

ДЕМОНСТРАЦИЯ  
ФУНКЦИОНАЛЬНЫХ  
ЗАДАЧ



Прогнозы развития

# **Деинституционализации детей-сирот**

## **Прогноз развития**

**Г.В. Семья,  
доктор психологических наук,  
эксперт Комитета по вопросам  
женщин, семьи и детей Госдумы РФ**

## Условия построения прогнозов

- точность прогнозов определяется точностью предоставленных регионами данных
- экстраполяция проводилась пошаговым методом наименьших квадратов
- расчет динамики численности детского населения с учетом демографических параметров (рождаемость, смертность, миграция и (т.д.)
- результаты прогноза представлены с помощью моделей бассейнов



# ОСНОВНЫЕ РИСКИ

- Рост численности детского населения с 2010-2011 г. может привести к росту числа выявляемых детей-сирот
- Финансирование развития семейных форм устройства детей-сирот
- Изменение экономической ситуации (рост безработицы, падение доходов населения и пр.)
- «Волевое» закрытие учреждения для детей-сирот в погоне за показателями

**В документе «Основные мероприятия по  
улучшению демографической ситуации в РФ на  
2007-2010 годы» (проект от 23.05.07 г.)  
определены задачи:**

- **Стимулирование передачи детей, лишившихся родительского попечения, на воспитание в семью при одновременном сокращении числа детей-сирот, находящихся в интернатных учреждениях**
- **Укрепление здоровья детей-сирот, находящихся в стационарных учреждениях**

**Ожидаемый результат:**

Реализация мероприятий по данному направлению позволит ежегодно увеличивать число детей-сирот, направляемых на воспитание в семьи, **на 20-25 тыс. человек**

*Требует пересмотра*

**Федеральный закон от 24 июля 2007 года № 198-ФЗ  
«О федеральном бюджете на 2008 год и на плановый  
период 2009 и 2010 годов»**

- **Выделение средств на субсидии (ежемесячные выплаты):**  
2008 год – 6, 17 млрд. рублей  
2009 год – 6, 17 млрд. рублей  
2010 год – 6, 17 млрд. рублей
- **Выделение средств на субвенции (единовременная выплата):**  
2008 год – 1,63 млрд.рублей  
2009 год – 1, 24 млрд. рублей  
2010 год – 1,64 млрд. рублей.

**В 2007 г. консолидированный бюджет - 21,4 млрд. руб.  
из них: федеральный бюджет – 6,2 млрд. руб.,  
средства субъектов РФ – 15,2 млрд. руб.**

# Средства консолидированного бюджета (21,4 млрд. руб.) направлены

## на содержание:

- 333 342 детей в семьях опекунов (попечителей)
- 38 848 детей в приемных семьях,
- на оплату труда 26 118 приемных родителей

## на единовременное пособие:

- имели право получить 80 018 детей, из них получили 73 473 человека :
- 6 808 детей – усыновлено,
- 56 753 ребенка – в семьях опекунов (попечителей),
- 16 457 детей- в приемных семьях.

# Экономика устройства

В среднем содержание ребенка в учреждении обходится в **23 тысячи рублей в месяц.**

- ЦФО – 281 218 руб. в год
- ПФО- 224 060 руб. в год
- ЮФО – 225 221руб. в год
- СЗФО – 258 662 руб. в год
- УФО 239 4851руб. в год
- СФО -320404 руб. в год
- ДВФО – 409 951 руб. в год

Сумма выплат на ребенка в приемной семье и заработная плата составляют в месяц 10 222 рублей без учета налогов, дополнительных выплат и стоимости «сопровождения».



Корреляционный анализ между показателями, характеризующими ситуацию в сфере социального сиротства и показателями социально-экономического развития субъектов

- В целом **комплексная оценка развития региона** положительно коррелирует с числом детей, **переданных на семейные формы** устройства ( $\kappa=0,33$ ) и, в первую очередь, с усыновлением ( $\kappa=0,38$ ) и созданием приемной семьей ( $\kappa=0,35$ ).

Эти регионы также характеризуются положительной динамикой роста детского населения ( $\kappa=0,38$ ).

- положительная корреляция (0,31) между **соотношением среднедушевых доходов и среднедушевого прожиточного минимума** с численностью переданных на воспитание детей-сирот на все семейные формы

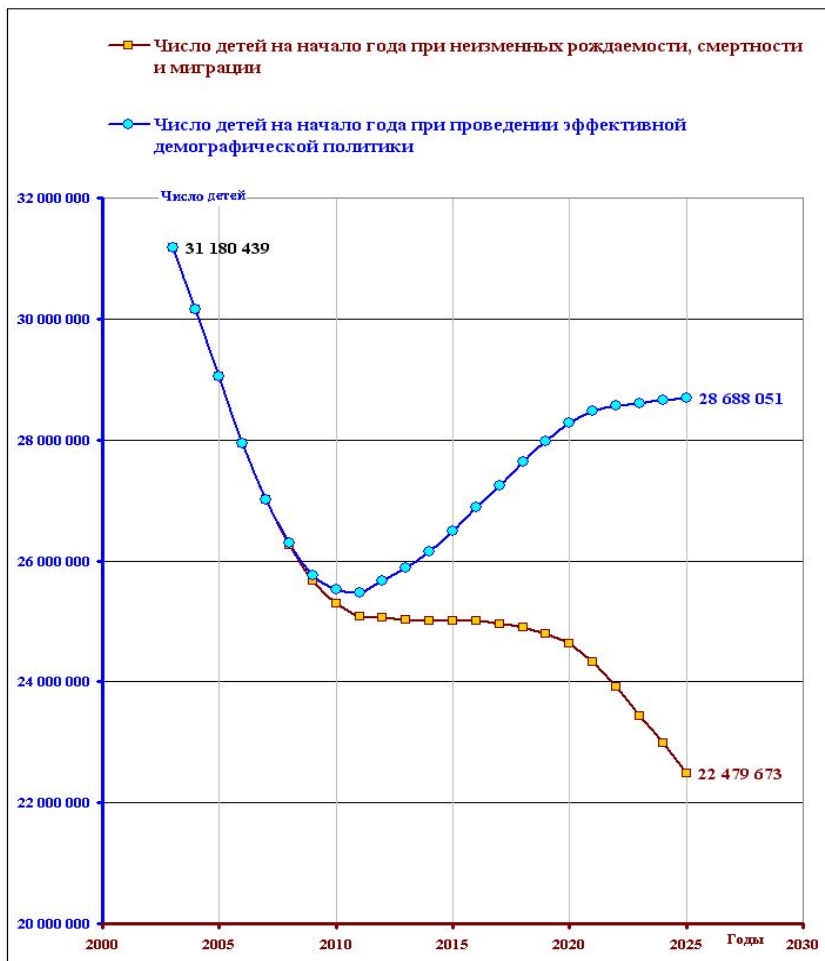
## Корреляционный анализ между показателями, характеризующими ситуацию в сфере социального сиротства и показателями социально-экономического развития субъектов

- устройство детей-сирот на воспитание в семьи **положительно** связано *с уровнем покупательной способности населения* (0,52), в том числе по формам: опека (0,49), усыновление (0,45), приемная семья (0,33).
- *уровень регистрируемой безработицы* (в % к экономически активному населению) **положительно** связан с числом детей-сирот, находящихся *в учреждениях* (0,39) (чем выше безработица, тем больше детей в учреждениях) и отрицательно – с числом детей-сирот, переданных в семьи (-0,35)

**ВЫВОД:** решение проблемы преодоления социального сиротства связано с успешностью реализации демографической программы развития и общим уровнем благосостояния населения в регионах

# ПРОГНОЗ, 2025 г.

**График 5**  
**Прогноз общей численности детей**



<b>2003</b> <b>На</b> <b>01.01</b>	<b>31,2</b> <b>млн.детей</b>	
<b>2007</b>	<b>27, 01 млн. детей</b>	
<b>2008</b>	<b>26,26 млн.детей</b>	
<b>2025</b>	<b>22,47</b> <b>млн.</b>	<b>28,69</b> <b>млн.</b>
<b>Дети-сироты</b> <b>2,6%</b>	<b>650</b> <b>тыс.</b> <b>чел. 11</b>	<b>746/</b> <b>1268</b> <b>тыс.ч.</b>

# Численность детей в 2025 г.

2007 г. количество детей до 18 лет – 27 014 тыс.

2025 г.:

- при сохранении существующей ситуации в демографии число детей сократится до 22 479,7 тыс. ,
- Детей-сирот
  - 584 тыс. (при условии сохранения % 2006 г.
  - 994 тыс. (при условии учета сложившихся темпов роста численности за последние 10 лет)
- в случае реализации демографической политики число детей возрастет до 28688,1 тыс.
- Детей-сирот
  - 746 тыс. (при условии сохранения % 2006 г.)
  - 1268 тыс. детей (при условии учета сложившихся темпов роста численности за последние 10 лет)



# Развитие семейного устройства (2007-2008 г.)

## Общая численность детей, переданных на семейные формы

- окт. 2008 г. – 81 317
- дек. 2007 г.– 130 тыс. **прогноз** дек. 2008 г.- 108 тыс.

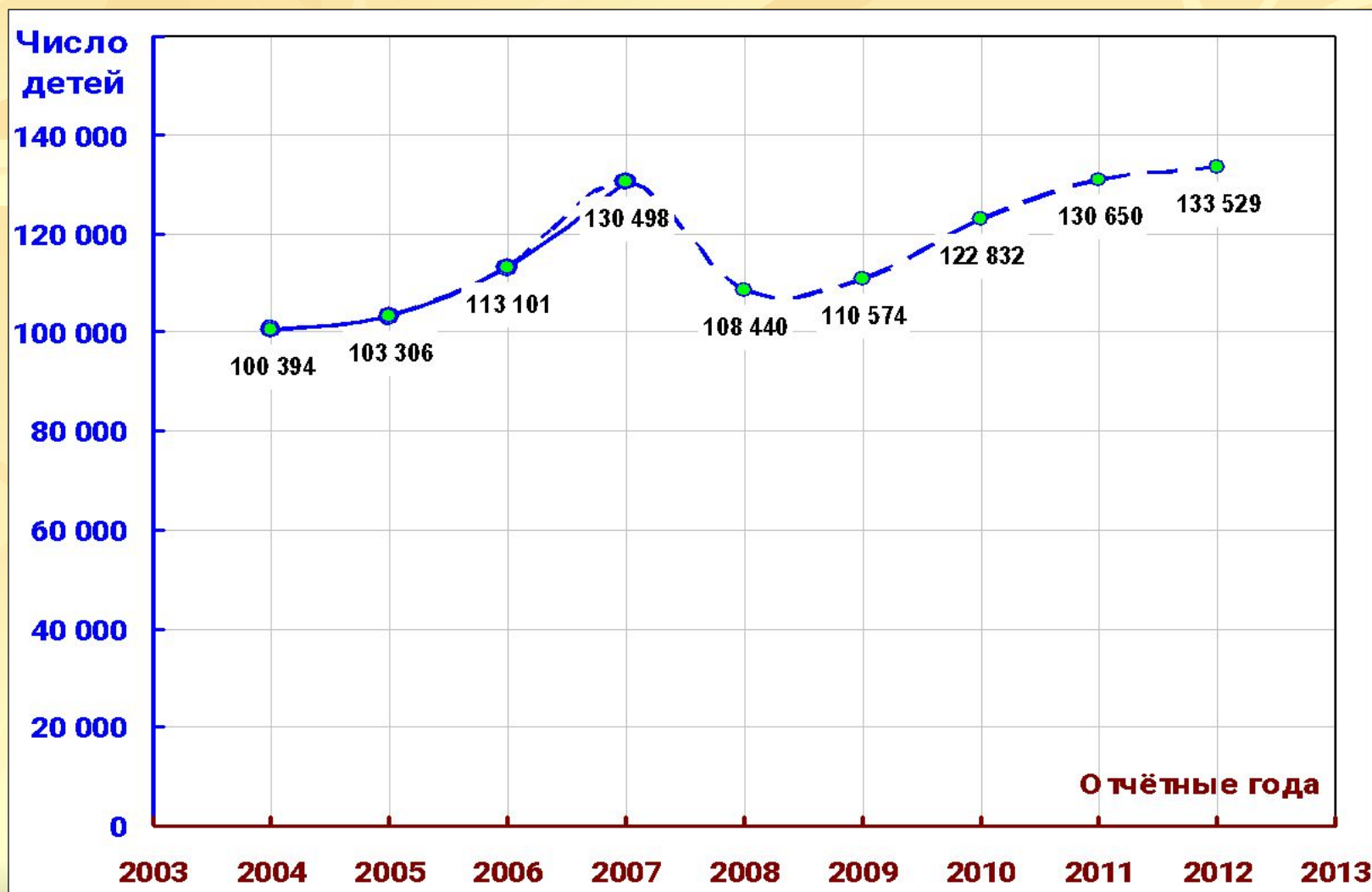
## Общая численность детей, переданных в приемные семьи

- окт. 2008 г. – 14 911
- дек. 2007 г.- 20 337 **прогноз** дек. 2008 г.- 20 844

## Общая численность детей, переданных на усыновление (рос. и иностр.)

- окт. 2008 г. – 9 449
- дек. 2007 г.–13 371 **прогноз** дек. 2008 г.- 12 735

# Динамика численности детей-сирот, ежегодно передаваемых на семейные формы, 2004 – 2012 г.

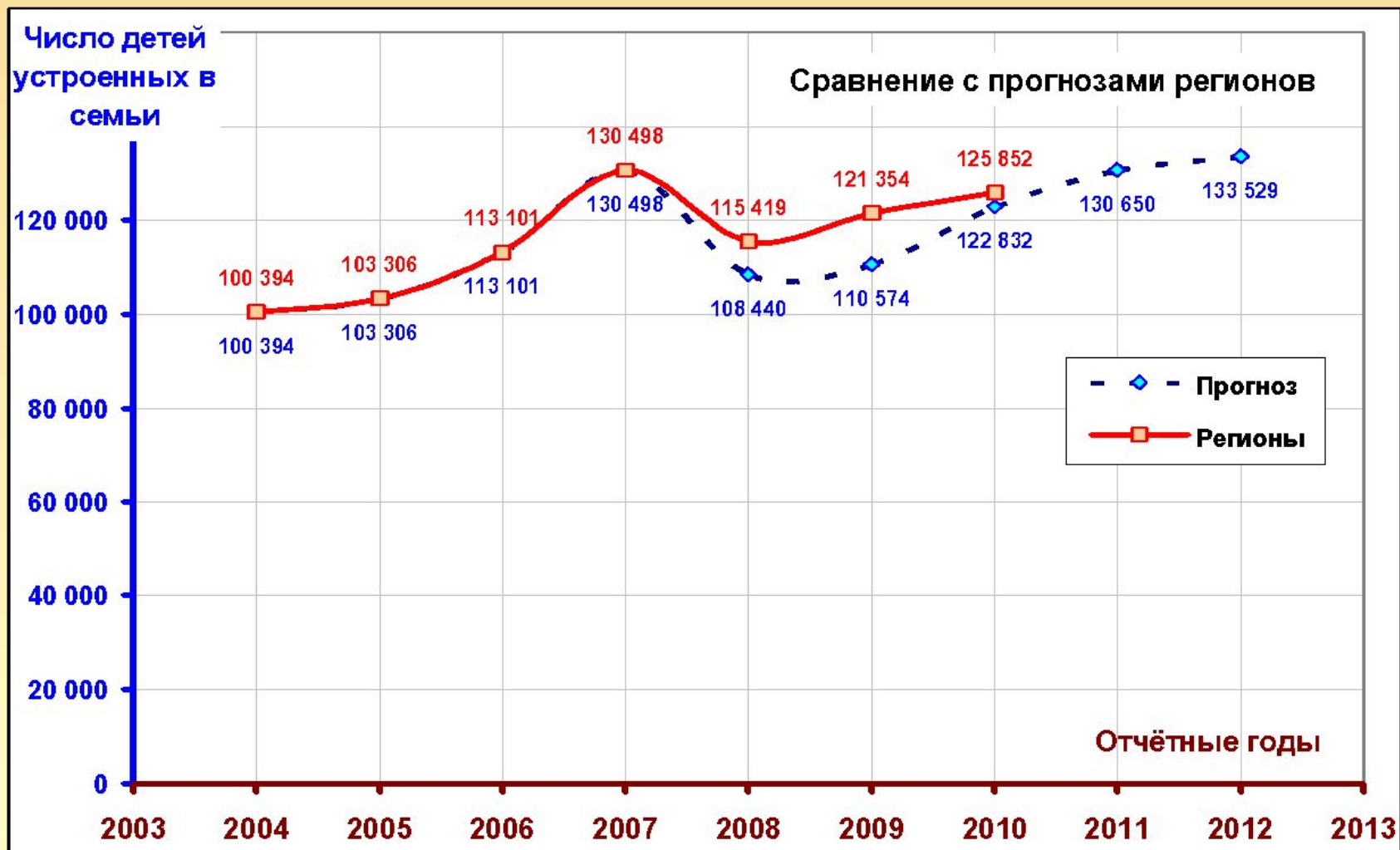


# Прогнозы регионов по передаче детей в семьи:

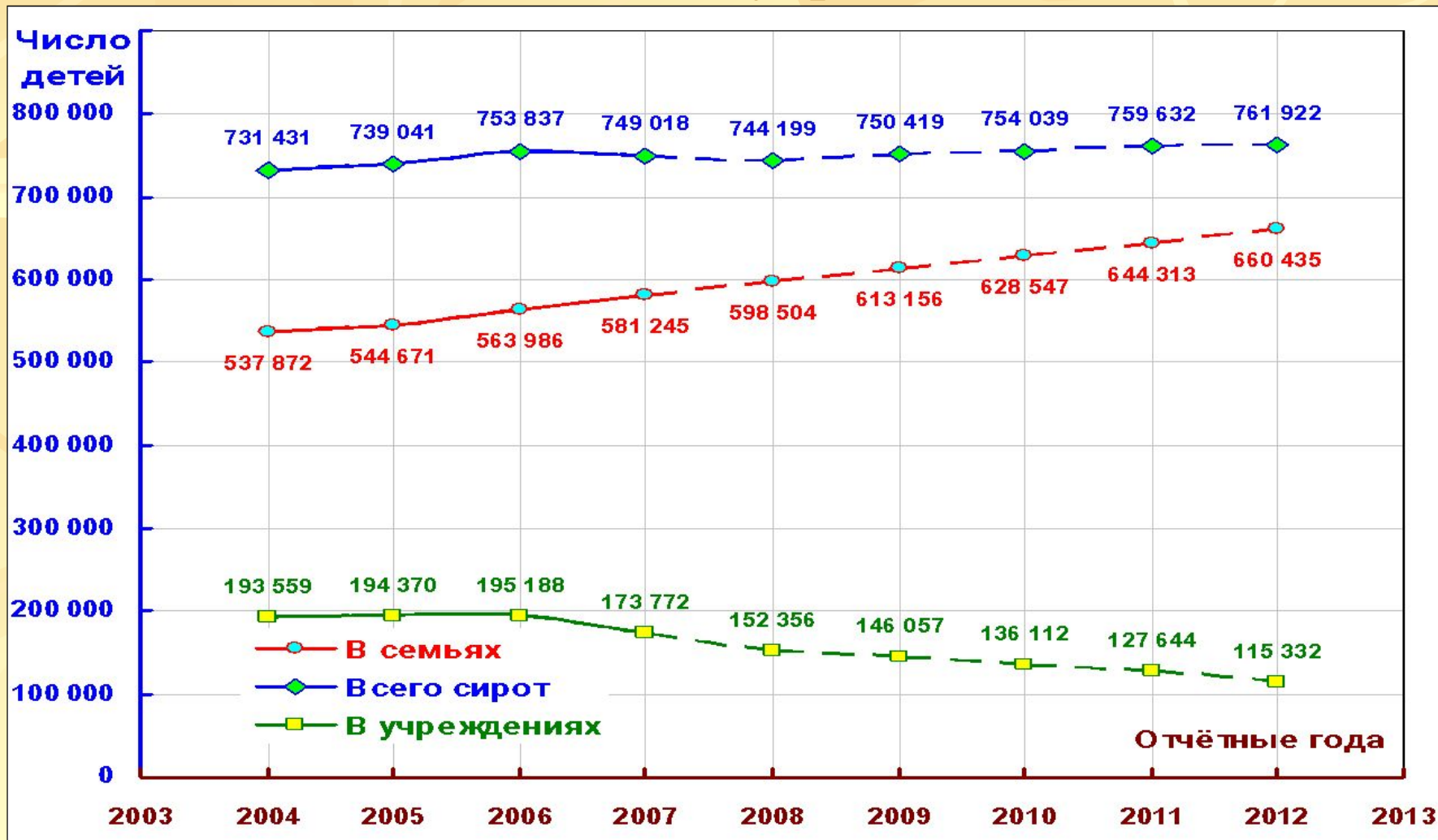
2008 г. - 115 419 детей

2009 г. – 121 354 детей

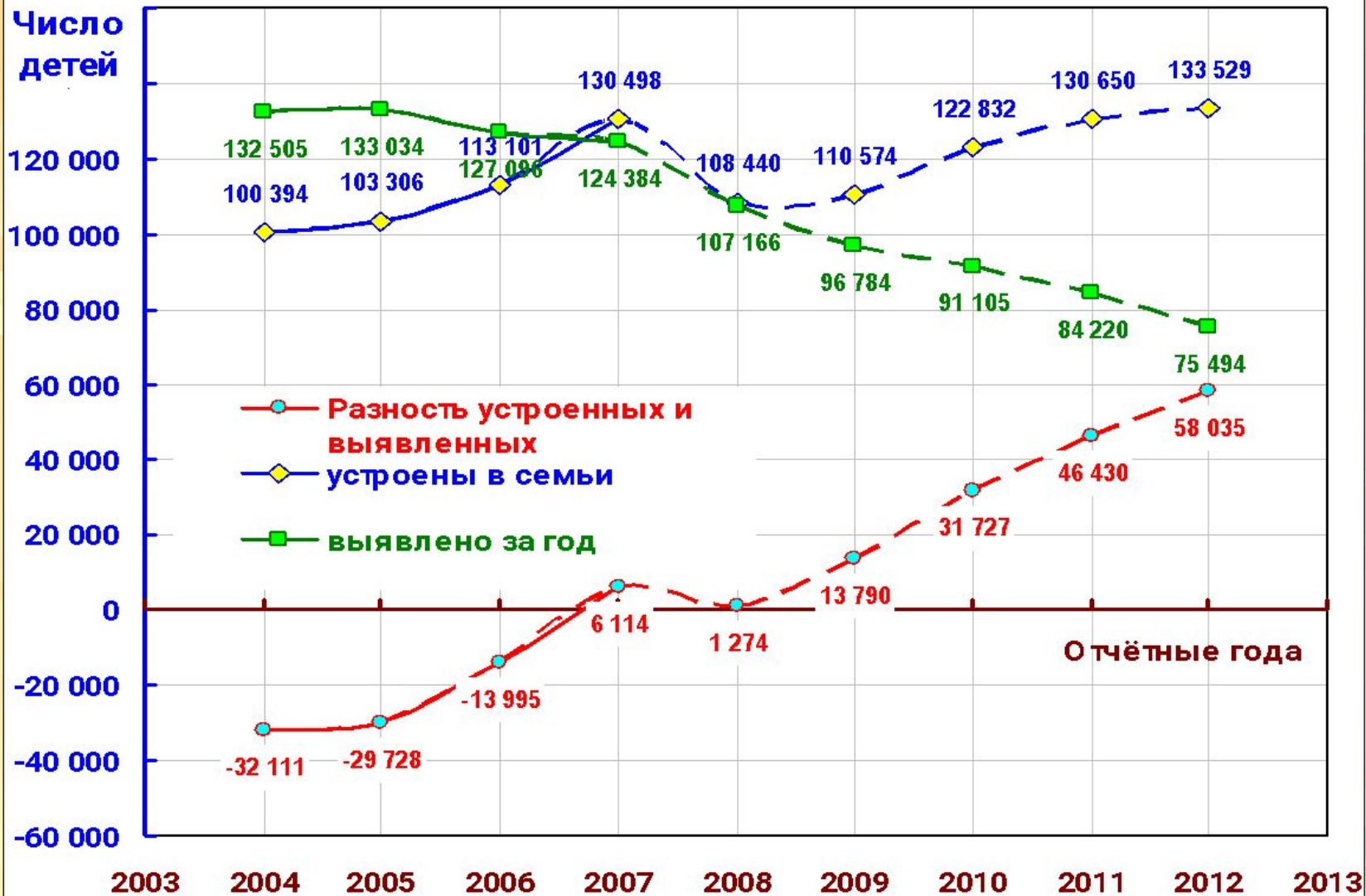
2010 г. – 125 852 детей



# РФ: Общее число детей-сирот, число детей-сирот, проживающих в семьях и находящихся в учреждениях.







# Бассейны

*МОДЕЛЬ "БАССЕЙНОВ" И ДЕИНСТИТУЦИОНАЛИЗАЦИЯ*

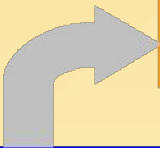


$$\frac{\partial \rho}{\partial t} + \operatorname{div} \rho \vec{v} = 0$$

# Бассейны

2006 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года  
состояло 7,1 ‰ детей-сирот.  
Изменение за год = 0,03 ‰

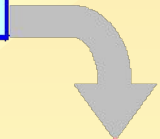


За год  
выявлено  
4,6 ‰  
детей-сирот

Всё в ‰  
( промилле )



За год  
устроено в  
семьи 4,1 ‰  
детей-сирот



На каждую <u>тысячу</u> чел. детского населения 27 чел. сирот или 27,4 ‰	В замещающих семьях на конец года 20,5 ‰ детей-сирот
--	--

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть  
средний ПДИ :  $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 ( 4,1 - 4,6 - 0,03 ) / 7,1 = -3,8 \%$

# Бассейны

2007 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года  
состояло 6,8 ‰ детей-сирот.

Изменение за год = -0,18 ‰

За год  
выявлено  
4,7 ‰  
детей-сирот

Всё в ‰  
( промилле )

За год  
устроено в  
семьи 4,9 ‰  
детей-сирот

На каждую тысячу чел.  
детского населения  
28 чел. сирот или 28,3 ‰

В замещающих семьях  
на конец года  
22,0 ‰ детей-сирот

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть  
средний ПДИ :  $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 (4,9 - 4,7 + 0,18) / 6,8 = 3 \%$



# Бассейн

Прогноз 2008 год. Российская Федерация



Относительная убыль детей в учреждениях, то есть  
средний ПДИ :  $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 ( 4,3 - 4,2 + 0,4 ) / 6,4 = 3,6 \%$

# Бассейн

Прогноз

2009 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года  
состояло 6,3 ‰ детей-сирот.  
Изменение за год = -0,48 ‰

За год  
выявлено  
3,8 ‰  
детей-сирот

Всё в ‰  
( промилле )

За год  
устроено в  
семьи 4,4 ‰  
детей-сирот

На каждую тысячу чел.  
детского населения  
30 чел. сирот или 29,7 ‰

В замещающих семьях  
на конец года  
24,2 ‰ детей-сирот

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть  
средний ПДИ :  $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 ( 4,4 - 3,8 + 0,48 ) / 6,3 = 8,2 \%$

# «Бассейны»

Прогноз

2010 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года  
состояло 6,0 ‰ детей-сирот.  
Изменение за год = -0,59 ‰

За год  
выявлено  
3,6 ‰  
детей-сирот

Всё в ‰  
( промилле )

За год  
устроено в  
семьи 4,9 ‰  
детей-сирот

На каждую тысячу чел.  
детского населения  
30 чел. сирот или 30,1 ‰

В замещающих семьях  
на конец года  
25,1 ‰ детей-сирот

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть  
средний ПДИ :  $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 ( 4,9 - 3,6 + 0,59 ) / 6 = 15,4 \%$

# «Бассейны»

Прогноз 2011 год. Российская Федерация





# «Бассейны»

Прогноз

2012 год. Российская Федерация

В банке данных на начало года  
состояло 5,4 ‰ детей-сирот.  
Изменение за год = -0,81 ‰

За год  
выявлено  
3,0 ‰  
детей-сирот

Всё в ‰  
( промилле )

За год  
устроено в  
семьи 5,3 ‰  
детей-сирот

На каждую тысячу чел.  
детского населения  
30 чел. сирот или 30,4 ‰

В замещающих семьях  
на конец года  
26,4 ‰ детей-сирот

Относительная убыль детей в учреждениях, то есть  
средний ПДИ :  $\langle \text{ПДИ} \rangle = 0,5 ( 5,3 - 3 + 0,81 ) / 5,4 = 28,9 \%$

# «Бассейны»

<b>Российская Федерация</b>	<b>2004 г.</b>	<b>2005 г.</b>	<b>2006 г.</b>	<b>2007 г.</b>	<b>2008 г.</b>	<b>2009 г.</b>	<b>2010 г.</b>	<b>2011 г.</b>	<b>2012 г.</b>
<b>В банке данных на 1 янв.</b>	<b>192 748</b>	<b>193 559</b>	<b>194 353</b>	<b>178 495</b>	<b>162 637</b>	<b>158 108</b>	<b>150 846</b>	<b>144 689</b>	<b>135 652</b>
<b>Изменение за год</b>	<b>811</b>	<b>811</b>	<b>835</b>	<b>-4 723</b>	<b>-10 281</b>	<b>-12 051</b>	<b>-14 734</b>	<b>-17 045</b>	<b>-20 320</b>
<b>Выявлено сирот за год</b>	<b>132 505</b>	<b>133 034</b>	<b>127 096</b>	<b>124 384</b>	<b>107 166</b>	<b>96 784</b>	<b>91 105</b>	<b>84 220</b>	<b>75 494</b>
<b>Устроено в семьи за год</b>	<b>100 394</b>	<b>103 306</b>	<b>113 101</b>	<b>130 498</b>	<b>108 440</b>	<b>110 574</b>	<b>122 832</b>	<b>130 650</b>	<b>133 529</b>
<b>Проживает в семьях</b>	<b>537 872</b>	<b>544 671</b>	<b>563 986</b>	<b>581 245</b>	<b>598 504</b>	<b>613 156</b>	<b>628 547</b>	<b>644 313</b>	<b>660 435</b>
<b>Всего тысяч сирот</b>	<b>731</b>	<b>739</b>	<b>754</b>	<b>749</b>	<b>744</b>	<b>750</b>	<b>754</b>	<b>760</b>	<b>762</b>
<b>Всего тысяч детей</b>	<b>29 606</b>	<b>28 551</b>	<b>27 496</b>	<b>26 441</b>	<b>25 386</b>	<b>25 296</b>	<b>25 080</b>	<b>25 069</b>	<b>25 025</b>
<b>Относительная убыль</b>									
<b>детей в учреждениях</b>	<b>-0,4%</b>	<b>-0,4%</b>	<b>-0,4%</b>	<b>2,6%</b>	<b>6,3%</b>	<b>7,6%</b>	<b>9,8%</b>	<b>11,8%</b>	<b>15,0%</b>
<b>ПДИ =</b>	<b>-16,7%</b>	<b>-15,4%</b>	<b>-7,2%</b>	<b>3,4%</b>	<b>0,8%</b>	<b>8,7%</b>	<b>21,0%</b>	<b>32,1%</b>	<b>42,8%</b>
<b>Средний ПДИ =</b>	<b>-8,5%</b>	<b>-7,9%</b>	<b>-3,8%</b>	<b>3,0%</b>	<b>3,6%</b>	<b>8,2%</b>	<b>15,4%</b>	<b>21,9%</b>	<b>28,9%</b>