

Реабилитационный потенциал субъекта Российской Федерации

Бесстрашнова Янина Константиновна
ведущий научный сотрудник
отдела информационных технологий по проблемам
инвалидности, канд. экон. наук
ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта ФМБА России

июнь-декабрь 2012 года

Содержание

- Основные понятия и термины.
- Участники процесса реабилитации и их роли.
- Реабилитационные учреждения и услуги.
- Потребность в классификации.
- Структура классификаторов.
- Использование классификаторов для описания учреждений и услуг.
- Использование классификаторов при разработке ИПР.
- Выводы.

Реабилитационный потенциал субъекта РФ

- устойчивая совокупность организаций, услуг и технических средств реабилитации, создающих условия для удовлетворения всего комплекса потребностей в целях реабилитации инвалидов.

Важный источник информации для разработки ИПР!

Основные понятия

Реабилитационные ресурсы субъекта федерации:

все многообразие реабилитационных услуг и технических средств реабилитации, которые учреждения субъекта федерации предоставляют для удовлетворения потребностей инвалидов.

Основные понятия

Действия специалиста при разработке

ИПР:

- оценка потребностей инвалида;
- сопоставление потребностей инвалида с возможностями государства, учреждений и т.д.;
- подбор реабилитационных услуг и технических средств реабилитации.

Участники процесса реабилитации и их роли

гражданин	потребитель
ФКУ МСЭ	разработчики ИПР
органы социальной защиты населения	координаторы и исполнители
реабилитационные учреждения	исполнители
Фонд социального страхования РФ	исполнитель и плательщик
Пенсионный фонд РФ	плательщик

Текущая ситуация

- Отсутствие информационных связей между разработчиками и исполнителями ИПР.
- Многократные обращения гражданина для получения каждой реабилитационной услуги и ТСП.
- Многократное увеличение государственных расходов на каждую реабилитационную услугу и ТСП (расходы на работу с посетителем и обработку запросов).

Текущая ситуация

- Отсутствие обратной связи, позволяющей проконтролировать исполнение реабилитационных мероприятий и скорректировать ИПР.
- Невозможность оценить качество оказания реабилитационных услуг, включенных в ИПР, до переосвидетельствования.

Информационная основа предоставления реабилитационных услуг и ТСП

- данные о численности инвалидов с определенной патологией и определенным дефектом, ограничивающими жизнедеятельность;
- индивидуальные программы реабилитации каждого нуждающегося инвалида по этапам и срокам выполнения этих этапов;

Информационная основа предоставления реабилитационных услуг и ТСР

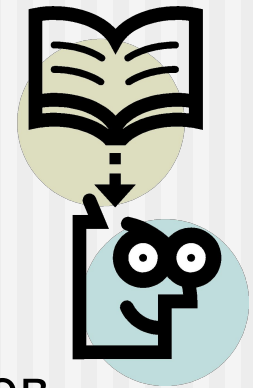
- гарантируемый государством набор услуг и ТСР, рекомендуемый при определенной патологии;
- этапы и очередность предоставления;
- информация о существующих услугах и ТСР;
- финансово-экономический аспект (расходы и планы поставок).

Направления использования информации о реабилитационном потенциале субъекта РФ

- В ФКУ МСЭ:
наполнение ИПР конкретными мероприятиями,
формирование финансового документа.
- В органах социальной защиты населения:
распределение ресурсов
реабилитационной индустрии,
планирование государственных расходов.

Источники информации

- Публикации:
 - специальные,
 - популярные.
- Интернет-порталы.
- Справочники на рабочих местах специалистов.
- Автоматизированные рабочие места специалистов.



***Необходима систематизация информации?
Используйте классификаторы!***

Классификаторы

- учреждений, реализующих реабилитационные мероприятия и услуги.
- реабилитационных мероприятий и услуг для инвалидов.

Классификаторы

- Первоначальные варианты – ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта ФМБА России, 2001 год.
- Многократно пересматривались.
- При разработке использован ряд нормативно-правовых актов Российской Федерации и зарубежных стандартов.
- Имеют открытую структуру кодов и являются пополняемыми.
- Содержат 4 уровня детализации.
- Приведены в проекте Методических рекомендаций «Применение классификаций и кодификатора категорий инвалидности при проведении медико-социальной экспертизы», 2011 год.

Примеры из Классификатора учреждений, реализующих реабилитационные мероприятия и услуги

2. Лечебно-профилактические учреждения.

2.3 Амбулаторно-поликлинические учреждения

2.3.1 Амбулатория.

2.3.2 Поликлиники.

2.3.2.1 городская, в том числе детская;

2.3.2.2 центральная районная;

...

3. Реабилитационно-социальные учреждения.

3.1 Учреждения и предприятия социального обслуживания.

3.1.1 комплексные центры социального обслуживания населения;

3.1.2 территориальные центры социальной помощи семье и детям;

...

Примеры из Классификатора реабилитационных мероприятий и услуг для инвалидов

1. Медицинская реабилитация.

...

1.3 Протезирование.

1.3.1 Протезирование конечностей.

1.3.2 Протезирование частей тела.

...

7. Главные сферы жизни.

7.1 Образование.

...

7.1.5 Профессиональное обучение и переобучение.

7.1.5.1 Ускоренная профессиональная подготовка.

7.1.5.2 Начальное профессиональное образование.

...

Требования к описанию реабилитационного потенциала субъекта РФ

- Системность (логическая завершенность и взаимосвязь)
- Актуальность (периодическое обновление данных)
- Полнота (как можно более подробное и разработанное в едином ключе описание)
- Комплексность (информация обо всех ресурсах, поддержание непротиворечивости)

Реализация с помощью ИТ

- единое информационное пространство социальной сферы субъекта Российской Федерации и федерации в целом;
- реестр реабилитационных услуг + справочник ТСП + реестр организаций и предприятий, которые их предоставляют (*промежуточный вариант*).

Преимущества использования единого информационного пространства

1. обмен документами в электронном виде (между организациями-разработчиками ИПР, исполнителями реабилитационных мероприятий и плательщиками);
2. максимальное исключение гражданина из процесса обмена документами;
3. адресность ИПР;
4. возможность коррекции ИПР;
5. возможность контроля выполнения ИПР;

Преимущества использования единого информационного пространства

6. целевое использование имеющихся ресурсов реабилитационной индустрии;
7. оценка стоимости реабилитационных мероприятий;
8. определение источников финансирования реабилитационных мероприятий;
9. формирование статей бюджетов разных уровней на основании фактических потребностей в реабилитации.

Этапы описания реабилитационного потенциала субъекта федерации

1. Анкетирование.
 - Формирование списков учреждений.
 - Распространение анкет.
2. Упорядочение полученных данных.
3. Формирование рабочего варианта системы.

Этап 1. Анкетирование

Учреждение/организация, действующая в системе реабилитации инвалидов

- наименование;
- ведомственная принадлежность;
- адресная информация;
- обслуживаемая территория;
- профиль;
- кадровый состав по группам специалистов;
- дополнительные сведения.

Задача описания - создание базы данных для получения оперативной информации об исполнителях мероприятий ИПР.

Этап 1. Анкетирование

Реабилитационная услуга инвалиду

- наименование;
- исполнитель;
- показания для предоставления (возраст, степень нарушения функций, степень ограничений жизнедеятельности);
- условия предоставления (продолжительность, объем, стоимость, основания);
- дополнительные сведения.

Задача описания - создание базы данных для подбора услуг при разработке и реализации мероприятий ИПР.

Этап 1. Анкетирование

Паспорт технического средства реабилитации (ТСР)

- наименование;
- производитель, поставщик;
- артикул;
- назначение ТСР;
- показания для предоставления (последствия заболевания/травмы, степень нарушения функций, степень ограничений жизнедеятельности);
- технические характеристики;
- эргономические характеристики (размеры, вес, цвет и др.);
- условия предоставления (продолжительность, объем, стоимость, основания);
- дополнительные сведения.

Задача описания - создание базы данных для подбора ТСР.

Этап 1. Анкетирование (способы реализации)

- посещение реабилитационных учреждений;
- телефонные опросы;
- рассылка по факсу и по почте;
- заполнение электронных форм анкет на Интернет-сайте разработчиков;
- распространение программного обеспечения для заполнения электронных форм анкет (на электронных носителях и с Интернет-сайта разработчиков).

Удобно собирать анкеты в электронном виде с использованием бесплатного программного обеспечения:

- разместить на Интернет-сайте,
- распространять на различных носителях.

Организационные вопросы

- Кто отвечает за сбор информации:
 - Комитет/Управление социальной защиты населения,
 - ФКУ Главное бюро МСЭ.
- Кто занимается сбором и актуализацией информации:
 - Межведомственная группа из представителей:
 - комитетов/управлений (социальной защиты, образования, здравоохранения и т.д.),
 - ФКУ Главное бюро МСЭ,
 - общественных организаций.

Этап 2. Упорядочение полученных данных

- ***Классификатор учреждений, реализующих реабилитационные мероприятия и услуги.***
- ***Классификатор реабилитационных мероприятий и услуг для инвалидов.***
- ***Классификатор ТСР***
на основе ГОСТа Р 51079-2006 «Технические средства реабилитации людей с ограничениями жизнедеятельности. Классификация».

Этап 3.

Формирование рабочего варианта системы

Задачи

- обеспечение возможности ввода данных, полученных в электронном виде в любом формате;
- формирование любого документа, содержащего информацию любой из баз данных, входящих в состав системы;
- обеспечение возможности обмена данными с внешними базами данных;

Этап 3. Формирование рабочего варианта системы

Задачи

- представление данных в удобном для пользователя виде;
- обеспечение возможности обработки данных для получения стандартных и произвольных форм отчетности;
- обеспечение сохранения целостности базы данных при сбоях в работе.

Актуализация данных

Организационные вопросы

1. Ответственные за ведение баз данных.
2. Перечень учреждений предоставляющих информацию.
3. Формы представления данных.
4. Сроки представления и периодичность данных.

Технические вопросы

1. Определение способов конвертации данных.
2. Автоматизация обновления информации в базах данных.
3. Архивация данных.

Вывод

Повышение **эффективности**
реабилитации инвалида за счет:

- подбора адекватных и эффективных реабилитационных мероприятий и технических средств реабилитации,
- своевременности направления в соответствующие реабилитационные учреждения.

Благодарю за внимание!

*ФГБУ СПб НЦЭПР им. Г.А. Альбрехта
ФМБА России*

<http://www.center-albreht.ru>

Электронная почта:

shoshminav@mail.ru

besstjan@mail.ru