

ДЕМОНСТРАЦИОННАЯ ЗАДАЧА



Прогнозы развития

Деинституционализации детей-сирот

Прогноз развития

**Г.В. Семья,
доктор психологических наук,
эксперт Комитета по вопросам
женщин, семьи и детей Госдумы РФ**

Условия построения прогнозов

- точность прогнозов определяется точностью предоставленных регионами данных
- экстраполяция проводилась пошаговым методом наименьших квадратов
- расчет динамики численности детского населения с учетом демографических параметров (рождаемость, смертность, миграция и (т.д.)
- результаты прогноза представлены с помощью моделей бассейнов

ОСНОВНЫЕ РИСКИ

- Рост численности детского населения с 2010-2011 г. может привести к росту числа выявляемых детей-сирот
- Финансирование развития семейных форм устройства детей-сирот
- Изменение экономической ситуации (рост безработицы, падение доходов населения и пр.)
- «Волевое» закрытие учреждения для детей-сирот в погоне за показателями

**В документе «Основные мероприятия по
улучшению демографической ситуации в РФ на
2007-2010 годы» (проект от 23.05.07 г.)
определены задачи:**

- Стимулирование передачи детей, лишившихся родительского попечения, **на воспитание в семью** при одновременном сокращении числа детей-сирот, находящихся в интернатных учреждениях
- Укрепление здоровья детей-сирот, находящихся в стационарных учреждениях

Ожидаемый результат:

Реализация мероприятий по данному направлению позволит ежегодно увеличивать число детей-сирот, направляемых на воспитание в семьи, **на 20-25 тыс. человек**

Требует пересмотра

**Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ
«О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый
период 2009 и 2010 годов»**

- **Выделение средств на субсидии (ежемесячные выплаты):**
2008 год – 6, 17 млрд. рублей
2009 год – 6, 17 млрд. рублей
2010 год – 6, 17 млрд. рублей
- **Выделение средств на субвенции (единовременная выплата):**
2008 год – 1,63 млрд.рублей
2009 год – 1, 24 млрд. рублей
2010 год – 1,64 млрд. рублей.

**В 2007 г. консолидированный бюджет - 21,4 млрд. руб.
из них: федеральный бюджет – 6,2 млрд. руб.,
средства субъектов РФ – 15,2 млрд. руб.**

Средства консолидированного бюджета (21,4 млрд. руб.) направлены

на содержание:

- 333 342 детей в семьях опекунов (попечителей)
- 38 848 детей в приемных семьях,
- на оплату труда 26 118 приемных родителей

на единовременное пособие:

- имели право получить 80 018 детей, из них получили 73 473 человека :
- 6 808 детей – усыновлено,
- 56 753 ребенка – в семьях опекунов (попечителей),
- 16 457 детей- в приемных семьях.

Экономика устройства

В среднем содержание ребенка в учреждении обходится в **23 тысячи рублей в месяц.**

- ЦФО – 281 218 руб. в год
- ПФО- 224 060 руб. в год
- ЮФО – 225 221руб. в год
- СЗФО – 258 662 руб. в год
- УФО 239 4851руб. в год
- СФО -320404 руб. в год
- ДВФО – 409 951 руб. в год

Сумма выплат на ребенка в приемной семье и заработная плата составляют в месяц 10 222 рублей без учета налогов, дополнительных выплат и стоимости «сопровождения».

Корреляционный анализ между показателями, характеризующими ситуацию в сфере социального сиротства и показателями социально-экономического развития субъектов

- В целом **комплексная оценка развития региона** положительно коррелирует с числом детей, **переданных на семейные формы** устройства ($\kappa=0,33$) и, в первую очередь, с усыновлением ($\kappa=0,38$) и созданием приемной семьей ($\kappa=0,35$).

Эти регионы также характеризуются положительной динамикой роста детского населения ($\kappa=0,38$).

- положительная корреляция (0,31) между **соотношением среднедушевых доходов и среднедушевого прожиточного минимума** с численностью переданных на воспитание детей-сирот на все семейные формы

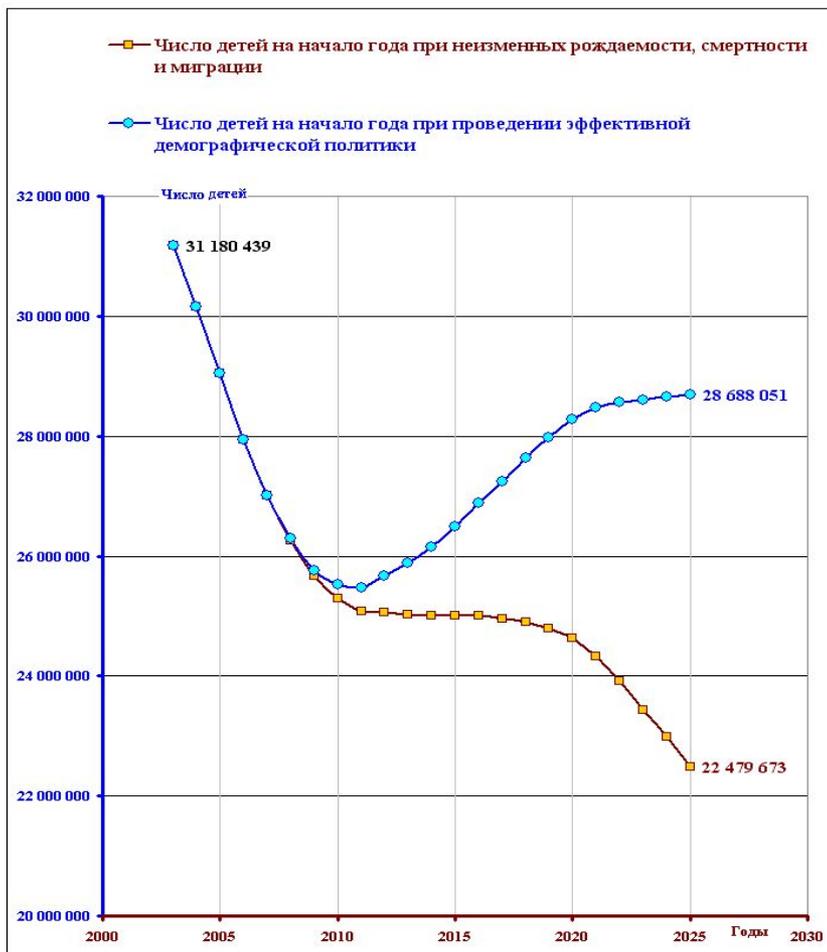
Корреляционный анализ между показателями, характеризующими ситуацию в сфере социального сиротства и показателями социально-экономического развития субъектов

- устройство детей-сирот на воспитание в семьи **положительно** связано *с уровнем покупательной способности населения* (0,52), в том числе по формам: опека (0,49), усыновление (0,45), приемная семья (0,33).
- *уровень регистрируемой безработицы* (в % к экономически активному населению) **положительно** связан с числом детей-сирот, находящихся *в учреждениях* (0,39) (чем выше безработица, тем больше детей в учреждениях) и отрицательно – с числом детей-сирот, переданных в семьи (-0,35)

ВЫВОД: решение проблемы преодоления социального сиротства связано с успешностью реализации демографической программы развития и общим уровнем благосостояния населения в регионах

ПРОГНОЗ, 2025 г.

График 5
Прогноз общей численности детей



2003	31,2	
На	млн.детей	
01.01		
2007	27, 01 млн. детей	
2008	26,26 млн.детей	
2025	22,47	28,69
	млн.	млн.
Дети-сироты	650	746/
2,6%	тыс.	1268
	чел. 11	тыс.ч.

Численность детей в 2025 г.

2007 г. количество детей до 18 лет – 27 014 тыс.

2025 г.:

- при сохранении существующей ситуации в демографии число детей сократится до 22 479,7 тыс. ,
- Детей-сирот
 - 584 тыс. (при условии сохранения % 2006 г.
 - 994 тыс. (при условии учета сложившихся темпов роста численности за последние 10 лет)
- в случае реализации демографической политики число детей возрастет до 28688,1 тыс.
- Детей-сирот
 - 746 тыс. (при условии сохранения % 2006 г.)
 - 1268 тыс. детей (при условии учета сложившихся темпов роста численности за последние 10 лет)

Развитие семейного устройства (2007-2008 г.)

Общая численность детей, переданных на семейные формы

- окт. 2008 г. – 81 317
- дек. 2007 г.– 130 тыс. **прогноз** дек. 2008 г.- 108 тыс.

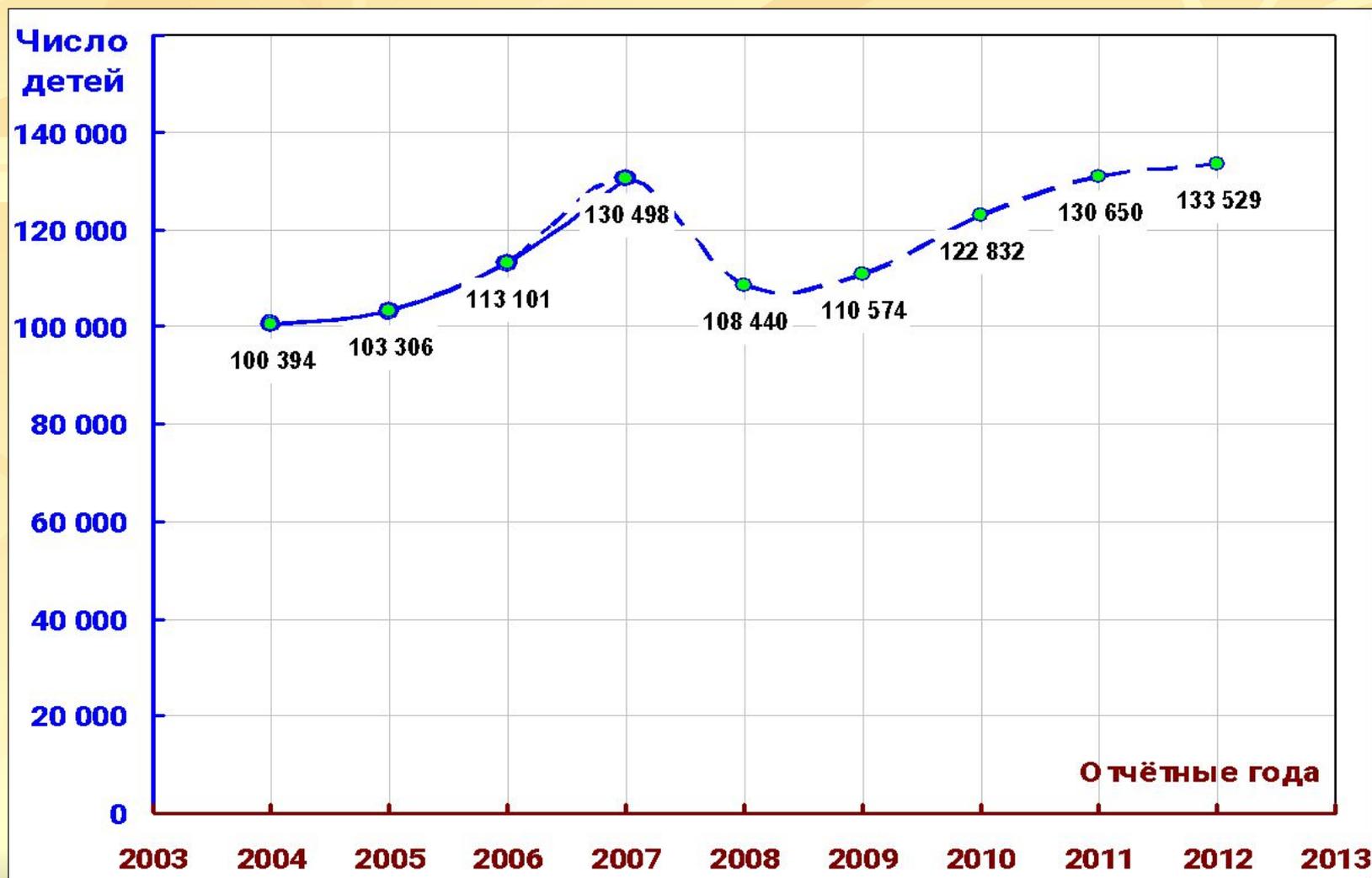
Общая численность детей, переданных в приемные семьи

- окт. 2008 г. – 14 911
- дек. 2007 г.- 20 337 **прогноз** дек. 2008 г.- 20 844

Общая численность детей, переданных на усыновление (рос. и иностр.)

- окт. 2008 г. – 9 449
- дек. 2007 г.–13 371 **прогноз** дек. 2008 г.- 12 735

Динамика численности детей-сирот, ежегодно передаваемых на семейные формы, 2004 – 2012 г.

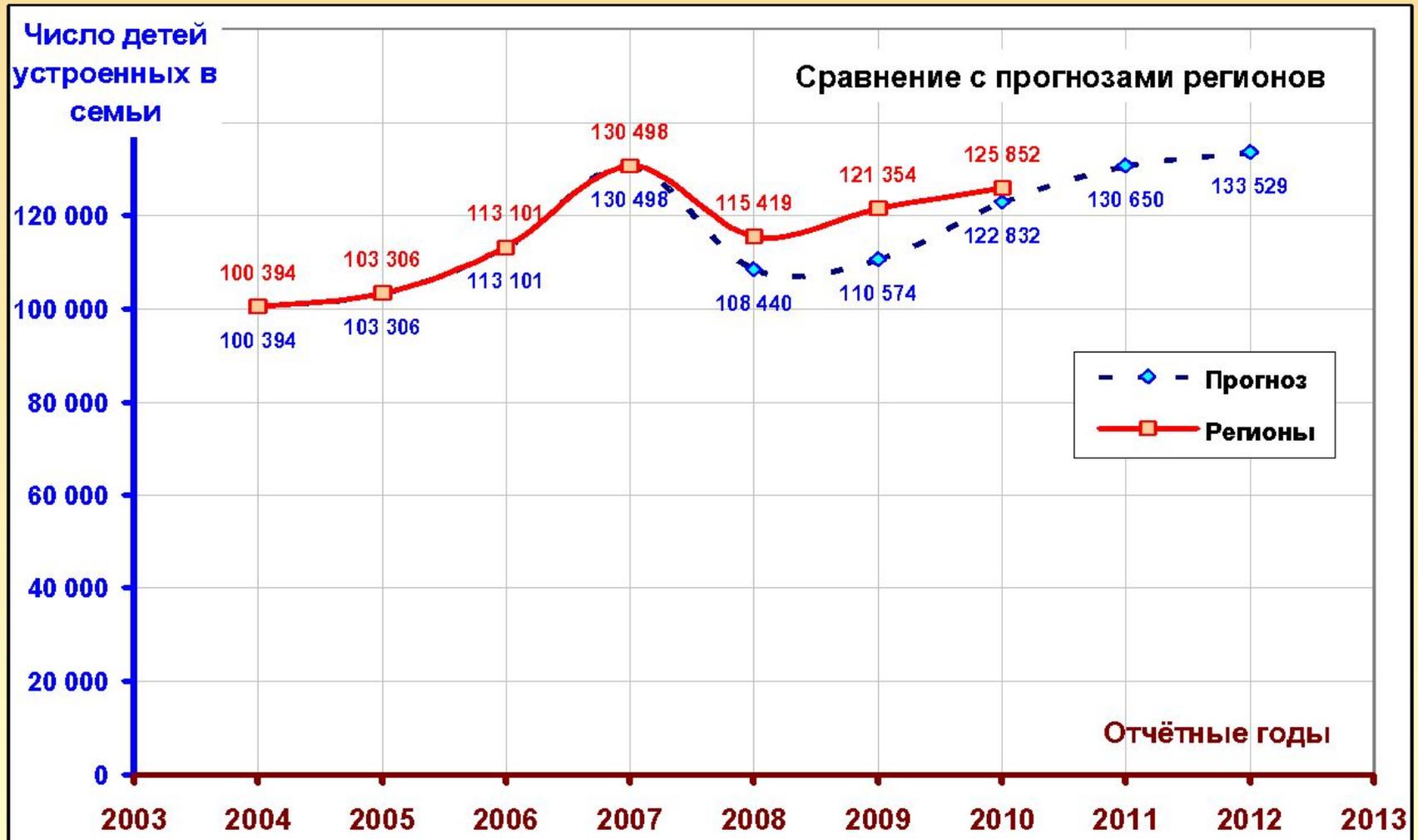


Прогнозы регионов по передаче детей в семьи:

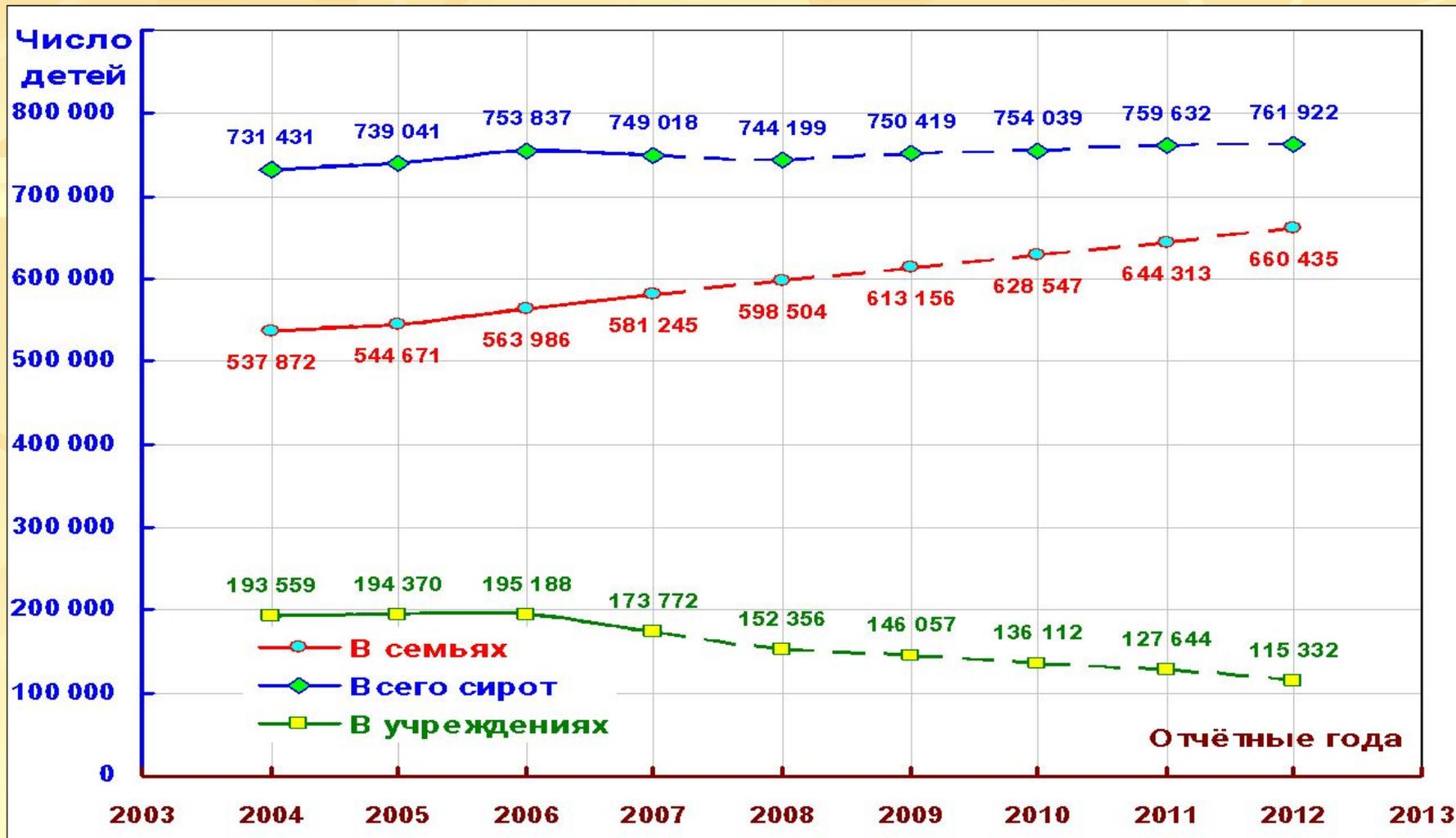
2008 г. - 115 419 детей

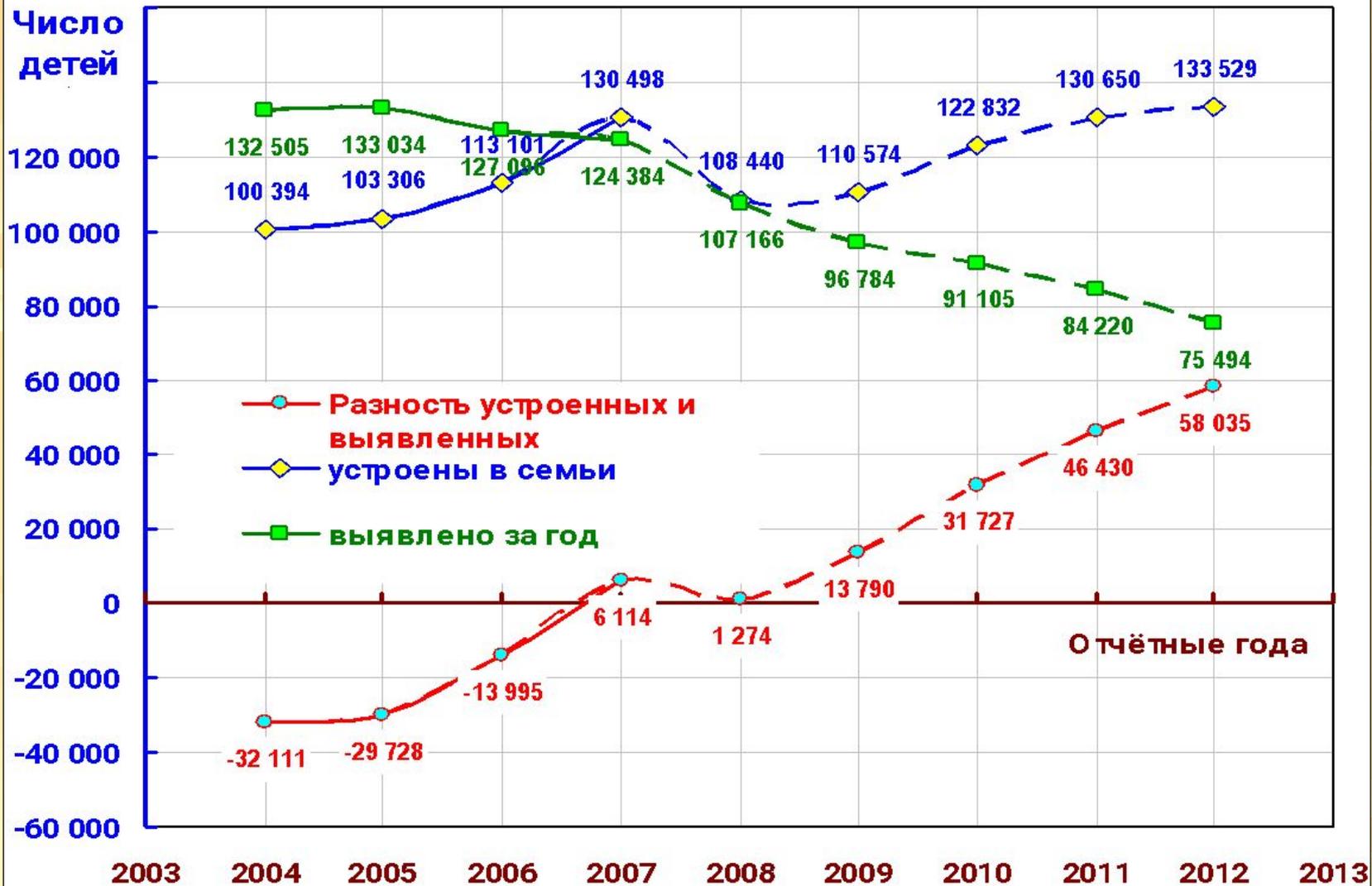
2009 г. – 121 354 детей

2010 г. – 125 852 детей



РФ: Общее число детей-сирот, число детей-сирот, проживающих в семьях и находящихся в учреждениях.





Бассейны

МОДЕЛЬ "БАССЕЙНОВ" И ДЕИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ

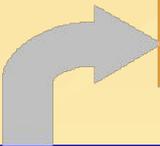


$$\frac{\partial \rho}{\partial t} + \text{div} \rho \vec{v} = 0$$

Бассейны

2006 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года
состояло 7,1 ‰ детей-сирот.
Изменение за год = 0,03 ‰

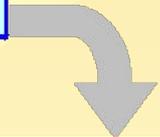


За год
выявлено
4,6 ‰
детей-сирот

Всё в ‰
(промилле)



За год
устроено в
семьи 4,1 ‰
детей-сирот



На каждую <u>тысячу</u> чел. детского населения 27 чел. сирот или 27,4 ‰	В замещающих семьях на конец года 20,5 ‰ детей-сирот
--	--

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть
средний ПДИ : $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 (4,1 - 4,6 - 0,03) / 7,1 = -3,8 \%$

Бассейны

2007 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года
состояло 6,8 ‰ детей-сирот.

Изменение за год = -0,18 ‰

За год
выявлено
4,7 ‰
детей-сирот

Всё в ‰
(промилле)

За год
устроено в
семьи 4,9 ‰
детей-сирот

На каждую тысячу чел.
детского населения
28 чел. сирот или 28,3 ‰

В замещающих семьях
на конец года
22,0 ‰ детей-сирот

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть
средний ПДИ : $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 (4,9 - 4,7 + 0,18) / 6,8 = 3 \%$

Бассейн

Прогноз 2008 год. Российская Федерация



Относительная убыль детей в учреждениях, то есть
средний ПДИ : $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 (4,3 - 4,2 + 0,4) / 6,4 = 3,6 \%$

Бассейн

Прогноз

2009 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года
состояло 6,3 ‰ детей-сирот.
Изменение за год = -0,48 ‰

За год
выявлено
3,8 ‰
детей-сирот

Всё в ‰
(промилле)

За год
устроено в
семьи 4,4 ‰
детей-сирот

На каждую тысячу чел.
детского населения
30 чел. сирот или 29,7 ‰

В замещающих семьях
на конец года
24,2 ‰ детей-сирот

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть
средний ПДИ : $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 (4,4 - 3,8 + 0,48) / 6,3 = 8,2 \%$

«Бассейны»

Прогноз

2010 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года
состояло 6,0 ‰ детей-сирот.
Изменение за год = -0,59 ‰

За год
выявлено
3,6 ‰
детей-сирот

Всё в ‰
(промилле)

За год
устроено в
семьи 4,9 ‰
детей-сирот

На каждую тысячу чел.
детского населения
30 чел. сирот или 30,1 ‰

В замещающих семьях
на конец года
25,1 ‰ детей-сирот

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть
средний ПДИ : $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 (4,9 - 3,6 + 0,59) / 6 = 15,4 \%$

«Бассейны»

Прогноз 2011 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года
состояло 5,8 ‰ детей-сирот.
Изменение за год = -0,68 ‰

За год
выявлено
3,4 ‰
детей-сирот

Всё в ‰
(промилле)

За год
устроено в
семьи 5,2 ‰
детей-сирот

На каждую тысячу чел.
детского населения
30 чел. сирот или 30,3 ‰

В замещающих семьях
на конец года
25,7 ‰ детей-сирот

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть
средний ПДИ : $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 (5,2 - 3,4 + 0,68) / 5,8 = 21,9 \%$

«Бассейны»

Прогноз

2012 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года
состояло 5,4 ‰ детей-сирот.
Изменение за год = -0,81 ‰

За год
выявлено
3,0 ‰
детей-сирот

Всё в ‰
(промилле)

За год
устроено в
семьи 5,3 ‰
детей-сирот

На каждую тысячу чел.
детского населения
30 чел. сирот или 30,4 ‰

В замещающих семьях
на конец года
26,4 ‰ детей-сирот

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть
средний ПДИ : $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 (5,3 - 3 + 0,81) / 5,4 = 28,9 \%$

«Бассейны»

Российская Федерация	2004 г.	2005 г.	2006 г.	2007 г.	2008 г.	2009 г.	2010 г.	2011 г.	2012 г.
В банке данных на 1 янв.	192 748	193 559	194 353	178 495	162 637	158 108	150 846	144 689	135 652
Изменение за год	811	811	835	-4 723	-10 281	-12 051	-14 734	-17 045	-20 320
Выявлено сирот за год	132 505	133 034	127 096	124 384	107 166	96 784	91 105	84 220	75 494
Устроено в семьи за год	100 394	103 306	113 101	130 498	108 440	110 574	122 832	130 650	133 529
Проживает в семьях	537 872	544 671	563 986	581 245	598 504	613 156	628 547	644 313	660 435
Всего тысяч сирот	731	739	754	749	744	750	754	760	762
Всего тысяч детей	29 606	28 551	27 496	26 441	25 386	25 296	25 080	25 069	25 025
Относительная убыль									
детей в учреждениях	-0,4%	-0,4%	-0,4%	2,6%	6,3%	7,6%	9,8%	11,8%	15,0%
ПДИ =	-16,7%	-15,4%	-7,2%	3,4%	0,8%	8,7%	21,0%	32,1%	42,8%
Средний ПДИ =	-8,5%	-7,9%	-3,8%	3,0%	3,6%	8,2%	15,4%	21,9%	28,9%