



# О РОЛИ ПРОМЫШЛЕННОСТИ В РЕФОРМЕ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ РОССИИ И СОЗДАНИИ СИСТЕМЫ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА

**М.Э.Шевелев**

Ответственный секретарь

Комитета РСПП по техническому регулированию, стандартизации и  
оценке соответствия

г. Сочи, 6 октября 2010 г.

[WWW.RGTR.RU](http://WWW.RGTR.RU)

[RGTR@RSPP.RU](mailto:RGTR@RSPP.RU)

## **ФЗ 184 «О техническом регулировании»**

- **Закон принят 18 декабря 2002 г.**
- **Вступил в действие 1 июля 2003 г.**
- **Реформа должна была закончиться 1 июля 2010 г.**
- **В закон внесено 13 изменений**
- **В настоящее время подготовлены 14-е поправки к закону**
- **Изменениями от 30 декабря 2009 года сняты сроки окончания реформы**
- **9 марта 2010 г. утвержден 5-ый вариант Правительственной программы разработки технических регламентов (67 регламентов, было 184)**
- **На 6 сентября 2010 г. утверждено 20 регламентов**



**Д.А. ПУМПЯНСКИЙ**

Вице-президент РСПП,  
Руководитель Комитета,  
Председатель  
Совета директоров ОАО  
«ТМК»;

**Дата создания Комитета: июль 2004 года**

**Основные задачи Комитета:**

- Вовлечение промышленности в реформу технического регулирования**
- Координация усилий промышленников и предпринимателей в ходе реформы системы технического регулирования и стандартизации**
- Осуществление взаимодействия промышленных ассоциаций с органами государственной власти**
- Организация международного сотрудничества в области технического регулирования,**

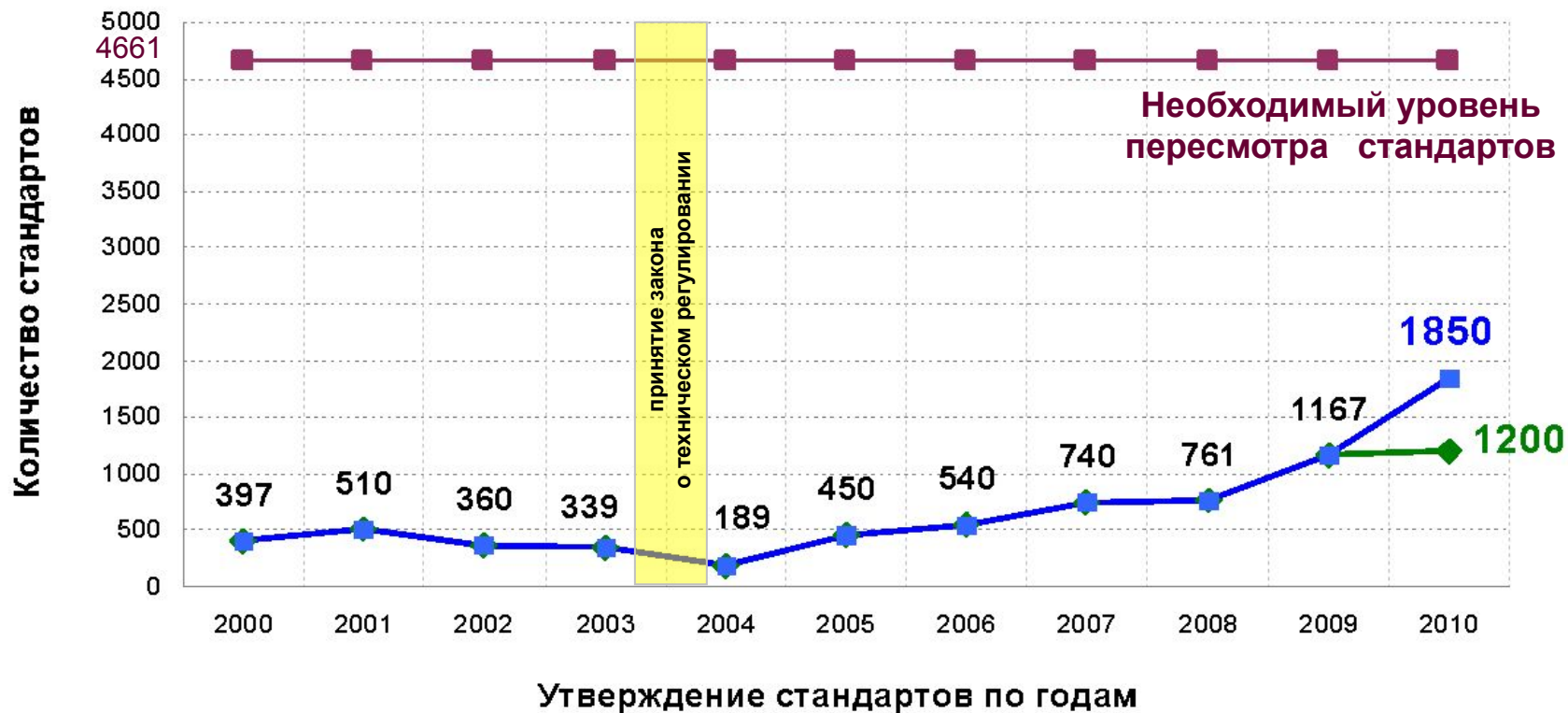


<b>ЗАДАЧИ РЕФОРМЫ</b>	<b>УЧАСТИЕ КОМИТЕТА РСРП</b>
<b>Разработка технических регламентов</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Экспертиза проектов регламентов (в Комитете более 2000 экспертов).</li><li>• Разработка новых проектов регламентов.</li><li>• Доведение мнения промышленности до авторов регламентов и органов власти.</li></ul>
<b>Формирование доказательной базы регламентов: стандартов и сводов правил</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Создание межотраслевых советов по стандартизации.</li><li>• Совместно с Росстандартом реорганизация работы технических комитетов по стандартизации с широким привлечением промышленности.</li><li>• Активизация участия российской промышленности в работе ИСО и МЭК.</li></ul>
<b>Внедрение технических регламентов</b>	<ul style="list-style-type: none"><li>• Взаимодействие с министерствами и ведомствами по отработке механизма применения регламентов.</li><li>• Регулярное проведение <u>региональных конференций</u> по разъяснению механизма действия регламентов.</li><li>• Обеспечение обратной связи промышленности с министерствами и ведомствами, ответственными за применение регламентов.</li></ul>



- Создание технического регламента - это только 15 % всей работы.
- Формирование комплекта стандартов и сводов правил к европейским директивам иногда требует 3-4 года.
- Большинство проектов технических регламентов не имеет межведомственного плана внедрения.

### Темпы разработки и обновления национальных стандартов в России



## **Требует совместных усилий государства и бизнеса решение следующих вопросов:**

- Планирование работ по стандартизации;
- Организация взаимодействия производителей и потребителей продукции по разработке и внедрению новых стандартов;
- Участие в международной стандартизации;
- Финансирование работ по стандартизации;
- Ускорение внедрения инновационных технологий на базе создания новых стандартов.

**Новой формой взаимодействия бизнеса и государства стали Межотраслевые советы по стандартизации, создаваемые совместно РСПП и Росстандартом**





**государство  
РОССТАНДАРТ**



**Промышленность  
РСПП**

**МЕЖОТРАСЛЕВЫЕ СОВЕТЫ**

**РЕОРГАНИЗАЦИЯ ОТРАСЛЕВЫХ  
ТК**

**ОБНОВЛЕНИЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ  
СТАНДАРТОВ И СВОДОВ ПРАВИЛ**

**УЧАСТИЕ В РАБОТЕ ИСО И МЭК**

**ГАРМОНИЗАЦИЯ МЕЖДУНАРОДНЫХ  
СТАНДАРТОВ**



# КОМИТЕТ РСПП по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия

**Межотраслевой совет  
по ТР в сфере  
инновационных  
технологий**

**Межотраслевой совет  
по  
прикладной  
метрологии**

**АНО  
«Институт Развития  
Промышленности»**

**Межотраслевой совет  
по ТР и  
стандартизации в  
строительном  
комплексе**

**Межотраслевой совет  
по ТР и  
стандартизации в  
сфере информа-  
ционных технологий**

**Межотраслевой совет  
по ТР и  
стандартизации в  
нефтегазовом  
комплексе**

**Межотраслевой  
совет по ТР и  
стандартизации в  
металлургическом  
комплексе**

**Межотраслевой  
совет по ТР и  
стандартизации в  
химическом  
комплексе**

**Совет по  
аккредитации**

## Межотраслевой совет по ТР и стандартизации в нефтегазовом комплексе:

- Объединение технических специалистов более 90 ведущих компаний, том числе Газпром, Роснефть, Транснефть, Лукойл и т.д.
- Реорганизованы технические комитеты и создан ТК 23 со структурой, аналогичной ТК 67 ИСО.
- В 2010 году ТК 23 преобразован в МТК 523.
- В 2006-2009 годах проведено четыре отраслевых конференций по стандартизации и техническому регулированию в нефтегазовой отрасли. Пятая конференция прошла 21-23 сентября 2010 г. в Салехарде.
- Впервые за последние 15 лет Россия возглавила ПК 2 в ТК67 ИСО.
- В 2011 году в Москве пройдет пленарное заседание ТК 67 ИСО по нефти и газу.



**РАБОТА ПРОМЫШЛЕННОСТИ ПО ГАРМОНИЗАЦИИ НАЦИОНАЛЬНЫХ  
СТАНДАРТОВ С МЕЖДУНАРОДНЫМИ**

**ТЕХНИЧЕСКИЙ КОМИТЕТ 23  
«ТЕХНИКА И ТЕХНОЛОГИИ ДОБЫЧИ И ПЕРЕРАБОТКИ НЕФТИ  
И ГАЗА»**

В 2008 году – 9 стандартов ИСО\*

В 2009 году – 15 стандартов ИСО

В 2010 году – 20 стандартов ИСО

**Технический Комитет 357**

**«Стальные и чугунные трубы и баллоны»**

В 2009 году – 5 стандартов ИСО

В 2010 году – 6 стандартов ИСО

\* ИСО – Международная организация по стандартизации



## Межотраслевой совет по техническому регулированию в строительном комплексе России

1. Активное участие в изменении закона «О техническом регулировании».
2. Разработка технического регламента «О безопасности зданий и сооружений».
3. Актуализация фонда СНиПов и национальных стандартов.
4. По предложению Совета два регламента в области строительства объединены в единый регламент ТС «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий».

## Межотраслевой совет по информационным технологиям

- Межотраслевой Совет по ИТ создан в июне 2008 г.
- Технический комитет ТК22 «Информационные технологии» создан как зеркальное отображение СТК1 ИСО/МЭК «Информационные технологии».
- 15 февраля 2010 г. между РСПП и Минкомсвязи заключено соглашение о взаимодействии в сфере технического регулирования, стандартизации, аккредитации и оценке соответствия.
- 6-7 октября в конгресс-холле ТПП проводится конференция «Стандартизация, сертификация, обеспечение эффективности, качества и безопасности информационных технологий (ИТ-стандарт 2010)». Учредители конференции: РСПП, ТПП, РАН, РАРАН, Европейская экономическая комиссия ООН, Майкрософт, Совет ИТ- директоров и др.
- Оформляется решение о взаимодействии ТК22 и СЕФАКТ (Центр ООН по упрощению процедур торговли и электронным деловым операциям).
- В ноябре 2010 г. впервые ТК22 участвует в пленарном заседании СТК1 ИСО/МЭК в Белфасте.



**Межотраслевой совет по техническому регулированию и стандартизации в области исследования и оборота химических веществ и продукции (создан в апреле 2008 года).**

- В 2009 году разработан проект регламента «О безопасности химической продукции».
- В сентябре 2010 года проведена вторая межрегиональная конференция по безопасности химической продукции в г. Баку.
- В апреле 2010 года на базе РГТУ им. Менделеева создан ТК 60 «ХИМИЯ».
- Область деятельности ТК 60: неорганические газы, кислоты и окислы, основания, соли, реактивы, катализаторы, минеральные удобрения, пластмассы, кино-, фото-материалы и т.д.
- ТК 60 «Химия» включает 14 ПК и 1 рабочую группу, что позволило аннулировать действие 22 ТК.



**ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ РАБОЧЕЙ ГРУППЫ ПО ВНЕДРЕНИЮ  
СТАНДАРТА ISO 50001 (ЭНЕРГОМЕНЕДЖМЕНТ) В РОССИИ**

- Вопросы энергосбережения имеют чрезвычайную актуальность как в условиях экономического роста (ввиду постоянного роста тарифов на энергоресурсы), так и экономического спада (вследствие необходимости сокращения эксплуатационных издержек).
- В настоящее время вопрос повышения энергоэффективности, как в сфере производства, так и потребления приобретает особую значимость. В изменяющихся условиях функционирования мировой экономики, замедления темпов роста, падающего спроса, российские компании вынуждены снижать издержки хозяйственной деятельности.
- Одним из главных механизмов повышения энергоэффективности использования ТЭР является создание совершенной нормативно-правовой базы энергосбережения. Существующая нормативно-правовая база в этой области несовершенна.
- 23.11.2009 г. Президентом РФ был подписан новый закон «О повышении энергоэффективности и энергосбережении», имеющий более 45 подзаконных актов. С введением (с 01.01.2010 г.) закона в действие существенно изменяются основные положения энергосберегающей политики РФ.



- В 2008 г. международная организация по стандартизации (ИСО) объединяющая 157 стран-членов, начала разработку нового международного стандарта ISO 50001 (Система энергоменеджмента — Требования и руководство по эксплуатации). С этой целью создан новый международный технический комитет ИСО/ТК 242 "Энергоменеджмент". Комитет намерен подготовить стандарт ISO 50001 к публикации уже к концу 2010 г. и ввести в действие в 2011 г.
- К сожалению, Россия при создании ТК 242 не вошла в его состав ни в качестве страны-участницы (всего их 33), ни в качестве страны-наблюдателя (их всего 6, включая, Казахстан). Однако, в соответствии с решением Бюро Правления РСПП от 28.11.2008 г. при Комитете по техническому регулированию, стандартизации и оценке соответствия с участием Комитета по энергетической политике РСПП была сформирована Рабочая группа (РГ) по участию в подготовке международного стандарта ИСО 50001.
- На первом заседании, прошедшем 09.04.2009 г., участниками были обсуждены вопросы формирования руководящего органа, организации взаимодействия РГ с профильными Комитетами РСПП и Федеральными органами исполнительной власти, а также обеспечения участия представителей РФ в работе международного Технического комитета ИСО (ТК 242) по разработке стандарта.

- На сегодняшний день в состав РГ входят 41 представитель от крупных компаний, предприятий и организаций, изъявивших желание участвовать в подготовке и обсуждении проекта стандарта. Решены организационные вопросы по регистрации РГ в соответствующих национальных и международных структурах. Руководителем РГ (Романов Геннадий Александрович) получен официальный статус члена международного комитета ИСО/ ТК 242 от России и соответствующего национального комитета.
- Проведено два заседания РГ. Переведены на русский язык и распространены среди членов РГ две версии рабочих проектов стандарта ISO 50001. По результатам обсуждений составлены замечания и дополнения к последней версии документа со статусом «проект комитета (CD)». В ходе проведенного международного голосования (среди членов ТК 242) 26.09.09, РГ проголосовала за распространение документа в качестве «проекта международного стандарта» с комментариями. Комментарии, включающие замечания и дополнения по тексту рассматриваемого документа были направлены в международный комитет ИСО/ТК 242 и включены в общий перечень, представленный другими странами.
- Несомненно, участие российских представителей в процессе разработки международного стандарта дает дополнительный импульс в организации системы энергоменеджмента на отечественных предприятиях.

## Межрегиональные конференции по техническому регулированию в России:

В 2005 – 2009 годах  
проведено более 30  
региональных конференций  
в федеральных округах.



## 2010 год:

- Дальневосточный ФО (г. Владивосток), 22 апреля – 470 чел.
- Московская область, 17 июня – 450 человек.
- Южный ФО (г. Астрахань), 28 апреля - 260 человек.
- Уральский ФО (г. Екатеринбург), 12 октября – 700 человек.

## Текущая деятельность АНО «ИРП»

Институт оказывает экспертные и консультативные услуги предприятиям и организациям различных отраслей промышленности по широкому спектру вопросов, связанных с реформой технического регулирования, нормативно-правовым обеспечением в сферах промышленной и пожарной безопасности.

В настоящее время заключены договора с рядом компаний, среди которых ОАО «РЖД» и ГК «Роснано». Проводимые работы связаны с экспертным сопровождением реформы технического регулирования и продвижением интересов компаний при подготовке и обсуждению проектов ФЗ.



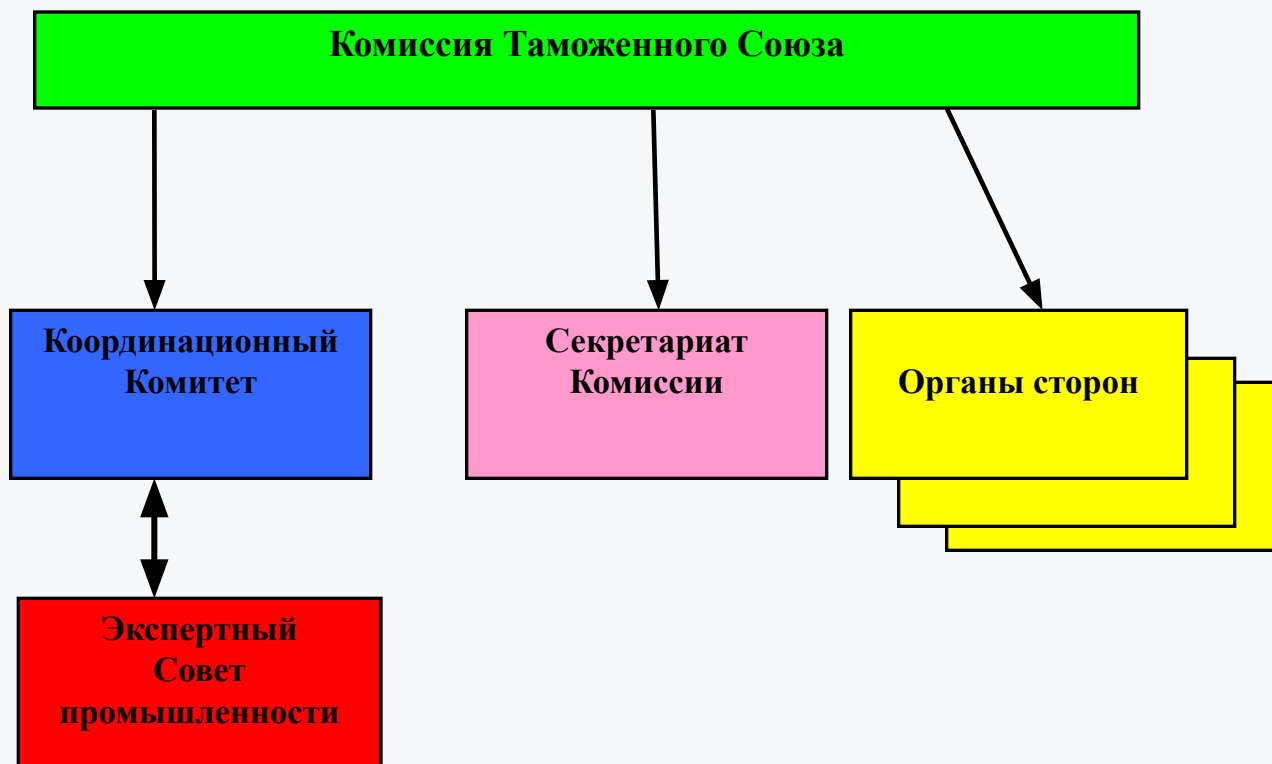
Из выступления Председателя Правительства РФ  
**В.В.ПУТИНА**  
на встрече с руководством РСПП  
17 мая 2010 года:

*«ФОРМИРОВАНИЕ ТАМОЖЕННОГО СОЮЗА ПОТРЕБУЕТ ИЗМЕНЕНИЯ ПРИНЦИПОВ ТЕХНИЧЕСКОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ.*

*ПРЕДСТОИТ ПРИНЯТЬ ЕДИНЫЕ РЕГЛАМЕНТЫ ДЛЯ ГОСУДАРСТВ «ТРОЙКИ». ЭТА РАБОТА ДОСТАТОЧНО СЛОЖНАЯ. И МЫ ХОТЕЛИ БЫ, ЧТОБЫ БИЗНЕС ВЫСТУПИЛ СВОЕОБРАЗНЫМ КОНТРОЛЁРОМ БЮРОКРАТИИ.*

*ЧТОБЫ В ХОДЕ ИНТЕГРАЦИИ И СБЛИЖЕНИЯ НАЦИОНАЛЬНЫХ ЭКОНОМИК И ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВ, КОТОРЫЕ РЕГУЛИРУЮТ ЭКОНОМИКУ, НЕ ВОЗНИКЛИ БЫ НОВЫЕ АДМИНИСТРАТИВНЫЕ БАРЬЕРЫ».*

## **Структура Комиссии Таможенного союза с учетом создания Экспертного совета промышленников и предпринимателей стран участников ТС**





**СПАСИБО ЗА ВНИМАНИЕ**

[www.RGTR.ru](http://www.RGTR.ru)

[RGTR@RSPP.RU](mailto:RGTR@RSPP.RU)