правил регистрации, прохождения ТО и допуска к управлению

Руководитель направления – Касимов Р.Р.

Цель:

Обеспечение безопасной эксплуатации самоходной техники

Система государственного надзора за выполнением правил безопасной эксплуатации включает государственную регистрацию, технический осмотр и контроль технического состояния поднадзорной техники и оборудования.

Госнадзор

	2009 год	11 месяцев 2010 года
Всего зарегистрированной техники, ед.	54540	51299
Регистрационные действия	9390	9969
Доля техники, прошедшей ТО	65%	95%
Госпошлина, млн. руб.	8	15

Результат

	2009 год	11 месяцев 2010 года
Составлено протоколов	322	759
Наложено штрафов, тыс.руб.	32,2	75,9
Совершено ДТП из-за технической неисправности поднадзорной техники	3	0

В 2011 году с целью предотвращения эксплуатации незарегистрированной техники планируется:

-заключение соглашения с предприятиями поставщиками поднадзорной гостехнадзору техники по вопросам предоставления информации о выданных знаках «Транзит», включения в договор гарантийного обслуживания необходимость регистрации техники;

- взаимодействие с ОМСУ по регистрации незарегистрированной техники, выявленной на территории муниципалитетов

3.2. Государственный надзор за соблюдением требований законодательства в период эксплуатации самоходной техники

Руководитель направления – Касимов Р.Р.

Цель:

Предупреждение нарушений установленных требований к техническому состоянию самоходной техники в период эксплуатации

Реализация полномочий осуществляется в форме плановых проверок предприятий АПК и проведении сезонных профилактических мероприятий «Трактор», «Снегоход».

Госнадзор

	2009 год	10 месяцев 2010 года	2011 год
Проверено поднадзорных машин	2480	2586	2 600
Проверено предприятий АПК	-	70	50
Выявлено техники, эксплуатируемой с нарушениями	554	699	-

Результат

	2009 год	10 месяцев 2010 года
Запрещена эксплуатация машин со снятием государственного регистрационного знака	173	198
Привлечено к административной ответственности трактористов-машинистов или водителей	349	408
Привлечено к административной ответственности должностных лиц	32	93
Составлено протоколов	381	501
Наложено штрафов, тыс. руб.	166,52	134,17

С целью повышения эффективности планово-предупредительных мероприятий в 2011 году запланировано заключение соглашения между ГИВК и ГИБДД о взаимодействии и сотрудничестве в вопросах обеспечения безопасности дорожного движении, в т.ч. проведение совместных мероприятий по контролю

2. Совершенствование системы контроля в ЖКХ и соцсфере

2.1. Мониторинг деятельности УК

Руководитель направления – Карнаухова И.В.

Цель:

Повышение качества управления жилищным фондом

В условиях развития рынка управления жилищным фондом на территории Пермского края в 2009 году инспекция столкнулась с резким увеличением количества жалоб жителей на жилищно-коммунальное обслуживание. Результаты рассмотрения жалоб и анализ их причин показали низкое качество управления жилищным фондом.

	2009г.	2010г.
Количество поступивших обращений	1401	3352
Рост/снижение относительно предыдущего года, %	+3%	в 2, 4 раза
Количество нарушений по содержанию жилфонда и инженерного оборудования	7273	8202
Рост/снижение относительно предыдущего года %	в 7 раз	+13%

	2009г.	2010г.
Количество УК	215	281
Количество домов, находящихся в управлении УК	17934	17601

В рамках данного направления проводится мониторинг деятельности УК.
За 2009-2010 гг. выполнено:
- разработаны критерии оценки деятельности УК в пределах компетенции инспекции;
- оценена деятельность 97 УК в 5 ОМСУ по критериям;
-результаты доведены до ОМСУ с целью реализации прав собственника, в т.ч. определения целесообразности управления жилфондом данными УК.

В 2009 г. оценена деятельность 50 УК г. Перми. В результате информация по 3 УК направлена в администрацию г.Перми для принятия мер. По одной УК отмечена в 2010 году динамика уменьшения обращений в инспекцию.

В 2010 году оценена деятельность 47 УК в 4 ОМСУ (г.Березники, г.Кунгур, Добрянское г.п., Лысьвенское г.п.) В результате информация по 12 УК направлена в соответствующие ОМСУ для принятия мер.

В 2011 году планируется реализовать данный проект на территориях: г. Пермь - 72 УК, г. Березники - 21 УК, г. Соликамск -12 УК, г. Чусовой-7 УК, г. Краснокамск-14 УК.

2.2. Разработка и утверждение проекта по обеспечению безопасности зданий с массовым пребыванием людей

Руководитель направления – Лаврентьев А.А.

Цель:

Обеспечить безопасное пребывание в зданиях с массовым пребыванием людей

С целью снижения рисков возникновения ЧС, связанных с технической безопасностью в зданиях с массовым пребыванием людей, инспекцией в 2010 году проведена работа по совершенствованию системы контроля.

Необходимость выполнения данной работы обусловлена двумя проблемами:
- отсутствие контроля за технической безопасностью в зданиях частной собственности
- действующая система контроля в жилищном фонде, в котором имеются нежилые помещения, не обеспечивает снижение рисков возникновения ЧС.

В результате разработан и согласован проект по совершенствованию системы контроля, который предусматривает реализацию мероприятий, позволяющих обеспечить безопасное пребывание в зданиях и помещениях с массовым пребыванием людей с помощью мотивированного поведения собственников этих объектов.

Его разработка шла в развитие идеологии управления рисками социально-экономического развития Пермского края. В результате реализации проекта в крае будут созданы такие «правила игры», при которых субъектам контроля предпочтительнее соблюдать требования законодательства. Таким образом, происходит трансформация функции государственного контроля в направлении от тотального контроля к опосредованному.

Основой новой системы контроля будет созданная в 2011 году информационная база паспортов технической безопасности на зданиях с массовым пребыванием людей.
Организованный обмен информацией о наличии документов, подтверждающих техническую безопасность зданий, между контрольными ИОГВ, прокуратурой и населением, создаст условия, при которых собственники зданий осознанно обеспечивают техническую безопасность своевременно и собственными силам, без административного воздействия со стороны государства.

В 2011 году планируется начать реализацию проекта:
- создать нормативно правовую базу реализации проекта;
- создать информационную базу данных зданий с массовым пребыванием людей;
- 5 % от общего количества зданий с массовым пребыванием людей должны иметь документы подтверждающие техническую безопасность.

Идеология проекта

Включение системы внутреннего контроля через мотивацию собственника на соблюдение требований безопасности здания

Контроль рисков технической безопасности на протяжении всего жизненного цикла здания

Взаимодействие всех участников процесса внешнего контроля через координацию

Информационная система
как регистратор исполнения требований системы безопасности зданий

Результат:

Соответствие зданий с массовым пребыванием людей требованиям технической безопасности

2. Совершенствование системы надзора за самоходной техникой

2.3. Совершенствование процедуры регистрации

Руководитель направления – Касимов Р.Р.

Цель:

Сокращение административных барьеров при государственной регистрации техники для ее владельцев

С целью упрощения процедуры регистрации для владельцев техники, в 2009 году создана электронная база данных по зарегистрированной технике.

В 2010 года осуществлен переход на электронный документооборот с Военным комиссариатом (от владельца не требуется отметка о регистрации техники в военкомате).

В 2011 году планируется переход на электронный документооборот с Федеральной службой судебных приставов

Результат

	2010 год	2011 год
Количество регистрационных действий с физическими лицами	2536	По факту
Доля регистрационных действий, совершенных в электронном виде (получение отметки в Военном комиссариате без участия заявителя)	21%	100%

2.4. Совершенствование системы надзора при эксплуатации техники

Руководитель направления – Касимов Р.Р.

Цель:

Предупреждение аварий из-за технической неисправности внедорожной техники при участии в соревнованиях

С целью предупреждения аварий, на основании соглашений с Пермским внедорожным клубом и Федерацией мотоциклетного спорта Пермского края, к соревнованиям допускается только технически исправная, зарегистрированная в установленном порядке техника при наличии у водителя удостоверения на право управления.

Результат

В соревнованиях «Уральский ухаб» (30.10. .2010) и на открытом чемпионате Пермского края «Снежная карусель» (04.12.2010) участвовала только технически исправная техника и аттестованные участники.

Аварий - 0%