



**ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ :
ВОСТОЧНЫЙ ВЕКТОР**

**Доклад департамента государственной энергетической политики
Минпромэнерго России**

сентябрь 2007

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА ПРЕДУСМАТРИВАЕТ:

- возрастание роли восточных регионов страны как новой крупной базы развития нефтегазового комплекса**
- диверсификацию экспортных потоков углеводородов с целью обеспечить более высокий уровень энергетической безопасности страны и снизить риски, обусловленные фактической монополией европейского рынка**
- развитие переработки углеводородного сырья, нефте- и газохимии с целью обеспечить рост производства в регионе продукции с более высокой добавленной стоимостью**

При этом государство не только создает новую стратегическую ситуацию благодаря развитию энергетической инфраструктуры на востоке страны, но и принимает на себя часть рисков, связанных с объективно существующей неопределенностью параметров и результатов реализации соответствующих проектов

Разработка и реализация программных документов, определяющих развитие ТЭК Восточной Сибири и Дальнего Востока



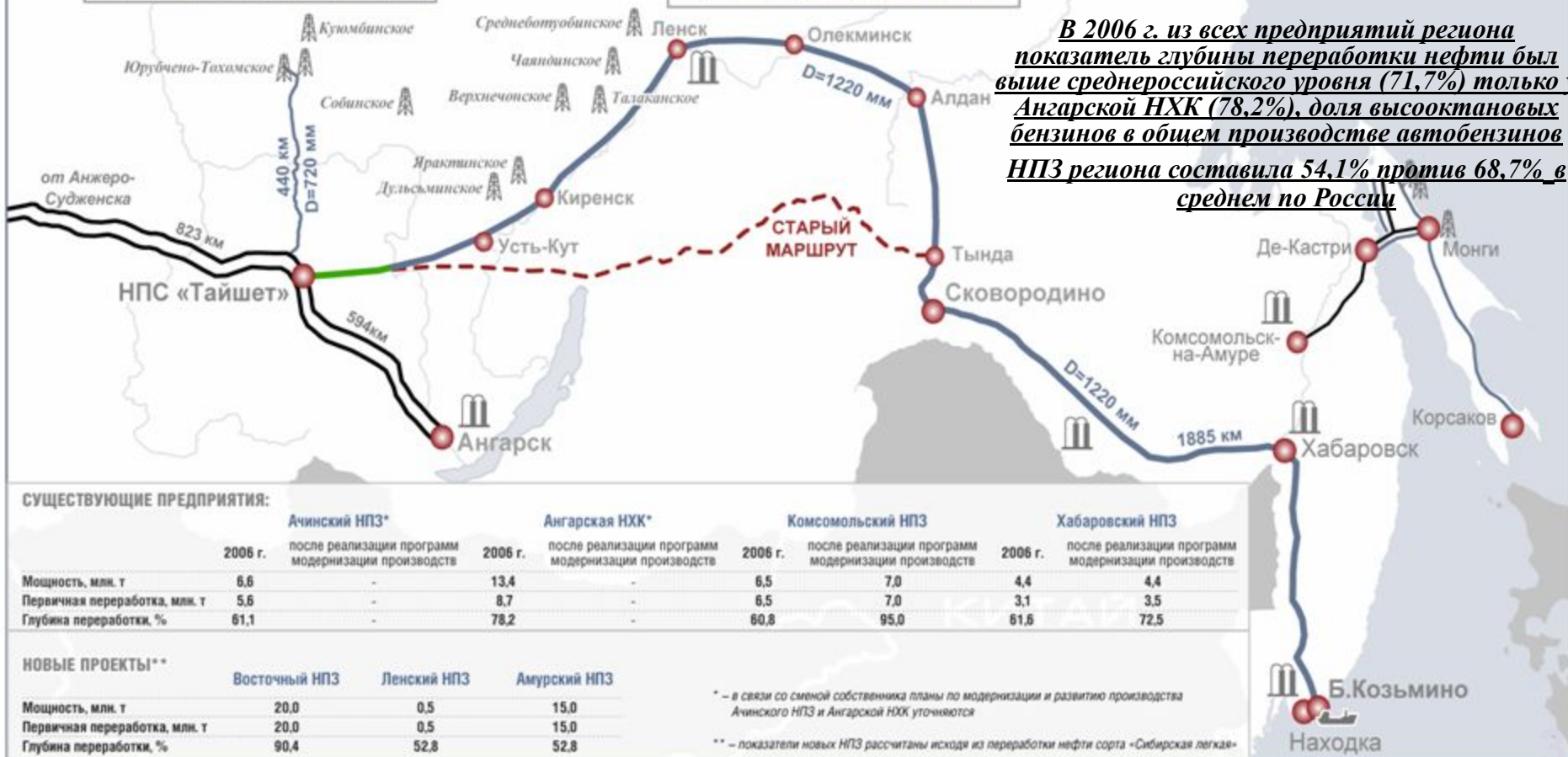
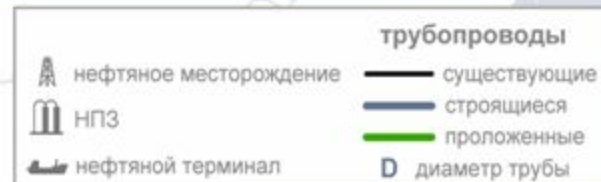
Схема магистральных нефтепроводов на Востоке РФ, включая инфраструктуру по переработке нефти

РОССИЙСКАЯ ФЕДЕРАЦИЯ

Ванкорское

Разведанные и предварительно оцененные запасы Эвенкийского АО и юга Красноярского края – 696 млн. т
Ресурсы нефтяного сырья – 45 млн. т/год

Разведанные и предварительно оцененные запасы Иркутской обл. и Юго-Западной Якутии – 677 млн. т
Ресурсы нефтяного сырья – 22 млн. т/год



В 2006 г. из всех предприятий региона показатель глубины переработки нефти был выше среднероссийского уровня (71,7%) только у Ангарской НХК (78,2%), доля высокооктановых бензинов в общем производстве автобензинов НПЗ региона составила 54,1% против 68,7% в среднем по России

Динамика добычи нефти на месторождениях Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия)

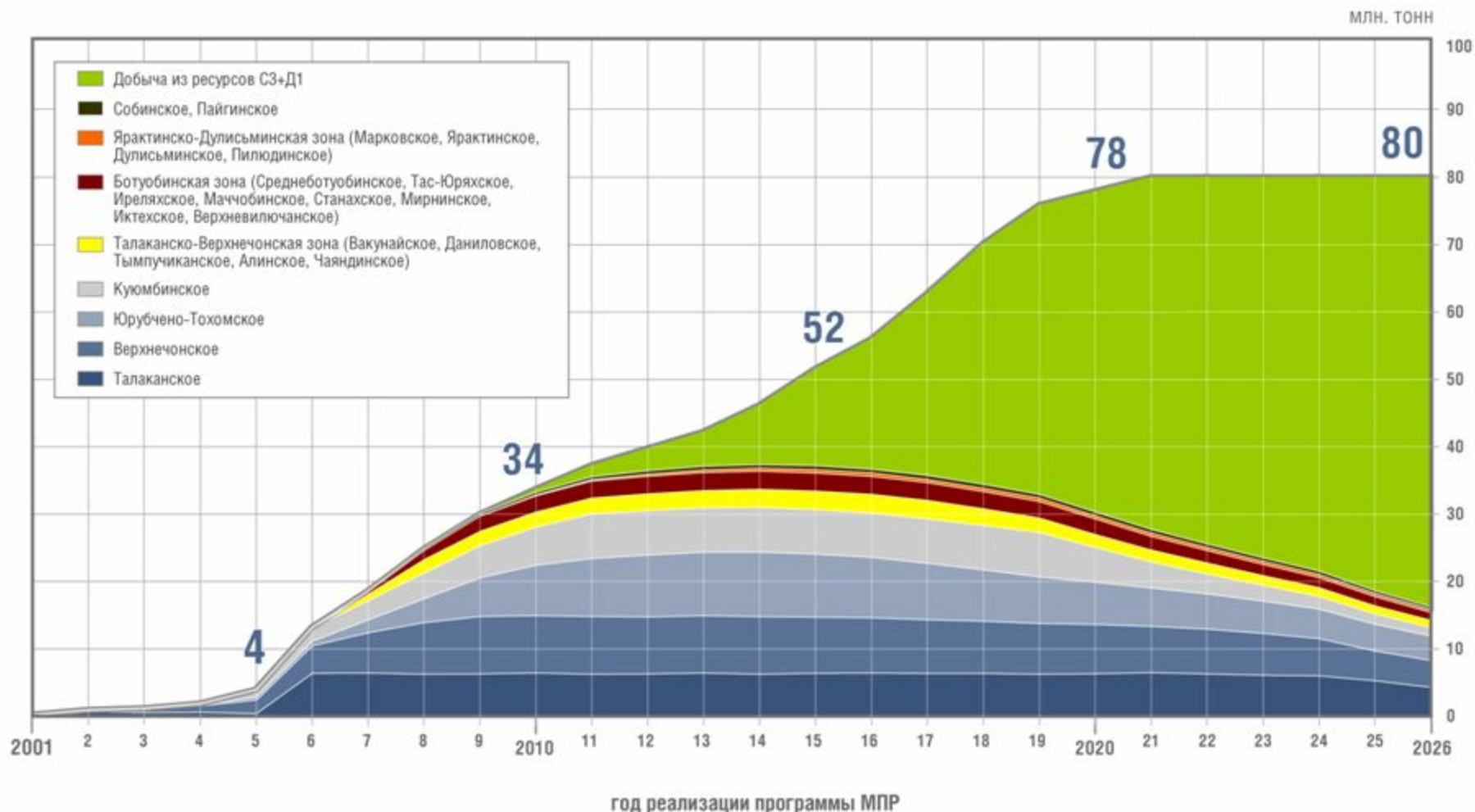
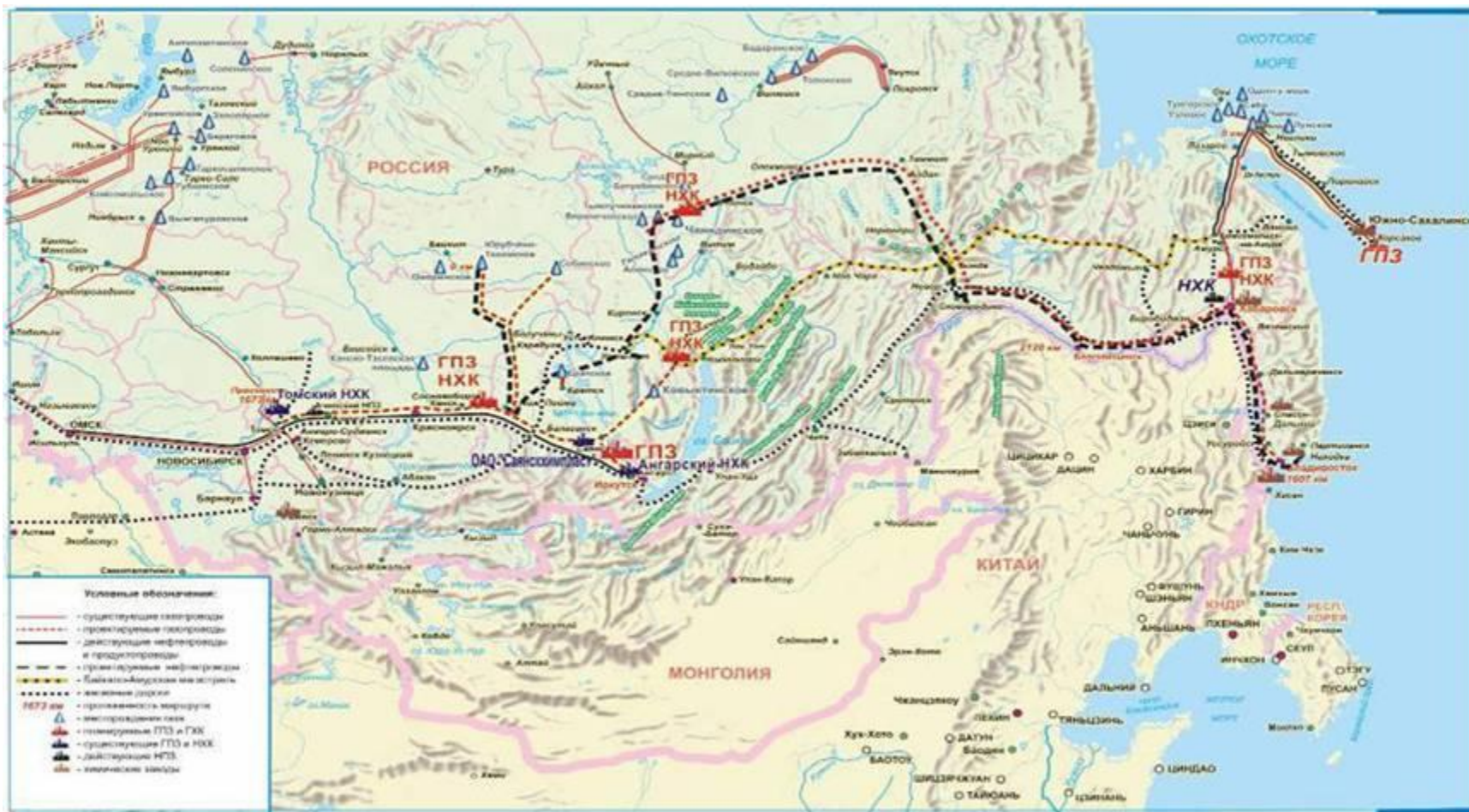


СХЕМА МАГИСТРАЛЬНЫХ ГАЗОПРОВОДОВ НА ВОСТОКЕ РФ, ВКЛЮЧАЯ ИНФРАСТРУКТУРУ ПО ГАЗОПЕРЕРАБОТКЕ



Ожидаемые результаты реализации программы

ЗАДАЧА 1: «Удовлетворение перспективного внутреннего спроса на газ и формирование рационального топливно-энергетического баланса региона на базе расширения Единой системы газоснабжения на Восток»



Целевой индикатор 1.1: «Объем поставок газа на внутренний рынок (без газохимии и технологических нужд)», млрд.куб.м

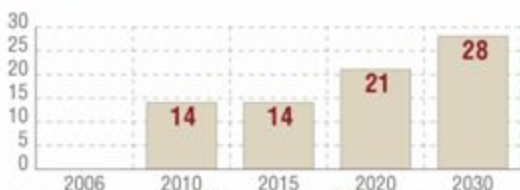


Целевой индикатор 1.2: «Доля газа в региональном балансе котельного топлива», %

ЗАДАЧА 2: «Развитие и рациональное использование экспортного потенциала газовой промышленности региона»



Целевой индикатор 2.1: «Объем экспорта природного газа», млрд.куб.м



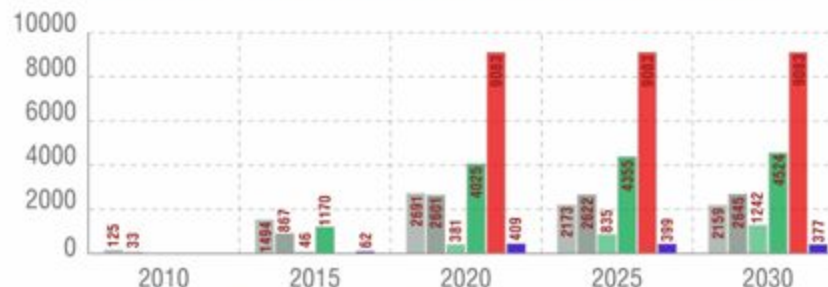
Целевой индикатор 2.2: «Объем экспорта СПГ», млрд.куб.м

ОБЪЕМ ДОБЫЧИ ГАЗА В ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ И НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ



■ Восточная Сибирь
■ Дальний Восток
■ Всего Восточная Сибирь и Дальний Восток

ОБЩИЙ ОБЪЕМ ПРОДУКЦИИ С ПЛАНИРУЕМЫХ ГАЗОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ ЗАВОДОВ И НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКИХ КОМБИНАТОВ



■ Пропан-бутан технический, тыс.т
■ Нефтегазоконденсатная смесь, тыс.т
■ Полиолефины, тыс.т
■ Нефтехимическая продукция, тыс.т
■ Газохимическая продукция, тыс.т
■ Выработка гелиевого концентрата, млн.куб.м

ОСВОЕНИЕ НЕФТЕГАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА: ИСТОЧНИКИ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ И РИСКА



ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ РИСКОВ И ФОРМИРОВАНИЮ УСЛОВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

• **РЫНКИ ГАЗА**

- Приоритетные направления и параметров социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока на долгосрочную перспективу, включая параметры региональных энергетических программ
- Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2030 года
- Механизмы ценообразования на газ в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке
- Генеральные схемы газификации регионов и долгосрочные договора с потребителями на поставки газа
- Соглашения со странами АТР об объемах и условиях поставок российского газа в период 2010-2030 гг.:

• **РЕСУРСЫ ГАЗА**

- Придание месторождениям, которые являются базовыми для создания центров газодобычи в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, статуса объектов федерального значения
- Уточнение и разработка программ геологоразведочных работ в регионе с учетом потребностей рынка:
- Лицензирование месторождений проекта Сахалин-3 и Чаяндинского НГКМ
- Комплекс мер, стимулирующих рациональное использование гелия, этана и других ценных компонентов, содержащихся в природном газе

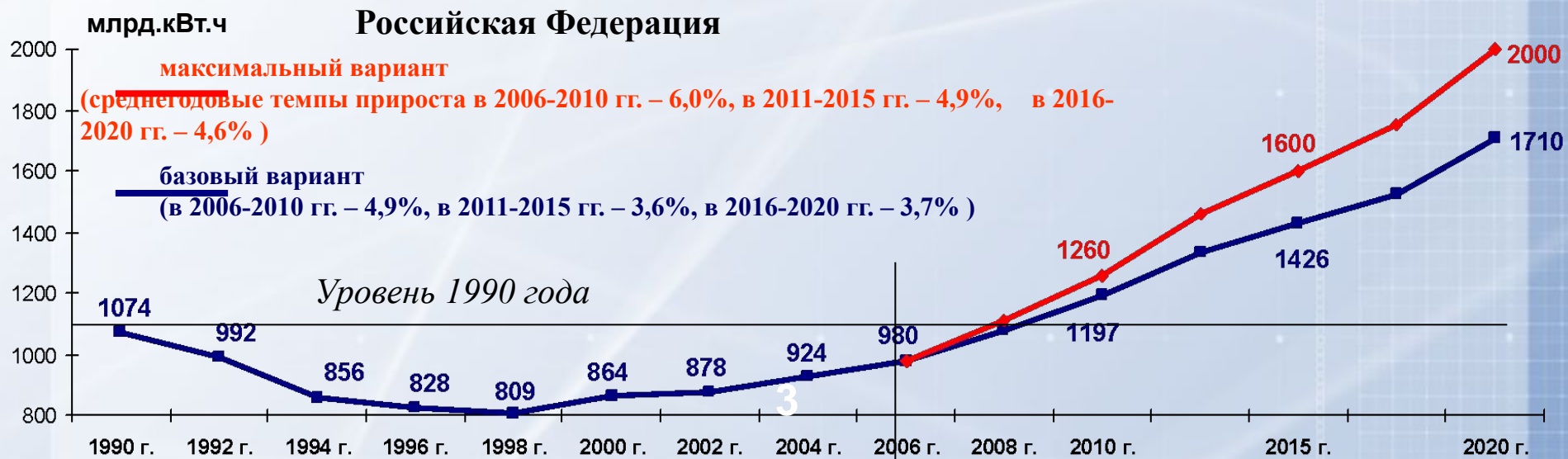
• **ТРАНСПОРТ ГАЗА**

- Нормативно-правовая база формирования газотранспортной системы на Востоке России (включая порядок участия независимых производителей газа в развитии ГТС).
- Нормативно-правовая база функционирования газотранспортной системы на Востоке России (включая вопросы механизмов взаимодействия организации-собственника ЕСГ с организациями-недропользователями)

• **ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ**

- Формирование механизмов государственного управления реализацией Программы
- Инвестиционное обеспечение процесса реализации Программы и меры ее прямой государственной поддержки, (включая использование механизмов корпоративно-государственного партнерства; проведение ГРП на нераспределенном фонде недр в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока; привлечение средств Инвестиционного фонда; субсидирование газификации регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока; субсидии из федерального бюджета на поддержку производства гелия и продукции газохимии)
- Мониторинг и уточнение основных параметров реализации Программы

Прогнозы спроса на электроэнергию до 2020 года



Перечень основных вводов генерирующих мощностей (включая реконструкцию) по Дальневосточному ФО в 2007-2020 гг. (базовый вариант), МВт

| Наименование | Регион | 2007-2010 гг. | 2011-2015 гг. | 2016-2020 гг. |
|------------------------|------------------------|---------------|---------------|---------------|
| Приморская АЭС | Приморский край | - | - | 2хВБЭР- |
| Певекская АЭС (плав.) | Чукотский АО | - | - | 2хКЛТ-40С (7 |
| Бурейская ГЭС | Амурская область | 1002 | - | - |
| Нижнебурейская ГЭС | Амурская область | 108 | 213 | - |
| Нижнезейские ГЭС | Амурская область | - | 300 | - |
| Усть-Среднеканская ГЭС | Магаданская область | - | 108 | 462 |
| Канкунская ГЭС | Республика Саха-Якутия | - | 400 | 900 |
| Нижнетимптонская ГЭС | Республика Саха-Якутия | - | - | 800 |
| Вилюйская ГЭС-3 | Республика Саха-Якутия | 90 | - | - |
| Хабаровская ТЭЦ-1 | Хабаровский край | - | - | ПГУ(Т)-1 |
| Владивостокская ТЭЦ-2 | Приморский край | | ПГУ-325 | |
| Новая ГРЭС | Хабаровский край | | ПГУ-400 | |
| Ургальская ГРЭС | Хабаровский край | | 4хК-900 ССК | |
| Новая ГРЭС | Сахалинская область | | | 2хК-22 |

РАЗРАБОТКА ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ТЭК ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

- **Вариантная оценка перспективного топливно-энергетического баланса Дальнего Востока**
- **Определение стратегических ориентиров развития ТЭК Дальнего Востока:**
 - газодобывающая и газоперерабатывающая промышленность;
 - нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность;
 - угольная промышленность;
 - электроэнергетика;
 - тепловое хозяйство;
 - энерго- и топливоснабжение северных и труднодоступных потребителей с использованием местных видов топлива и возобновляемых источников энергии;
 - межстрановые топливно-энергетические проекты
- **Важнейшие мероприятия, механизмы и прогнозные результаты реализации Программы**

- перспективные взаимоотношения в системе «экономика – энергетика», приоритеты и целевые ориентиры развития внутренних энергетических рынков;
- глобальные процессы в энергетике, перспективы внешнего спроса на российские энергоресурсы, приоритеты и целевые ориентиры внешней энергетической политики;
- сценарии развития российского энергетического сектора, перспективные топливно-энергетические балансы, региональные и отраслевые ориентиры государственной энергетической политики;
- проблемы, цели и механизмы государственного регулирования в энергетическом секторе, «дорожная карта» важнейших мероприятий государственной энергетической политики;
- «дорожная карта» инновационного развития отраслей ТЭК и перехода к экологически чистой энергетике будущего;
- стратегические приоритеты и важнейшие программные мероприятия по развитию сырьевой базы ТЭК, нефтяного комплекса (добыча, переработка, транспорт), газовой промышленности, угольной промышленности, электроэнергетики (включая атомную), теплоснабжения;
- экономически обоснованное использование потенциала отраслей российской промышленности для развития ТЭК – и потенциала ТЭК для развития промышленных отраслей.

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ – РЫНКИ ПРИРОДНОГО ГАЗА

| Программные мероприятия (программный документ) | Срок исполне- ния | Ответственные исполнители |
|--|-------------------------------------|---|
| <p>Определение приоритетных направлений и параметров социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока на долгосрочную перспективу, включая параметры региональных энергетических программ (Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей на период до 2025 года)</p> | 2007 – 2008 гг. | Минэкономразвития России, Минрегион России, Минпромэнерго России |
| <p>Завершение разработки и утверждение Генеральной схемы развития газовой отрасли (на период до 2030 года). (Генеральная схема развития газовой отрасли)</p> | 2008 г. | Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, ФСТ России, ОАО «Газпром», недропользователи |
| <p>Формирование механизмов ценообразования на газ в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке (Доклад в Правительство Российской Федерации)</p> | 2008 г. | ФСТ России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, ФАС России |
| <p>Разработка генеральных схем газификации регионов и заключение долгосрочных договоров на поставки газа с потребителями (Генеральные схемы газификации регионов, долгосрочные договоры на поставку газа)</p> | начиная с 2007 г. | ОАО «Газпром», субъекты Российской Федерации, входящие в СФО и ДФО (с участием Минэкономразвития России, Минпромэнерго России и Минрегиона России) недропользователи, потребители газа |
| <p>Разработка и подписание соглашений со странами АТР об объемах и условиях поставок российского газа в период 2010-2030 гг.:</p> <ul style="list-style-type: none"> – заключение межправительственных соглашений с КНР – заключение единым экспортером контрактов на поставки российского газа на условиях «бери или плати» (Соглашения, контракты) | 2008 г. начиная с 2008 г. | Минпромэнерго России, МИД России, Минэкономразвития России ОАО «Газпром» ОАО «Газпром» |

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ – РЕСУРСЫ ПРИРОДНОГО ГАЗА

| Программные мероприятия (программный документ) | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
|---|--------------------------------------|--|
| <p>Включение крупнейших месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока, которые являются базовыми для создания центров газодобычи в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, статуса объектов федерального значения</p> <p>(Постановление Правительства Российской Федерации, поправки в Федеральный закон «О недрах»)</p> | 2007-2008 гг. | МПР России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России |
| <p>Уточнение и разработка программ геологоразведочных работ в регионе с учетом потребностей рынка:</p> <ul style="list-style-type: none">- уточнение Программы геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) – с учетом месторождений-сателлитов;- разработка Программы геологического изучения и предоставления в пользование участков недр углеводородного сырья Дальнего Востока, включая шельф дальневосточных морей. <p>(Приказы МПР России)</p> | 2007г. 2007 г. 2008 г. | МПР России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России |
| <p>Лицензирование месторождений проекта Сахалин-3 и Чаяндинского НГКМ</p> <p>(Выдача лицензий)</p> | 2007-2008 гг. | МПР России |
| <p>Разработка комплекса мер, стимулирующих рациональное использование гелия, этана и других ценных компонентов, содержащихся в природном газе</p> <p>(Доклад в Правительство Российской Федерации)</p> | 2008 г. | Минпромэнерго России, МПР России, Минэкономразвития России, ФСТ России, ОАО «Газпром» |

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ – ТРАНСПОРТ ГАЗА

| Программные мероприятия (программный документ) | Срок исполне- ния | Ответственные исполнители |
|---|----------------------------------|---|
| <p>Создание нормативно-правовой базы формирования газотранспортной системы на Востоке России (включая порядок участия независимых производителей газа в ГТС)</p> <p>(Постановление Правительства Российской Федерации)</p> | 2008 г. | Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, ФСТ России, ФАС России, ОАО «Газпром», недропользователи |
| <p>Создание нормативно-правовой базы функционирования газотранспортной системы на Востоке России (включая вопросы механизмов взаимодействия организации-собственника ЕСГ с организациями-недропользователями; порядка доступа в ГТС, в том числе порядка заключения договоров на приобретение / транспортировку газа на условиях «транспортируй или плати», а также обязательств недропользователей по гарантированному обеспечению заявленных объемов газа в договорные сроки)</p> <p>(Постановление Правительства Российской Федерации)</p> | 2008 г. | ФАС России, ФСТ России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России МПР России, ОАО «Газпром», недропользователи |

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ – ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

| Программные мероприятия (программный документ) | Срок исполнения | Ответственные исполнители |
|---|-----------------------------------|--|
| <p>Формирование механизмов государственного управления реализацией Программы</p> <p>(Доклад в Правительство Российской Федерации)</p> | 2008 г. | Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, Минрегион России, МПР России, ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «АК «Транснефть», недропользователи |
| <p>Инвестиционное обеспечение процесса реализации Программы и меры ее прямой государственной поддержки, включая:</p> <ul style="list-style-type: none">– использование механизмов корпоративно-государственного партнерства;– проведение ГРР, на нераспределенном фонде недр в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока;– привлечение средств Инвестиционного фонда;– субсидирование газификации регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока;– субсидии из федерального бюджета на поддержку производства гелия и продукции газохимии <p>(Доклад в Правительство Российской Федерации)</p> | 2007 г. | Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, Минфин России, Субъекты Федерации СФО и ДФО, ОАО «Газпром», недропользователи |
| <p>Мониторинг и уточнение основных параметров реализации Программы</p> <p>(Доклад в Правительство Российской Федерации)</p> | ежегодно, начиная с 2008 г. | Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, Минрегион России, МПР России, ОАО «Газпром», ОАО «АК «Транснефть», недропользователи |