

Субъекты политики.

Занятие 1: государство.

Субъекты политики

Политика – деятельность => у нее есть свои *элементы*, это его *субъекты и объекты*. Под субъектами понимаются те, кто осуществляет деятельность, оказывает влияние на ход событий. Вопрос о конкретных субъектах дискуссионен.

- Каждый человек («политики по случаю»).
- Различные социальные общности (группы, классы, нации), их организации,
- Только все население страны как единый субъект.
- Государство, действующее от лица всего населения
- Политические партии и иные общественные организации как представители разных групп и всего населения.
- Политическая элита, лидеры
- Великие личности

Занятие 3. Государство.

1. Понятие государства, его признаки.
2. Происхождение государства.
3. Функции государства.
Государственная политика.
4. Форма государства (виды государств)
 1. Форма правления
 2. Форма территориального устройства
 3. Политический режим
5. Управление государством.
Бюрократия.

Часть 1. Понятие государства

Государство – форма политической организации общества.

С Аристотеля признаками государства являлись:

Власть

Население

Территория

Сегодня добавим:



Суверенитет



Специальный аппарат управления, включая силовые структуры и бюрократический аппарат



Налоги и бюджет

2. Теории происхождения государства

конфликтные

Классовой борьбы
Завоевания

Интегральные

Патриархальная (Аристотель: власть монарха – продолжение власти отца большого семейства)

Патримониальная (право собственности на землю распространяется на проживающих на ней)

Теологическая (Фома Аквинский: власть монарха – продолжение власти Бога на земле)

Органическая и историческая (Спенсер: государство – закономерный этап развития общественного организма)

Психологическая (Петражицкий: объединение людей в форме государства продиктовано психикой человека).

Договорная (Гоббс, Локк, Руссо и др.)



Научный политогенез

- Переход от присваивающей экономики к производящей («экономическая революция» ок. 10.000 до НЭ)
- Выделение земледелия, скотоводства, ремесла (специализация труда)
- Повышение производительности труда
- Появление излишков продукции, необходимость ее обмена

Для соблюдения новых социальных норм (запрет кровосмешения, моногамная семья) требовались профессиональные органы принуждения

Товарообмен => классовое неравенство => ?!

Власть приобретает аппаратно-организационный характер

«Первичные» и «вторичные» государства.

Восточные государства следует признать первичными, так как их опыт можно назвать «чистым», политогенез протекал без заимствований.

Государство на Востоке – собственник всех средств производства => лишь оно способно организовать масштабные работы (ирригационные каналы или пирамиды в Египте), но лишь деспотическими методами на базе религии. Необходимость коллективных усилий для строительства и эксплуатации => *коллективизм*. Формируются значительные по площади деспотии.

Запад – *индивидуализм* и борьба за собственность. Формируются небольшие города-государства (полисы) с демократическим режимом.

Часть 3. Функции государства.

- По сферам общественной жизни
- По объекту (внутренние и внешние)

Внутренние функции

Политическая

обеспечение политической стабильности,

выработка программно-стратегических целей и задач развития общества.

Организаторская

упорядочивание всей властной деятельности,

осуществление контроля за исполнением законов,

координация деятельности всех субъектов политической системы.

Экономическая

организация, координация и регулирование экономических процессов с помощью налоговой и кредитной политики,

Планирование, создание стимулов экономической активности,

Культурная

создание условий для удовлетворения культурных запросов людей
создание условий для формирования высокой духовности, гражданственности

гарантирование открытого информационного пространства.

Образовательная

Обеспечение демократизации образования, его непрерывности и качества.

предоставление людям равных возможностей получения образования.

Социальная

обеспечение солидарных отношений в обществе

реализации принципа социальной справедливости

защита интересов тех категорий граждан, которые в силу объективных причин не могут самостоятельно обеспечить достойный уровень жизни (инвалиды, пенсионеры, матери, дети)

поддержка жилищного строительства,

поддержка здравоохранения, системы общественного транспорта.

Правовая

обеспечение правопорядка,

установление правовых норм, регулирующих общественные отношения и поведение граждан

охрана прав и свобод человека и гражданина

Экологическая

гарантирование человеку здоровой среды обитания,

установление режима природопользования

Внешние функции

обеспечение национальной безопасности

поддержание достаточного уровня обороноспособности общества,

защита территориальной целостности

Защита суверенитета государства.

поддержание мирового порядка

деятельность по предотвращению войн,

деятельность по сокращению вооружений,

участие в решении глобальных проблем человечества

участие в развитии системы международных отношений,

Поддержание взаимовыгодного сотрудничества в экономической, политической, культурной и других сферах с другими государствами.

Политика государства.

Политика государства – способ реализации функций, т.е. деятельность.

Классификации государственной политики:

- .По сферам общественной жизни (экономическая \ социальная \ культурная).
- .По направленности (внутренняя и внешняя)
- .По идеологии (либеральная \ консервативная \ ...)
- .По долговременности (тактическая и стратегическая)

Часть 4. Форма государства (виды государств)

Форма государства – триединое понятие, которое включает в себя 3 элемента:

Форма правления

(порядок формирования, компетенция и взаимодействие между высшими органами гос. власти)

Монархия

Республика

Форма территориального устройства

(деление формы государства на составные части, взаимодействие между ними и с государством в целом)

Простая
(Унитарная)

Сложная
(Федеративная)

Политический режим

(способ управления обществом; способ организации власти в рамках политической системы)

Демократия

Авторитаризм

Тоталитаризм

Монархия

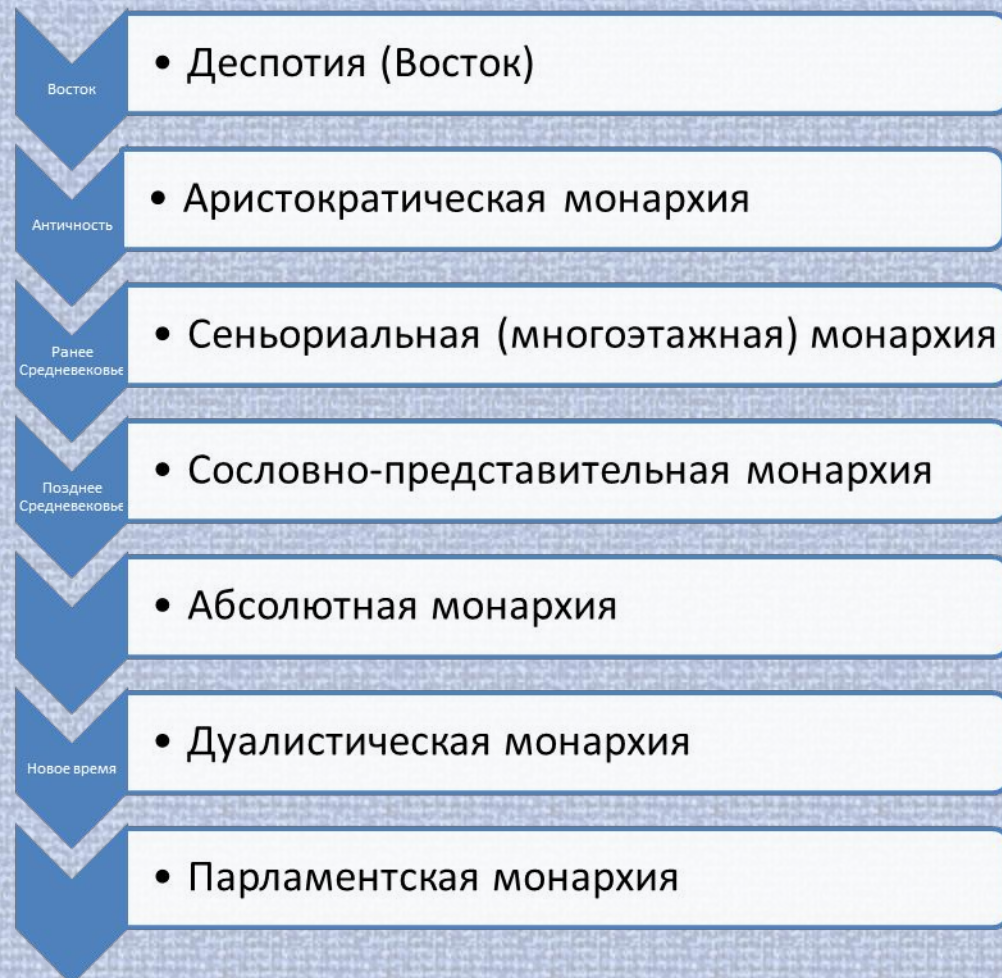
Монархия – форма правления, при которой высшая государственная должность замещается по наследству.

1. **Ограниченная**
(Различные полномочия монарха ограничены или поставлены под контроль иных органов)

- Аристократические
- Сеньориальные
- Сословно-представительные
- Конституционные
 - Парламентские
 - Дуалистические

2. **Неограниченная** (у монарха вся полнота государственной власти 3-х ветвей)

- Деспотия



Республика

Республика – форма правления, при которой высший орган власти выборный или назначается представительным учреждением.

1. **Демократические**
(правит большинство с учетом мнения меньшинства)

- Античные
- Нового Времени
 - Парламентские
 - президентские

2. **Аристократические**
(правит привилегированное меньшинство)

- Древние
- Средневековые



• Древние аристократические

• Античные демократические

• Средневековые аристократические

• Президентские

• Парламентские

Простое государство

Простое государство – форма территориального устройства, при которой отсутствуют самостоятельные административные единицы.

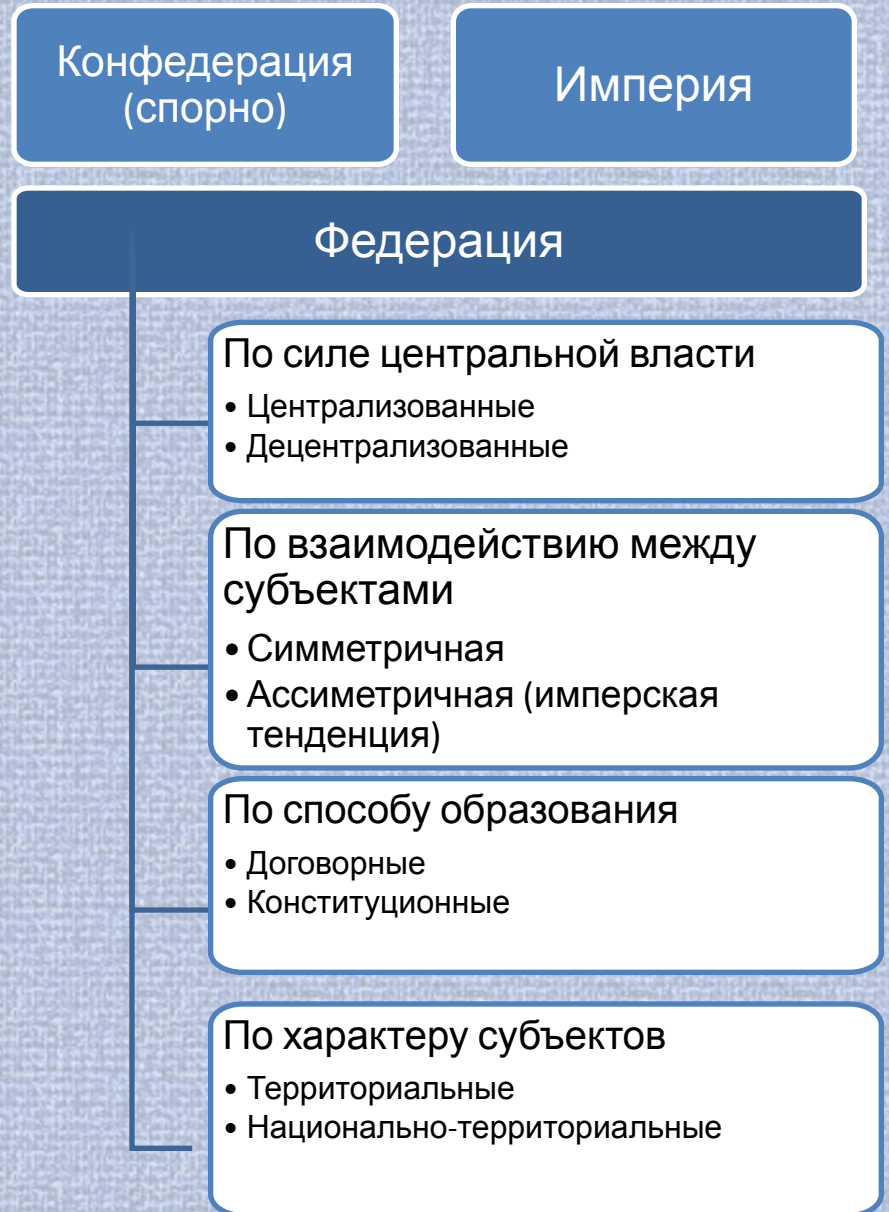
- Может существовать территориальное деление для целей единого управления
- Территориальные образования полностью зависят от центра (нет собственных выборных органов власти, бюджета)
- Образование автономий не характерно (асимметричное унитарное государство –



Составное государство

Составное государство – форма территориального устройства, при которой в государстве выделяются самостоятельные административные образования (субъекты, регионы, провинции, земли и т. п.)

- Субъекты могут быть наделены широким кругом прав (принятие собственных законов или даже Конституции), но *суверенитетом не обладают!*
- Субъекты самостоятельно создают собственные органы власти с собственной компетенцией
- На федеральном уровне обычно создается представительный орган



Часть 5. Государственный аппарат и бюрократия.

Бюрократия – организация профессиональных чиновников, предназначенная для квалифицированного исполнения государственной политики.

Бюрократизм – стремление государственного аппарата к самовоспроизведению в отрыве от народа (дисфункция государственного

«Теория бюрократии» Макса Вебера

«Политики правят, а чиновники - управляют».

Признаки бюрократии:

- Не принимают решения, а исполняют их
- Действуют в соответствии с правилами управленческой деятельности
- Под контролем вышестоящих чиновников
- В рамках жёсткой иерархической структуры
- Назначаются на свою должность
- Обладают определенной квалификацией
- Имеют государственную службу как основное место работы,
- работают постоянно вне зависимости от смены выборных органов власти (политическая нейтральность).
- Получают заработную плату.

Проблемы бюрократии:

- **Дисфункции (бюрократизм)**
- **Накапливая большой объем информации, фактически завладевают ею, выдавая вышестоящим лишь ту часть, в передаче которой они фактически заинтересованы.**

Организация бюрократического аппарата в РФ

Государственная служба – это профессиональная служебная деятельность граждан РФ по обеспечению полномочий органов государственной власти.

Система государственной службы

1) федеральная

- гражданская (в т.ч. альтернативная гражданская)
- военная
- правоохранительная

2) Государственная гражданская служба субъектов РФ

Система органов власти

Деятельность государственных служащих протекает при исполнении полномочий государственных органов.

Государственный орган – структурный элемент гос. аппарата, наделенный властными полномочиями для реализации функций государства в пределах своей компетенции.

Органы исполнительной власти в РФ

