План действий по предотвращению незаконных рубок и нелегального оборота древесины

Федеральное агентство лесного хозяйства

Участники подготовительного этапа к совещанию «Незаконные рубки и нелегальный оборот древесины в Хабаровском и Приморском краях»

Структура плана действий

ПРОБЛЕМА	ОТВЕТСТВЕННЫЕ ИСПОЛНИТЕЛИ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМЫ
Отпуск древесины на корню	Рослесхоз
Статистическая отчетность по заготовке и вывозке древесины	Рослесхоз
Межведомственное информационное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации	Рослесхоз
Сертификация лесоуправления, цепи поставок древесины и лесоматериалов	Рослесхоз
Транспортировка древесины	МВД
Контроль налогообложения лесозаготовительных предприятий и лесхозов	ФНС
Экспорт древесины и изделий из нее	ФТС

Дистанционный мониторинг организации и состояния лесопользования на территории лесного фонда Российской Федерации

ПУТИ РЕШЕНИЯ

Проведение работ по дистанционному мониторингу в республиках Карелия и Коми, Архангельской, Вологодской, Ленинградской, Костромской, Кировской, Пермской, Свердловской и Томской областях, Красноярском крае, Иркутской, Читинской, Амурской областях, Хабаровском и Приморском краях в соответствии с Планом проведения дистанционного мониторинга в 2006 году на общей площади 101,2 млн. га

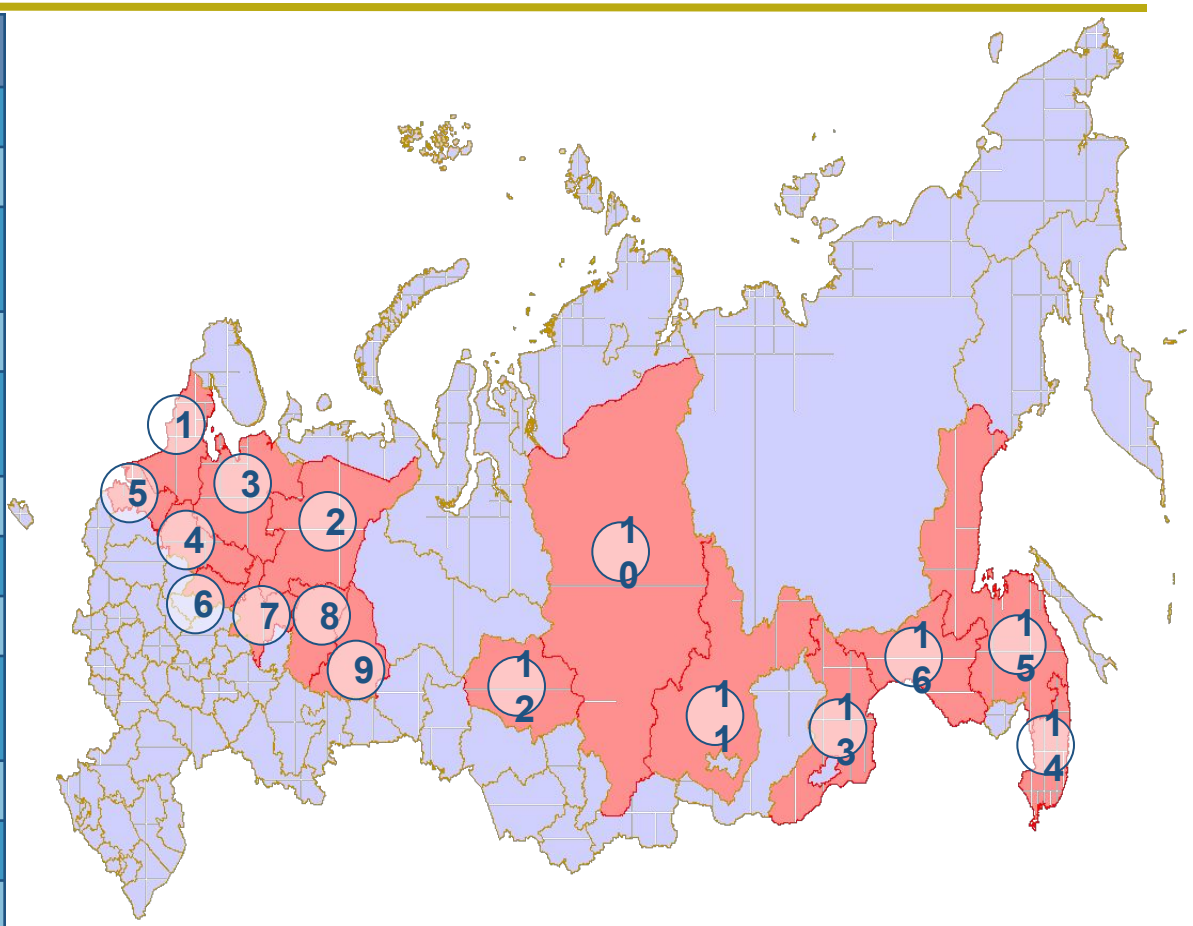
ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Выявление нарушений лесного законодательства и лесохозяйственных требования при организации и осуществлении лесопользования и оперативное принятие решений по привлечению виновных лиц к ответственности

Повышение доходности от использования лесных ресурсов

План проведения дистанционного мониторинга

	Субъект РФ	S, тыс. га
1	Республика Карелия	4,0
2	Республика Коми	11,9
3	Архангельская область	5,7
4	Вологодская область	3,0
5	Ленинградская область	1,5
6	Костромская область	1,0
7	Кировская область	3,0
8	Пермская область	3,9
9	Свердловская область	4,0
10	Красноярский край	16,5
11	Иркутская область	18,1
12	Томская область	7,0
13	Читинская область	4,1
14	Приморский край	5,7
15	Хабаровский край	10,5
16	Амурская область	1,3



Площадь дистанционного мониторинга

101,2 млн. га

Основные проблемы отпуска древесины на корню

ПРОБЛЕМА	ПУТИ РЕШЕНИЯ
Определение объемов заготовки древесины в лесорубочном билете в разрезе хозяйств: хвойного, твердолиственного, мягколиственного	Внесение изменений в форму лесорубочного билета и условия договора аренды участка лесного фонда в части установления показателей по отпуску древесины по преобладающим породам, а для кедра, сосны, ели, лиственницы, дуба, бука, ясеня, каштана, бархата амурского по составляющим породам
Таксация лесосек в многолесной зоне по материалам лесоустройства без натурного обследования	Изменение порядка отвода лесосечного фонда в части исключения нормы отвода и таксации лесосек по материалам лесоустройства без натурного обследования
Отсутствие объективного учета древесины, заготовленной при несплошных рубках	Изменение порядка учета лесхозами древесины, отпускаемой на корню, при проведении несплошных рубок леса с учетом по количеству заготовленной древесины на лесосеке или верхнем складе

Фрагмент лесорубочного билета

Хозяйство	Преобладающая порода	в том числе	Деловая		
			Крупная	Средняя	Мелкая
	Береза				
		Кедр			
		Сосна			
		Лиственница			
		Ель			
		Бук			
		Дуб			
		Ясень			
		Каштан			
		Бархат амурский			

Статистическая отчетность по заготовке и вывозке древесины

ПУТИ РЕШЕНИЯ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ
Введение ежемесячной отраслевой статистической отчетности по рубкам главного и промежуточного пользования, прочим рубкам по каждому лесопользователю в рамках администрирования платежей за пользованием лесным фондом	Позволит оперативно осуществлять мониторинг объемов фактической заготовки, вывозки и транспортировки древесины, налоговых платежей при использовании древесины и поставки ее на экспорт
Изменение порядка предоставления федерального государственного статистического наблюдения по форме П-1 в части введения нормы предоставления его всеми организациями (юридическими и физическими лицами), занимающимися заготовкой и вывозкой древесины, включая лесхозы	

Сведения о лесопользователе

Наименование организации – лесопользователя, фамилия, имя и отчество физического лица
Юридический адрес лесопользователя или адрес места проживания физического лица с указанием индекса
Фактический адрес лесопользователя - организации
ИНН
КПП
ОГРН
Номер расчетного счета
Наименование банка
Корреспондентский счет
БИК
Право на освобождение от платежей за пользование лесным фондом
Паспортные данные для физического лица

Сведения о количестве древесины, разрешенной к заготовке и фактических объемах по рубкам главного пользования, промежуточного пользования и прочим рубкам

Месяц	Отпущено по лесорубочным билетам (ордерам)			Фактически заготовлено			
	Деловой древесины	Дровяной древесины	ИТОГО	Деловой древесины	Дровяной древесины	ИТОГО	
ВСЕГО							**Передано в пользование всего**
							в том числе
							За плату
							Бесплатно
ЯНВАРЬ							**Передано в пользование всего**
							в том числе
							За плату
							Бесплатно
ДЕКАБРЬ							**Передано в пользование всего**
							в том числе
							За плату
							Бесплатно

ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ СТАТИСТИЧЕСКОЕ НАБЛЮДЕНИЕ

СВЕДЕНИЯ О ПРОИЗВОДСТВЕ ТОВАРОВ И УСЛУГ

за _____ 20___ г.
(месяц)

Представляют:	Сроки предоставления
юридические и физические лица	не позднее 4 числа после отчетного месяца

Форма № П-1

Месячная

Раздел 5.
Производство и отгрузка по видам продукции и услуг

	№ строки	Единица измерения	Коды		За отчетный месяц				
			товаров - по ОКП	ОКЕИ	Произведено (выполнено)	Отгружено (передано) всего	Из графы 2 без продукции, произведенной из давальческого сырья		Остаток на конец месяца
							в натуральном выражении	в стоимостном выражении, тыс. руб.	
Заготовка древесины		Куб. м.							

Межведомственное информационное взаимодействие федеральных органов исполнительной власти и органов исполнительной власти субъектов Российской Федерации

ПИЛОТНЫЕ РЕГИОНЫ

Приморский край	Иркутская область	Ленинградская область
Хабаровский край	Архангельская область	Республика Карелия

Информационное обеспечение анализа нелегального оборота древесины

Лесхоз

Базы данных:

– расчетная лесосека;

– лесорубочные билеты;

– ордера на отпуск древесины;

– договора аренды участков лесного фонда;

– акты освидетельствования мест рубок;

– реестр лесопользователей;

– платежи за лесопользование;

– ежемесячные данные по фактической заготовке древесины каждым лесопользователем.

Агентство лесного хозяйства

Центр анализа

БД

Результаты анализа по каждому лесопользователю

Все показатели Базы данных и данные анализа

Орган исполнительной власти субъекта РФ

Обоснование принятия компетентных решений

По лесопользователю: фактические объемы заготовки по каждому разрешительному документу

Данные проверок

МВД

Проверка на стационарных пунктах и мобильными группами

Согласованные показатели разрешительных документов

Данные по экспорту древесины: поставщики, объемы, стоимость

ФТС

Сравнение данных БД разрешительных документов с данными таможенной декларации и накладной

Согласованные показатели разрешительных документов

Реестр налогоплательщиков, суммы уплаченных налогов по каждому лесопользователю

ФНС

Проверка соответствия уплаченных налогов лесопользователями и лесхозами

Разрешительные документы, фактические объемы заготовки лесозаготовителями и лесхозами

Принятые по нарушениям меры

Росприроднадзор

Контроль за соблюдением лесного законодательства

Сертификация лесоуправления, цепи поставок древесины и лесоматериалов

ПУТИ РЕШЕНИЯ

- Разработка стандартов лесоуправления и цепи поставок древесины и лесоматериалов
- Обеспечение функционирования системы добровольной лесной сертификации
- Введение системы маркировки древесины, поставляемой на экспорт
- Обеспечение фиксированной цепи поставок и приобретения древесины

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Обеспечение контроля места происхождения и подтверждения легальности заготовки древесины

Сертификация лесоуправления, цепи поставок древесины и лесоматериалов

Система добровольной сертификации

Сертификация лесоуправления

Процедуры

- анализ документации
- полевой контроль
- интервью с заинтересованными сторонами

Подтверждение экологических, социальных, экономических норм в местах заготовки древесины

Сертификация цепи поставок

Процедуры

- анализ документации
- выборочный контроль мест перегрузки и переработки древесины
- маркировка

Подтверждение легальности оборота древесины

Транспортировка древесины

ПУТИ РЕШЕНИЯ

Введение формы товарно-транспортной накладной для транспортировки древесины и лесопродукции с реквизитами документа, предоставляющего право заготовки древесины - лесорубочного билета, ордера (на основе формы 1-Т, утвержденной постановлением Госкомстата России от 28.11.1997 № 78)

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Снижение объемов нелегального оборота древесины

Усиление контроля за движением лесоматериалов

Контроль налогообложения лесозаготовительных предприятий и лесхозов

ПУТИ РЕШЕНИЯ

Проверка полноты сумм уплаты налогов лесопользователями и лесхозами на основе сопоставления данных статистической отчетности по заготовке и вывозке древесины

ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ

Повышение полноты уплаты налогов за счет оперативного контроля объемов фактической заготовки и вывозки древесины и доначисления налоговых платежей

Экспорт древесины и изделий из нее

ПУТИ РЕШЕНИЯ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ
Введение кодов ТН ВЭД на все виды экспортируемых пород	Повышение точности учета объемов экспортируемой древесины и лесоматериалов в разрезе породного состава
Изменение порядка лицензирования экспорта ценных пород	Позволит усилить контроль за экспортом древесины ценных лесных пород Исключит возможность поставок на экспорт древесины ценных пород в объемах, превышающих фактический отпуск по данной породе
Разработка Перечня стратегически важных сырьевых товаров, включающего в себя лесоматериалы	Введение уголовной ответственности за контрабанду (незаконный экспорт) лесоматериалов (ч. 2 ст. 188 Уголовного кодекса Российской Федерации)

Экспорт древесины и изделий из нее

ПУТИ РЕШЕНИЯ	ОЖИДАЕМЫЙ РЕЗУЛЬТАТ
Изменение порядка расчета и установления индикативных цен на древесину в части определения их федеральным органом исполнительной власти (Минпромэнерго, Минэкономразвития), а не общественной организацией	Повышение объективности определения индикативных цен на лесоматериалы, оценки сумм экспортных контрактов для полноты уплаты таможенных пошлин и взимания налогов
Подготовка предложений об изменении таможенного законодательства Российской Федерации в части дополнения перечня документов, требуемых при декларировании грузов: – товарно-транспортная накладная на перевозку древесины и изделий из нее (на основе формы 1-Т); – копия лесорубочного билета	Усиление контроля за происхождением (легальностью заготовки) лесоматериалов, поставляемых на экспорт Возможность установления легальности заготовки древесины путем отслеживания цепочки поставок
Разработка единого ГОСТа для оценки объемов, сортности и деления на сортименты лесоматериалов, применяемого как на внутреннем рынке, так и при экспорте древесины и изделий из нее	Повышение объективности оценки объемов и сортности лесоматериалов, поставляемых на экспорт Недопущение неуплаты таможенных пошлин и налоговых платежей в полном объеме из-за разницы применяемых методик

Совершенствование нормативной правовой базы, регулирующей лесные отношения в области отпуска древесины на корню, ее заготовки, транспортировки, переработки и поставки на экспорт

34 акта — **Внесение изменений в нормативно-правовые акты**

5 актов — **Разработка новых нормативно-правовых актов**

2 акта — **Отмена существующих нормативно-правовых актов**

5 федеральных законов:
Таможенный кодекс
Лесной кодекс
Налоговый кодекс
Административный кодекс
Уголовно-процессуальный кодекс

10 постановлений и распоряжений Правительства Российской Федерации

26 ведомственных нормативных актов (приказы, постановления, методики)