



МИНИСТЕРСТВО
ЗДРАВООХРАНЕНИЯ
И СОЦИАЛЬНОГО РАЗВИТИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Современные подходы к системному управлению охраной труда и профессиональными рисками

Директор Департамента заработной платы, охраны труда и социального партнерства Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации
Н.В. Жарова

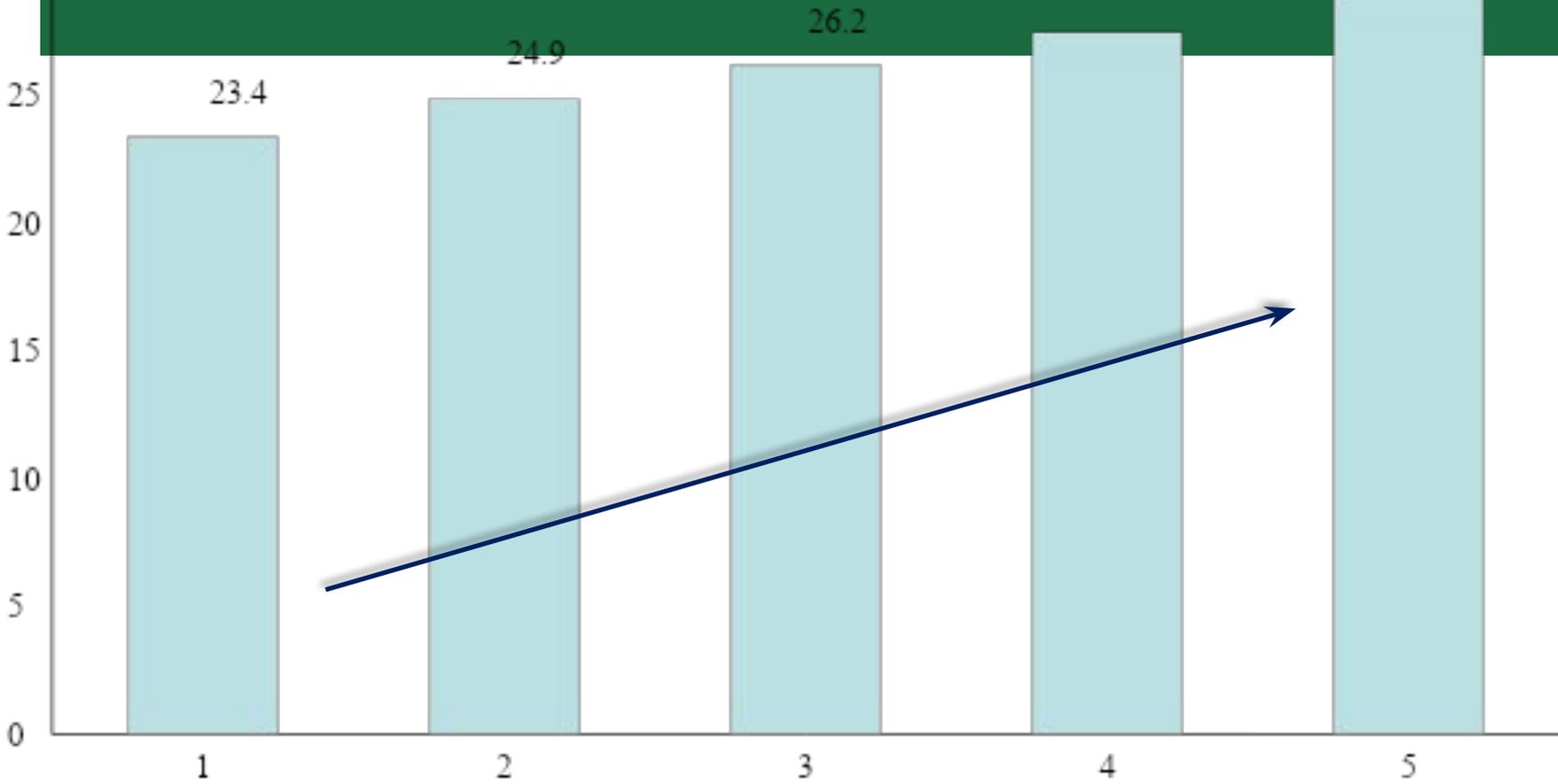
ПРОИЗВОДСТВЕННЫЙ ТРАВМАТИЗМ В 2006-2010 ГГ. РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ



Число граждан обратившихся в учреждения здравоохранения с травмами, связанными с производством (по данным Миназдросоцразвития России)



ПОСТОЯННО УХУДШАЮТСЯ УСЛОВИЯ ТРУДА РАБОТНИКОВ



■ Удельный вес численности работников, занятых в условиях, не отвечающих санитарно-гигиеническим нормам

ОСНОВНЫЕ ПРОБЛЕМЫ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА



Направленность основных мероприятий в сфере охраны труда на компенсацию последствий уже происшедших несчастных случаев, разрозненность данных мероприятий



Недостаточная эффективность и достоверность системы оценки условий труда на рабочих местах



Отсутствие внимания собственников и менеджмента предприятий к вопросам улучшения условий труда работников, обеспечению их безопасности и сохранению здоровья на производстве



Недостаточная эффективность системы медико-профилактического обслуживания работников

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ РЕШЕНИЯ ПРОБЛЕМ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА

РЕФОРМИРОВАНИЕ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ОХРАНОЙ ТРУДА НА ОСНОВЕ ВНЕДРЕНИЯ СИСТЕМЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ

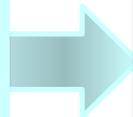
Суть внедрения системы управления профессиональными рисками заключается в переходе:

ОТ СИСТЕМЫ РЕАГИРОВАНИЯ НА ПРОИСШЕСТВИЯ И МАТЕРИАЛЬНОЙ КОМПЕНСАЦИИ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ПОСЛЕДСТВИЙ



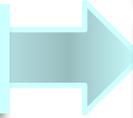
К СИСТЕМЕ ОЦЕНКИ И УПРАВЛЕНИЯ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫМИ РИСКАМИ И УСТРАНЕНИЮ ПРИЧИН ОПАСНЫХ ПРОИСШЕСТВИЙ

ОТ СИСТЕМЫ ФОРМАЛЬНЫХ НАКАЗАНИЙ ЗА НЕСООТВЕТСТВИЕ ТРЕБОВАНИЯМ ДЕЙСТВУЮЩЕГО ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА



К СИСТЕМЕ ЭКОНОМИЧЕСКИХ СТИМУЛОВ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА И ВНЕДРЕНИЯ БЕЗОПАСНЫХ ТЕХНОЛОГИЙ

ОТ СТАТУСНОГО СПИСОЧНОГО ПОДХОДА К ПРЕДОСТАВЛЕНИЮ КОМПЕНСАЦИЙ



К УСТАНОВЛЕНИЮ КОМПЕНСАЦИЙ ИСХОДЯ ИЗ РЕАЛЬНЫХ УСЛОВИЙ ТРУДА НА РАБОЧИХ МЕСТАХ

ОТ СИСТЕМЫ СТРАХОВАНИЯ, ОСНОВАННОЙ НА ФОРМАЛЬНЫХ СТРАХОВЫХ ТАРИФАХ, РАССЧИТАННЫХ ПО УСРЕДНЕННЫМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ПО ВИДУ ЭКОНОМИЧЕСКОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ



К СИСТЕМЕ СТРАХОВАНИЯ, ОСНОВАННОЙ НА ИНДИВИДУАЛЬНЫХ ТАРИФАХ, РАССЧИТАННЫХ ПО ФАКТИЧЕСКИМ ПОКАЗАТЕЛЯМ ПРОФЕССИОНАЛЬНОГО РИСКА



В целях повышения достоверности оценки условий труда и профессиональных рисков:

СФОРМИРОВАНА **НЕЗАВИСИМАЯ СИСТЕМА ОКАЗАНИЯ УСЛУГ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА** ПУТЕМ ВВЕДЕНИЯ ПРОЦЕДУРЫ ОБЯЗАТЕЛЬНОЙ АККРЕДИТАЦИИ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

ПРИНЯТ **НОВЫЙ ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ АТТЕСТАЦИИ РАБОЧИХ МЕСТ ПО УСЛОВИЯМ ТРУДА**, УСТАНОВЛИВАЮЩИЙ ПРОЗРАЧНЫЕ, ПОНЯТНЫЕ РАБОТОДАТЕЛЮ И РАБОТНИКУ ПРОЦЕДУРЫ

УТВЕРЖДЕН **ПЕРЕЧЕНЬ ИЗМЕРЕНИЙ, ПРОИЗВОДИМЫХ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**, В ТОМ ЧИСЛЕ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ

ПРОВОДИТСЯ **СИСТЕМНАЯ РАБОТА ПО КОНТРОЛЮ ЗА ДЕЯТЕЛЬНОСТЬЮ АТТЕСТУЮЩИХ ОРГАНИЗАЦИЙ**, КАЧЕСТВОМ ПРОВОДИМЫХ ИМИ РАБОТ ПО ОЦЕНКЕ УСЛОВИЙ ТРУДА РАБОТНИКОВ.

ПРОВОДИТСЯ **РАБОТА ПО ГАРМОНИЗАЦИИ САНИТАРНО-ЭПИДЕМИОЛОГИЧЕСКИХ ТРЕБОВАНИЙ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ТРУДА С ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ РАЗВИТЫХ ЗАРУБЕЖНЫХ СТРАН С УЧАСТИЕМ ПРЕДСТАВИТЕЛЕЙ БИЗНЕСА И ПРОФСОЮЗОВ**

УТВЕРЖДЕН **ПЕРЕЧЕНЬ ИЗМЕРЕНИЙ, ПРОИЗВОДИМЫХ ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ РАБОТ ПО ОБЕСПЕЧЕНИЮ БЕЗОПАСНЫХ УСЛОВИЙ И ОХРАНЫ ТРУДА**, В ТОМ ЧИСЛЕ НА ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ОБЪЕКТАХ, А ТАКЖЕ ОБЯЗАТЕЛЬНЫЕ МЕТРОЛОГИЧЕСКИЕ ТРЕБОВАНИЯ К ДАННЫМ ИЗМЕРЕНИЯМ

Рамочная директива ЕС

«О введении мер, содействующих улучшению безопасности и здоровья работников на рабочем месте» - 89/391/ЕЕС от 12 июня 1989 года

Принципы Директивы 89/391/ЕЕС

Работодатель должен осуществлять меры, необходимые для безопасности и охраны здоровья работников на основе следующих общих принципов профилактики:

- избежание рисков;
- оценки рисков, которые нельзя избежать;
- борьбы с рисками в источнике;
- адаптации человека к работе и техническому прогрессу;
- замены опасного неопасным или менее опасным;
- разработки целостной политики профилактики;
- внедрения коллективной защиты как первоочередной меры и специальных защитных мер для отдельных рисков;
- информирования и инструктажа работников.

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН ОТ 18 ИЮЛЯ 2011 ГОДА № 238-ФЗ «О ВНЕСЕНИИ ИЗМЕНЕНИЙ В ТРУДОВОЙ КОДЕКС РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ»

1) **Статью 209** дополнить частями четырнадцатой и пятнадцатой следующего содержания:

«Профессиональный риск – вероятность причинения вреда здоровью в результате воздействия вредных и (или) опасных производственных факторов при исполнении работником обязанностей по трудовому договору или в иных случаях, установленных настоящим Кодексом, другими федеральными законами. Порядок оценки уровня профессионального риска устанавливается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений.

Управление профессиональными рисками – комплекс взаимосвязанных мероприятий, включающих в себя меры по выявлению, оценке и снижению уровней профессиональных рисков. Положение о системе управления профессиональными рисками утверждается федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере труда с учетом мнения Российской трехсторонней комиссии по регулированию социально-трудовых отношений»

В проекте Положения устанавливаются следующие требования :

- к политике в области управления профессиональными рисками, целям и программам по их достижению;
- к планированию работ по внедрению системы;
- к организации и внедрению процедур системы управления;
- к процедуре обучения и подготовки персонала;
- к процедуре идентификации опасностей и оценки рисков;
- к процедуре управления профессиональными рисками;
- к процедуре подготовки к аварийным ситуациям и реагирования на них;
- к процедуре документирования системы управления рисками;
- к процедуре информирования работников;
- к контролю функционирования системы управления рисками;
- к процедуре анализа эффективности функционирования системы управления рисками.

Порядок оценки уровня профессионального риска

Порядком предусматривается проведение работ по оценке условий труда и профессиональных рисков в соответствии со следующими процедурами:

- подготовка к проведению оценки профессиональных рисков на рабочих местах;
- идентификация опасностей на рабочих местах;
- оценка профессиональных рисков на рабочем месте;
- оценка соответствия идентифицированных опасностей для здоровья гигиеническим нормативам;
- оценка защищенности работников СИЗ;
- определение интегральной оценки условий труда;
- определение показателя индивидуального профессионального риска работников;
- оценка уровня профессионального риска работодателя;
- организация регулярного мониторинга условий труда и профессиональных рисков работников.

В целях формирования механизмов экономического стимулирования:

внесены изменения в Федеральный закон от 24 июля 1998 г.

№ 125-ФЗ «Об обязательном социальном страховании от несчастных случаев на производстве и профессиональных заболеваний», в соответствии с которыми установлена прямая зависимость размера скидки к страховому тарифу от фактических условий труда на предприятии.

разработан законопроект, предусматривающий внесение изменений в Трудовой кодекс Российской Федерации в части замены обязательной дорогостоящей процедуры сертификации работ по охране труда добровольным декларированием, что позволит снизить издержки работодателей, в первую очередь, микро- и малого бизнеса

В целях формирования профпатологического обслуживания

УТВЕРЖДЕН ПОРЯДОК ОКАЗАНИЯ МЕДИЦИНСКОЙ ПОМОЩИ ПРИ ОСТРЫХ И ХРОНИЧЕСКИХ ПРОФЕССИОНАЛЬНЫХ ЗАБОЛЕВАНИЯХ, А ТАКЖЕ НОРМАТИВЫ ШТАТНОЙ ЧИСЛЕННОСТИ РАБОТНИКОВ И МАТЕРИАЛЬНО-ТЕХНИЧЕСКОГО ОСНАЩЕНИЯ ВРАЧЕБНОГО (ФЕЛЬДШЕРСКОГО) ЗДРАВПУНКТА И ПРОФПАТОЛОГИЧЕСКОГО ОТДЕЛЕНИЯ

УТВЕРЖДЕНЫ ПЕРЕЧНИ ВРЕДНЫХ И (ИЛИ) ОПАСНЫХ ПРОИЗВОДСТВЕННЫХ ФАКТОРОВ И РАБОТ, ПРИ ВЫПОЛНЕНИИ КОТОРЫХ ПРОВОДЯТСЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫЕ И ПЕРИОДИЧЕСКИЕ МЕДИЦИНСКИЕ ОСМОТРЫ (ОБСЛЕДОВАНИЯ), И ПОРЯДОК ПРОВЕДЕНИЯ ПРЕДВАРИТЕЛЬНЫХ И ПЕРИОДИЧЕСКИХ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ (ОБСЛЕДОВАНИЙ) РАБОТНИКОВ, ЗАНЯТЫХ НА ТЯЖЕЛЫХ РАБОТАХ И НА РАБОТАХ С ВРЕДНЫМИ И (ИЛИ) ОПАСНЫМИ УСЛОВИЯМИ ТРУДА С РЕГЛАМЕНТАЦИЕЙ ТРЕБОВАНИЙ К ПРОВЕДЕНИЮ МЕДИЦИНСКИХ ОСМОТРОВ И ИСКЛЮЧЕНИЕМ СОГЛАСОВАНИЯ ИХ РЕЗУЛЬТАТОВ С ОРГАНАМИ

Формирование единого информационного пространства в сфере охраны труда

РАЗРАБОТАНА И ВВЕДЕНА В ЭКСПЛУАТАЦИЮ АВТОМАТИЗИРОВАННАЯ СИСТЕМА «ПРОФЕССИОНАЛЬНЫЕ РИСКИ»

ЗАПУЩЕН ПОРТАЛ, В РАМКАХ КОТОРОГО ФУНКЦИОНИРУЕТ Единая общероссийская справочно-информационная система по охране труда (ЕИСОТ)

ВЕДЕТСЯ РЕЕСТР АККРЕДИТОВАННЫХ ОРГАНИЗАЦИЙ, ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ В ОБЛАСТИ ОХРАНЫ ТРУДА

Подготовлен план мероприятий по совершенствованию системы, предусматривающей объединение ведомственных баз о состоянии условий труда и профессиональных рисках

Обеспечение надзора и контроля в сфере управления профессиональными рисками

Подготовлен и опубликован проект приказа, устанавливающего Порядок осуществления государственной экспертизы условий труда и Перечень документации и материалов, представляемых на государственную экспертизу условий труда

В соответствии с требованиями Порядка объектами экспертизы являются:

- качество проведения аттестации рабочих мест по условиям труда;
- правильность предоставления работникам компенсаций за тяжелую работу, работу с вредными и (или) опасными условиями труда;
- борьбы с рисками в источнике;
- фактические условия труда работников, в том числе в период, непосредственно предшествовавший несчастному случаю на производстве.

УСТАНОВЛЕНА ПРАВА И ОБЯЗАННОСТИ ОРГАНОВ И ЛИЦ, ОСУЩЕСТВЛЯЮЩИХ ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ УСЛОВИЙ ТРУДА

УСТАНОВЛЕНА ПЕРСОНАЛЬНАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЭКСПЕРТОВ ЗА ОБЪЕКТИВНОСТЬ И ОБОСНОВАННОСТЬ ВЫВОДОВ, ИЗЛОЖЕННЫХ В ЗАКЛЮЧЕНИЯХ И ИНЫХ ДОКУМЕНТАХ ЭКСПЕРТИЗЫ

РАЗРАБОТАН ДЕТАЛИЗИРОВАННЫЙ ПЕРЕЧЕНЬ ДОКУМЕНТАЦИИ И МАТЕРИАЛОВ, ПРЕДСТАВЛЯЕМЫХ НА ГОСУДАРСТВЕННУЮ ЭКСПЕРТИЗУ УСЛОВИЙ ТРУДА