



СРОО ИЭКА «ПОВОЛЖЬЕ»

ОБРАЗОВАТЕЛЬНАЯ ПРОГРАММА

«ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ГРАЖДАН И ОМСУ»

**ТЕМА ВЕБИНАРА:**

**"Нормативно-правовое  
обеспечение взаимодействия  
граждан и ОМСУ".**

**Ведущий:**

**Роман Владимирович Девятов,**

директор Самарского Правозащитного Центра,

член Общественного Совета при Думе городского округа Самара.



# Договоримся

## О КЛЮЧЕВЫХ ПОНЯТИЯХ

---

- **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ** - участие в общей работе, деятельности, сотрудничестве (современный Экономический словарь).
- **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ** - краткосрочное сотрудничество неравных по своим возможностям участников в локальных целях (например, для реализации одного проекта, проведения одной акции и т.п.) (определение, разработанное участниками семинаров).
- **ГРАЖДАНИН** - лицо, принадлежащее на правовой основе к определенному государству (Современный словарь юридических терминов).
- **ОРГАНЫ МЕСТНОГО САМОУПРАВЛЕНИЯ** - избираемые непосредственно населением и (или) образуемые представительным органом муниципального образования органы, наделенные собственными полномочиями по решению вопросов местного значения (Федеральный закон от 06.10.2003 N 131-ФЗ).

# УСТАНАВЛИВАЕМ ОТНОШЕНИЯ МЕЖДУ ПОНЯТИЯМИ

- **ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ** – это совместное действие для достижения цели.  
**ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ В ПРАВОВОЙ ПЛОСКОСТИ** - это правоотношения,  
то есть отношения двух и более субъектов по поводу реализации их прав.
- **ПРАВООТНОШЕНИЯ** – это урегулированное нормами права общественное отношение, участники которого являются носителями

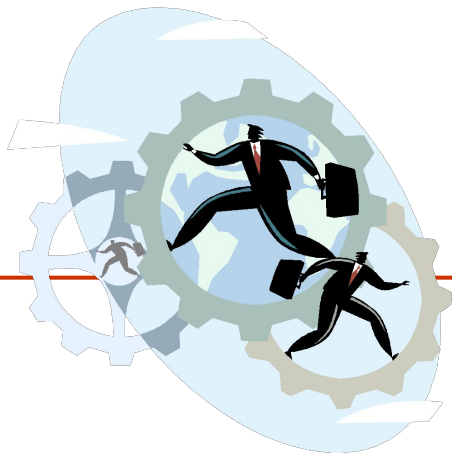
<b>ОБЩЕЕ</b>	<b>РАЗНИЦА</b>
у правоотношений – есть <b>предмет</b> , у взаимодействия есть <b>цель, они совпадают</b>	у правоотношений есть <b>ограничитель</b> в виде права, <b>выраженный в НПА</b> , а у взаимодействия такого <b>ограничителя нет</b>

*Следовательно, ПРАВООТНОШЕНИЯ = (равны по сути)*

**ВЗАИМОДЕЙСТВИЮ,**

**А ПО ЛОГИКЕ – ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ ПОНЯТИЕ<sup>3</sup> ОБЩЕЕ,**

**А ПРАВООТНОШЕНИЕ БОЛЕЕ УЗКОЕ.**



# Взаимодействие гражданина и ОМСУ

---

## Конституция РФ

### Статья 32

Граждане Российской Федерации имеют право избирать и быть избранными в органы государственной власти и органы местного самоуправления, а также участвовать в референдуме.

## Конституция РФ

### Статья 33

Граждане Российской Федерации имеют право обращаться лично, а также направлять индивидуальные и коллективные обращения в государственные органы и органы местного самоуправления.



# Результат взаимодействия граждан и ОМСУ

---

- Предоставление информации/отчета.
- Выяснение позиции другой стороны (опрос/слушание).
- Решение частного вопроса.
- Совместный разовый проект.
- Долгосрочное сотрудничество с регулярными результатами.

**Предлагаю продолжить список в чате....**



**ЗАДАНИЕ**

Предлагаю вспомнить и назвать ...

---

**НОРМАТИВНО-ПРАВОВЫЕ АКТЫ,  
РЕГУЛИРУЮЩИЕ ВЗАИМОДЕЙСТВИЕ  
ГРАЖДАН И ОМСУ.**



**ЧАТ К ВАШИМ УСЛУГАМ** 😊

# НПА, регулирующие взаимодействие граждан и ОМСУ

---

**(по юридической силе)**

- Конституция.
- Федеральный закон от 12 января 1996 г. N 7-ФЗ «О некоммерческих организациях».
- Федеральный закон от 12 июня 2002 г. N 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации».
- Федеральный закон от 6 октября 2003 г. N 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».
- Федеральный закон от 2 мая 2006 г. N 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации».
- Закон Самарской области от 11 февраля 2004 г. N 12-ГД «О местном референдуме Самарской области».
- Устав муниципального образования.
- Иные НПА.

***ЖЕЛАЕТЕ ПРОДОЛЖИТЬ СПИСОК? ПИШИТЕ В ЧАТ.***



В Вашем муниципальном образовании принят отдельный НПА по взаимодействию граждан и ОМСУ или НКО и ОМСУ?

---

## Пример городского округа Самара:

- Постановление Самарской Городской Думы от 24 ноября 2005 г. N 184 «**Об Общественном совете при Думе городского округа Самара**».
- Постановление Главы городского округа Самара от 4 февраля 2009 г. N 95 «**О взаимодействии Администрации городского округа Самара с некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории городского округа Самара**».



# ПРИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОМ ОМСУ:

## Совещательно-консультационный орган

---

### ПОЛОЖЕНИЕ

**1.1.** Общественный Совет при Думе городского округа Самара (далее - Совет) является постоянно действующим **коллегиальным экспертно-консультативным и совещательным органом.**

**1.2.** Совет осуществляет свою деятельность на общественных началах, не является юридическим лицом и самостоятельной общественной организацией.

**1.3.** Совет образован в целях реализации **Соглашения о взаимодействии** Думы городского округа Самара (далее - Думы) и негосударственных некоммерческих организаций.

**1.4.** Совет руководствуется в своей деятельности Конституцией Российской Федерации, Федеральным законом "Об общественных объединениях", Федеральным законом "О некоммерческих организациях", иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Самарской области, органов местного самоуправления, а также настоящим Положением.

**1.5.** Совет не обладает властными полномочиями по отношению к его членам.

**1.6.** Порядок формирования и деятельность Совета основаны на принципах равноправия и добровольности его членов, законности, коллегиальности и гласности.

# ПРИ ПРЕДСТАВИТЕЛЬНОМ ОМСУ:

## Совещательно-консультационный орган

---

### ОСНОВНЫЕ ЗАДАЧИ СОВЕТА

- *повышение роли негосударственных некоммерческих организаций в процессе выработки решений, принимаемых Думой;*
- *совместное обсуждение проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых Думой;*
- *выработка рекомендаций по определению основных направлений совершенствования федерального законодательства, законодательства Самарской области и нормативной правовой базы, формируемой органами местного самоуправления;*
- *обсуждение иных вопросов, имеющих важное значение для развития городского округа Самара и требующих правового регулирования.*



Извлечение из Постановления Главы городского округа Самара от 4 февраля 2009 г. N 95 "О взаимодействии Администрации городского округа Самара с некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории городского округа Самара".

---

## ПРИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ОРГАНЕ ОМСУ:

### 2.1. Цели взаимодействия Администрации городского округа Самара с некоммерческими организациями:

- **совместные** согласованные и скоординированные **действия**, способствующие социально-экономическому развитию городского округа Самара;
- углубление процессов демократизации общества, **упрочение институтов гражданского общества**;
- **повышение общественного самосознания и гражданской активности**;
- создание действенных механизмов **включения потенциала гражданского сообщества** в разработку и внедрение социально значимых программ и инновационных проектов, **формирование общественного социального заказа**;



Извлечение из Постановления Главы городского округа Самара от 4 февраля 2009 г. N 95 "О взаимодействии Администрации городского округа Самара с некоммерческими организациями, осуществляющими свою деятельность на территории городского округа Самара".

## ПРИ ИСПОЛНИТЕЛЬНОМ ОРГАНЕ ОМСУ:

### 2.1. Цели взаимодействия Администрации городского округа Самара с некоммерческими организациями:

- укрепление принципов **социального партнерства** Администрации городского округа Самара и некоммерческих организаций;
- снижение социальной напряженности, появление **новых рабочих мест в некоммерческом секторе** экономики, улучшение подготовки кадрового потенциала и формирование кадрового резерва в городском округе Самара;
- **улучшение имиджа городского округа Самара** в Самарской области и среди регионов Российской Федерации;
- **привлечение дополнительных ресурсов** в развитие **социальной сферы**;
- повышение **благополучия населения** городского округа Самара;
- **повышение доверия к деятельности Администрации городского округа Самара** и иных органов местного самоуправления.

# Проблемы которые возникают при взаимодействии

---

**они сосредоточены в части  
правового регулирования,  
взаимодействия граждан и ОМСУ**

# Критерии хорошего НПА с позиции гражданина

---



1. Понятность положений НПА для граждан.
2. Четкая структура НПА
3. Источники финансирования собрания/конференции инициированного гражданами
4. Реалистичность процедур
5. Возможность практического применения
6. Есть словарь терминов, образцы документов



## ПРИВЕТСТВУЕМ НОВЫХ УЧАСТНИКОВ СООБЩЕСТВА!

Уважаемые коллеги, благодарим Вас за интерес к сообществу. Надеемся, что оно станет эффективным инструментом профессионального диалога.

## УЧАСТНИКИ



[Посмотреть все](#)

## ДНИ РОЖДЕНИЯ

Сегодня дней рождения нет.

## ПОСЛЕДНЯЯ АКТИВНОСТЬ

 2 участника(ов) обновили фото в своем профиле




4 сек. назад

## АКТУАЛЬНО!

Консультации специалистов Ассоциации «Поволжье» по вовлечению граждан в местное самоуправление (февраль – май 2010 года)  
Все подробности здесь...

## СОБЫТИЯ

ФЕВРАЛЬ 17  
Среда  МЕЖРЕГИОНАЛЬНАЯ ЭКСПЕРТНО-МЕТОДИЧЕСКАЯ КОНФЕРЕНЦИЯ «УЧАСТИЕ ГРАЖДАН В МЕСТНОМ САМОУПРАВЛЕНИИ. РЕСУРСЫ ДЛЯ РАЗВИТИЯ» с Февраль 17, 2010 по Февраль 20, 2010 - Самара

ФЕВРАЛЬ 24  
Среда  ВЕБИНАР "ВОПРОСЫ САМООБЛОЖЕНИЯ ГРАЖДАН" Февраль 24, 2010 с 2:30am до 4pm - он-лайн

[+ Добавить событие](#)

[Посмотреть все](#)

## ФОРУМ



ЕСТЬ ЛИ БУДУЩЕЕ У ТОСОВ? 1 ОТВЕТ

Неоднозначно сегодня развивается территориальное общественное самоуправление в муниципальных образованиях.... С одной стороны, и специалисты местной администрации, и члены Советов ТОС декларируют нео...

Начал(а) Оксана. Последний ответ от Иванова Елены в 3 час. назад.

[+ Начать тему форума](#)

[Посмотреть все](#)

Добро пожаловать в  
ОМСУ.profi

**Регистрация**  
или Вход

Реклама от Google

### Энергосбережение Семинар

Семинар Об энергосбережении и повышении энерго эффективности  
[www.vostokcapital.com](http://www.vostokcapital.com)

### Надоело платить Штрафы?

Видеокурс о том как вести себя с ГАИ. Сплошная? Ремень? Не страшно!  
[gai-net.ru](http://gai-net.ru)

### Выставка Интурмаркет 2010

Весь спектр тур. услуг в Крокус Экспо. Закажи пригласительный!  
[www.itmexpo.ru](http://www.itmexpo.ru)

### Надоел "Пустой" Кошелёк?

**Приглашаем в Сообщество ОМСУ.profi**

**<http://omsu-profi-samara.ning.com>**

Заходите, регистрируйтесь, участвуйте в форуме.

До встречи на вебинарах!