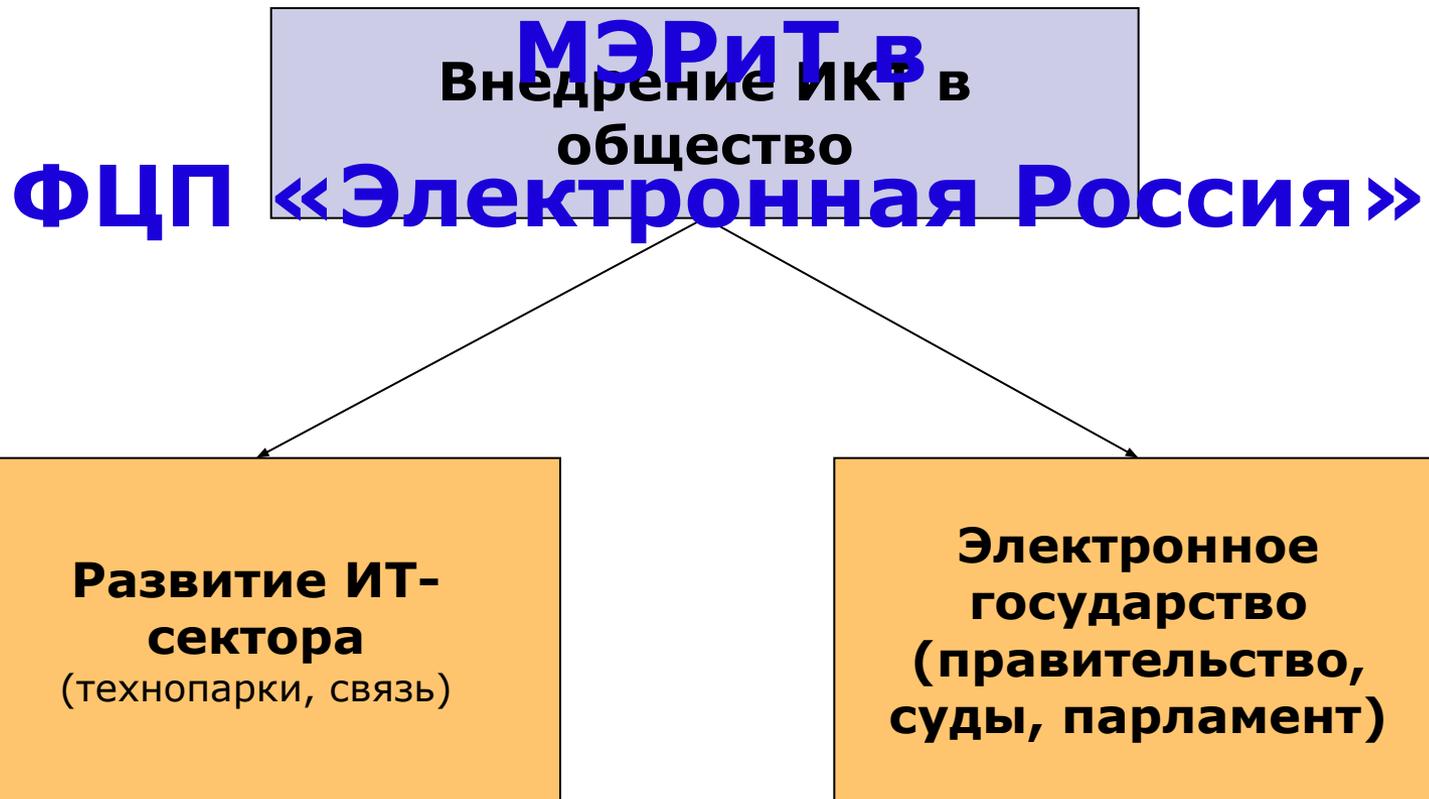




# ИКТ как средство институциональной реформы

июнь 2005 г.



# Почему информатизация не решает проблем госуправления

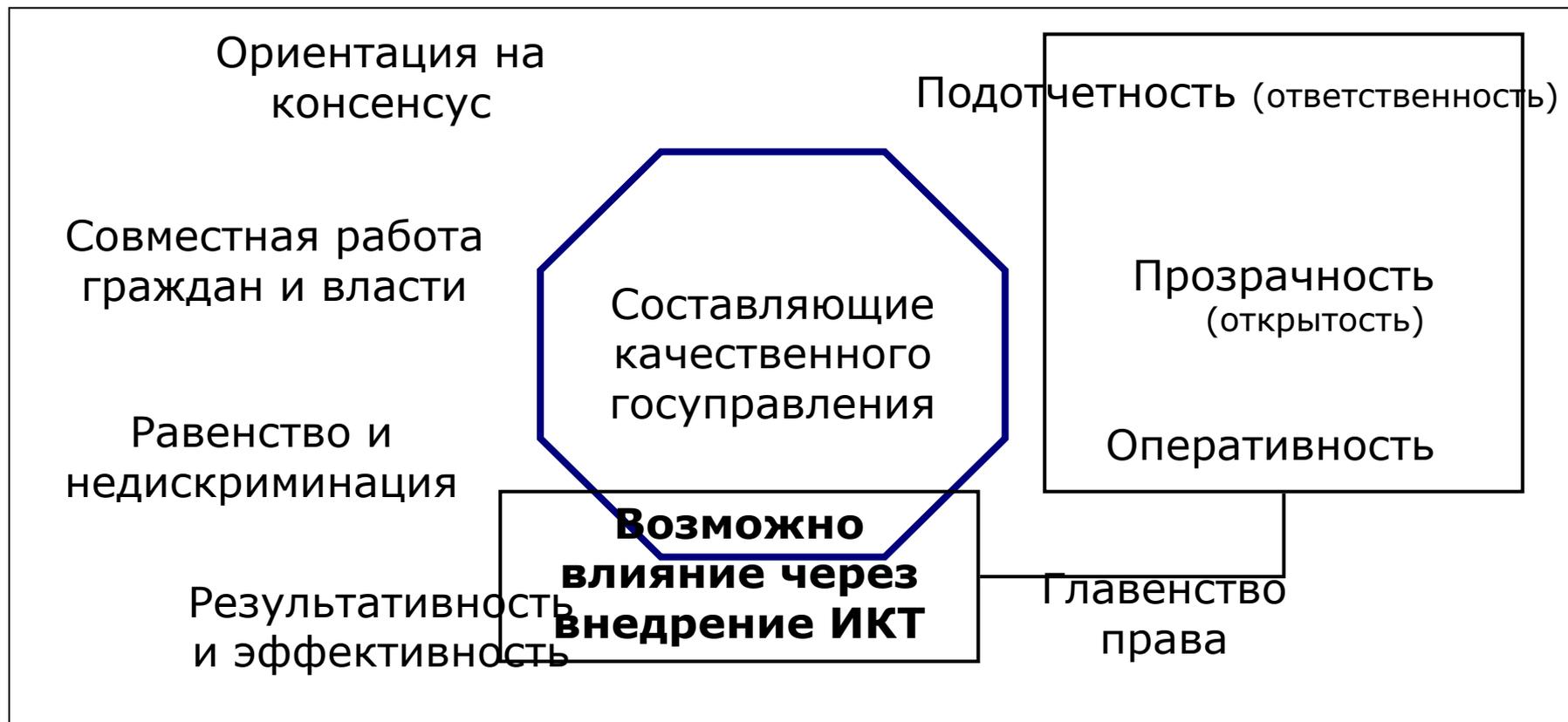
Ведомство само  
заказывает  
собственную  
информатизацию

,  
однако

Существует конфликт  
между интересами  
**ведомства** и  
интересами **общества**

**ИКТ фиксируют  
существующие  
недостатки  
госуправления**

# Качественное госуправление (good governance)\*



\*Источник: ООН (<http://www.unescap.org/huset/gg/governance.htm>)

# Проблема: качество государственного управления

<b>Индикатор</b>	<b>1998</b>	<b>2004</b>	<b>Результат</b>
Индекс качества регулирования Мирового Банка	31,5 (рядом с Нигерией, Пакистаном)	30,5 (рядом с Китаем, Вьетнамом)	Ухудшился
Индекс коррупции Transparency International	76-е место (рядом с Вьетнамом, Венесуэлой)	90-е место (рядом с Индией, Мозамбиком)	Ухудшился
Индекс непрозрачности Kurtzman Group	Не велся	46 пунктов (40 место, рядом с Китаем, Индонезией)	Незначительное улучшение с 2000 г.

# Пример: цена непрозрачности

- Уровень непрозрачности России в **46 пунктов:**
  - увеличивает стоимость кредитных ресурсов на 5,64% годовых по сравнению с США\*.
- Сокращение уровня непрозрачности на **1 пункт\*\*** приводит к:
  - увеличению среднегодового ВВП на душу населения на \$986;
  - увеличению прямых иностранных инвестиций по отношению в ВВП на 1%;
  - сокращению инфляции на 0,46%.

\* Данные Milken Institute <http://www.milkeninstitute.org/opacity.htm>

\*\* Данные Kurtzman Group, <http://www.kurtzmangroup.com/>

# Базовые институты госуправления



# Базовые институты госуправления

Качественное госуправление:

- Подотчетность
- Прозрачность
- Оперативность

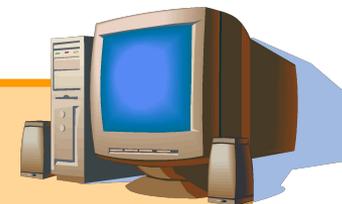
**Раскрытие информации**

**Учет**

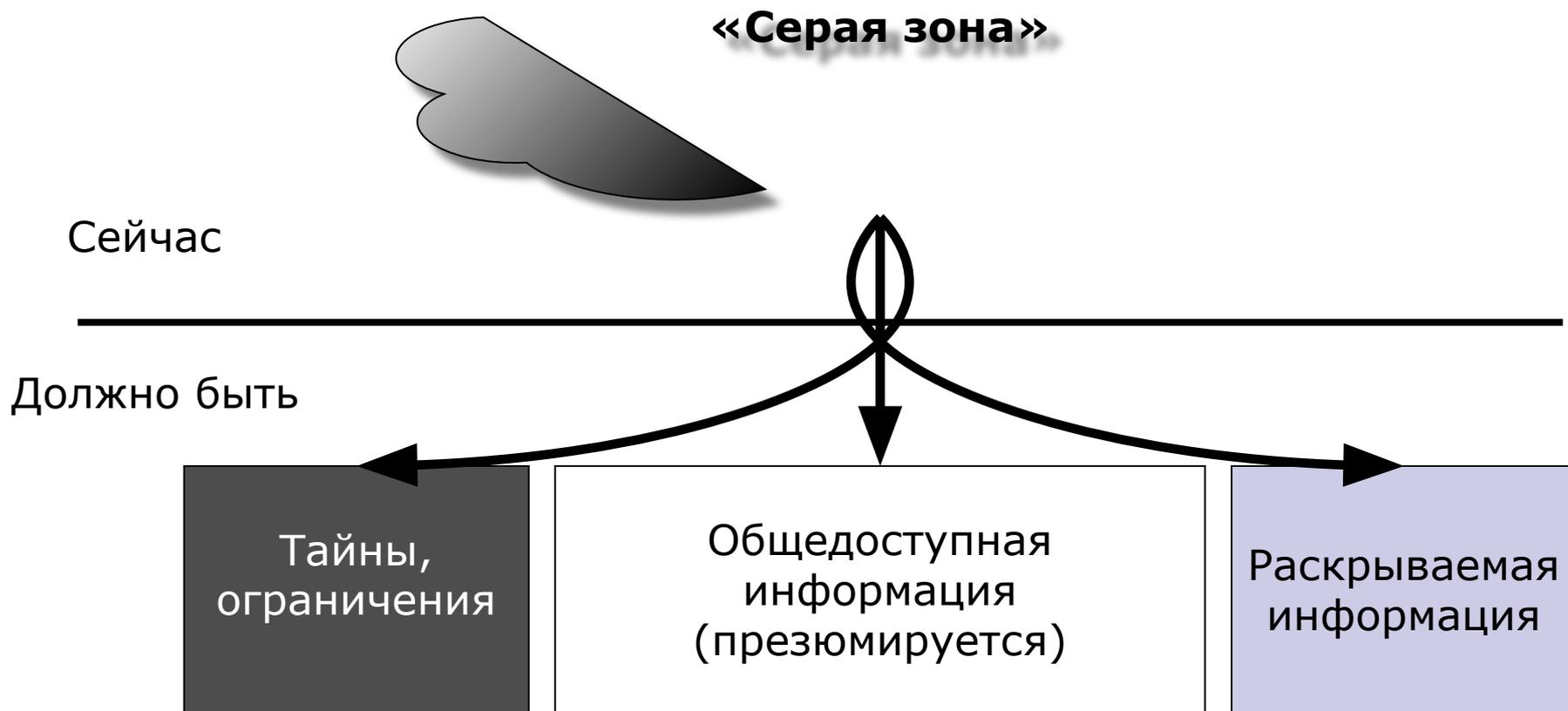
**Административные процессы**

**Контроль**

**Применение ИКТ**



# Информационное регулирование



# Проекты информатизации

## Требования функционального заказчика

- Специфичные для конкретного ведомства задачи

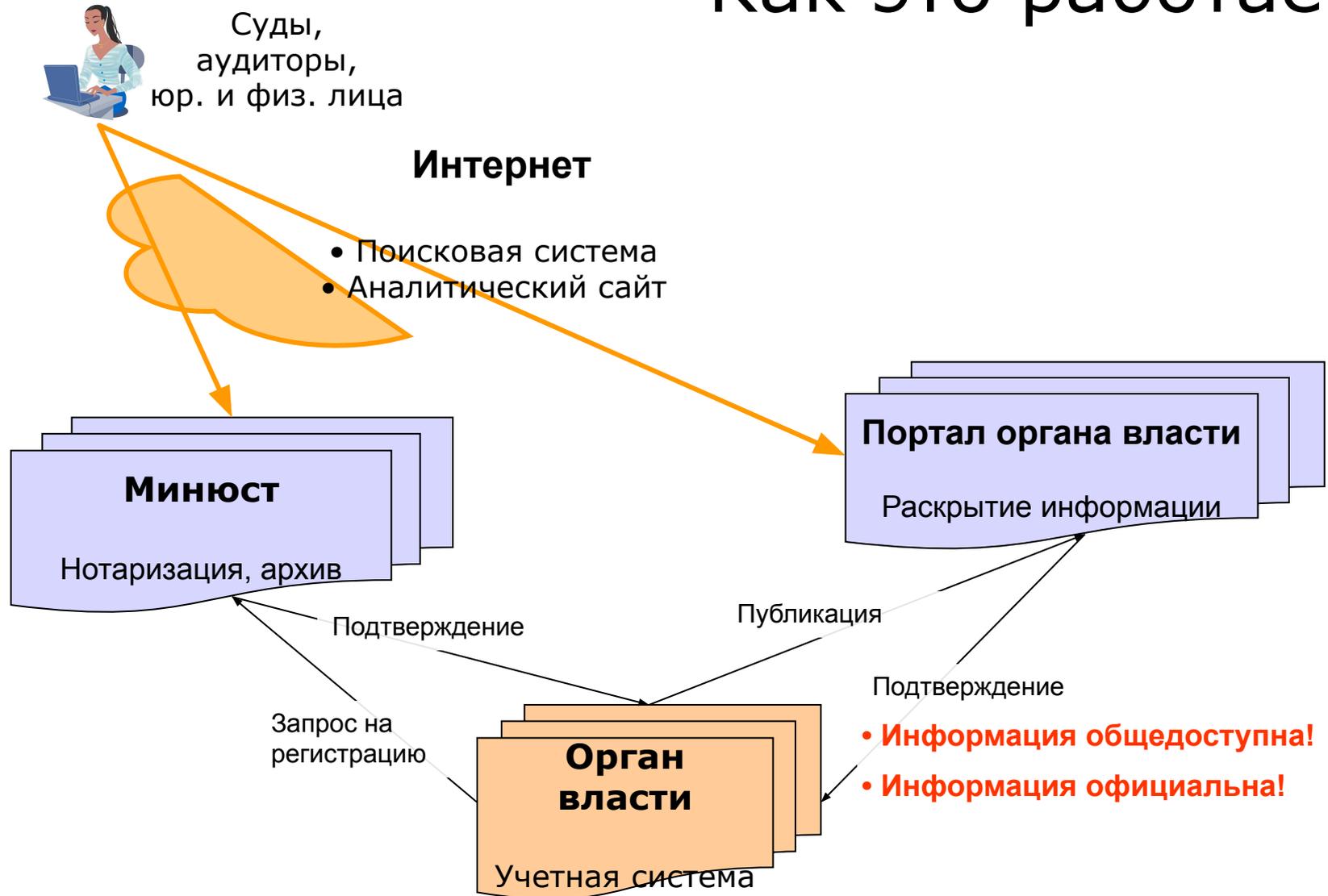
## Требования электронного государства:

- Доступ
- Учет
- Аудит
- Административные процессы
- Информационное регулирование
- **Стандартизация**

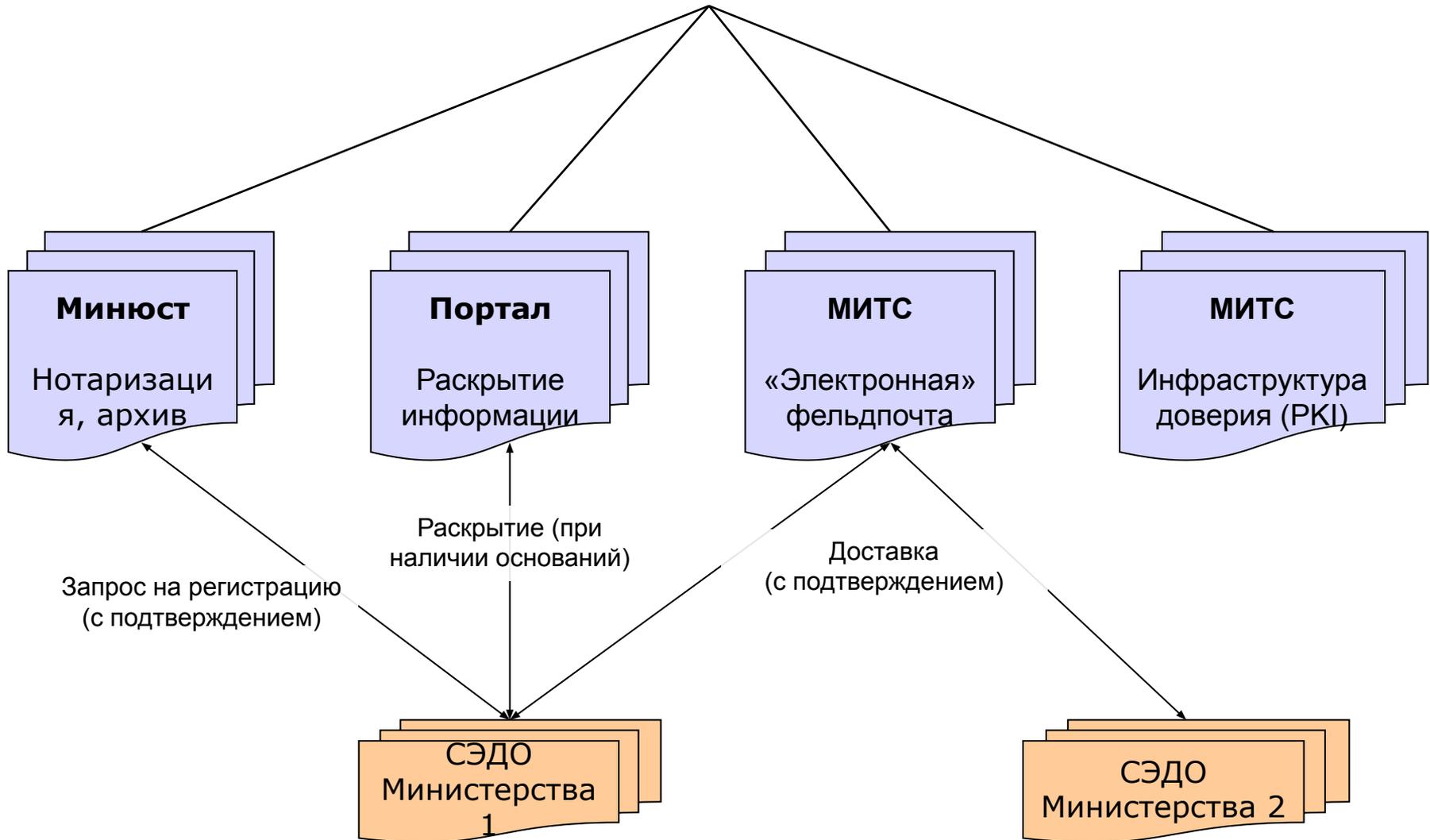
## Проект информатизации

- Реинжиниринг административных процессов

# Как это работает



# Инфраструктура ЭГ



# Этап 1 (2005 г.)

1. **Концепция создания электронного государства.** Принимается постановлением Правительства.
2. Новая редакция **ФЗП «Электронная Россия»** на 2007-2010 гг. согласно Концепции электронного государства.
3. Создание **Правительственной комиссии по регламентации электронного государства.**
4. **Макетная реализация** инфраструктуры электронного государства
5. Начало **внедрения** в «пилотных» ведомствах, в том числе в МЭРТ.

## Этап 2 (2006 г.)

**Пилотные проекты** в МЭРиТ и в других ведомствах:

- Постановка институтов (учет, аудит, раскрытие)
- Реинжиниринг административных процессов
- Реализация учета, аудита, раскрытия средствами ИКТ

**Создание общегосударственной инфраструктуры:**

- Нотаризации и архивирования, раскрытия, «электронной» фельдпочты

## Этап 3 (2007-2010 гг.)

**Реинжиниринг приоритетных административных процессов:**

- Учет населения, юр.лиц, объектов недвижимости, судебных решений, госзакупок, налоговый и бюджетный учет и т.д.

# МЭРиТ и ФЦП «Электронная Россия»

## **1. Методология электронного государства**

МЭРиТ как госзаказчик ФЦП

## **2. Пилотные проекты электронного государства**

МЭРиТ как объект информатизации

## **3. Экспертиза ИКТ-проектов государства**

МЭРиТ как участник бюджетного процесса

# Распределение ролей

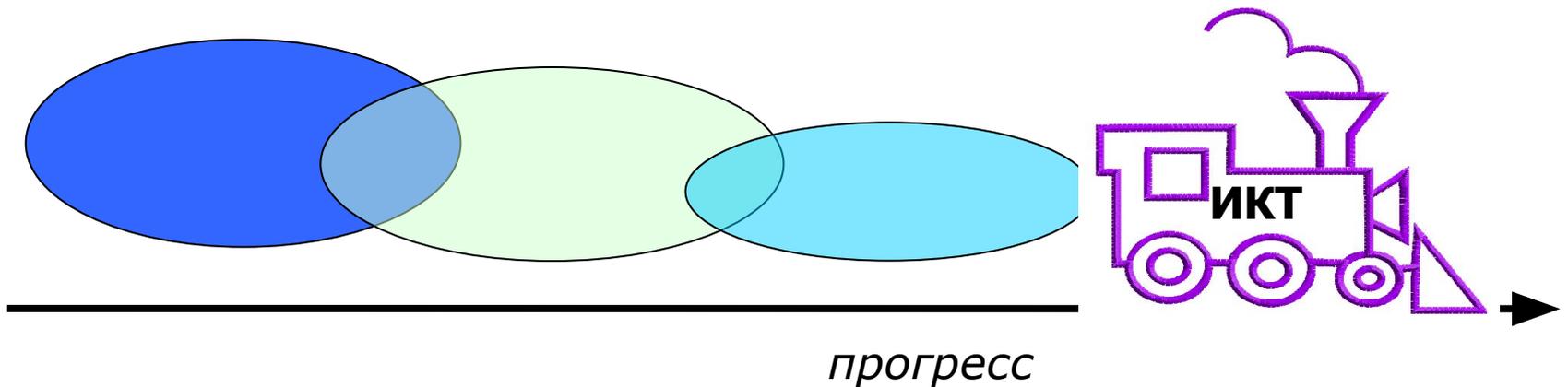
Функция	МЭРиТ	МИТС	Другие ведомства
Разработка методологии и нормативной базы	<input type="checkbox"/>		
Экспертиза проектов других ведомств	<input type="checkbox"/>		
Стандартизация	<input type="checkbox"/>	<input type="checkbox"/>	Росстандарт
Инфраструктура электронного нотариата		<input type="checkbox"/>	Росархив, Минюст
Инфраструктура электронного раскрытия		<input type="checkbox"/>	Минпечати, аппарат Правительства
«Электронная» фельдпочта		<input type="checkbox"/>	ФСО
Инфраструктура электронного «доверия» (PKI)		<input type="checkbox"/>	Заинтересованные ФОИВ
Телекоммуникационная инфраструктура		<input type="checkbox"/>	Распределенная
Пилотные проекты		<input type="checkbox"/>	Заинтересованные ФОИВ

# Создание электронного государства как реформа

государственные институты

общественное сознание

НОВЫЕ ТЕХНОЛОГИИ



- Создание электронного государства – это реформа институтов государственного управления.
- ФЦП «Электронная Россия» – программа по разработке и финансированию мероприятий институциональной реформы госуправления.