

Риски соотношения действующей системы тарифообразования и правил поставки газа на территории Российской Федерации

Чащина Татьяна

**г. Москва
17 ноября 2005 г.**

Р
а
л
я
1
9
9
8
г
о
д
а
№
1
6
2
«
0
6
у

Несоответствие правил поставки газа законодательству Российской Федерации в области газоснабжения

Федеральный Закон №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31 марта 1999 г. (с изменениями от 22.08.2004 г.);

Постановление Правительства РФ №1370 от 24 ноября 1998 г. «Об утверждении положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» (с изменениями от 28. 07.2000 г.).

Субъектный состав в отношениях поставки газа

В результате поставки газа до конечного потребителя договорные взаимоотношения возникают между:

- поставщиками газа и потребителями;**
- поставщиками газа и газораспределительными организациями;**
- газораспределительными организациями и потребителями.**

Направления по внесению изменений в правила поставки газа

№	Правила поставки газа	Возможные изменения
1.	Отсутствует определения таких понятий, как: «поставщик газа»; «транспортировка газа»; «потребитель газа».	Необходимо привести к единой терминологии существующей в нормативной базе в области газоснабжения.
2.	Правила содержат двусмысленные обязательства как для поставщика, так и для газораспределительной организации.	Требуется четкое разграничение обязательств и ответственности между поставщиком газа и газораспределительной организацией.

№	Правила поставки газа	Возможные изменения
3.	Договор поставки газа подчиняется требованиям §3 главы 30 ГК РФ «Поставка товаров» (п.5. Правил поставки газа).	Признание договора поставки газа населению, как публичного договора. Применение к договору поставки газа населению § 6 Главы 30 ГК РФ «Энергоснабжение».
4.	Отсутствует разделение процедур по заключению договора поставки газа и договора транспортировки газа.	Детализация процедур заключения договоров поставки газа и транспортировки газа. Включение предварительных мер по заключению договоров, либо отсылочных норм к иным нормативным актам.

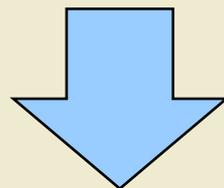
№	Правила поставки газа	Возможные изменения
5.	<p>При возникновении разногласий по заключению договора поставки, в любом случае, отбор газа является согласием покупателя на Заключение договора в соответствии с условиями Поставщика (п.11. Правил поставки газа).</p>	<p>Приведение в соответствие с п. 3 ст. 540 ГК РФ, предусматривающим, что отношения сторон до заключения нового договора регулируются ранее заключенным договором.</p>
6.	<p>Учет объема газа осуществляется поставщиком или газораспределительной организацией (п.22. Правил поставки газа).</p>	<p>Доступ всех участников к снятию показаний с узла учета газа. Возможность проводить «встречный» учет газа.</p>

№	Правила поставки газа	Возможные изменения
7.	Содержат требования прохождения расчетов через транзитные счета ГРО , в случае, когда ГРО является поставщиком газа (п. 30 Правил поставки газа).	Требует исключения.
8.	Предусматривают, что поставщик имеет право прекратить поставку газа в случае нарушения сроков оплаты за газ, транспортировку газа (п. 34 Правил поставки газа).	Необходимо введение процедур заблаговременного уведомления ГРО о предстоящем отключении. Введение компенсации издержек ГРО в связи с отключением.

Основной риск

□ Основными параметрами для расчета тарифа являются: (а) уровень затрат; (б) объем поставляемого газа

□ Договор поставки газа позволяет гражданско-правовыми способами регулировать объем поставляемого газа



Разница в объемах, включение/отсутствие статей затрат поставляемого газа приводит к недостоверному формированию тарифа

В частности,

□ Риски , связанные с объемом газа

Перерасход/недобор газа ведет к возникновению дополнительной выручки/убытков и должен учитываться в тарифе;

□ Риски, связанные с перезапуском системы

В случае прекращения поставщиком поставки газа по вине покупателя в тарифе должны учитываться затраты ГРО по проведению комплекса мероприятий по перезапуску системы транспортировки;

□ Риски, связанные с учетом газа

В случае если на ГРО возложены функции по учету газа поставляемого газа, тогда эти затраты необходимо включать в тариф.

Изменения в правила поставки газа на территории Российской Федерации

Необходимо внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 года №162 «Об утверждении правил поставки газа в Российской Федерации» в соответствии с:

- существующими нормативными актами в области обеспечения газоснабжения в Российской Федерации;**
- Гражданским Кодексом Российской Федерации;**

и на основе

сложившейся практики в области газоснабжения.