

Республика Казахстан:
Привет организаторам и участникам
семинара!

Кооперативы водопользователей в Казахстане



Республика Казахстан



Экономическая и социальная значимость орошаемых земель

1. а) Валовая продукция орошаемых земель с 1га – до 1500 долл. США
 б) Валовая продукция неполивных земель с 1га – до 250 долл. США

2. а) Занятость населения на орошаемых землях – до 300 чел на 1000га
 б) Занятость населения на неполивных землях – до 50 чел на 1000га

Наличие и использование орошаемых земель по республике в динамике за 2000-2006 годы

Наименование областей	Наличие орошаемых земель на 01.01. 2000 год, тыс. га	Использование орошаемых земель, тыс. га за 2000-2006 годы						
		2000	2001	2002	2003	2004	2005	2006
Акмолинская	46,50	3,55	2,50	1,16	2,17	1,65	1,00	1,00
Актюбинская	48,80	8,57	8,67	8,83	9,10	4,27	9,28	9,50
Алматинская	635,70	452,80	472,90	471,90	522,40	515,50	512,40	512,40
Атырауская	4,60	3,40	2,95	0,00	2,72	3,76	3,87	3,90
В- Казахстанская	219,10	25,81	30,45	55,60	63,19	56,20	59,56	59,56
Жамбылская	143,94	118,95	142,02	118,23	117,03	115,57	137,45	165,02
З- Казахстанская	11,10	8,81	8,50	11,10	12,02	5,86	2,18	2,18
Карагандинская	87,70	65,20	50,45	40,90	1,66	58,50	53,84	53,84
Кызылординская	277,68	152,34	141,00	139,80	152,73	145,44	149,45	149,45
Костанайская	145,90	4,30	2,56	1,99	1,02	1,58	3,78	3,80
Мангыстауская	1,30	0,74	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00	0,00
Павлодарская	12,90	4,80	5,24	6,40	10,30	10,43	7,30	7,30
С- Казахстанская	17,70	3,63	1,53	0,48	0,34	0,21	0,28	0,28
Ю-Казахстанская	500,35	404,27	440,17	452,16	455,65	464,73	458,09	458,09
ПО РЕСПУБЛИКЕ	2153,27	1257,17	1308,94	1308,55	1350,33	1383,70	1398,48	1426,32

Причины ухудшения и сокращения орошаемых земель

Причины ухудшения и сокращения орошаемых земель можно объединить в 3 группы:

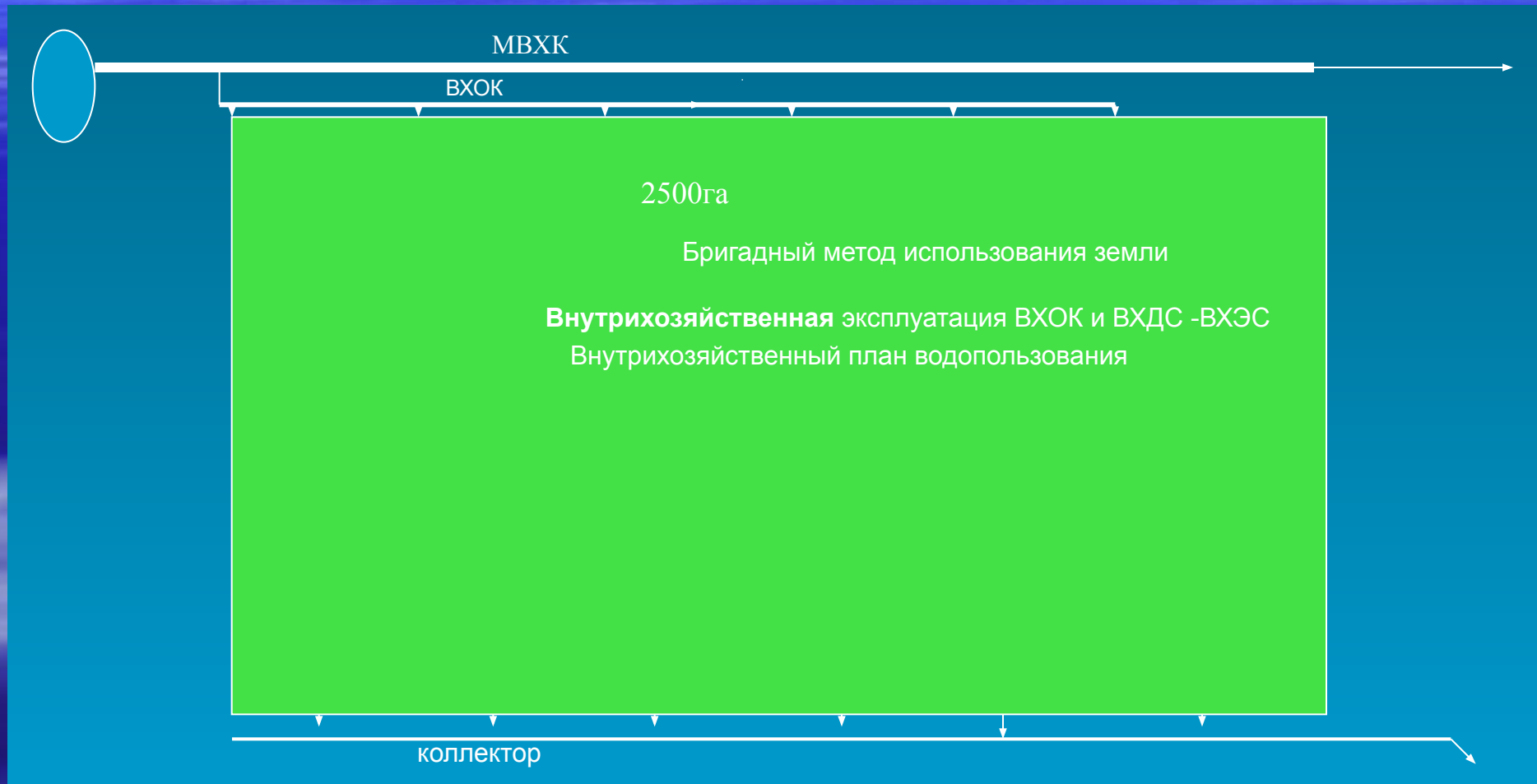
а) экономические (ухудшение обеспеченности хозяйств оборотными средствами),

б) организационные (распад крупных хозяйств требовал новые рыночные методы организации)

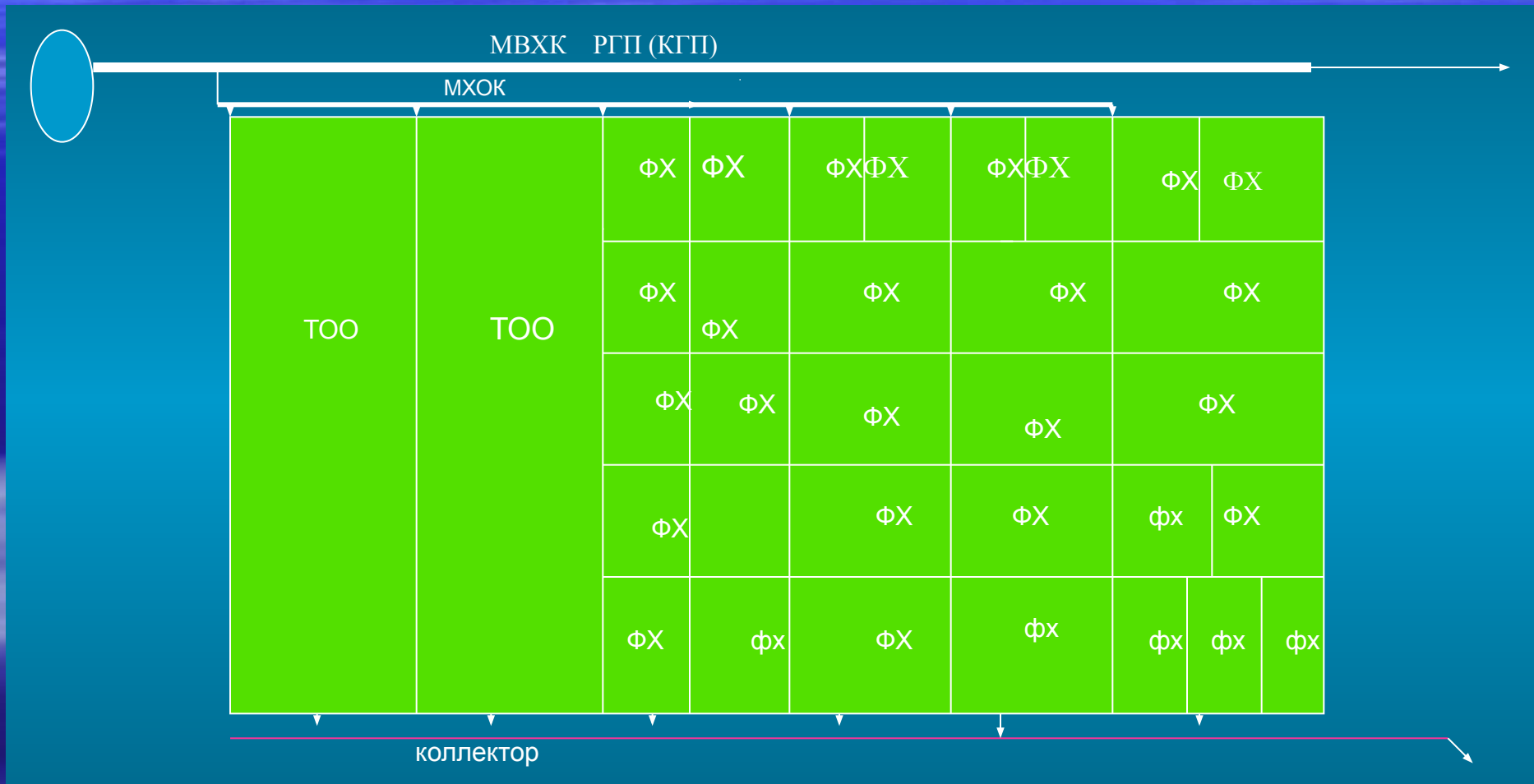
в) технические (износ техники, сооружений и др.).

В рамках настоящего семинара рассмотрим организационные причины сокращения и ухудшения орошаемых земель.

Общая схема землепользования и внутрихозяйственной оросительной системы
крупного хозяйства (колхоз, совхоз, ПК)



После реформы: общая схема землепользования и межхозяйственной оросительной системы
 2-х и более хозяйств, созданные на базе крупного хозяйства (колхоз, совхоз, ПК)



Основные причины необходимости создания СПКВ:

В ходе реформы на базе бывших крупных хозяйств (колхозы, совхозы, ПК) возникли от 2 до 50 новых хозяйств (ФХ, ТОО), в результате:

- Достигнута рыночная форма с/х землепользований.
- В то же время наши фермеры не были готовы к рыночной форме интеграции, а это привело к следующим проблемам:
 1. бывшие ВХОК стали МХОК, и остались без конкретного владельца, без ухода и технического содержания, а это привело к повышенному износу и снижению КПД ОС;
 2. возникли проблемы по заключению договоров с РГП (КГП) и поставщиками э/энергии;
 3. водопользование стало бессистемным, а именно: нарушение очередности, споры и конфликты из-за воды, срывы сроков поливов, холостые сбросы воды;
 4. ввиду разобщенности новых небольших хозяйств стало невозможным организовывать ремонт и реконструкцию ОС и ДС.

Прекращение эксплуатации приводит к резкому износу ОС и ДС



Разрушение каналов и арматуры на них



Выход из строя СВД

Из-за выхода из строя ОС и ДС ухудшаются орошаемые земли



Срывы сроков поливов



Вторичное засоление

Государственные меры по восстановлению и улучшению ОС и ДС

- Со стороны Минсельхоза РК и КВР с 1995года принимаются меры по спасению орошаемых земель:
- 1. Реализация (с 1996г.)за счет займа МБРР 1-фаза проекта «Усовершенствование ирригационных и дренажных систем» (ПУИД-1).
- В данном проекте важным вопросом было создание СПКВ. Для этого с фермерами проводились рабочие встречи и семинары, оказаны помощи в создании СПКВ.
- Всего в рамках ПУИД-1 создано 15 СПКВ.
- Они стали образцами и примерами рыночного метода интеграции фермеров для организации эксплуатации МХОС и МХДС.



ИНФОРМАЦИЯ НАЛИЧИЯ СЕЛЬСКИХ КООПЕРАТИВОВ ВОДОПОЛЬЗОВАТЕЛЕЙ (СПКВ)

Наименование областей	Количество созданных СПКВ	Используемые орошаемые земли по областям, в тыс. га	Обслуживаемая СПКВ орошаемая площадь, тыс.га	Процент охвата орошаемых земель СПКВ, в %
Алматинская	54	502	81	16
Восточно-Казахстанская	23	57	22	38
Жамбылская	62	165	100	61
Западно-Казахстанская	3	4	2	52
Карагандинская	1	54	1	2
Костанайская	1	5	0,1	2
Кызылординская	40	154	106	69
Павлодарская	2	9	5	55
Южно-Казахстанская	160	443	313	71
ПО РЕСПУБЛИКЕ	346	1392	630	45

История создания и развития СПКВ в Казахстане

История развития СПКВ в Казахстане

ТАСИС Проект
(1993-1995гг)
Поддержка фермерских хозяйств Алматинск. обл.

Первые сведения семинары об АВП, Разработка устава и и передача в КВР

Проект ЮСАИД
(1996-1999гг)

Семинары в областях
Пропаганда участия в подготовке Проекта закона об СПКВ

- 1.Участия в подготовке Проекта закона СПКВ.
- 2.Создание 15-СПКВ.
3. Пропаганда и опыт.
- 4.Учебный фильм.

Уставы СПКВ и методические материалы переданы во все регионы

Проект «Усовершенств. ирригации и дренажа» (ПУИД-1 МБРР) (1996-2003гг)

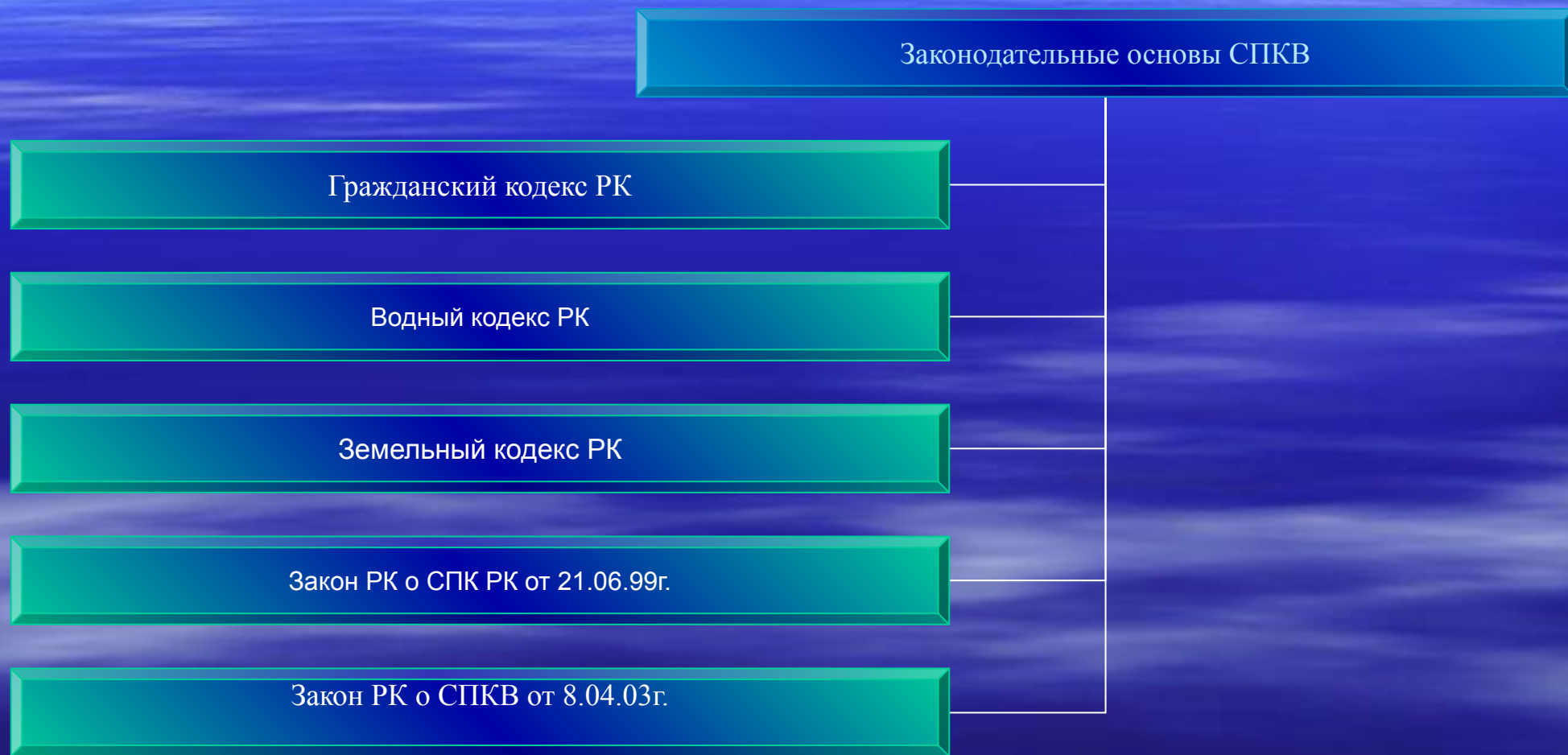
ТАСИС проект
Поддержка МСХ по СПКВ
(2005-2007гг)

Созданы УКЦ по СПКВ в 5 областях

ПУИД-2
На 220тыс.га
(2008-2017гг)

Один из компонентов Проекта: Поддержка СПКВ

Законодательные основы СПКВ



Основные функции СПКВ

Основные функции СПКВ

Владение (собственник)
межхозяйственными
ОС и ДС
и организация их
эксплуатации

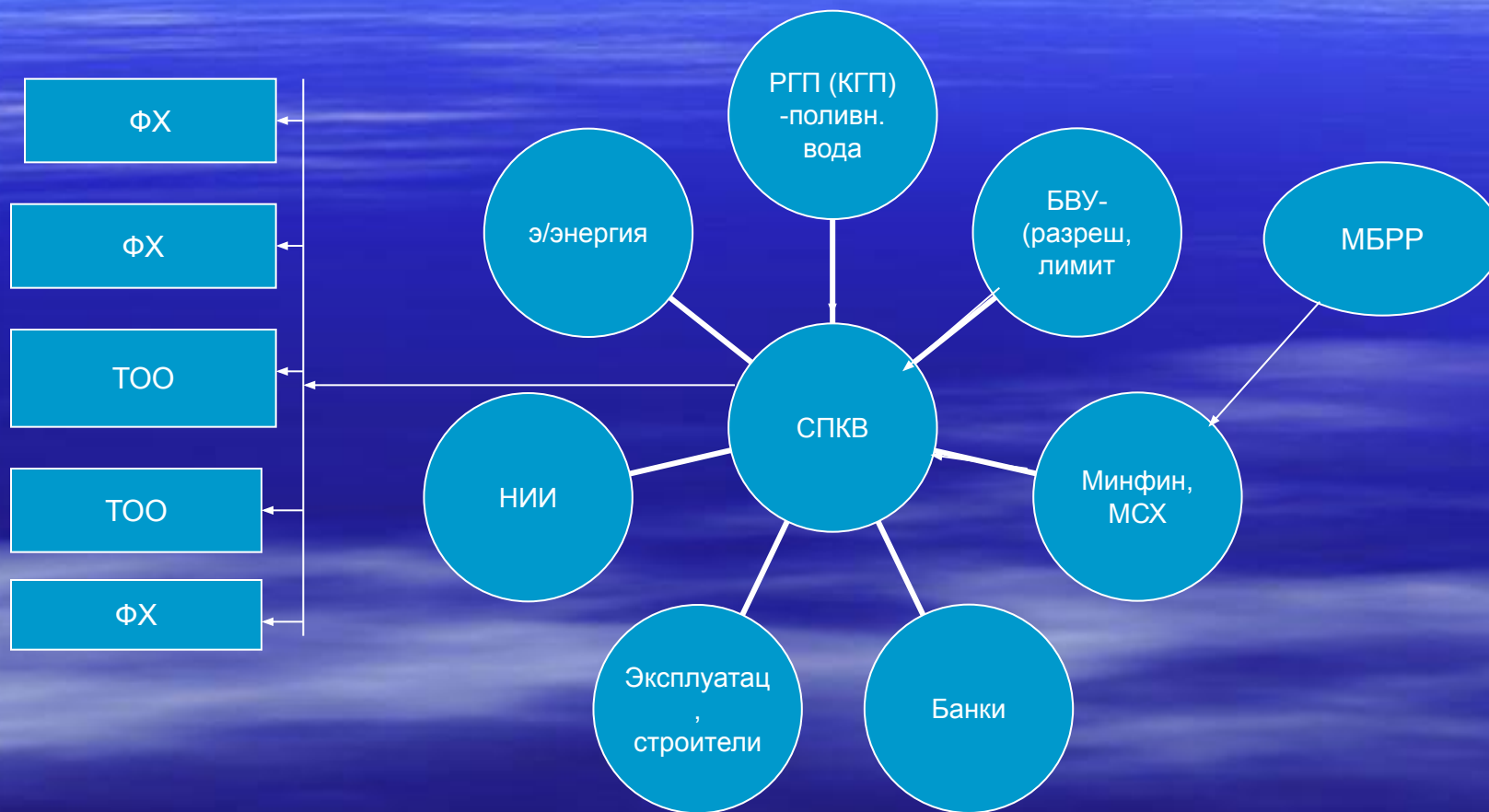
Заключение Договоров с
поставщиками воды и
э/энергии

Организация
водопользования на
основе плана и договоров с
хозяйствами

Организация (заказчик)
реконструкции ОС и ДС

Обеспечение
возврата
кредита
за счет платежей
хозяйств

Многосторонние связи СПКВ – в пользу хозяйств-водопользователей и МХОК и МХДС



Основные сведения о деятельности СПКВ в Республике Казахстан

Основные сведения СПКВ

Закон РК о СПК РК от 21.06.99г.
Закон РК о СПКВ от 8.04.03г.

Учредители СПКВ:
хозяйства-
водопользователи

Текущее
руководство СПКВ:
Правление и
председатель
правления

Бухгалтерия и
эксплуатационная
служба

Собственник
межхозросительной
(ОС)и дренажной
сети (ДС)

Организатор
(заказчик)
Ремонта и
реконструкции
Межхоз ОС и ДС

Получение
техпаспорта и
регистрация в ЦН

Организация
водопользования и
эксплуатационных
работ

Обеспечения возврата
кредитов по ремонту и
реконструкции

Договора с
поставщиком
э/энергии

Договор с
поставщиками воды

Договора с
водопользователями

Договора с
кредиторами

Договора
с подрядчиками

Организационная структура СПКВ



Меры государственной поддержки СПКВ в Республике Казахстан

Наименование бюджетных программ	Единица измерения	2003 год	2004 год	2005 год	2006 год	2007 год	План на 2008 год
009 "Субсидирование стоимости услуг по доставке воды сельскохозяйственным товаропроизводителям"	тыс.тенге	285,53	553,88	789,27	683,33	731,17	775,04
ПУИД	га	ПУИД-1 С 96г. о04гг На 32 тыс.га		ПУВРВ3 С 99гпо 06гг. На 39тыс. га		С 2008г. Пуид-2 на 220тыс.га	

Создание СПКВ позволило:
а) использовать местные возможности
б) реализовать проекты УИД и УВРВЗ
в) субсидировать эксплуатационные расходы
в результате улучшается состояние ОС и ДС (см. фото):



Создание СПКВ позволило:

- а) использовать возможности самих фермеров
 - б) вкладывать средств на ОС и ДС путем реализации проектов УИД и УВРВЗ
 - в) субсидировать эксплуатационные расходы
- в результате улучшается состояние ОС и ДС (см. фото):



СПКВ стали рыночной инфраструктурой и организационно-правовой основой
вкладывания средств на ОС и ДС
Проектные земли ПУИД-1: созданы СПКВ и улучшены ОС и ДС



Основные показатели эффективности создания СПКВ:

СПКВ созданы на площади 629,7тыс.га или на 45% используемых орошаемых земель.

Эффективность создания СПКВ можно оценить следующими показателями:

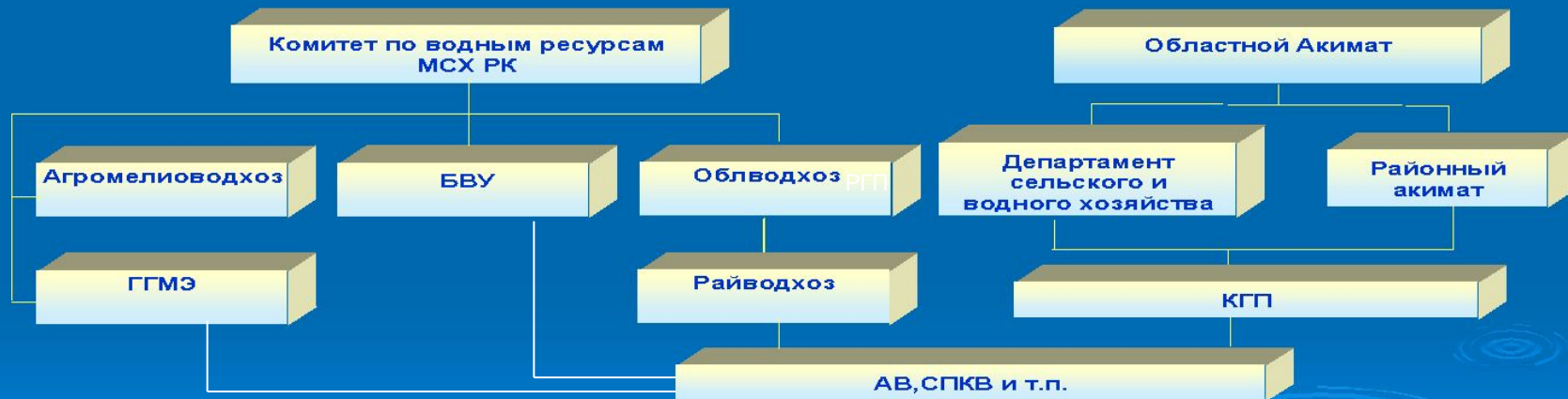
- СПКВ обеспечил улучшение эксплуатационных работ, в результате повысил КПД систем на 24% или в расчете на всю площадь орошения страны на 7%.
- СПКВ соответствовал условиям кредиторов и организовал реконструкции и улучшения эксплуатации ОС общей площадью 71тыс.га, в итоге КПД систем повысился на 40%, а в расчете на всю площадь орошения страны на 9%.
- Реализация ПУИД-2 в 2008-2017гг.: за счет СПКВ и реконструкции обеспечить повышения КПД ОС общей площадью 220 тыс.га на 40% или в расчете на всю площадь орошения страны на 15%.

Схема самоорганизации и взаимоподдержки (эффективный круговорот «рыночной интеграции» водопользователей)



СПКВ становится важным инфраструктурным элементом организации водопользованием в Казахстане

СТРУКТУРА УПРАВЛЕНИЯ ВОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ В КАЗАХСТАНЕ



Участия СПКВ в структуре
Управление водными ресурсами в Казахстане

**ПРИНЦИПАЛЬНАЯ СХЕМА ОРГАНИЗАЦИОННОЙ СТРУКТУРЫ
УПРАВЛЕНИЯ ВОДНЫМИ РЕСУРСАМИ**



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Распад крупных хозяйств на небольшие фермерские можно рассмотреть как 1-ый этап рыночной реформы, а создание и развитие СПКВ – его интеграционным этапом. Без СПКВ невозможно вложить средства на спасения ОС и ДС. Ухудшение ОС и ДС ведет к ухудшению орошаемых земель, что сопровождается ухудшением социально-экономической и экологической ситуации.

Следовательно:

Рассматриваемые на этом семинаре вопросы об улучшении организационно-правовой основы и деятельности кооперативов водопользователей (в Казахстане Сельский потребительский кооператив водопользователей - СПКВ) имеют определяющие значения в сохранности и в эффективном развитии, на сегодняшний день, до 50% орошаемых земель Казахстана.

Это связано с тем, что:

СПКВ является организационно-правовой основой **обеспечения сохранности и эффективности ОС и ДС** :

А) для фермеров методом совместного самообслуживание и самофинансирование;

Б) для государства на рыночной основе осуществлять проекты и программы по поддержке ОС и ДС (реконструкция, субсидирования текущих затрат).

Важно учитывать следующее:

Меры по созданию и развитию СПКВ **не будут иметь успеха, если они не будут поняты и не будут поддержаны самими руководителями и специалистами, а также государственными служащими и местным населением.**

Следовательно, в **Проектах ирригации и дренажу** должны быть предусмотрены обучаательно-информационный и институциональные компоненты. Основной целью данного компонента должно стать формирование у фермеров и государственных работников осознанного понимания роли СПКВ в обеспечений сохранности и эффективности орошаемых земель в рыночных условиях.