

РОЛЬ ЛЕСОУСТРОЙСТВА В СООБЕРШЕНСТВОВАНИИ ЛЕСОУПРАВЛЕНИЯ И ЛЕСОПОЛЬЗОВАНИЯ

Сухих В.И.

Центр по проблемам экологии и продуктивности лесов РАН,
e-mail: sukhikh@cepl.rssi.ru

Лесоустройство должно решать триединую задачу, включающую:

а) лесоинвентаризацию, состоящую из цикла съёмочно-геодезических, картографических и таксационных работ, включающих, в том числе назначение комплекса лесохозяйственных мероприятий на предстоящий ревизионный период;

б) разработку лесохозяйственного регламента (проекта) организации и ведения лесного хозяйства на 10 летний период.

б) мониторинг лесохозяйственной деятельности и лесопользования и влияния их на состояние и динамику лесного фонда за прошедший ревизионный период;

Определения лесоустройства в Лесных кодексах

В действующем кодексе

- «Лесоустройство включает в себя систему мероприятий по обеспечению рационального использования лесного фонда, повышению эффективности ведения лесного хозяйства и осуществлению единой научно-технической политики в лесном хозяйстве».

В проекте кодекса

- «...лесоустройство проводится ... в целях освоения лесов, повышения их экологического и ресурсного потенциала, организации эффективного управления в области использования, охраны, защиты и воспроизводства лесов»

Зонирование территории

Намечается подразделить территорию лесного фонда на **ДВЕ ЗОНЫ**:

1) **Зону лесоустройства** - леса устроенные по I-III разрядам с натурной организацией территории на местности с выделением в ней **трех подзон**:

а) **интенсивного лесного хозяйства** – леса, устроенные ранее по I-II разрядам;

б) **интенсивного и перспективного лесопользования** – леса, устроенные ранее по III разряду ;

в) **экстенсивного лесного хозяйства и лесопользования** - леса, устроенные ранее так же по III разряду, не намечаемые к освоению в ближайшие 20 лет.

2) **Зону дистанционной (аэрокосмической) инвентаризации** «резервных» лесов, изученных ранее на основе дешифрирования аэрокосмических снимков без организации территории на местности

Требования к точности и составу – в соответствии с Лесным кодексом, лесоустроительной инструкцией.

Объекты и методы лесоустройства и (дистанционной лесоинвентаризации)

Объектом лесоустройства является **лесничество** (лесопарк), в многолесных районах – **часть лесничества**.

Лесоустройство проводится одним из трех методов:

- **классов возраста** - в подзоне экстенсивного лесопользования и зоне дистанционной лесоинвентаризации - при определении возможных итоговых объемов лесопользования и лесохозяйственных меро-приятий без хозраспоряжений в таксационных выделах;
- **комбинированным**, сочетающим элементы методов класса возраста и участкового – в подзонах интенсивного лесного хозяйства и интенсивного и перспективного лесопользования;
- **участковым** – в особо интенсивных объектах с проведенным почвенным картографированием (в особо ценных объектах).

Методы таксации

1. Подзона интенсивного лесного хозяйства: Наземная таксация с полевым и аналитико-измерительным дешифрированием аэроснимков с использованием материалов предыдущего лесоустройства.

2. Подзона интенсивного и перспективного лесопользования: Таксация на основе рационального сочетания наземных работ с камеральным аналитико-измерительным дешифрированием аэроснимков и актуализацией таксационных материалов предыдущего лесоустройства, данных лесхозов и материалов аэрокосмических мониторингов.

3. Подзона экстенсивного лесного хозяйства и лесопользования: Камеральное аналитико-измерительное дешифрирование аэроснимков в сочетании с актуализацией таксационных данных по материалам прошлого лесоустройства и аэрокосмических мониторингов.

4. Зона дистанционной лесоинвентаризации: Актуализация данных прошлой инвентаризации на основе дешифрирования космических снимков, моделям роста и данных аэрокосмических мониторингов.

Виды работ, выполняемых при повторной лесоинвентаризации

1. Минимум натуральных съемочно-геодезических работ (**только в подзонах интенсивного лесного хозяйства и интенсивного и перспективного лесопользования**).
2. Таксация с назначением хозяйственных мероприятий в выделах (**только в подзонах интенсивного лесного хозяйства и интенсивного и перспективного лесопользования**). Оценка лесохозяйственной деятельности и лесопользования.
3. Составление планшетов, таксационных описаний, планов лесонасаждений, карт – схем объектов лесоустройства, создание баз картографических и таксационных данных.
4. **Проектирование лесных участков.**

По материалам лесоинвентаризации разрабатываются на конкурсной основе

- Лесохозяйственный регламент.
- Документы на лесные участки для проведения аукционов.
- Проект освоения лесов (план рубок, отвод лесосек, проекты противопожарных, гидролесомелиоративных и других мероприятий) .
- Лесной план субъекта федерации
- Лесной реестр.

Лесной план субъекта РФ: цель и задачи лесного планирования, перечень мероприятий лесного планирования с приложением соответствующих карт с нанесенными границами лесничеств и лесопарков и зон их планируемого освоения.

б) **Лесохозяйственный регламент лесничества (лесопарка):** виды разрешенного использования лесов, возрасты рубок, расчетная лесосека и другие параметры разрешенного использования лесов, ограничения использования лесов, требования к охране, защите и воспроизводству лесов.

в) **Проект освоения лесов** – составляется «лицами, использующими леса». В нем определяют «меры по использованию, охране, защите и воспроизводству лесов, в том числе в части создания лесной и лесоперерабатывающей инфраструктуры».

На основе материалов лесоинвентаризации разрабатывается лесохозяйственный регламент.

Каково же должно быть его содержание?

Анализ содержания вопросов, решаемых сейчас на второй стадии лесоустройства - при разработке проекта организации и ведения лесного хозяйства показывает, что почти все они актуальны и в наше рыночное время, в том числе при разработке лесохозяйственного регламента. Однако требуется более глубокая проработка ряда вопросов.

Во всех лесах и, прежде всего, переданных в аренду, **необходимо установить обоснованные возрасты (обороты) рубок и нормы возможного пользования древесными и иными лесными ресурсами, не допуская концентрации мест рубок в одной какой-либо части объекта за счет другой недопустима.**

Лесохозяйственные меры должны быть направлены на получение к моменту главной рубки древостоев максимальной прибыли от полученной древесины и других ресурсов. С учетом этого должен определяться как оборот рубки, так и весь комплекс мероприятий по лесовыращиванию. Это относится как к лесовосстановлению и рубкам ухода, так и ко всем другим лесохозяйственным действиям. **При правильной организации работ каждый уход за лесом, каждое мероприятие должны способствовать повышению ценности древостоев, а стоимость одного куб. м древесины в денежном выражении должна становиться больше.**

В регламенте должны быть определены и оценены **объемы и сортиментная и товарная структура древесных и других ресурсов и функций леса**, которые могут быть предъявлены потребителям. Следует внести **коррективы в товарные и сортиментно - сортные таблицы.**

Значительное внимание должно быть уделено **прогнозированию с использованием современных методов моделирования динамики состояния лесов** при различных стратегиях ведения лесного хозяйства, лесопользования, различных изменениях, вызываемых пожарами и другими неблагоприятными воздействиями.

Важнейший вопрос - установление отпускных (корневых) цен на выращенную древесину. Необходимо приблизить ресурсы к путям транспорта и за счет этого повысить их стоимость. **Планирование лесных участков и строительства постоянно действующей дорожной сети многоцелевого назначения - одна из главных задач лесоустройства при разработке лесохозяйственных регламентов и лесных планов.**

Наибольший доход лесное хозяйство может получить не от продажи древесины на корню, а от срубленной и вывезенной (стрелеванной) к путям транспорта общего пользования или на склад потребителя. Поэтому следует рассматривать разные варианты организации лесопользования, в том числе организацию заготовки древесины специальными подразделениями лесохозяйственных организаций.

Вопросы разработки лесных планов и проектов освоения лесов и иного технического проектирования (планы рубок, отвод лесосек, проекты строительства дорог, противопожарного устройства, мелиораций, строительства питомников, поддержание актуализированных баз картографической и таксационной информации и пр. – не должны входить в функции лесоустройства, хотя и могут по специальным договорам выполняться лесоустроительными подразделениями.

Стоящие перед лесоустроителями России задачи по обеспечению лесоуправления могут быть квалифицированно решены, но лишь при соблюдении следующих условия:

1. **Сохранении государственного статуса лесоустроительных подразделений.**

2. **Лесоустроители должны получать достойную зарплату.**

3. **Укреплении материально-технической базы лесоустроительных организаций, выделение достаточного финансирования.**

4. **Поддержке и развитию научной составляющей лесоустройства.**

При доработке проекта Лесного кодекса необходимо:

а) более четко закрепить статус лесов, как федеральной формы собственности;

б) сохранить на переходный период в 5 лет в дополнение к лесной декларации разрешительные документы, выдаваемые лесничествами (лесорубочный билет, ордер и др.) на осуществление лесопользования;

в) закрепить статус лесоустроительных подразделений, как федеральных государственных учреждений;

г) включить в задачи лесоустройства разработку лесохозяйственного регламента, как неотъемлемую часть его;

д) осуществить до рассмотрения во втором чтении государственную экологическую экспертизу проекта Лесного кодекса.

е) Включить в проект Лесного кодекса статью **«Государственная статистическая лесоинвентаризация»** с целью государственной оценки состояния и динамики лесов в субъектах федерации, которая должна осуществляться уполномоченным федеральным органом исполнительной власти.

ж) Обеспечить **приоритетную доступность к лесным ресурсам лесопользователей, имеющих мощности по переработке древесины**, а так же способных взять на себя проведение лесоохранных, лесохозяйственных работ, строительство дорог и развитие социальных и лесопромышленных инфраструктур.