



ОБЩЕСТВЕННЫЕ СЛУШАНИЯ

«Социально-экономические последствия лесных пожаров 2010 года и
ситуация в 2011 году»

16 августа 2011

«Пожары 2010 - 2011: взгляд НПО»

Елена Копылова

WWF России

Руководитель проекта «Партнёрство WWF-ИКЕА по лесам»





Всемирный фонд дикой природы - WWF

- **Глобальная сеть** - 75 стран, более 1300 проектов, 4800 сотрудников, 5 млн. сторонников.
- **Миссия WWF**: Остановить деградацию природной окружающей среды и построить будущее, в котором человечество живет в гармонии с природой.
- **Биоразнообразие - цель**: К 2050г. сохранена целостность наиболее значимых природных территорий на Земле, что вносит вклад в более безопасное и устойчивое будущее.
- **Экологический след - цель**: К 2050г. Глобальный экологический след человечества остается в пределах возможности устойчивого жизнеобеспечения.
- **Партнерства**: правительства, местное население, бизнес, неправительственные и учебные организации.



СТРУКТУРА:

1. Природные пожары в Российской Федерации 2010 и 2011 г. – площади и ущерб. Разница оценок.
2. «Мифы» (ошибочные мнения о природных пожарах).
3. Законодательство – поправки.
4. Насколько мы были ГОТОВЫ к 2011: пять «нет» к началу 2011 года и пять «да».
5. Вопросы Рослесхозу.
6. Наши предложения.



ПРИРОДНЫЕ ПОЖАРЫ В РФ 2010 и 2011 г. ПЛОЩАДИ

(Ссылки на официальные данные)

Источник информации	Площади пожаров, млн. га 2010 год	Площади пожаров, млн. га 2011 год
GFMC (Global Fire Monitoring Center)	5,9 ¹	Нет данных
Институт леса СО РАН	5,9 ²	Нет данных
Институт космических исследований РАН (измерения)	5,8 ²	Нет данных
Авиалесоохрана (по снимкам)	3,2	Нет данных
Рослесхоз (по статистике из регионов)	2,1 (только земли лесного фонда) ³	856 тыс. га лесных земель и 265,63 тыс. га нелесных земель на 2 августа 2011 г. ⁵
МЧС	1 (лесные и торфяные пожары) ⁴	Нет данных
Гринпис	Своих оценок не приводили	6 млн. га на 28.06.2011 ⁶

1 - [GFMC State DUMA Report on the Fires in Western Russia 2010](#)

2 - http://smis.iki.rssi.ru/fire_reports/sum2010/s2010.htm

3 - <http://www.rosleshoz.gov.ru/media/news/477>

4 - http://www.mchs.gov.ru/news/detail.php?ID=282371&sphrase_id=2115011FirefoxHTML\Shell\Open\Command

5 - http://www.fire.uni-freiburg.de/GFMCnew/2011/08/09/20110809_ru.htm

6 - <http://www.greenpeace.org/russia/ru/news/29-07-2011-forest-fires/>



ПРИРОДНЫЕ ПОЖАРЫ В РФ 2010 - УЩЕРБ

(Ссылки на официальные данные)

12 млрд. рублей

МЧС: Затраты на ликвидацию лесных и торфяных пожаров в России и помощь погорельцам.

<http://lenta.ru/news/2010/08/19/cost/>

85,5 млрд. рублей

Рослесхоз: ущерб только от погибших лесных насаждений (скорее всего учитывалась только сгоревшая древесина, а не все утраченные полезные функции лесов, а также воздействие на флору и фауну)

<http://www.rosleshoz.gov.ru/media/news/477>

Не менее 375 млрд. долларов

Центр охраны дикой природы: от всех типов пожаров (лесные, степные, торфяные и т.д.). Посчитан ущерб как ущерб для инфраструктуры, сгоревшей древесины, выброс углерода и т.д.

http://www.biodiversity.ru/news/2010/2010_0826.html



« М И Ф Ы » :

- 1. Мы знаем, сколько у нас сгорело.**
- 2. Самые сильные природные пожары были в России в 2010 году.**
- 3. Космический мониторинг в настоящее время, лучший способ обнаружения и контроля за природными пожарами.**
- 4. Большинство природных пожаров в России тушит МЧС.**
- 5. Сжигание сухой травы приносит пользу.**
- 6. Пожары для большинства россиян, это проблема, которая их практически не касается, и они никак не могут уменьшить ущерб от них.**



ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВО.

ОСНОВНЫЕ ПОПРАВКИ, предложенные коалицией НПО.

- 1. Восстановление государственной лесной охраны.**
- 2. Восстановление экономически жизнеспособных лесохозяйственных организаций.**
- 3. Восстановление централизованной системы авиационной охраны лесов и тушения крупнейших пожаров.**
- 4. Введение запрета на выжигание сухой травы, стерни, соломы и тростника.**

Представлены на внеплановых парламентских слушаниях в Государственной Думе (23 сентября 2010 года – «О развитии системы правового обеспечения охраны лесов от пожаров»), целью которых было разработать конкретные предложения по изменению лесного законодательства и смежных нормативно-правовых актов.

Насколько мы были готовы к сезону 2011 ???



ПЯТЬ «НЕТ» НА НАЧАЛО 2011 ГОДА.

1. **Появился ли в лесу лесник?**
2. **Известно ли, кто отвечает за профилактику и тушение лесных пожаров в лесах с неясным правовым статусом?**
3. **Введён ли запрет на выжигание травы, соломы и стерни ?**
4. **Появился ли хозяин у заброшенных торфоразработок?**
5. **Выделены ли дополнительные средства на профилактику лесных пожаров?**



ПЯТЬ «ДА»:

1. Относительная открытость информации
 - На сайте Рослесхоза появилась рубрика «Лесные пожары» (ежедневное обновление) + раздел «статистика»
 - На сайте Авиалесоохраны можно найти некоторые карты, но полная информация недоступна;
2. Разграничены полномочия органов государственной власти и органов местного самоуправления по тушению пожаров в лесах, расположенных на землях лесного фонда, землях ООПТ, землях обороны и безопасности, землях населённых пунктов и землях иных категорий;
3. Закреплена обязанность по разработке сводных планов тушения лесных пожаров за субъектами РФ и планов маневрирования сил и средств пожаротушения;
4. Полномочия лиц, осуществляющих гос.лесной контроль и надзор дополнены функциями лесной охраны. Уполномоченные лица теперь вправе осуществлять патрулирование лесов, проверять у граждан документы, пресекать нарушения лесного законодательства, в том числе приостанавливать рубки лесных насаждений (*хоть это и не является хоть сколько-то равноценной заменой государственной лесной охране*);
5. Распоряжением Правительства РФ от 15 апреля 2011 N 622-р утверждён «Перечень производителей лесопожарной техники и оборудования», что обозначает, что сразу после получения субсидий на приобретение этой техники из федерального бюджета органы гос.власти субъектов РФ смогут приступить к покупке этой техники *без проведения аукционов*.



ВОПРОСЫ РОСЛЕСХОЗУ:

1. Как Рослесхоз видит профилактическую работу с местным населением по предотвращению лесных пожаров?
2. Уверен ли Рослесхоз, что лесу не нужен "лесной сторож", и что его могут полностью заменить спутники и тепловизоры?
3. Считает ли Рослесхоз эффективным взаимодействие с МЧС по борьбе с лесными пожарами?
4. Как Рослесхоз может поддержать добровольческое движение по борьбе с пожарами, и нужны ли на пожарах добровольцы?
5. Как Рослесхоз обеспечивает адаптацию управления лесами, чтобы снизить риск возникновения катастрофических лесных пожаров?



НАШИ ПРЕДЛОЖЕНИЯ:

- 1. Обеспечить полное восстановление государственной лесной охраны в виде службы, обеспечивающей реальный контроль в лесу за выполнением нормативно-правовых актов, связанных с охраной лесов от пожаров;**
- 2. Восстановить централизованную систему авиационной охраны лесов и тушения крупнейших пожаров;**
- 3. Определить ответственного за профилактику и тушение лесных пожаров на «бесхозных» территориях – в лесополосах, бывших колхозных лесах, заросших лесом полях и в других лесах с неясным правовым статусом;**
- 4. Взять под контроль заброшенные торфоразработки, на которых в прошлом году возникли особенно сильные и опасные пожары, легко распространяющиеся на прилегающие территории;**
- 5. Обеспечить эффективную профилактику лесных пожаров (совместно с общественными организациями, добровольцами, ответственным бизнесом).**



Спасибо!

*Елена Копылова
WWF России*

*Руководитель проекта
«Партнёрство WWF-IKEA по лесам»*