

# **Риски соотношения действующей системы тарифообразования и правил поставки газа на территории Российской Федерации**

Чащина Татьяна

**г. Москва  
17 ноября 2005 г.**

Р  
а  
л  
я  
1  
9  
9  
8  
г  
о  
д  
а  
№  
1  
6  
2  
«  
0  
6  
у

## Несоответствие правил поставки газа законодательству Российской Федерации в области газоснабжения

**Федеральный Закон №69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» от 31 марта 1999 г. (с изменениями от 22.08.2004 г.);**

**Постановление Правительства РФ №1370 от 24 ноября 1998 г. «Об утверждении положения об обеспечении доступа организаций к местным газораспределительным сетям» (с изменениями от 28. 07.2000 г.).**

## **Субъектный состав в отношениях поставки газа**

**В результате поставки газа до конечного потребителя договорные взаимоотношения возникают между:**

- поставщиками газа и потребителями;**
- поставщиками газа и газораспределительными организациями;**
- газораспределительными организациями и потребителями.**

## **Направления по внесению изменений в правила поставки газа**

<b>№</b>	<b>Правила поставки газа</b>	<b>Возможные изменения</b>
<b>1.</b>	<b>Отсутствует определения таких понятий, как: «поставщик газа»; «транспортировка газа»; «потребитель газа».</b>	<b>Необходимо привести к единой терминологии существующей в нормативной базе в области газоснабжения.</b>
<b>2.</b>	<b>Правила содержат двусмысленные обязательства как для поставщика, так и для газораспределительной организации.</b>	<b>Требуется четкое разграничение обязательств и ответственности между поставщиком газа и газораспределительной организацией.</b>

№	Правила поставки газа	Возможные изменения
3.	<b>Договор поставки газа подчиняется требованиям §3 главы 30 ГК РФ «Поставка товаров» (п.5. Правил поставки газа).</b>	<b>Признание договора поставки газа населению, как публичного договора. Применение к договору поставки газа населению § 6 Главы 30 ГК РФ «Энергоснабжение».</b>
4.	<b>Отсутствует разделение процедур по заключению договора поставки газа и договора транспортировки газа.</b>	<b>Детализация процедур заключения договоров поставки газа и транспортировки газа. Включение предварительных мер по заключению договоров, либо отсылочных норм к иным нормативным актам.</b>

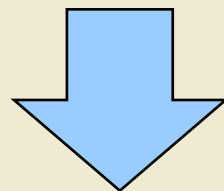
№	Правила поставки газа	Возможные изменения
5.	<p>При возникновении разногласий по заключению договора поставки, в любом случае, отбор газа является согласием покупателя на Заключение договора в соответствии с условиями Поставщика (п.11. Правил поставки газа).</p>	<p>Приведение в соответствие с п. 3 ст. 540 ГК РФ, предусматривающим, что отношения сторон до заключения нового договора регулируются ранее заключенным договором.</p>
6.	<p>Учет объема газа осуществляется поставщиком или газораспределительной организацией (п.22. Правил поставки газа).</p>	<p>Доступ всех участников к снятию показаний с узла учета газа. Возможность проводить «встречный» учет газа.</p>

№	Правила поставки газа	Возможные изменения
7.	<b>Содержат требования прохождения расчетов через транзитные счета ГРО , в случае, когда ГРО является поставщиком газа (п. 30 Правил поставки газа).</b>	<b>Требует исключения.</b>
8.	<b>Предусматривают, что поставщик имеет право прекратить поставку газа в случае нарушения сроков оплаты за газ, транспортировку газа (п. 34 Правил поставки газа).</b>	<b>Необходимо введение процедур заблаговременного уведомления ГРО о предстоящем отключении. Введение компенсации издержек ГРО в связи с отключением.</b>

## Основной риск

□ Основными параметрами для расчета тарифа являются: (а) уровень затрат; (б) объем поставляемого газа

□ Договор поставки газа позволяет гражданско-правовыми способами регулировать объем поставляемого газа



**Разница в объемах, включение/отсутствие статей затрат поставляемого газа приводит к недостоверному формированию тарифа**



**В частности,**

**□ Риски , связанные с объемом газа**

**Перерасход/недобор газа ведет к возникновению дополнительной выручки/убытков и должен учитываться в тарифе;**

**□ Риски, связанные с перезапуском системы**

**В случае прекращения поставщиком поставки газа по вине покупателя в тарифе должны учитываться затраты ГРО по проведению комплекса мероприятий по перезапуску системы транспортировки;**

**□ Риски, связанные с учетом газа**

**В случае если на ГРО возложены функции по учету газа поставляемого газа, тогда эти затраты необходимо включать в тариф.**

## **Изменения в правила поставки газа на территории Российской Федерации**

**Необходимо внесение изменений в Постановление Правительства Российской Федерации от 5 февраля 1998 года №162 «Об утверждении правил поставки газа в Российской Федерации» в соответствии с:**

- существующими нормативными актами в области обеспечения газоснабжения в Российской Федерации;**
- Гражданским Кодексом Российской Федерации;**

**и на основе**

**сложившейся практики в области газоснабжения.**