

РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ (РАБОТОДАТЕЛЕЙ)

РСПП

ПРЕДЛОЖЕНИЯ РСПП ПО СИСТЕМЕ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ В РОССИИ

Заместитель Руководителя Комитета по
техническому регулированию,
стандартизации и оценке соответствия
А. Н. Лоцманов

Идея реформы заключалась в создании благоприятных условий для предпринимательства и снятии излишних административных барьеров и ограничений.

Федеральный закон «О техническом регулировании» базируется на положениях Соглашения по техническим барьерам в торговле Всемирной Торговой Организации.

Основная цель закона – обеспечить создание двухуровневой системы нормативных документов: технические регламенты, которые содержат обязательные требования и добровольные стандарты и своды правил.

Основные проблемы, возникшие в ходе реформы технического регулирования:

Принципы технического регулирования, предлагаемые идеологами реформы, коренным образом отличаются от принципов технического регулирования, принятых в странах ЕС и одобренных Европейской Экономической Комиссией Организации Объединенных Наций (ЕЭК ООН).

Европейский подход принят практически всеми бывшими республиками СССР.

Основным отличием российского Закона «О техническом регулировании» является включение в сферу его действия безопасности процессов производства.

Это приводит к необходимости разработки и принятия в виде законов значительно большего количества регламентов (по некоторым оценкам до 700)

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О БЕЗОПАСНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК»

- Оглавление:
- Статья 11. Организация работ командированного персонала
- Статья 16. Состав бригады
- Статья 17. Подготовка рабочего места и первичный допуск к работе
- Статья 19. Окончание работы, сдача-приемка рабочего места, закрытие наряда (распоряжения), включение электроустановок после полного окончания работ
- Статья 40. Обходы и осмотры воздушных линий, расчистка трасс от растительности
- Статья 60. Организация производства работ с применением автомобилей, грузоподъемных машин, механизмов и лестниц

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

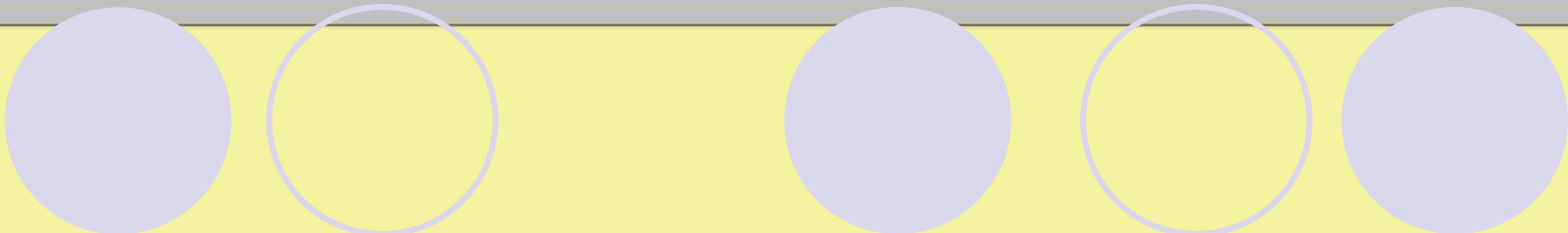
ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О БЕЗОПАСНОЙ ЭКСПЛУАТАЦИИ

ЭЛЕКТРОУСТАНОВОК»

... Работникам, пользующимся электроинструментом и ручными электрическими машинами, не разрешается:

- передавать ручные электрические машины и электроинструмент, хотя бы на непродолжительное время, другим работникам;
- разбирать ручные электрические машины и электроинструмент, производить какой-либо ремонт;
- держаться за провод электрической машины, электроинструмента, касаться вращающихся частей или удалять стружку, опилки до полной остановки инструмента или машины;
- устанавливать рабочую часть в патрон инструмента, машины и изымать ее из патрона, а также регулировать инструмент без отключения его от сети;
- работать с приставных лестниц; для выполнения работ на высоте должны устраиваться прочные леса или подмости;
- вносить внутрь барабанов котлов, металлических резервуаров переносные трансформаторы и преобразователи частоты.



В России до сих пор **не разработано** активно используемое в развитых странах **законодательство о применении принципа наилучших существующих технологий** для расчёта технологических нормативов выбросов загрязняющих веществ в расчёте на единицу выпускаемой продукции (что предусмотрено Федеральным законом от 10.01.2002г. № 7-ФЗ "Об охране окружающей среды").



Последствия принятия технического регламента

«О требованиях к выбросам автомобильной техникой, выпускаемой в обращение на территории РФ, вредных (загрязняющих) веществ»

- Регламент разработан в инициативном порядке и принят Постановлением Правительства РФ в октябре 2005 г.
- Вступил в действие мае т.г.
- Отсутствие комплексного подхода к его разработке и внедрению привело к:
 - прекращению выпуска отдельных видов автомобилей (УАЗ, ИЖ 2126, ВАЗ 2106, ОКА);
 - сокращению более 20 тысяч работников на ряде предприятий;
 - необоснованным барьерам при импорте подержанных автомобилей.

В международной практике технического регулирования вопросы безопасности продукции решаются по видам опасности, в России предлагается отраслевой подход. Это ведет к необходимости многократного повторения идентичных требований по безопасности в каждом отраслевом документе.

В европейских директивах приводятся только общие требования к безопасности продукции. Все конкретные характеристики приводятся в стандартах, гармонизированных с данной директивой.

Действующая редакция закона практически не реализуема и не решает задачу снятия административного давления с бизнеса.

Принятие и внедрение технических регламентов, разработанных в соответствии с действующей редакцией закона, приведет к стагнации и технологическому отставанию российской промышленности, вплоть до остановки производства.

Предложения РСПП по внесению изменений в закон «О техническом регулировании» и их последующей реализации.

1. В соответствии неоднократными поручениями Правительства России необходимо внести изменения в ФЗ 184 «О техническом регулировании» максимально гармонизировав его с европейским законодательством.
2. Регламенты должны определять только безопасность продукции и не должны дублировать правила безопасности процессов производства и охраны труда.
3. Регламенты должны создаваться по видам опасности, а не по отраслевому принципу.
4. В статье 13 перечень документов в области стандартизации дополнить «сводами правил», к которым могут относиться СНиПы, СанПиНы и другие отраслевые своды правил.

5. Регламенты не должны содержать конкретных характеристик технологических процессов и продукции, а определять общие принципы обеспечения безопасности. Все конкретные характеристики должны содержаться в стандартах и сводах правил, являющихся доказательной базой данного регламента.

6. При создании регламентов должен определяться перечень национальных стандартов и сводов правил, которые будут являться его доказательной базой.

7. «До вступления в силу соответствующих технических регламентов федеральные органы исполнительной власти, в целях, определенных пунктом 1 статьи 6 Федерального закона, могут вносить изменения и дополнения в нормативные правовые акты Российской Федерации и нормативные документы федеральных органов исполнительной власти...».

8. Расширить функции национального органа по стандартизации и государственное финансирование работ этих работ.

9. Определить правовой статус технических комитетов по стандартизации, их права и обязанности.

10. В соответствии с предлагаемыми поправками подготовить новые методические рекомендации по разработке технических регламентов.

11. С участием представителей РСПП и других общественных организаций провести корректировку и широкое обсуждение программы разработки технических регламентов, значительно уменьшив их общее количество до 40-50 регламентов.

12. Ростехрегулированию с участием межотраслевых советов по стандартизации подготовить перспективный план разработки национальных стандартов, тесно увязанный с программой разработки технических регламентов.

13. К разработке регламентов на всех стадиях, начиная с технического задания и концепции регламента, должны максимально широко привлекаться специалисты данной отрасли. При этом необходимо обеспечить участие представителей профильных технических комитетов.

Комитет по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

- Решением Бюро Правления РСПП в октябре 2004 года создана Рабочая группа по техническому регулированию;
- В начале 2006 года Рабочая группа преобразована в Комитет по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия;
- В состав Комитета входят более 600 представителей промышленности, научной общественности, отраслевых объединений.

Задачи Комитета по техническому регулированию, стандартизации оценке соответствия:

- Вовлечение промышленности в реформу технического регулирования;
- Координация усилий промышленников и предпринимателей, научной общественности, отраслевых объединений в ходе реформирования системы технического регулирования;
- Осуществление взаимодействия промышленников с органами государственной власти

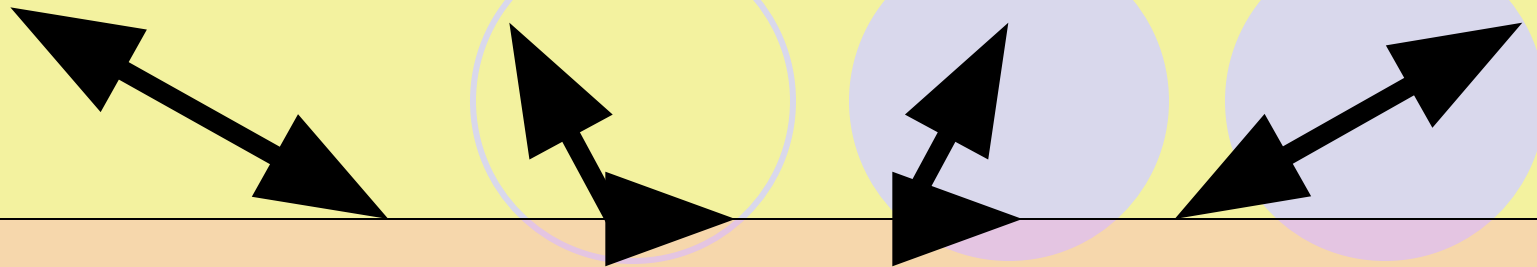


**Администрация
Президента
России**

**Правительство
России**

**Федеральное
Собрание
России**

**Ростех-
регулирование**

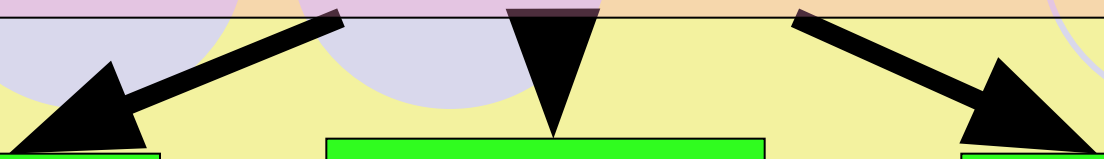


**КОМИТЕТ РСПП
ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ,
СТАНДАРТИЗАЦИИ И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ**

**Отраслевые
союзы**

**Промышленные
Предприятия,
Корпорации**

**Региональные
отделения
РСПП**



Работа Комитета по техническому регулированию, стандартизации оценке соответствия:

- Экспертно-аналитическое сопровождение и мониторинг хода реформирования национальной системы технического регулирования;
- Информирование регионов Российской Федерации о ходе реализации реформы;
- Изучение международного и национального опыта различных стран в области технического регулирования, стандартизации, аккредитации и оценки соответствия;
- Работа по реструктуризации существующей системы технических комитетов по стандартизации России в рамках Межотраслевых советов.

Информирование регионов Российской Федерации о ходе реализации реформы:



- Проведено более 15 семинаров в Уральском, Центральном, Южном, Северо-Западном, Сибирском, Приволжском округах и Республике Татарстан

Изучение международного и национального опыта различных стран в области технического регулирования, стандартизации, аккредитации и оценки соответствия:

- Международная конференция «Европейский опыт стандартизации и технического регулирования» (г. Брюссель, 2005 г.)
- Деловой визит делегации представителей Российского союза промышленников и предпринимателей в немецкий институт стандартизации DIN и по изучению опыта участия немецкой промышленности в работе по разработке стандартов и европейских директив (г. Берлин, г. Франкфурт-на-Майне, май 2006 г.)
- Участие в работе Рабочей группы №6 Европейской Экономической Комиссии ООН, Рабочей группы по гармонизации стандартизации между ТК/CEN 12 и Россией



Работа по реструктуризации существующей системы технических комитетов по стандартизации России в рамках

Межотраслевых советов:

При Комитете созданы:

- Межотраслевой совет по стандартизации в нефтегазовом комплексе России;
- Межотраслевой совет по техническому регулированию в строительном комплексе России;
- Отраслевой совет по техническому регулированию в металлургии;
- Совет по аккредитации.

Основная цель советов – выработка единой позиции по вопросам стандартизации и технического регулирования в отрасли

**РОССИЙСКИЙ СОЮЗ ПРОМЫШЛЕННИКОВ
И ПРЕДПРИНИМАТЕЛЕЙ
(РАБОТОДАТЕЛЕЙ)**



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

WWW.RGTR.RU
RGTR@RSPP.NET