

# **Роль государства в формировании и функционировании муниципальной собственности**

---

Кобкова Алла Валерьевна  
НГАСУ(СибСтрин), кафедра ОЭТ (соискатель)

# Актуальность муниципальной собственности как объекта исследования:

---

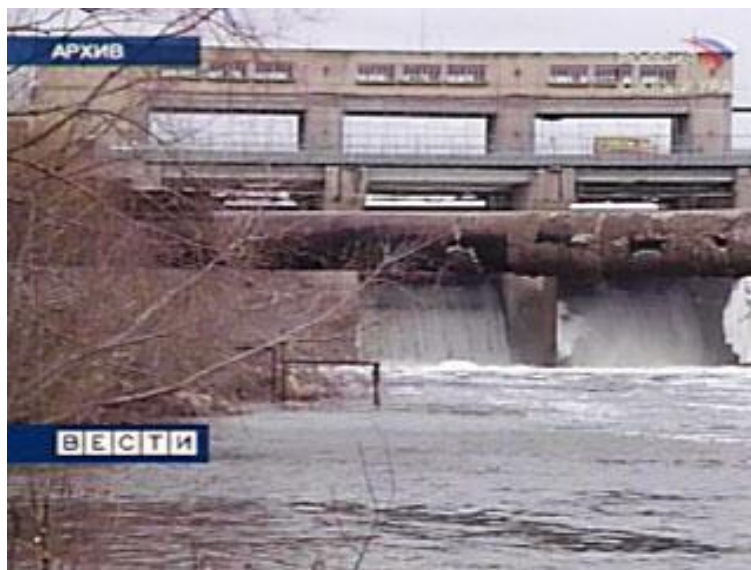
- Международный контекст: Феномен «глокализации»
- Российский контекст: До вступления в силу ФЗ об МСУ осталось 303 дня
- Теоретическая проблема: Кто является субъектом права собственности?
- Практический аспект: «На муниципальном уровне еще много чего осталось делить...» (Независимая газета, 13.02.08)



**Ветхие жилые дома Ханты-Мансийска**  
Государственное информационное агентство  
Тюменской области "Тюменская линия".

**Челябинск: дамбы и плотины**  
chelyabinsk.rfn.ru

**Саратов: газопроводы**  
saratov.rfn.ru



Здание с площадями, арендуемыми под торговлю, г. Екатеринбург (e1.ru)

Стадион АМЗ, г. Челябинск (chelreal.ru)

Гостиница «Новосибирск», г. Новосибирск (vedomosti.sfo.ru)

ГУМ «Россия», г. Новосибирск (sib.adme.ru)



# Теоретическая база исследования

---

- Теория прав собственности (зарубежные авторы - А. Алчиан, Х. Демсец, Д. Норт, Р. Томас, Т. Эггертсон и др., российские – Р.И. Капелюшников, В.Л. Тамбовцев, А.Е. Шаститко, А.Н. Нестеренко)
- Критика теории прав собственности (Дж. Ходжсон)

| <b>Признак</b>  | <b>Коммунальная собственность</b>  | <b>Корпоративная собственность</b>  |
|---|--|---|
| <b>1. Цель создания группы</b>  | Создание условий жизнедеятельности (хотя возможность создания группы для получения прибыли не исключается)                                     | Получение прибыли   |
| <b>2. Порядок вхождения в группу и выхода из нее</b>                              | Право на участие в коммунальной собственности не является объектом купли-продажи Место проживания, трудовое участие, вступительный взнос и др. | Право на участие является объектом купли-продажи  |
| <b>3. Правила пользования ресурсом внутри группы</b>                              | Непосредственное (личное) пользование; возможны ограничения, чтобы избежать «трагедии общины»  | Непосредственный (личный) доступ к ресурсу внутри группы невозможен, кроме участников, которые работают по найму или выполняют управленческие функции |
| <b>4. Формы управления ресурсом</b>   | Прямая демократия – все участники принимают решения относительно использования ресурса единогласно   | Управление объектом осуществляется по принципу представительной демократии. Характерно отделение собственности от управления и контроля               |
| <b>5. Возможность участника претендовать на долю ресурса при выходе из группы</b> | Объект собственности является неделимым в том смысле, что при выходе из группы участник не имеет прав на часть ресурса                         | Участники корпоративной собственности имеют право на текущий и капитализированный остаточный доход в форме дивидендов и/или прироста стоимости акций  |

# Принципиальным отличием

---

муниципальной собственности от коммунальной и корпоративной является **публичный доступ** к ее объектам.

Публичный доступ характеризуется условным доступом в той или иной форме всех индивидов: например, прямое или представительное управление ресурсом; возможность работать на унитарных предприятиях и в бюджетных учреждениях или пользоваться их доходами и услугами; пользование публичными библиотеками, парками, дорогами, землей, водоемами, а также публичными услугами обороны, охраны внутреннего порядка, пожарной и санитарно-эпидемиологической безопасностью и т.д.



# Российская ситуация:

---

- По российскому законодательству субъектом права собственности является МО как публично-правовое образование (ст. 212 ГК)
- Местное сообщество, олицетворяющее муниципальное образование, не воспринимается нашим законодательством в качестве группового собственника.
- Понимание муниципальной собственности как **публично-групповой** означало бы особый подход к ее спецификации как «неделимой собственности» граждан, проживающих на соответствующей территории. Предлагаемый подход обосновывает необходимость классификация объектов муниципальной собственности и применение различных режимов доступа к разным группам объектов

# Проблемы государственного регулирования муниципальной собственности

---

- Неопределенный правовой статус муниципальной собственности
- Проблема выбора стратегии
- Проблема выбора форм и методов государственного регулирования

# Формы государственного регулирования

---

- Налоговое регулирование
- Прямая государственная поддержка
- Прямое законодательное регулирование состава муниципальной собственности
- Государственные институты развития

# Выводы:

---

- Общемировая тенденция сегодня такова, что растет роль местных сообществ и пробелы в создании общественных благ все более заполняются местными властями, но у государства по-прежнему сохраняются важные функции и появляются новые. Роль государства трансформируется от «государства, производящего» к государству, создающему благоприятную институциональную среду и способному функционировать в качестве катализатора и партнера взаимодействий. В этом заключается структурообразующая роль государства.
- Понимание данной роли государства позволяет обосновать логику реформирования муниципального земельно-имущественного комплекса.
  - В переходный период, пока не работают «негосударственные» институты, необходима государственная поддержка, преимущественно институциональная и организационная.
  - Однако участие государства в данной сфере необходимо будет и далее, после того как заработают механизмы местного уровня, что обусловлено социальной чувствительностью муниципальных земельно-имущественных отношений, приоритетом социальной функции муниципальной собственности.



**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ!**

---