

Уполномоченный по правам ребенка в Пермском крае

СЕМИНАР С СОТРУДНИКАМИ ГУФСИН РОССИИ ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ

**«Международные стандарты при содержании
несовершеннолетних правонарушителей в
пенитенциарных учреждениях».**

14 июля 2012 года.

Конституция Российской Федерации часть 4 статьи 15.

- «Общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации являются составной частью ее правовой системы.
- Если международным договором Российской Федерации установлены иные правила, чем предусмотренные законом, то применяются правила международного договора»

- **Международные стандарты** — это правила, выработанные в области исполнения наказаний усилиями международного сотрудничества государств, ученых и практиков, юристов и педагогов, медиков и психологов.

(Л. И. БЕЛЯЕВА — профессор кафедры уголовно-исполнительного права ВИПЭ ФСИН России, доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист РФ)

- международные стандарты появились не сегодня и не вдруг;
- они уходят своими корнями в прошлое, они волновали лучшие умы наших предшественников;
- в сегодняшней постановке вопросов отразились их искания, их опыт, их выводы и их предостережения.
- от нас зависит продвижение накопленного десятилетиями опыта, его приращение и обогащение нынешней практикой.

Истоки международных стандартов

- **Дигесты Юстиниана (В Дигестах собраны и систематизированы извлечения из юридических сочинений 39 знаменитых римских юристов I в. до н. э. — VI в. н. э.) в которых рассматривались права несовершеннолетних (первый этап);**
- **Истоки международных стандартов относятся к 40-м гг. XIX столетия (второй этап).** В это время возрос интерес к проблемам наказания и тюрьмы, положению заключенных в тюрьмах, в особенности несовершеннолетних.
- **За период с 1890 по 1911 г.г. проведены пять Международных конгрессов патроната. Место проведения - Бельгия** — страна, которая занимала одно из ведущих мест в деле рациональной постановки патроната. На конгрессах основное внимание уделялось вопросам защиты детей, помощи освобожденным из мест заключения, попечения о нищенствующих, бродягах, душевнобольных **Международное сотрудничество в области тюремного дела продолжалось до 1914 г., до начала Первой мировой войны.**
- **Международное сотрудничество возрождается с 1925 г. (третий этап),** приобретая новые формы и направления. Однако, не успев развиться, оно приостановилось в годы Великой Отечественной войны.
- **С 50-х гг. XX в. начинается четвертый этап международного сотрудничества в области проблем обращения с заключенными.**
- Один раз в пять лет проводятся конгрессы ООН по предупреждению преступности и обращению с правонарушителями.
- За время своего существования Организация Объединенных Наций разработала достаточно большое количество международных документов по вопросам предупреждения преступности и обращения с правонарушителями, исполнения уголовных наказаний. Это, например, **Минимальные стандартные правила обращения с заключенными (1955 г.), Декларация о защите всех лиц от пыток и других жестоких, бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1975 г.), Европейский тюремные правила (1987 г.), Свод принципов защиты всех лиц, подвергаемых задержанию или заключению в какой бы то ни было форме (1988 г.)** и др.

Возраст уголовной ответственности

- Среди государств-членов ООН самым минимальным возрастом уголовной ответственности является возраст в семь лет (Австралия: Тасмания, Бангладеш, Белиз, Иордания, Ирландия, Кипр, Кувейт, Ливан, Пакистан, Тайланд и др.).
- Возраст восемь лет установлен в Соединенном королевстве (Великобритания), в Шри-Ланка;
- Девять лет – Ирак, Филиппины, Эфиопия;
- Десять лет – Австралия (большинство штатов), Непал, Новая Зеландия, Соединенное Королевство и др.;
- Двенадцать лет – Канада, Марокко, Корея, Уганда, Ямайка;
- Тринадцать лет – Алжир, Бенин, Гвинея, Мадагаскар, Польша, Сенегал, Тунис, Франция;
- Четырнадцать лет – Болгария, Венгрия, Вьетнам, Германия, Италия, Китай, Ливия, Российская Федерация, Румыния, Словения, Югославия, Япония и др.;
- Пятнадцать лет – Египет, Исландия, Норвегия, Перу, Швеция и др.;
- шестнадцать лет – Азербайджан, Аргентина, Беларусь, Боливия, Испания, Монголия, Украина, Чили и др.;
- Шестнадцать лет – США;
- Восемнадцать – Бельгия, Колумбия, Мексика, Панама, Уругвай и др.

Суть международных правил исполнения наказания в виде лишения свободы в отношении несовершеннолетних

1. Несовершеннолетний правонарушитель — это человек, следовательно, на него распространяется влияние всех международных документов о правах человека;

2. Несовершеннолетний правонарушитель — это, как отмечается в Конвенции о правах ребенка, ребенок. Из чего следует, что необходимо принимать во внимание требования международных документов о правах и благосостоянии детей;

3. Несовершеннолетний правонарушитель — это лицо, находящееся в заключении, и к нему применимы по положениям документов, относящихся к этой области;

4. Несовершеннолетний правонарушитель — это ребенок, находящийся в особых, несвойственных детскому возрасту условиях. Это отражено в соответствующих международных документах по данному вопросу

;

5. Несовершеннолетний правонарушитель может оказаться умственно отсталым или инвалидом. В этом случае необходимо учесть положения конкретных международных документов, таких как Декларация о правах умственно отсталых лиц (1971 г.), Декларация о правах инвалидов (1975 г.), Принципы медицинской этики, относящиеся к роли работников здравоохранения, в особенности врачей, в защите заключенных или задержанных лиц от пыток и других жестоких бесчеловечных или унижающих достоинство видов обращения и наказания (1982 г.)

Международные стандарты при обращении с несовершеннолетними правонарушителями изложены в следующих основных документах ООН:

- **Конвенция о правах ребенка (1989 г.);**
- **Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 г.);**
- **Руководящие принципы ООН для предупреждения преступности среди несовершеннолетних (Руководящие принципы, принятые в Эр-Рияде) (1990 г.);**
- **Правила ООН, касающиеся защиты несовершеннолетних, лишенных свободы (1990 г.);**

Международные стандарты при обращении с несовершеннолетними правонарушителями изложены в следующих основных документах ООН:

- **КОНВЕНЦИЯ ООН ПРОТИВ ПЫТОК И ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ ИЛИ УНИЖАЮЩИХ ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ (1984 г.).**
- **ЕВРОПЕЙСКАЯ КОНВЕНЦИЯ ПО ПРЕДУПРЕЖДЕНИЮ ПЫТОК И БЕСЧЕЛОВЕЧНОГО ИЛИ УНИЖАЮЩЕГО ЧЕЛОВЕЧЕСКОЕ ДОСТОИНСТВО ОБРАЩЕНИЯ ИЛИ НАКАЗАНИЯ (1975 г.)**
- **ЕВРОПЕЙСКИЕ ПЕНИТЕНЦИАРНЫЕ ПРАВИЛА (1987 г.);**
- **МИНИМАЛЬНЫЕ СТАНДАРТНЫЕ ПРАВИЛА ОБРАЩЕНИЯ С ЗАКЛЮЧЕННЫМИ (1955 г.);**
- **СВОД ПРИНЦИПОВ ЗАЩИТЫ ВСЕХ ЛИЦ, ПОДВЕРГАЮЩИХСЯ ЗАДЕРЖАНИЮ ИЛИ ЗАКЛЮЧЕНИЮ В КАКОЙ БЫ ТО НИ БЫЛО ФОРМЕ (1988 г.);**
- **ПРИНЦИПЫ МЕДИЦИНСКОЙ ЭТИКИ, ОТНОСЯЩИЕСЯ К РОЛИ РАБОТНИКОВ ЗДРАВООХРАНЕНИЯ, В ОСОБЕННОСТИ ВРАЧЕЙ, В ЗАЩИТЕ ЗАКЛЮЧЕННЫХ ИЛИ ЗАДЕРЖАННЫХ ЛИЦ ОТ ПЫТОК И ДРУГИХ ЖЕСТОКИХ, БЕСЧЕЛОВЕЧНЫХ ИЛИ УНИЖАЮЩИХ ДОСТОИНСТВО ВИДОВ ОБРАЩЕНИЯ И НАКАЗАНИЯ (1982 г.)**
- **КОДЕКС ПОВЕДЕНИЯ ДОЛЖНОСТНЫХ ЛИЦ ПО ПОДДЕРЖАНИЮ ПРАВОПОРЯДКА (1989 г.).**

Международные стандарты, являющиеся приоритетными при разработке Минимальных стандартных правил ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних (Пекинские правила) (1985 г.):

- **Несовершеннолетние должны обладать всеми правами, доступными для взрослых (Всеобщая декларация прав человека, ст. 2).**
- **Каждый лишенный свободы ребенок должен пользоваться гуманным обращением и уважением неотъемлемого достоинства его личности с учетом потребностей его возраста. В частности, каждый лишенный свободы ребенок должен быть отделен от взрослых, если только не считается, что в наилучших интересах ребенка этого делать не следует, и иметь право поддерживать связь со своей семьей путем переписки и свиданий, за исключением особых обстоятельств (Конвенция о правах ребенка, 1989 г., ст. 37).**
- **Обвиняемые несовершеннолетние отделяются от совершеннолетних и в кратчайший срок доставляются в суд для вынесения решения (Международный пакт о гражданских и политических правах, ст. 10.2).**

Конвенция ООН о правах ребенка

- Ребенок – каждое человеческое существо до достижения 18-летнего возраста, если по закону, применимому к данному ребенку, он не достигает совершеннолетия ранее (эмансипация).
- **Россия:** Федеральный закон от 24 июля 1998 года «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» в статье 1 определяет, что «**ребенок** – это лицо до достижения им возраста 18 лет (совершеннолетия)», а Федеральный закон «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» от 24 июля 1999 года, содержит понятие «**несовершеннолетний** – лицо, не достигшее возраста восемнадцати лет».
- Дети в возрасте до 14 лет являются малолетними;
- Дети в возрасте от 14 до 18 лет – несовершеннолетними.

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

- **Состоят из 6 частей и 30 статей с комментариями;**
- **Часть 1 «Общие принципы» – 9 статей и комментарии;**
- **Часть 2 «Расследование и судебное разбирательство» – 4 статьи и комментарии;**
- **Часть 3 «Вынесение судебного решения и выбор мер воздействия» – 9 статей и комментарии;**
- **Часть 4 «Обращение с правонарушителями вне исправительных учреждений» – 3 статьи и комментарии;**
- **Часть 5 «Обращение с правонарушителями в исправительных учреждениях» – 4 статьи и комментарий;**
- **Часть 6 «Исследование, планирование, разработка и оценка политики» – 1 статья и комментарии.**

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

- **не устанавливают конкретный возраст для определения целевой группы, но в правиле «2. 2. а)» закрепляют, что для целей настоящего документа «несовершеннолетним является ребенок или молодой человек, который в рамках существующей правовой системы может быть привлечен за правонарушение к ответственности в такой форме, которая отличается от формы ответственности, применимой к взрослому».**

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

- **Право несовершеннолетнего на конфиденциальность должно уважаться на всех этапах, чтобы избежать причинения ей или ему вреда из-за ненужной гласности или из-за ущерба репутации.
В принципе не должна публиковаться никакая информация, которая может привести к указанию на личность несовершеннолетнего правонарушителя (правило 8).**
- **Содержание под стражей до суда по возможности заменяется другими альтернативными мерами, такими, как постоянный надзор, активная воспитательная работа или помещение в семью или в воспитательное учреждение или дом (Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних [Пекинские правила], правило 13.2).**
- **Во время пребывания под стражей несовершеннолетним должен обеспечиваться уход, защита и вся необходимая индивидуальная помощь — социальная, психологическая, медицинская, физическая, а также помощь в области образования и профессиональной подготовки, которые им могут потребоваться ввиду их возраста, пола и личности (Пекинские правила, правило 13.5).**
- **Помещение несовершеннолетнего в какое-либо исправительное учреждение всегда должно быть крайней мерой, применяемой в течение минимально необходимого срока (Пекинские правила, правило 19.1).**

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

- Целью воспитательной работы с несовершеннолетними, содержащимися в исправительных учреждениях, является обеспечение опеки, защиты, образования и профессиональной подготовки с целью оказания им помощи для выполнения социально полезной и плодотворной роли в обществе (Пекинские правила, правило 26.1).
- Молодым женщинам-правонарушителям, помещенным в исправительное учреждение, должно уделяться особое внимание с учетом их личных нужд и проблем. Им должен обеспечиваться такой же уход, защита, помощь, обращение и профессиональная подготовка, как и молодым мужчинам-правонарушителям. Следует обеспечить справедливое обращение с ними (Пекинские правила, правило 26.4).
- В интересах благополучия несовершеннолетних, помещенных в исправительные учреждения, их родители или опекуны должны иметь право посещать их. Семья или опекун несовершеннолетнего ставятся в известность о задержании, переводе, освобождении, болезни, травме или смерти несовершеннолетнего (Пекинские правила 10.1, 11.3 и 26.5).

Минимальные стандартные правила ООН, касающиеся отправления правосудия в отношении несовершеннолетних

- **Необходимо поощрять межведомственное сотрудничество с целью обеспечения соответствующей академической или, по возможности, профессиональной подготовки находящихся в исправительных учреждениях несовершеннолетних, с тем чтобы после их выхода из исправительного учреждения они имели полноценное образование (Пекинские правила, правило 26.6).**
- **Следует прилагать усилия для использования промежуточных форм работы, таких как исправительные учреждения с ослабленным режимом, воспитательные дома, центры дневной подготовки и другие аналогичные им соответствующие формы, которые могут способствовать надлежащей реинтеграции несовершеннолетних в жизнь общества (Пекинские правила, правило 29.1).**
- **Оружие не должно носиться в исправительных учреждениях, которые содержат несовершеннолетних (Пекинские правила, правило 65).**

- Известно, что в колонии оказываются подростки, совершившие тяжкие преступления. И тем не менее сотрудники не должны воспринимать своих подопечных в первую очередь как правонарушителей. За основу здесь необходимо принять одно из положений Эр-Риядских руководящих принципов, в котором отмечается, что определение молодого человека как нарушителя, правонарушителя во многих случаях способствует развитию устойчивого стереотипа нежелательного поведения у молодых людей. Таким образом, при обращении с несовершеннолетним, находящимся в колонии, как с правонарушителем, преступником есть риск невольного закрепления стереотипа правонарушающего поведения. На это обстоятельство еще в прошлом веке настойчиво обращал внимание знаток детей-правонарушителей, наш соотечественник Дмитрий Андреевич Дриль.
- Принимая во внимание это положение, администрации мест принудительного содержания следует быть очень осторожными и в отношении к тем подросткам, которые допускают нарушения установленных правил в самом учреждении, с тем чтобы не формировать в них устойчивого негативного поведения.

- **Уважение к достоинству человека и должно лежать в основе обращения с несовершеннолетними, находящимися в колонии. Часто при встречах с сотрудниками колоний приходится слышать, в особенности от молодых, неопытных сотрудников, недовольство тем, что, вот, многовато у нас в колониях гуманизма. Все на стороне осужденных, а вот сотрудники неправы и бессильны. И если бы их (осужденных) «зажать» как следует, тогда порядка было бы больше.**
- **Хочу подчеркнуть, что такое утверждение и в принципе, и по существу неверно, и даже опасно. Как выясняется, «зажать» означает «не кормить их три раза, а посадить на хлеб и воду», «укладывать не на белые простыни, а на солому» и «ходят пусть босиком» и т. п. — «тогда они как шелковые станут». Как свидетельствует история, такие попытки имели место. И там, где заключенные «спали на соломе и ходили босиком», дело всегда заканчивалось одним и тем же: бунтами, в ходе которых колонии разносились в щепки или превращались в пепел, а сотрудники не все оставались в живых. Так было в конце XIX в. в Нижегородской, Ташкентской колониях, Ярославском, Московском (Рукавишниковском), Одесском приютах. Так было и в совсем недавнем прошлом в Черемховской, Икшанской, Арзамасской и других колониях. Дело в том, что попытки «зажать» на самом деле означают ущемление в правах, которые являются общечеловеческими. Именно поэтому в правилах закрепляются положения о том, что заключенные должны быть обеспечены всем необходимым без каких-либо ограничений.**

Места принудительного содержания несовершеннолетних правонарушителей в Пермском крае

- **Центр временного содержания несовершеннолетних правонарушителей ГУ МВД России по Пермскому краю;**
- **Изоляторы временного содержания отделов полиции ГУ МВД России по Пермскому краю (33 ИВС);**
- **Пермская воспитательная колония;**
- **Следственные изоляторы системы ГУФСИН России по Пермскому краю (2, 3, 4, 5);**
- **ГСУ ВУЗТ специальные школы закрытого типа (Очерская, Теплогорская).**

Основные недостатки, выявленные Уполномоченным по правам ребенка в Пермском крае в местах принудительного содержания несовершеннолетних правонарушителей

- **Нарушение порядка и правил обращения, а также условий содержания несовершеннолетних правонарушителей в спецучреждениях правоохранительных органов;**
- **Искавление дисциплинарной практики при организации воспитательной работы в следственных изоляторах (большое количество взысканий без учета личности несовершеннолетнего правонарушителя);**
- **Недостаточный уровень профилактики правонарушений среди несовершеннолетних правонарушителей;**
- **Слабое знание администрацией спецучреждений международных стандартов, а также особенностей и специфики работы с данной категорией несовершеннолетних граждан;**
- **Ограничение доступа несовершеннолетних правонарушителей к образованию на период предварительного расследования при помещении их в ИВС и СИЗО.**

Эта тюрьма находится в норвежском городе Хальден и занимает 50 гектаров леса.
В каждой камере размером 12 кв. м. есть душ, ЖК-телевизор.
Также в тюрьме есть своя студия звукозаписи, медицинский центр и многое другое.
А в коридорах висят картины.
Тюрьма рассчитана на 252 заключенных.



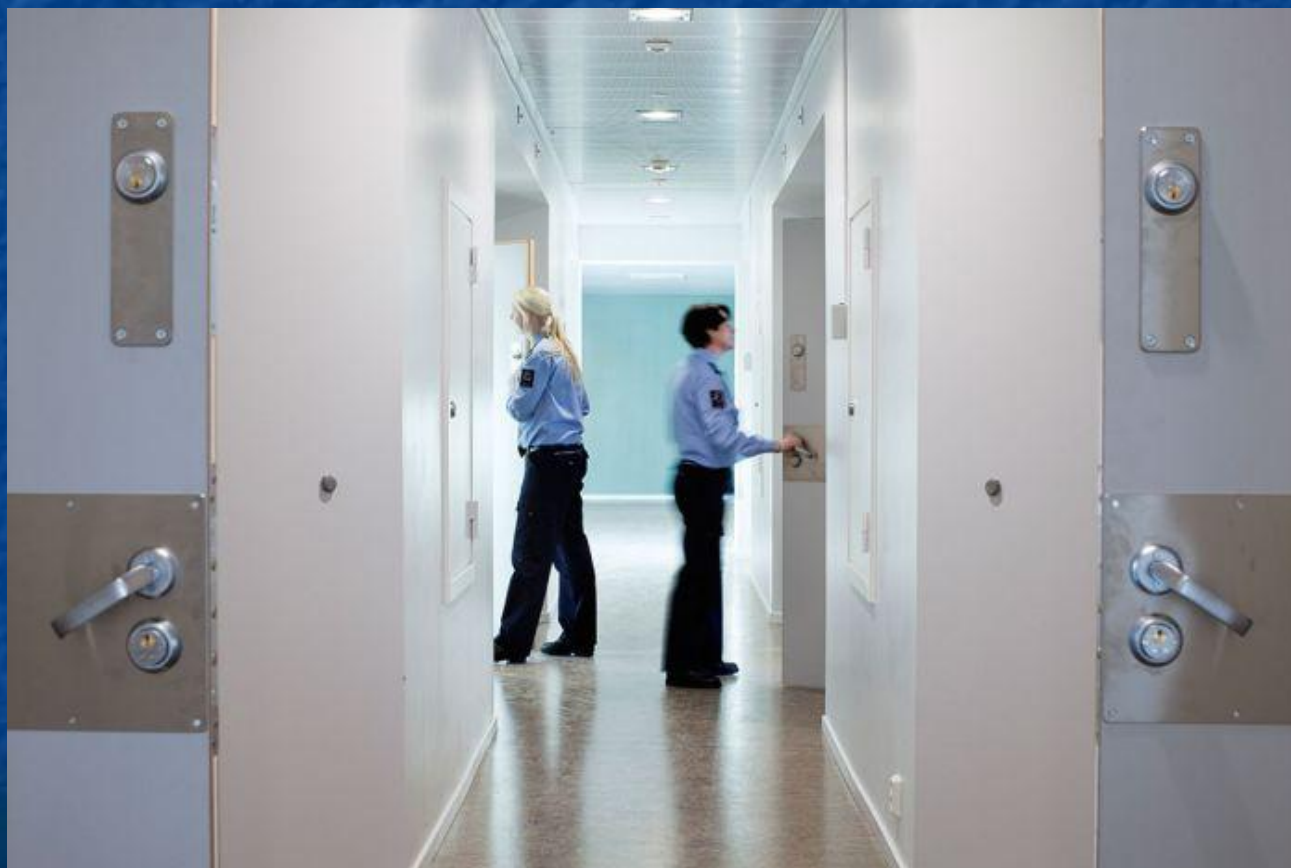
Комната (камера) для осужденных



Спортивный зал



Сотрудники администрации



**Уполномоченный по правам ребенка
в Пермском крае**

Павел Владимирович Миков

217-67-94

pvmikov@uppc.permkrai.ru

Спасибо за внимание!