



Федеральное конкурентное ведомство (ФКВ) АВСТРИЯ

„Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик“

Ростон-на-Дону, сентябрь 2011 г.

Генеральный директор по конкуренции Доктор Теодор Таннер

**«Развитие российского законодательства с
учетом лучших мировых практик»**

(I) Законодательство и правоприменение
в области конкуренции в Российской
Федерации

(II) Система картельного права Австрии

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

(I) Законодательство и правоприменение в области конкуренции в Российской Федерации
(история)

- **Конкурентное право** (1991 г.)
- **Первый антимонопольный пакет** (2006 г.)
- **Второй антимонопольный пакет** (2009 г.)
- **Третий антимонопольный пакет** (одобрен Правительством и внесен на рассмотрение в Государственную Думу 28 июня 2011 г.)

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

ФАС России дополнительно разрабатывает изменения в:

- законодательство об **иностранных инвестициях** в стратегических секторах экономики
- законодательство о **естественных монополиях**, регулирование которых относится к полномочиям ФАС России

□Цели: либерализация и упрощение государственного регулирования в указанных областях

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

Рынок хлорида натрия:

- Правила о недискриминационном доступе**, касающиеся поставщиков, были разработаны ФАС России и приняты Правительством Российской Федерации
- цели: защита конкуренции, обеспечение регулирования, создание условий для эффективной работы рынка
- ❖ необходимость таких мер - как для производителей, так и для потребителей

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

▪ Решения ФАС России

-2010 г. – количество отмененных судом решений ФАС России осталось на прежнем, низком, уровне (приблизительно **16%**)

-причина: активное взаимодействие между ФАС России и судебным сообществом в целях разработки единых подходов в толковании и правоприменении (проведение семинаров, круглых столов и иных мероприятий.)

▪ Уведомления о слияниях

-Количество уведомлений снизилось вследствие повышения пороговых значений (на 30% меньше чем в 2009 г.)

-Появление ресурсов для оказания большего внимания слияниям, имеющим значительный эффект на рынок

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

▪ Штрафы на различных рынках:

- Нефтяные компании (ТНК-ВР, Газпром Нефть, Лукойл, Роснефть)

- «Большая тройка» на рынке сотовых операторов (МТС, МегаФон и Билайн)

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

Штрафы на различных рынках, в отношении КАРТЕЛЕЙ:

-страховой рынок

-рынок угля



«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

Государственные закупки:

- создание нового интернет-сайта www.zakupki.gov.ru**
- обеспечение единых «правил игры» для предпринимателей**
- ПРОЗРАЧНОСТЬ**

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

▪ Международные отношения:

- углубление интеграционного процесса со странами СНГ
- продолжение двустороннего сотрудничества и заключение соглашений с **Генеральным Директоратом по конкуренции (ЕС)**, Мексикой, Венгрией
- Номинация **журнала *Global Competition Review*** (GCR) («Всемирный обзор по конкуренции») в 2010 г.
- **Одно из трех лучших ведомств в Европе** после Генерального Директората по конкуренции (ЕС) и Французского конкурентного ведомства!!!
- **Укрепление двусторонних отношений с АВСТРИЕЙ (второе Соглашение о сотрудничестве)!**

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

(II) Система картельного права Австрии

Структура австрийской системы правоприменения:

Институциональная дихотомия – разделение между полномочиями по расследованию дела и вынесению решения по делу

- Федеральное конкурентное ведомство Австрии (ФКВ) – следственное ведомство**
- Суд по делам картелей (и Верховный суд по делам картелей) – орган, принимающий решения**

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»



«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

Соответствие фундаментальным правам/правам человека

- **Разделение** полномочий по проведению следствия и полномочий по вынесению решения по делу полностью соответствует Европейской конвенции о защите прав человека и основных свобод.
- **Система состязательности** больше соответствует принципам справедливости и правосудия, чем активно-следственная (инквизиционная) система судопроизводства.
- Нет необходимости создавать искусственные «китайские стены», то есть систему дополнительных внутренних сдержек и противовесов.
- В Швейцарии в настоящее время проходит обсуждение о разделении полномочий по расследованию и вынесению решения по делу.

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

Разделение полномочий по расследованию и полномочий по вынесению решения – как это происходит на практике?

- **Картель на рынке лифтов и эскалаторов:** ФКВ предложило наложить штраф в размере 88 млн. евро. Суд по делам картелей наложил штраф в размере 75.4 млн. евро.
- **Картель между оптовыми компаниями промышленных химикатов:** ФКВ предложило штраф в размере 1.9 млн. евро. Суд по делам картелей наложил штраф в размере 1,9 млн. евро.
- **Картель между оптовыми компаниями типографских химикатов:** ФКВ предложило штраф в сумме 1.5 млн. евро. Суд по делам картелей наложил штраф 1.5 млн. евро.

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

Правосудие в Австрии

Право на судебную защиту

- Доступ к документам по делу
- Право направить отзыв на иск, поданный ФКВ в суд
- Устные слушания
- Отсутствие права у третьих лиц на участие в судебных разбирательствах

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

Судебная практика

Верховный суд по делам картелей

- о Только на решение, принятое Судом по делам картелей может быть подана апелляция.
- о Верховный суд по делам картелей имеют право на пересмотр штрафов, наложенных Судом по делам картелей.

«Развитие российского законодательства с учетом лучших мировых практик»

Выводы

- Два разных способа
- Одинаковая цель
- ОЭСР – Доклад
- Значительные шаги

**«Развитие российского законодательства с
учетом лучших мировых практик»**

Большое спасибо за Ваше внимание!

www.bwb.gv.at

на

twitter.com

Генеральный директор по конкуренции
Доктор Теодор Таннер