



Администрация Томской области

**Совершенствование
разграничений
полномочий в области
охраны окружающей среды**

Адам Александр Мартынович

**Начальник Департамента природных ресурсов и
охраны окружающей среды Томской области,
профессор**



Принцип одного окна:

- 1. Ответственность за состояние конкретного природного ресурса**
- 2. Сокращение временных затрат природопользователей**
- 3. Сокращение финансовых затрат природопользователей**



СОВРЕМЕННАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

(функции - управления, распоряжения, нормирования, государственного контроля)

Министерство природных ресурсов и экологии РФ

Росприроднадзор:

1. Государственный федеральный экологический контроль.
2. Государственный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов.
3. Государственный геологический контроль.
4. Государственный земельный контроль в пределах полномочий.
5. Государственный лесной контроль и надзор на землях ООПТ федерального значения.
6. Контроль и надзор за переданными субъектам РФ полномочий в области водных отношений.
7. Функционирование ООПТ федерального значения, включая все формы государственного контроля за объектами животного мира (охотничьи и не охотничьи, водные биоресурсы), леса, земли.

Ростехнадзор:

1. Организация и проведение государственной экологической экспертизы.
2. Нормирование отходы, воздух.
3. Лицензирование отходы.
4. Контроль и надзор за переданными субъектам РФ полномочий в области организации и проведения государственной экологической экспертизы.

Росводресурс:

1. Нормирование в области водных отношений.
2. Управление, распоряжение федеральными водными объектами
3. Ведение государственного водного реестра и т.д.

Роснедра:

Предоставление права пользования недрами, лицензирование ит.д.

Министерство сельского хозяйства РФ

Россельхознадзор:

1. Государственный лесной контроль и надзор на землях лесного фонда.
2. Государственный пожарный надзор в лесах.
3. Контроль и надзор за переданными субъектам РФ полномочий в области лесных отношений.
4. Контроль и надзор за переданными субъектам РФ полномочий в области объектов животного мира (охотничьих).

Росрыболовство

Управление, государственный контроль и надзор за водными биологическими ресурсами, за исключением, находящихся на ООПТ федерального значения

Конкурсы

ФГУ

- лещь
- сазан
- нельма
- судак

Субъект Федерации

остальные виды

Единый рыбопромысловый участок

Субъекты РФ:

Самостоятельно осуществляют:

1. Государственный региональный экологический контроль.
 2. Государственный региональный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов.
 3. Государственный геологический контроль и распоряжение ОРПИ
- #### Осуществляют переданные полномочия:
1. Государственный лесной контроль и надзор на землях лесного фонда.
 2. Организация и проведение государственной экологической экспертизы.
 3. Управление и распоряжение водными ресурсами.
 4. Управление, распоряжение и государственный контроль объектами животного мира (охотничьи и не охотничьи).

Деятельность субъектов РФ по осуществлению переданных полномочий контролируют:

1. Ростехнадзор:
по государственной экологической экспертизе.
2. Росприроднадзор:
по водным ресурсам;
по объектам животного мира (не охотничьим).
3. Россельхознадзор:
по объектам животного мира (охотничьим);
по государственному лесному контролю.



Соотношение полномочий органов государственного контроля и надзора в сфере охраны окружающей среды и природопользования (сравнительная схема)

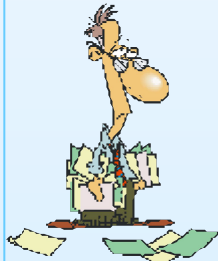
Структура и основные полномочия органов контроля 1992-1994 гг.	Современные органы контроля и их полномочия
<p>1. Министерство охраны окружающей среды и природных ресурсов РФ:</p> <ul style="list-style-type: none">- государственный экологический контроль;- государственный водный контроль;- охрана леса;- охрана животного мира (не охотничьих), рыбных ресурсов в Красной Книге РФ;- нормирование в области ООС;- проведение государственной экологической экспертизы ГЭЭ);- организация и функционирование ООПТ ФЗ	<p>Ростехнадзор:</p> <ul style="list-style-type: none">- ГЭЭ;- нормирование. <p>Росприроднадзор:</p> <ul style="list-style-type: none">- государственный водный контроль,- организация и функционирование ООПТ ФЗ;- охрана животного мира, рыбных ресурсов на ООПТ ФЗ. <p>Субъекты РФ:</p> <ul style="list-style-type: none">- региональный водный контроль;- проведение ГЭЭ (передан. полном.);- охрана, использование не охотничьих животных (передан. полном.).
<p>2. Комитет РФ по геологии и использованию недр:</p> <ul style="list-style-type: none">- распоряжение недрами, лицензирование;- геологический контроль.	<p>Роснедра:</p> <ul style="list-style-type: none">- распоряжение, лицензирование; <p>Росприроднадзор:</p> <ul style="list-style-type: none">- геологический контроль; <p>Субъекты РФ:</p> <ul style="list-style-type: none">- распоряжение недрами, лицензирование, геологический контроль за ОРПИ.



Структура и основные полномочия органов контроля 1992-1994 гг.	Современные органы контроля и их полномочия
<p>3. Федеральная служба лесного хозяйства России:</p> <ul style="list-style-type: none">- управление, распоряжение, охрана, контроль за лесными ресурсами.	<p>Росприроднадзор:</p> <ul style="list-style-type: none">- государственный лесной контроль и надзора на ООПТ ФЗ; <p>Россельхознадзор:</p> <ul style="list-style-type: none">- государственный лесной контроль и надзора на землях лесного фонда;- государственный пожарный надзор в лесах. <p>Субъекты РФ:</p> <ul style="list-style-type: none">-распоряжение, государственный лесной контроль и надзора на землях лесного фонда (передан. полном.);
<p>4. Министерство сельского хозяйства РФ (Департамент по охране и рациональному использованию охотничьих ресурсов):</p> <ul style="list-style-type: none">-распоряжение, охрана, контроль объектов животного мира (охотничьих).	<p>Росприроднадзор:</p> <ul style="list-style-type: none">- контроль, охрана на ООПТ ФЗ: <p>Россельхознадзор:</p> <ul style="list-style-type: none">- контроль за субъектами РФ по охотничьим животным; <p>Субъекты РФ:</p> <ul style="list-style-type: none">- распоряжение, охрана, контроль за охотничьими животными (передан.полном).
<p>5. Комитет РФ по водному хозяйству:</p> <ul style="list-style-type: none">- распоряжение водными ресурсами, лицензирование;- нормирование;- государственный водный контроль.	<p>Росприроднадзор:</p> <ul style="list-style-type: none">- федеральный государственный водный контроль; <p>Росводресурс:</p> <ul style="list-style-type: none">- нормирование; <p>Субъекты РФ:</p> <ul style="list-style-type: none">- распоряжение водными ресурсами,- выдача разрешительной документации;- государственный региональный водный контроль.



Современная система нормирования в области обращения с отходами производства и потребления



Все юридические лица и индивидуальные предприниматели, находящиеся на территории ТО

2 тыс
1 месяц

**ШАГ №1
РЕДАКЦИЯ СМИ**
- Подача объявления о намерении в области обращения с опасными отходами

8 тыс
1 месяц

**ШАГ №2
ОРГАНИЗАЦИЯ
имеющая лицензию на право обучения**
- Обучение на право деятельности по обращению с опасными отходами

54 тыс
1,5 месяца

**ШАГ №3
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ**
- Разработка материалов обоснования намерения в области деятельности по обращению с опасными отходами

1 месяц

**ШАГ №4
РОСТЕХНАДЗОР по ТО**
- Согласование паспортов опасных отходов

1 месяц



**ШАГ №5
РОСТЕХНАДЗОР по ТО
или ДЕПАРТАМЕНТ ПР и
ООС по ТО**
- Согласование порядка производственного контроля в области обращения с отходами

6 тыс
1 месяц

**ШАГ №6
РОСПОТРЕБНАДЗОР по ТО**
- Разработка материалов обоснования намерения в области деятельности по обращению с опасными отходами

1 месяц

**ШАГ №7
ГЛАВНОЕ УПРАВЛЕНИЕ
МЧС РОССИИ по ТО**
- Согласование материалов обоснования намерения в области деятельности по обращению с опасными отходами

88 тыс
1 месяц

**ШАГ №8
РОСТЕХНАДЗОР по ТО**
- Государственная экологическая экспертиза материалов обоснования намерения в области деятельности по обращению с опасными отходами

1 тыс
1 месяц



**ШАГ №9
РОСТЕХНАДЗОР по ТО**
- Заявление о выдаче лицензии на деятельность по сбору, использованию, транспортировке, размещению опасных отходов.

36,5 тыс
1,5 месяца

**ШАГ №10
СПЕЦИАЛИЗИРОВАННАЯ
ОРГАНИЗАЦИЯ**
- Разработка ПНОПРО

1 месяц

**ШАГ №11
РОСТЕХНАДЗОР по ТО**
- Согласование ПНОПРО

**Лимиты на
размещение
отходов**

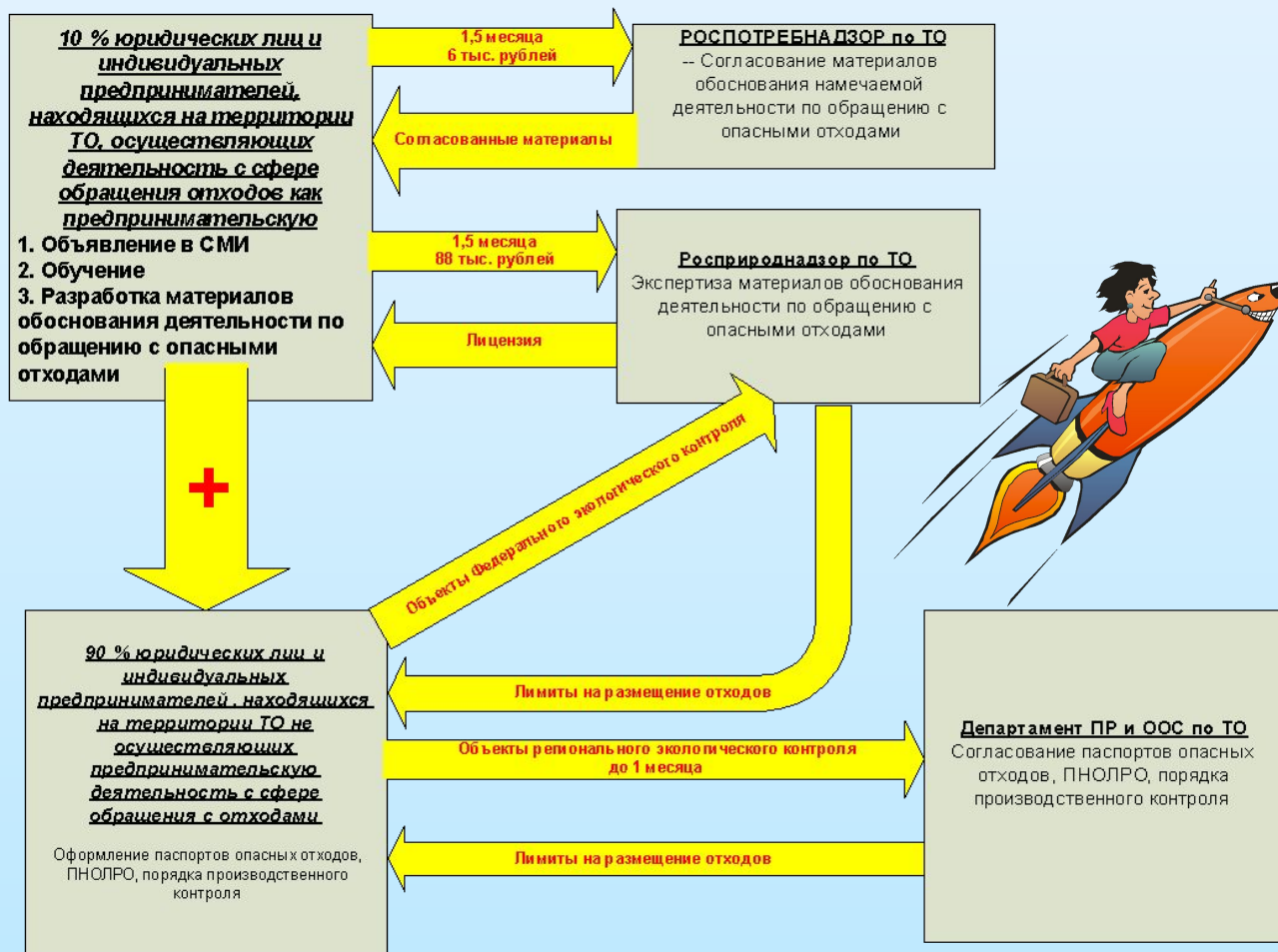


ЛИЦЕНЗИЯ

ИТОГО на один документ!
Затраты : Всего -195,5 тыс.руб.
На согласование – 95 тыс. руб.
Время : Всего – 11 месяцев
В том числе согласование – 7 месяцев



Предлагаемая система нормирования в области обращения с отходами производства и потребления



Экономия затрат 90% природопользователей: -159 тыс. рублей, 9 месяцев



Современная система нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух

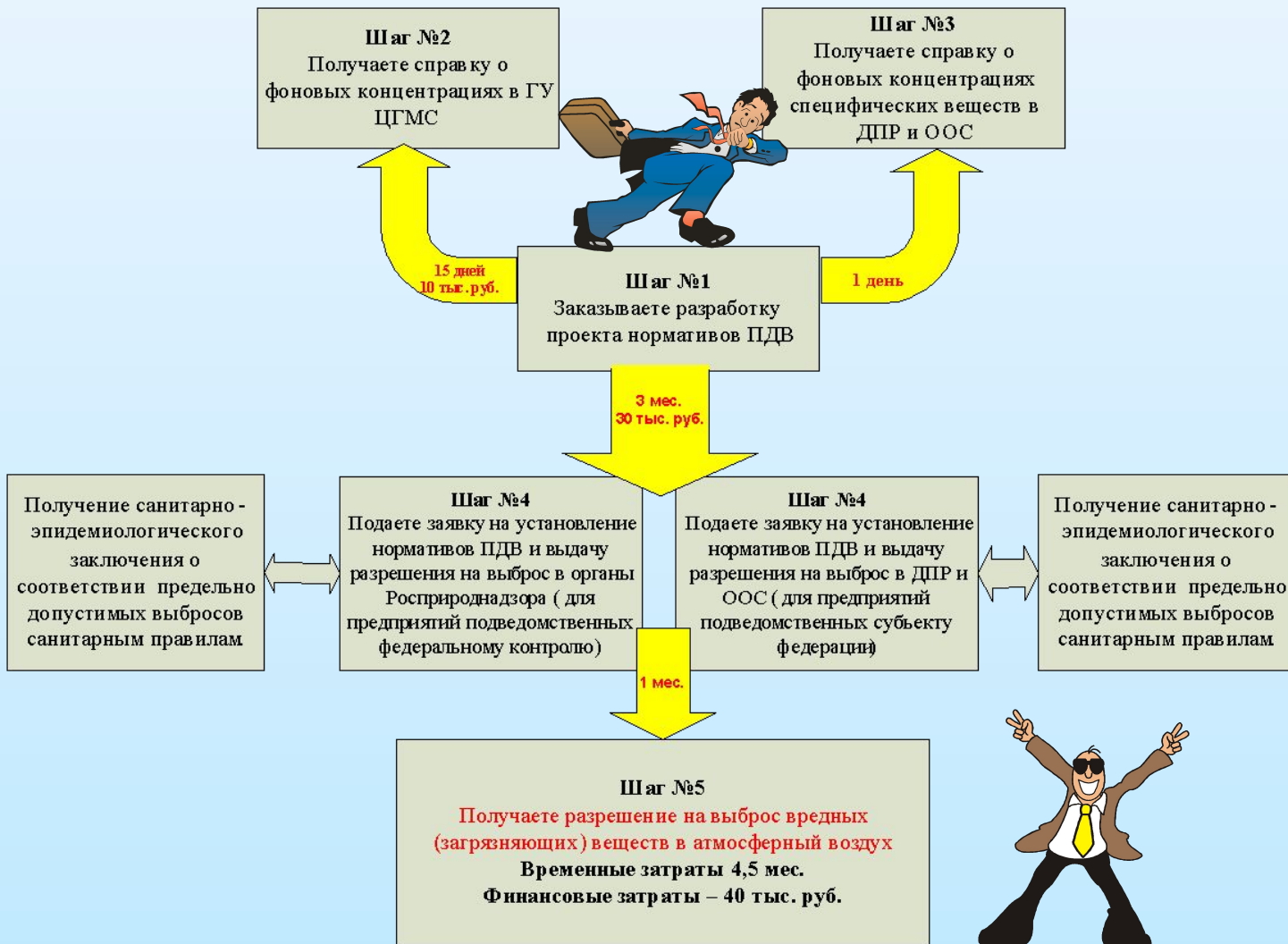


ИТОГО:
Временные затраты 13 мес.
Финансовые затраты 85 тыс. руб.
В том числе детские сады





Предлагаемая система нормирования выбросов загрязняющих веществ в атмосферный воздух



Лучше изменить систему нормирования. Если

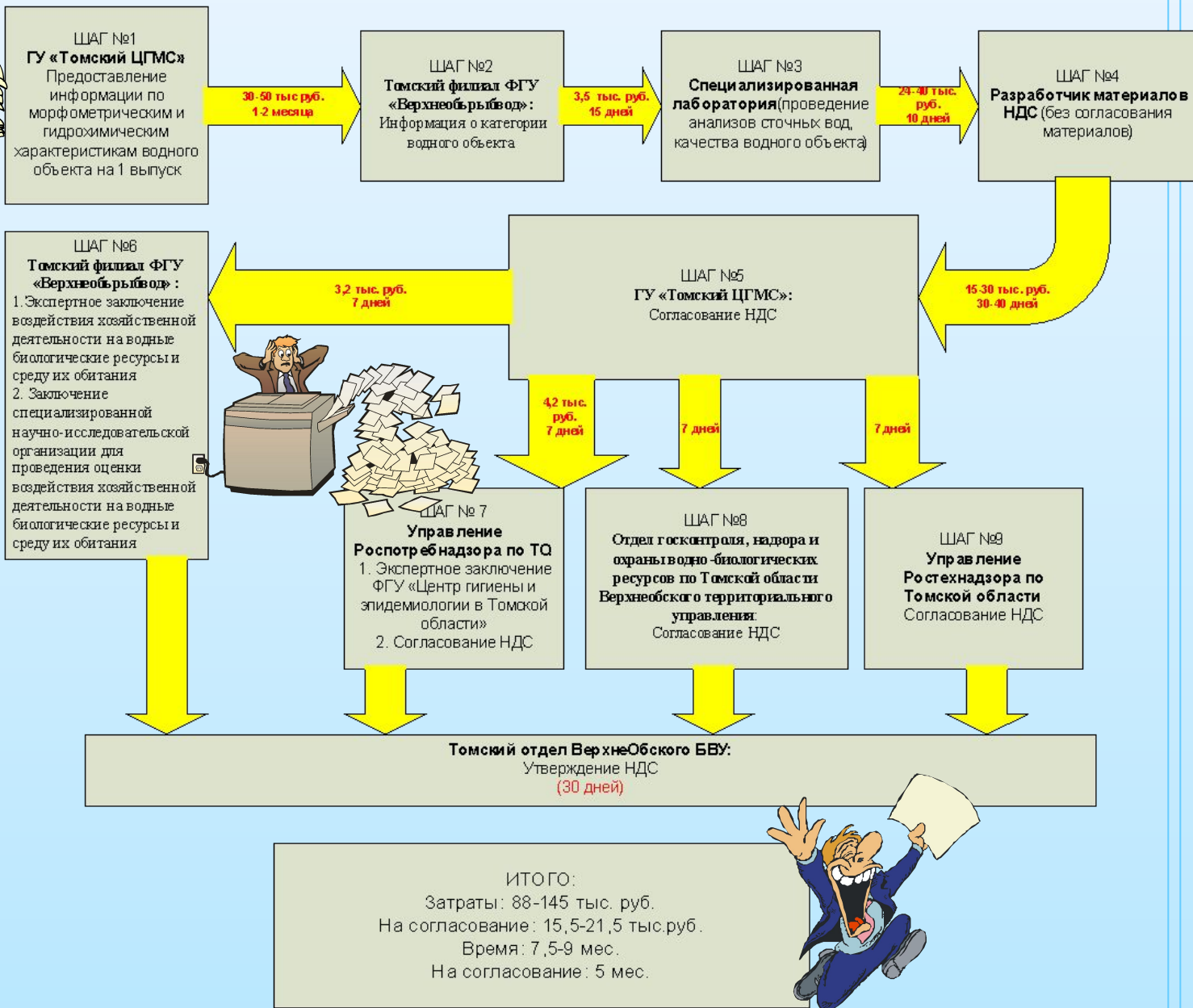
$$\frac{\text{г/с}}{\text{ПДК м.р.}} \leq 0,1$$

существующий выброс (без разработки тома ПДВ) принимается за нормативный,

Инвентаризация → разрешение на выброс.

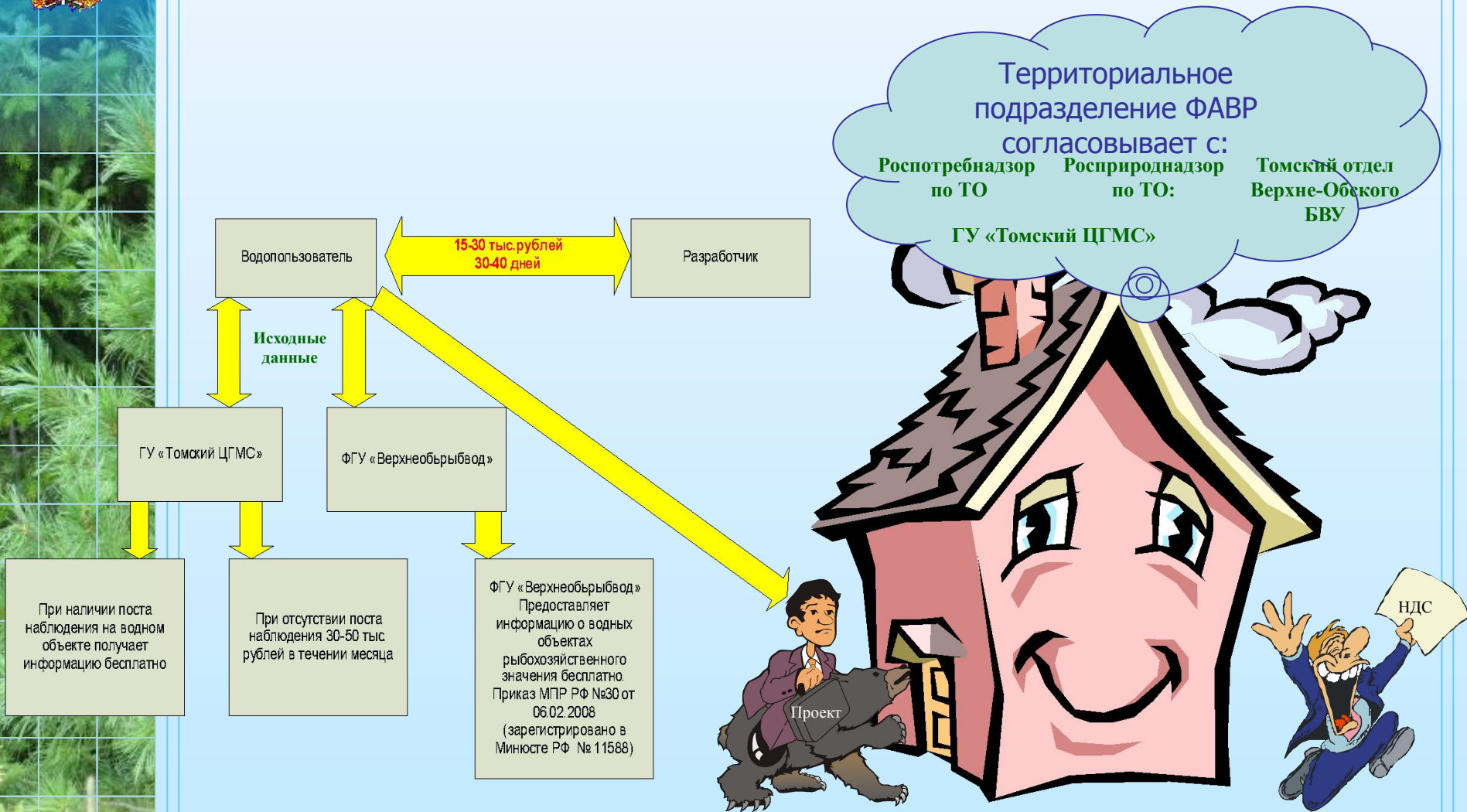


Современная система разработки нормативов допустимого сброса веществ и микроорганизмов в водные объекты (НДС)





Предлагаемая система нормирования (НДС)



Для совершенствования процедуры утверждения нормативов допустимого сброса веществ и микроорганизмов в водные объекты (НДС) необходимо поручить органам Федерального Агентства водных ресурсов на территории субъекта Федерации решать вопросы по утверждению НДС в режиме одного окна



Современная система управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования, несмотря на периодические административные и структурные преобразования, и по-прежнему несовершенна, сложна и запутана.

Одним и тем же природным ресурсом управляют (распоряжаются), а также контролируют множественные субъекты органов власти и контроля.

Так, согласно действующему законодательству и предоставленным органам контроля полномочиям государственным лесным надзором осуществляют три субъекта - ООПТ федеральной значимости; Россельхознадзор, субъекты РФ (переданные полномочия). При этом абсолютно не урегулирован вопрос о соотношении полномочий, особенно учитывая, что практически большинство ООПТ (например, в Томской области) расположены на землях лесного фонда. Аналогичная ситуация с объектами животного мира и их деление на охотничьих и не охотничьих.

Дублирование функций и отсутствие ответственных за конечный результат деятельности неизменно влечет неэффективность системы управления.

Полагаем, что исключение функций дублирования и передача конкретного ресурса «в одни руки» позволит повысить эффективность системы управления и ответственность каждой осуществляемой деятельности.

Периодическая реструктуризация органов контроля и их наделение несвойственными ранее функциями также отрицательно сказывается на качестве управления и контроля за природным ресурсом.

Наиболее весомой причиной является отсутствие подготовленных и обученных кадров, которые растрачиваются (уходят) после каждой очередной реформы. Не даром за последние 10 лет реформ в России наступил «кадровый голод», о чем неоднократно заявляли Президент РФ и многие другие.

Отстаёт от реалий постоянных реструктуризаций и действующее законодательство, которое приводит в соответствие как минимум в течение года и более.

Естественно, что все это неминуемо порождает неопределенность в отношениях, проявления коррупции и многочисленные нарушения прав и законных интересов граждан и хозяйствующих субъектов РФ, особенно субъектов малого и среднего бизнеса, не позволяя последним своевременно реализовать свои законные права.

В целях совершенствования административной системы управления в сфере охраны окружающей среды, сохраняя её концептуальные подходы, предлагаем свою систему управления

В целях совершенствования административной системы управления в сфере охраны окружающей среды, сохраняя её концептуальные подходы, предлагаем свою систему управления



ПРЕДЛАГАЕМАЯ СИСТЕМА УПРАВЛЕНИЯ В СФЕРЕ ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ И ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ (функции - управления, распоряжения, нормирования, государственного контроля)

Министерство природных ресурсов и экологии РФ

Росприроднадзор:

1. Государственный федеральный экологический контроль.
2. Государственный федеральный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов.
3. Государственный земельный контроль в пределах полномочий.
4. Организация и проведение государственной экологической экспертизы.
5. Экологическое нормирование (отходы, воздух) по объектам федерального экологического контроля.
5. Лицензирование в сфере обращения с отходами.
6. Функционирование ООПТ федерального значения
7. Государственный лесной контроль и надзор на землях ООПТ федерального значения и лесных землях.
8. Государственный пожарный надзор в лесах.
9. Государственный контроль и надзор в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира (охотничьих и не охотничьих), а также водных биоресурсов на ООПТ федерального значения.
10. Контроль и надзор за переданными субъектам РФ полномочий в области водных отношений.
11. Контроль и надзор за переданными субъектам РФ полномочий в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира (охотничьих и не охотничьих)

Росводресурс:

1. Нормирование в области водных отношений.
2. Управление, распоряжение федеральными водными объектами
3. Ведение государственного водного реестра и т.д.

Роскомнедра

1. Предоставление права пользования недрами, лицензирование;
2. Геологический контроль.

Росрыболовство

Управление, государственный контроль и надзор за водными биологическими ресурсами, за исключением, находящихся на ООПТ

Конкурсы на внутренних водных объектах

Субъект Федерации

все виды водных биологических ресурсов

Субъекты РФ:

Самостоятельно осуществляют:

1. Государственный региональный экологический контроль.
2. Государственный региональный контроль и надзор за использованием и охраной водных объектов.
3. Государственный геологический контроль и распоряжение ОРПИ.
4. Экологическое нормирование (отходы, воздух) по объектам регионального экологического контроля.
5. Функционирование ООПТ регионального значения.
6. Государственный контроль и надзор в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира (охотничьих и не охотничьих), а также водных биоресурсов на ООПТ регионального значения.

Осуществляют переданные полномочия:

1. Управление и распоряжение водными ресурсами.
2. Государственный контроль и надзор в сфере охраны, использования и воспроизводства объектов животного мира (охотничьих и не охотничьих)
3. Проведение конкурсов по водным биоресурсам

Деятельность субъектов РФ по осуществлению переданных полномочий контролируют:

Росприроднадзор:

- по водным ресурсам;
- по объектам животного мира.



Предложения

в проект Решения заседания Комитета по природным ресурсам, природопользованию и экологии Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации по вопросу «Организация государственного управления в сфере охраны окружающей среды»

1. Упразднить в структуре Министерства природных ресурсов и экологии РФ Ростехнадзор, передав его функции Росприроднадзору.
2. Исключить из полномочий Россельхознадзора Министерства сельского хозяйства РФ полномочия по осуществлению государственного лесного контроля и надзора на землях лесного фонда, государственного пожарного надзора в лесах, а также контроля и надзора за переданными субъектам РФ полномочий в области объектов животного мира (охотничьих), передав эти полномочия Росприроднадзору.
3. Наделить субъекты РФ правом экологического нормирования (отходы, атмосферный воздух) и выдачи данной разрешительной документации по объектам регионального экологического контроля.
4. Внести в законодательные акты в сфере лицензирования видов деятельности изменения в части обязательности лицензирования в сфере обращения с отходами только хозяйствующих субъектов, занимающихся данным видом деятельности, как предпринимательской деятельностью.
5. Создать самостоятельный Комитет по геологии и использованию недр РФ, наделив его полномочиями Росприроднадзора, в части осуществления государственного геологического контроля, и Роснедра, упразднив последний.
6. Наделить субъекты РФ правом проведения конкурсов в сфере рыболовства на внутренних водных объектах РФ по анадромным видам водных биологических ресурсов, а также правом осуществления государственного контроля и надзора за водными биологическими ресурсами на особо охраняемых природных территориях регионального значения, исключив данные полномочия у Росрыболовства.



Таким образом, предлагаемая система государственного управления в сфере охраны окружающей среды и природопользования позволит:

1. Минимизировать аппарат управления и контроля, исключить функции дублирования полномочий.
2. Упростить ряд систем в сфере экологического нормирования и распоряжения ресурсами, снизить экономические и временные затраты на получение разрешительно документации.
3. Наиболее быстро и полно реализовывать права населения и хозяйствующих субъектов (рыболовство, охота, недропользование, лесные ресурсы, нормирование) на подведомственной территории и быть ответственными за конечный результат своей деятельности.



Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Администрации Томской области


2008

г. Томск, пр. Кирова 14
 телефон приемной: (3822) 56-36-58
 E-mail: sec@green.tsu.ru
<http://green.tsu.ru>

Департамент природных ресурсов Томской области - Microsoft Internet Explorer

Файл Сервис Справка

Поиск Избранное



Департамент природных ресурсов и охраны окружающей среды Томской области

Уважаемые посетители! Вы находитесь на сайте, который посвящен деятельности природоохранного органа Томской области.

Целью данного проекта является стабильное и оперативное информирование населения о состоянии окружающей среды и качестве природных ресурсов на территории Томской области. Информация, содержащаяся на сайте, будет интересна пользователям различного уровня.

На сайте содержится информация о **стратегии** и **финансах** природоохранного органа Томской области, **результатах деятельности** Департамента природных ресурсов и охраны окружающей среды ОТУ «Областприроды». Здесь Вы можете ознакомиться с **законодательством**, **информационными ресурсами** и **факторами** роста, влияющими на состояние окружающей среды. На сайте представлены результаты **экологического мониторинга** окружающей среды Томской области за последние 5 лет.

Ресурсы сайта позволяют получить данные об **экологическом образовании и воспитании** населения. Предоставляется информация о проведении районных **конференций, выставок, семинаров**. Для организации нужной общественной деятельности жителей Томска сайт размещает **учебно-методические материалы**.

В распоряжение пользователей сайта предоставляется **ресурс** автоматизированной системы контроля состояния окружающей среды в Томске и многих других.

Желаем плодотворной работы!

ТОМСК
 ЧТ, 14:04
 +8, +9 °C
 0,9 м/сек

**КАТАЛОГ
 ТОМСК.RU**

Объявления

С 29 мая по 1 июня в Москве состоится 2-й **Международный конкурс и экологическая выставка** по устойчивому развитию и природоохранным технологиям **Earth Tech - 2007**

Расширенный мониторинг

Всероссийской датской экологической фонды **«Зеленая планета - 2007»**

С 1 января по 31 сентября проведутся **Всероссийский конкурс просветительский материал «Зеленая планета - 2007»**

Объявлен областной конкурс-мото **«Зеленый маршрут»** в рамках **«Зеленая планета - 2007»**

Методика определения размера вреда окружающей среды (экологический вред) (2006 г.)

Итоги конференции - Юридическая наука - российская наука и традиции

Пред. и председатели областного экологического союза респ. Томской области

Результаты научн.-практической конференции