О РОЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕФОРМЕ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РОССИИ И СОЗДАНИИ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

М.Э.Шевелев

Ответственный секретарь
Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

г. Сочи, 6 октября 2010 г.

WWW.RGTR.RUWWW.RGTR.RU
RGTR@RSPP.RU

ФЗ 184 «О техническом регулировании»

- Закон принят 18 декабря 2002 г.
- Вступил в действие 1 июля 2003 г.
- Реформа должна была закончиться 1 июля 2010 г.
- В закон внесено 13 изменений
- В настоящее время подготовлены 14-е поправки к закону
- Изменениями от 30 декабря 2009 года сняты сроки окончания реформы
- 9 марта 2010 г. утвержден 5-ый вариант Правительственной программы разработки технических регламентов (67 регламентов, было 184)
- На 6 сентября 2010 г. утверждено 20 регламентов

КОМИТЕТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ, СТАНДАРТИЗАЦИИ И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ

Д.А. ПУМПЯНСКИЙ
Вице-президент РСПП,
Руководитель Комитета,
Председатель
Совета директоров ОАО «ТМК»;

Дата создания Комитета: июль 2004 года

Основные задачи Комитета:

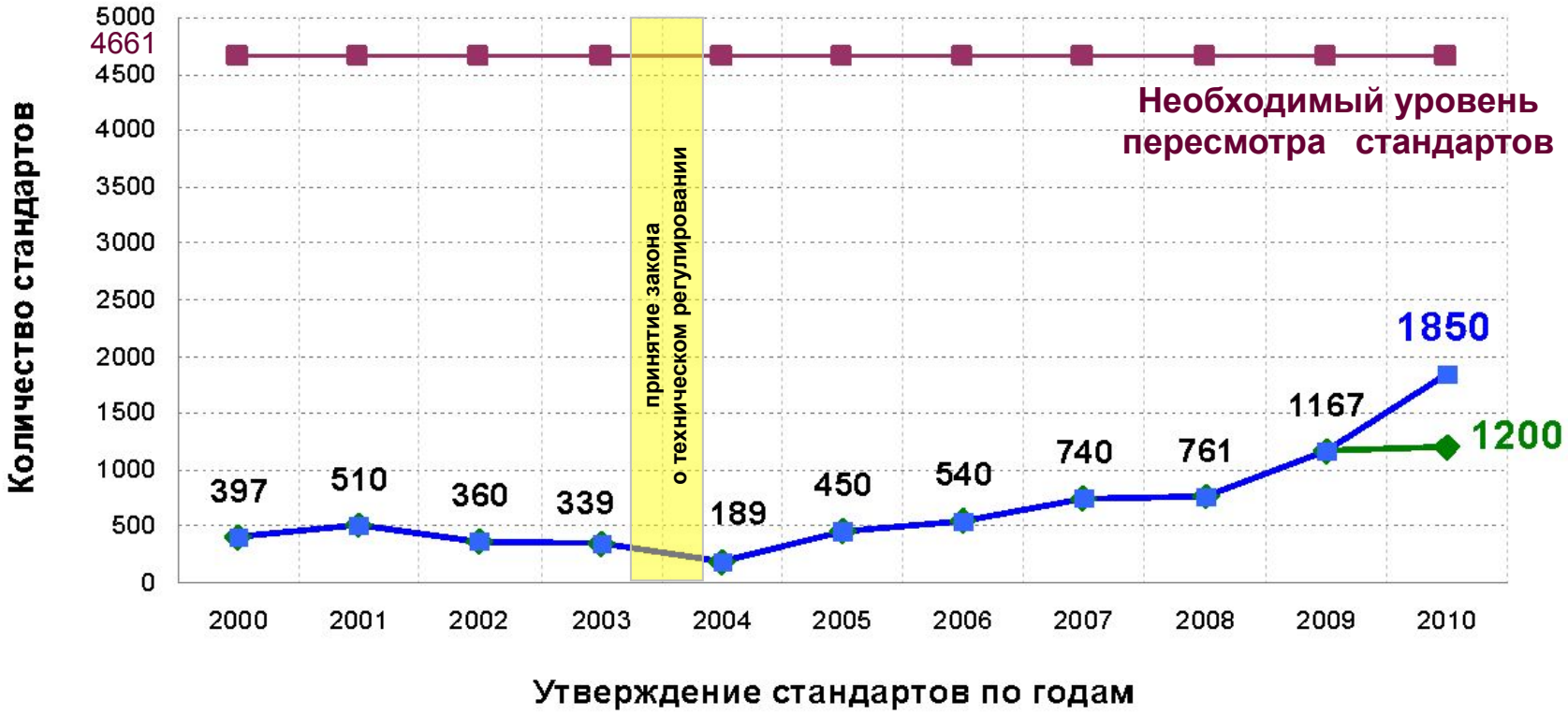
- **Вовлечение промышленности в реформу технического регулирования**
- **Координация усилий промышленников и предпринимателей в ходе реформы системы технического регулирования и стандартизации**
- **Осуществление взаимодействия промышленных ассоциаций с органами государственной власти**
- **Организация международного сотрудничества в области технического регулирования,**

КОМИТЕТ ПО ТЕХНИЧЕСКОМУ РЕГУЛИРОВАНИЮ, СТАНДАРТИЗАЦИИ И ОЦЕНКЕ СООТВЕТСТВИЯ

ЗАДАЧИ РЕФОРМЫ	УЧАСТИЕ КОМИТЕТА РСПП
Разработка технических регламентов	• Экспертиза проектов регламентов (в Комитете более 2000 экспертов). • Разработка новых проектов регламентов. • Доведение мнения промышленности до авторов регламентов и органов власти.
Формирование доказательной базы регламентов: стандартов и сводов правил	• Создание межотраслевых советов по стандартизации. • Совместно с Росстандартом реорганизация работы технических комитетов по стандартизации с широким привлечением промышленности. • Активизация участия российской промышленности в работе ИСО и МЭК.
Внедрение технических регламентов	• Взаимодействие с министерствами и ведомствами по отработке механизма применения регламентов. • Регулярное проведение <u>региональных конференций</u> по разъяснению механизма действия регламентов. • Обеспечение обратной связи промышленности с министерствами и ведомствами, ответственными за применение регламентов.

- Создание технического регламента - это только 15 % всей работы.
- Формирование комплекта стандартов и сводов правил к европейским директивам иногда требует 3-4 года.
- Большинство проектов технических регламентов не имеет межведомственного плана внедрения.

Темпы разработки и обновления национальных стандартов в России



* из презентации Ростехрегулирования

Требует совместных усилий государства и бизнеса решение следующих вопросов:

- Планирование работ по стандартизации;
- Организация взаимодействия производителей и потребителей продукции по разработке и внедрению новых стандартов;
- Участие в международной стандартизации;
- Финансирование работ по стандартизации;
- Ускорение внедрения инновационных технологий на базе создания новых стандартов.

Новой формой взаимодействия бизнеса и государства стали Межотраслевые советы по стандартизации, создаваемые совместно РСПП и Росстандартом

государство
РОССТАНДАРТ

Промышленность
РСПП

МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ СОВЕТЫ

РЕОРГАНИЗАЦИЯ ОТРАСЛЕВЫХ ТК

ОБНОВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ И СВОДОВ ПРАВИЛ

УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ИСО И МЭК

ГАРМОНИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ СТАНДАРТОВ

КОМИТЕТ РСПП
по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

- Межотраслевой совет по ТР в сфере инновационных технологий
- Межотраслевой совет по прикладной метрологии
- АНО «Институт Развития Промышленности»
- Межотраслевой совет по ТР и стандартизации в строительном комплексе
- Межотраслевой совет по ТР и стандартизации в сфере информа-ционных технологий
- Межотраслевой совет по ТР и стандартизации в нефтегазовом комплексе
- Межотраслевой совет по ТР и стандартизации в металлургическом комплексе
- Межотраслевой совет по ТР и стандартизации в химическом комплексе
- Совет по аккредитации

Межотраслевой совет по ТР и стандартизации в нефтегазовом комплексе:

- Объединение технических специалистов более 90 ведущих компаний, том числе Газпром, Роснефть, Транснефть, Лукойл и т.д.
- Реорганизованы технические комитеты и создан ТК 23 со структурой, аналогичной ТК 67 ИСО.
- В 2010 году ТК 23 преобразован в МТК 523.
- В 2006-2009 годах проведено четыре отраслевых конференций по стандартизации и техническому регулированию в нефтегазовой отрасли. Пятая конференция прошла 21-23 сентября 2010 г. в Салехарде.
- Впервые за последние 15 лет Россия возглавила ПК 2 в ТК67 ИСО.
- В 2011 году в Москве пройдет пленарное заседание ТК 67 ИСО по нефти и газу.

РАБОТА ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ СТАНДАРТОВ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ

ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ 23 «ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ ДОБЫЧИ И ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТИ И ГАЗА»

В 2008 году – 9 стандартов ИСО*

В 2009 году – 15 стандартов ИСО

В 2010 году – 20 стандартов ИСО

Технический Комитет 357 «Стальные и чугунные трубы и баллоны»

В 2009 году – 5 стандартов ИСО

В 2010 году – 6 стандартов ИСО

*** ИСО – Международная организация по стандартизации**

Межотраслевой совет по техническому регулированию в строительном комплексе России

1. Активное участие в изменении закона «О техническом регулировании».

2. Разработка технического регламента «О безопасности зданий и сооружений».

3. Актуализация фонда СНиПов и национальных стандартов.

4. По предложению Совета два регламента в области строительства объединены в единый регламент ТС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

Межотраслевой совет по информационным технологиям

- Межотраслевой Совет по ИТ создан в июне 2008 г.
- Технический комитет ТК22 «Информационные технологии» создан как зеркальное отображение СТК1 ИСО/МЭК «Информационные технологии».
- 15 февраля 2010 г. между РСПП и Минкомсвязи заключено соглашение о взаимодействии в сфере технического регулирования, стандартизации, аккредитации и оценке соответствия.
- 6-7 октября в конгресс-холее ТПП проводится конференция

« Стандартизация, сертификация, обеспечение эффективности, качества и безопасности информационных технологий (ИТ-стандарт 2010». Учредители конференции: РСПП, ТПП, РАН, РАРАН, Европейская экономическая комиссия ООН, Майкрософт, Совет ИТ- директоров и др.

- Оформляется решение о взаимодействии ТК22 и СЕФАКТ (Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям).
- В ноябре 2010 г. впервые ТК22 участвует в пленарном заседании СТК1 ИСО/МЭК в Белфасте.

Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в области исследования и оборота химических веществ и продукции (создан в апреле 2008 года).

- В 2009 году разработан проект регламента «О безопасности химической продукции».
- В сентябре 2010 года проведена вторая межрегиональная конференция по безопасности химической продукции в г. Баку.
- В апреле 2010 года на базе РГТУ им. Менделеева создан ТК 60 «ХИМИЯ».
- Область деятельности ТК 60: неорганические газы, кислоты и окислы, основания, соли, реактивы, катализаторы, минеральные удобрения,, пластмассы, кино-, фото-материалы и т.д.
- ТК 60 «Химия» включает 14 ПК и 1 рабочую группу, что позволило аннулировать действие 22 ТК.

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ВНЕДРЕНИЮ СТАНДАРТА ISO 50001 (ЭНЕРГОМЕНЕДЖМЕНТ) В РОССИИ

- Вопросы энергосбережения имеют чрезвычайную актуальность как в условиях экономического роста (ввиду постоянного роста тарифов на энергоресурсы), так и экономического спада (вследствие необходимости сокращения эксплуатационных издержек).
- В настоящее время вопрос повышения энергоэффективности, как в сфере производства, так и потребления приобретает особую значимость. В изменяющихся условиях функционирования мировой экономики, замедления темпов роста, падающего спроса, российские компании вынуждены снижать издержки хозяйственной деятельности.
- Одним из главных механизмов повышения энергоэффективности использования ТЭР является создание совершенной нормативно-правовой базы энергосбережения. Существующая нормативно-правовая база в этой области несовершенна.
- 23.11.2009 г. Президентом РФ был подписан новый закон «О повышении энергоэффективности и энергосбережении», имеющий более 45 подзаконных актов. С введением (с 01.01.2010 г.) закона в действие существенно изменяются основные положения энергосберегающей политики РФ.

- В 2008 г. международная организация по стандартизации (ИСО) объединяющая 157 стран-членов, начала разработку нового международного стандарта ISO 50001 (Система энергоменеджмента — Требования и руководство по эксплуатации). С этой целью создан новый международный технический комитет ИСО/ТК 242 "Энергоменеджмент". Комитет намерен подготовить стандарт ISO 50001 к публикации уже к концу 2010 г. и ввести в действие в 2011 г.
- К сожалению, Россия при создании ТК 242 не вошла в его состав ни в качестве страны-участницы (всего их 33), ни в качестве страны-наблюдателя (их всего 6, включая, Казахстан). Однако, в соответствии с решением Бюро Правления РСПП от 28.11.2008 г. при Комитете по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия с участием Комитета по энергетической политике РСПП была сформирована Рабочая группа (РГ) по участию в подготовке международного стандарта ИСО 50001.
- На первом заседании, прошедшем 09.04.2009 г., участниками были обсуждены вопросы формирования руководящего органа, организации взаимодействии РГ с профильными Комитетами РСПП и Федеральными органами исполнительной власти, а также обеспечения участия представителей РФ в работе международного Технического комитета ИСО (ТК 242) по разработке стандарта.

- На сегодняшний день в состав РГ входят 41 представитель от крупных компаний, предприятий и организаций, изъявивших желание участвовать в подготовке и обсуждении проекта стандарта. Решены организационные вопросы по регистрации РГ в соответствующих национальных и международных структурах. Руководителем РГ (Романов Геннадий Александрович) получен официальный статус члена международного комитета ИСО/ ТК 242 от России и соответствующего национального комитета.
- Проведено два заседания РГ. Переведены на русский язык и распространены среди членов РГ две версии рабочих проектов стандарта ISO 50001. По результатам обсуждений составлены замечания и дополнения к последней версии документа со статусом «проект комитета (CD)». В ходе проведенного международного голосования (среди членов ТК 242) 26.09.09, РГ проголосовала за распространение документа в качестве «проекта международного стандарта» с комментариями. Комментарии, включающие замечания и дополнения по тексту рассматриваемого документа были направлены в международный комитет ИСО/ТК 242 и включены в общий перечень, представленный другими странами.
- Несомненно, участие российских представителей в процессе разработки международного стандарта дает дополнительный импульс в организации системы энергоменеджмента на отечественных предприятиях.

Межрегиональные конференции по техническому регулированию в России:

В **2005 – 2009** годах проведено более 30 региональных конференций в федеральных округах**.**

2010 год:

- **Дальневосточный ФО (г. Владивосток), 22 апреля – 470 чел.**
- **Московская область, 17июня – 450 человек.**
- **Южный ФО (г. Астрахань), 28 апреля - 260 человек.**
- **Уральский ФО (г.Екатеринбург), 12 октября – 700 человек.**

Текущая деятельность АНО «ИРП»

Институт оказывает экспертные и консультативные услуги предприятиям и организациям различных отраслей промышленности по широкому спектру вопросов, связанных с реформой технического регулирования, нормативно-правовым обеспечением в сферах промышленной и пожарной безопасности.

В настоящее время заключены договора с рядом компаний, среди которых ОАО «РЖД» и ГК «Роснано». Проводимые работы связаны с экспертным сопровождением реформы технического регулирования и продвижением интересов компаний при подготовке и обсуждению проектов ФЗ.

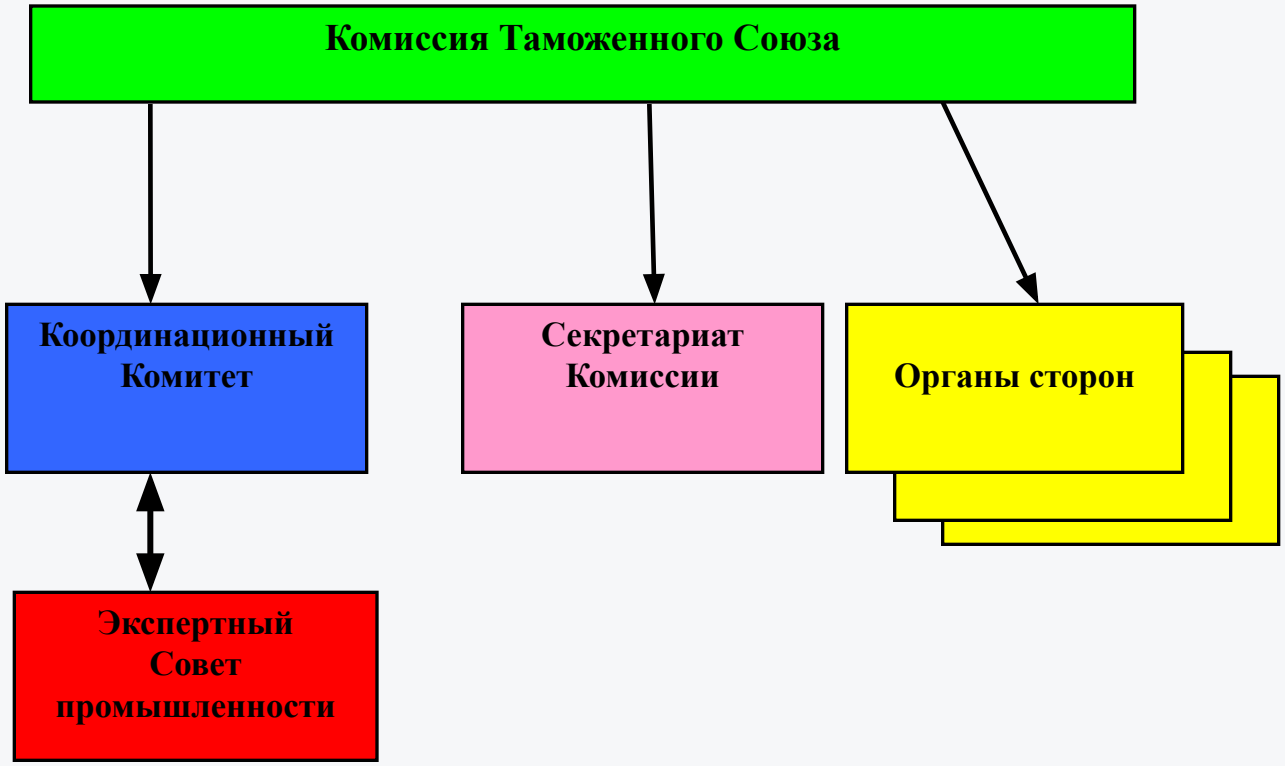
Из выступления Председателя Правительства РФ В.В.ПУТИНА на встрече с руководством РСПП 17 мая 2010 года:

«ФОРМИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ПОТРЕБУЕТ ИЗМЕНЕНИЯ ПРИНЦИПОВ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.

ПРЕДСТОИТ ПРИНЯТЬ ЕДИНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ «ТРОЙКИ». ЭТА РАБОТА ДОСТАТОЧНО СЛОЖНАЯ. И МЫ ХОТЕЛИ БЫ, ЧТОБЫ БИЗНЕС ВЫСТУПИЛ СВОЕОБРАЗНЫМ КОНТРОЛЁРОМ БЮРОКРАТИИ.

ЧТОБЫ В ХОДЕ ИНТЕГРАЦИИ И СБЛИЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ, КОТОРЫЕ РЕГУЛИРУЮТ ЭКОНОМИКУ, НЕ ВОЗНИКЛИ БЫ НОВЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ».

Структура Комиссии Таможенного союза с учетом создания Экспертного совета промышленников и предпринимателей стран участников ТС



СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ

www.RGTR.ru
RGTR@RSPP.RU