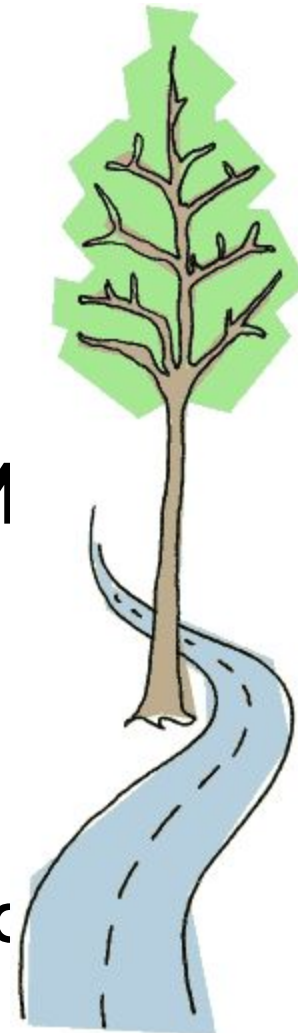


Планирование регионального развития

Презентации программы С
Рассел Робинсон
Винн Поттер
Марго Монтгомери
июнь 2005 года



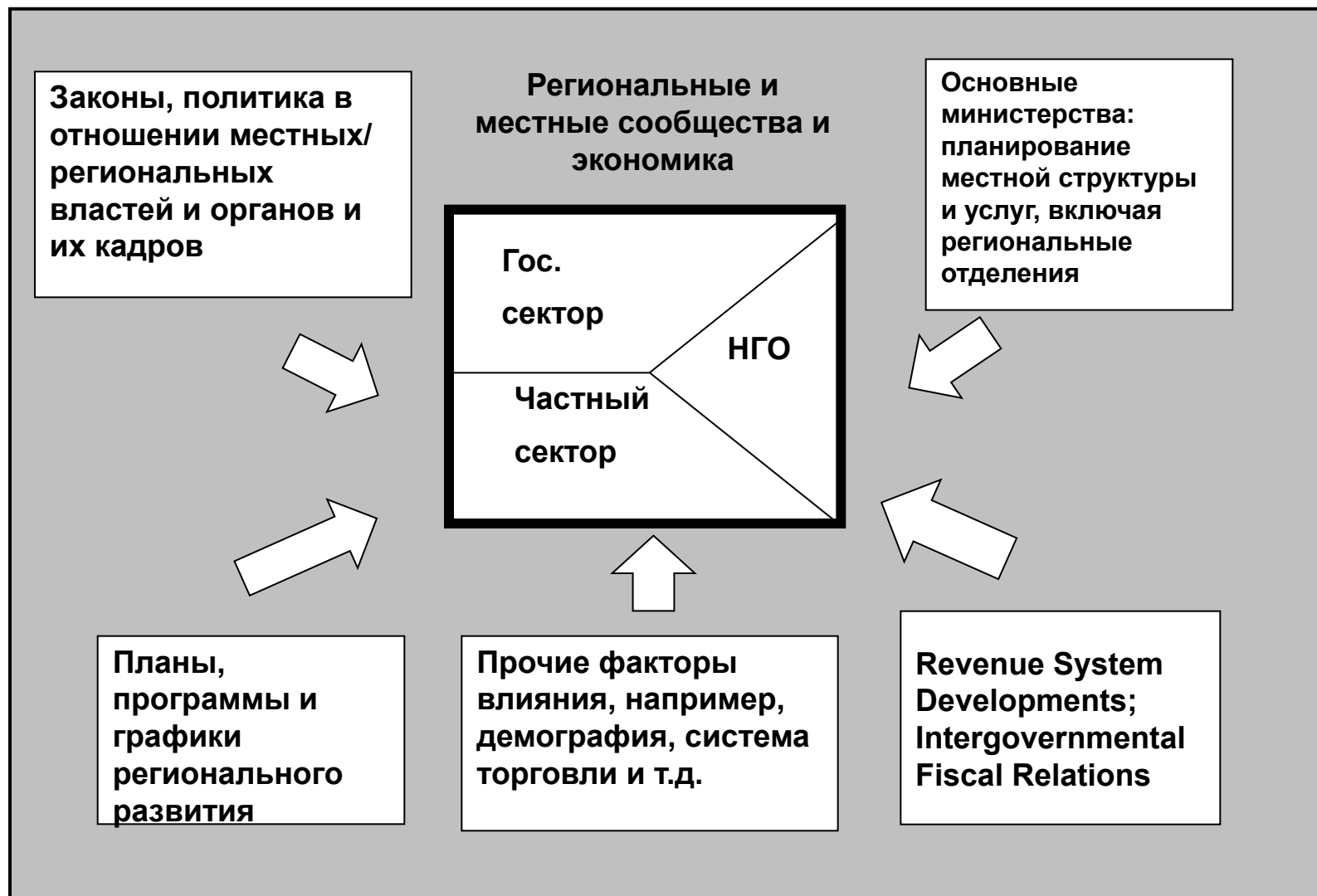
Краткий план

- Международный контекст и краткое описание положения дел в Канаде
- Канадские агентства регионального развития: обзор
- Порядок регионального планирования
- Оценка регионального агентства
- Ссылки – вопросы - обсуждение

Международный опыт: обзор

- Подходы к проблеме развития: три “волны”
- Демократизация и децентрализация
- Выращивание местных представительных институтов
- Качественное управление: национальный, затем региональный/местный уровень
- Укрепление кадров: структуры; функции & политика; людские ресурсы
- Сочетание государственных, частных и общественных организаций: взаимозависимый рост и развитие

Взаимозависимость: система оценки перспектив и потребностей местного/регионального развития



Канада: с 90-х годов до настоящего времени

- Министерство децентрализации (МД) заменено отдельными региональными министерствами (2+2)
- Рост сотрудничества с региональными властями, которые также были реорганизованы. Передача больших полномочий по принятию решений на региональный уровень
- Продолжение государственной поддержки моноотраслевых зон с их постепенным закрытием (без предложения частным покупателям)
- Упор на функции “содействия предпринимательству”, в том числе финансирование малого бизнеса
- Исключения: инновации, программы инфраструктурного развития,...
- 2004: новое федеральное правительство: “новый курс” для городов

Уроки Канады: разработка программ

- Избегать “неестественных” инвестиций в “неестественные” территории – где нельзя обеспечить устойчивое финансирование и избежать больших затрат
- Главное -- эффективность государственного управления, услуг и инфраструктуры
- Устойчивое финансирование региональных органов власти, включая субсидии на выравнивание бюджета
- Поддержка в виде “содействия”: через налоги, нормативные акты, правовую систему и т.д.
- Финансирование бизнеса на рыночной основе; стимулирование финансирования малого бизнеса

Уроки Канады: организационное развитие

- “Терпение, упорство, последовательность”
- Большие организационные изменения, пока не будет найдена “верная” формула
- Частные изменения подрывают (политику; кадры; эффективность; подотчетность)
- На разработку нового порядка, отношений, мер нужно время
- Потребности: неуклонное внимание, возвращение, ресурсы, стабильность, включая многолетнюю приверженность достижению цели

Региональные агентства Канады



- Агентство развития атлантического побережья Канады (АСОА)
- Агентство диверсификации экономики западной части Канады
- ФедНор (северная часть Онтарио)
- Агентство экономического развития регионов Квебека
- Примечание: южная часть Онтарио не нуждается в агентстве регионального развития

Определение целей экономического развития в отдельных регионах

Региональные агентства

- Федеральное агентство, занимающееся вопросами регионального развития
- Расположено в регионе
- Координация федеральной политики в регионе
 - предлагает группу программ, адаптированных к региональным потребностям
 - основные взаимоотношения с региональными и муниципальными органами власти в регионе
 - программы

Полномочия региональных агентств

- Подотчетность каждого агентства федеральному министру
- Федеральные ресурсы и мандат
- Законодательная инициатива по разработке политики и программ, адаптированных к региональным и местным потребностям
- Штаб-квартира и местные офисы расположены в регионе

Сферы деятельности

- Развитие предпринимательства:
 - развитие и рост малых предприятий
 - предпринимательство, торговля, инвестиции
 - доступ к информации
- Развитие местных сообществ:
 - развитие местной экономики
 - инфраструктура
- Политика, защита интересов, координация

Основные и партнерские программы АСОА

- Соглашения по экономическому развитию
- Региональные органы экономического развития
- Корпорации по развитию местного бизнеса
- Программы развития бизнеса
- Университетские центры развития бизнеса

Основные и партнерские программы АСОА

- Корпорация по развитию предпринимательства Cape Breton
- Программа развития инфраструктуры Канады
- Программа стартового финансирования молодых предпринимателей и обучения навыкам предпринимательства
- Программа помощи чернокожим предпринимателям
- Федеральный совет

Соглашения по экономическому развитию (СЭР)

- Стратегия федерально-регионального уровня
- Многолетняя перспектива (5-7 лет)
- Согласование приоритетов при поддержке Кабинета министров
- Финансирование из федерального и регионального бюджета
- Комитет по управлению СЭР и руководству реализацией программ в регионе

Соглашения по региональному развитию

- Пример результатов: создание экспорт-ориентированных фирм, рабочих мест, инфраструктуры местных сообществ, бизнес услуги, вклад в региональный ВВП
- Сотрудничество с министерствами, действующими в регионе, включая стратегии развития отраслей

Органы регионального развития (ОРР) успехи и партнерства

- Главное - развитие прочных взаимоотношений
- Важный аспект - участие муниципальных органов
- Муниципальные органы обеспечивают, как минимум, 1/3 основного финансирования
- Совет директоров, основанный на участии местных представителей

4 основных сферы деятельности....

планирование, укрепление руководящих кадров,
разработка программ

Программы и проекты ОРР

... для реализации стратегии – могут включать следующие элементы

- Создание, сохранение и расширение предприятий
- Маркетинг (за пределами региона)
- Связь (внутри региона)
- Проекты развития местных сообществ
- Оценка; показатели эффективности; результаты

Корпорации по развитию коммунального бизнеса (КРКБ)

- *Цель:* местный экономический рост на атлантическом побережье Канады за счет развития малого бизнеса
- Приложение сил: финансовое содействие и консультирование
- Кредиты до 125 тыс. канадских долларов; конкурентные процентные ставки
- Финансирование за счет погашения кредитов и капитала, предоставленных Правительством Канады
- Совет директоров с участием частного сектора
- Партнеры: федеральное правительство и местные сельскохозяйственные общины

Программы и услуги КРКБ

- Финансовые и консультационные услуги
- Стартовый капитал для молодых предпринимателей
- Помощь пособиями самозанятым
- Программа услуг кредитования местных сообществ
- Обучение предпринимательству
- Предпринимательство для женщин

Оценка региональных агентств

- Программная деятельность
- Средства участия агентства (итоги)
- Прямые получатели результатов
- Результаты – кратко/среднесрочные
- Стратегические итоги – долгосрочные

http://www.dec-ced.gc.ca/asp/Publications/Nouvelles_publications.asp?LANG=EN

see Logic model (hand-out)

Вопросы/обратная связь

- *Можно получить обзор по Канаде и текст презентации*
- *Можно получить более подробные сведения о программах региональных агентств (см. перечень раздаточных материалов)*

