МИНИСТЕРСТВО ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКИ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

МИНПРОМЭНЕРГО
РОССИИ

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ : ВОСТОЧНЫЙ ВЕКТОР

Доклад департамента государственной энергетической политики Минпромэнерго России

сентябрь 2007

ЭНЕРГЕТИЧЕСКАЯ СТРАТЕГИЯ РОССИИ НА ПЕРИОД ДО 2020 ГОДА ПРЕДУСМАТРИВАЕТ:

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

- возрастание роли восточных регионов страны как новой крупной базы развития нефтегазового комплекса

- диверсификацию экспортных потоков углеводородов с целью обеспечить более высокий уровень энергетической безопасности страны и снизить риски, обусловленные фактической монополией европейского рынка

- развитие переработки углеводородного сырья, нефте- и газохимии с целью обеспечить рост производства в регионе продукции с более высокой добавленной стоимостью

При этом государство не только создает новую стратегическую ситуацию благодаря развитию энергетической инфраструктуры на востоке страны, но и принимает на себя часть рисков, связанных с объективно существующей неопределенностью параметров и результатов реализации соответствующих проектов

Разработка и реализация программных документов, определяющих развитие ТЭК Восточной Сибири и Дальнего Востока

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

Концепция и прогноз долгосрочного социально-экономического развития РФ на период до 2020 г. (в разработке)

Энергетическая стратегия России на период до 2020 г. (утверждена расп. Правительства № 1234-р в 2003 г.), на период до 2030 г. – в разработке

ФЦП «Экономическое и социальное развитие Дальнего Востока и Забайкалья на период до 2013 г.» (в стадии утверждения)

Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей до 2025г. (одобрен проект технического задания)

Схема комплексного развития производительных сил, транспорта и энергетики Республики Саха (Якутия) до 2020г. (поддержана на заседании Правительства 8.02.07)

Программа создания в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке единой системы добычи, транспортировки газа и газоснабжения с учетом возможного экспорта газа на рынки Китая и других стран АТР (утверждена приказом Минпромэнерго России от 3.09.07 №340)

Генеральная схема развития газовой промышленности на период до 2030 г. (в разработке)

Генеральная схема развития нефтепроводного и нефтепродуктопроводного транспорта на период до 2020 г. (в разработке)

Генеральная схема размещения объектов электроэнергетики на период до 2020 г. (проект одобрен на заседании Правительства 19.04.07)

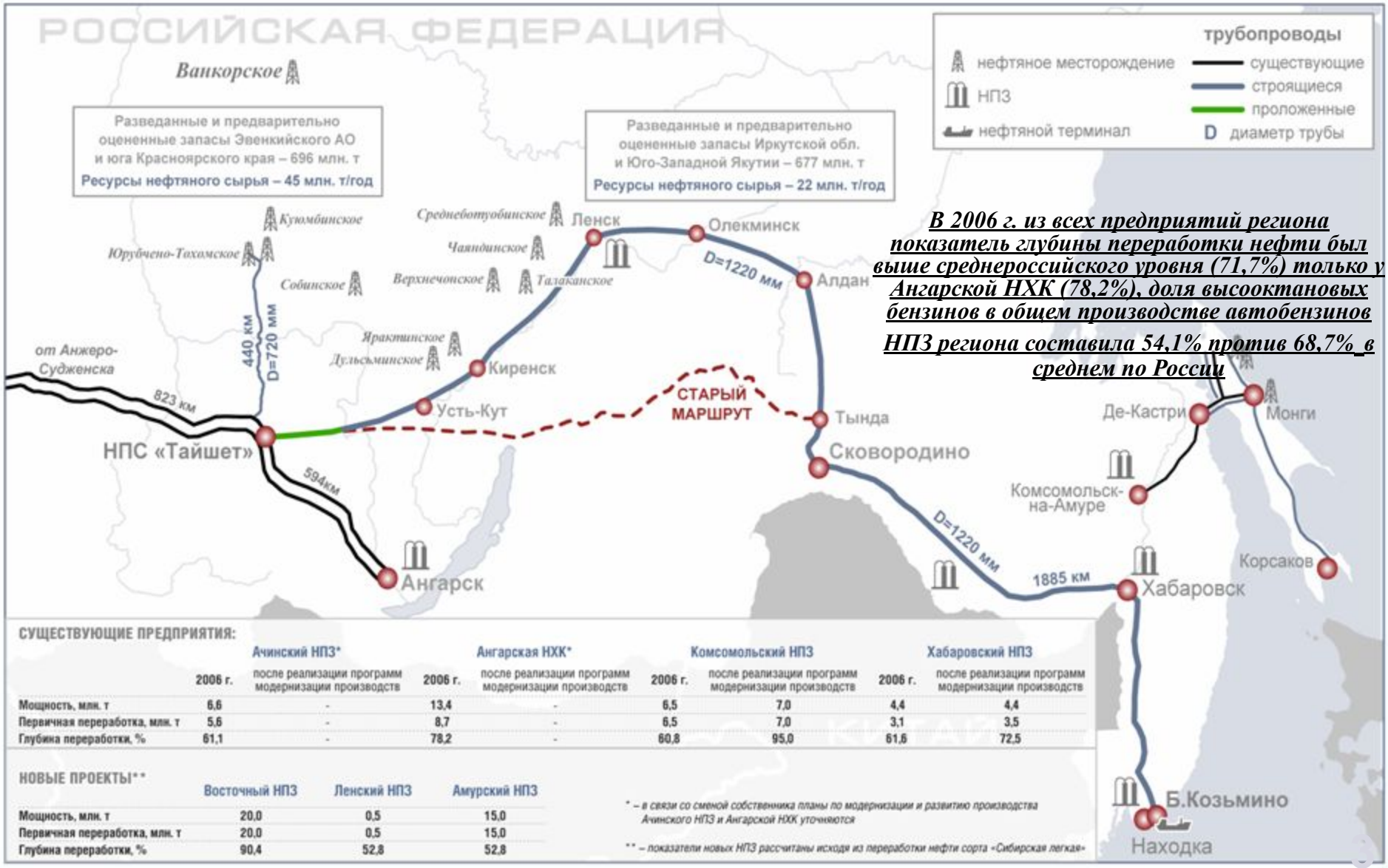
Программа долгосрочного развития ТЭК Дальнего Востока до 2020 г. (в разработке)

Программа развития нефтеперерабатывающих мощностей в районах Восточной Сибири и Дальнего Востока (в разработке)

Особое значение на современном этапе приобретают учет взаимосвязей и координация стратегических разработок в сфере ТЭК, находящихся на разных стадиях подготовки и рассмотрения

Схема магистральных нефтепроводов на Востоке РФ, включая инфраструктуру по переработке нефти

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ



В 2006 г. из всех предприятий региона показатель глубины переработки нефти был выше среднероссийского уровня (71,7%) только у Ангарской НХК (78,2%), доля высокооктановых бензинов в общем производстве автобензинов НПЗ региона составила 54,1% против 68,7% в среднем по России

СУЩЕСТВУЮЩИЕ ПРЕДПРИЯТИЯ:

	Ачинский НПЗ*		Ангарская НХК*		Комсомольский НПЗ		Хабаровский НПЗ	
	2006 г.	после реализации программ модернизации производств	2006 г.	после реализации программ модернизации производств	2006 г.	после реализации программ модернизации производств	2006 г.	после реализации программ модернизации производств
Мощность, млн. т	6,6	-	13,4	-	6,5	7,0	4,4	4,4
Первичная переработка, млн. т	5,6	-	8,7	-	6,5	7,0	3,1	3,5
Глубина переработки, %	61,1	-	78,2	-	60,8	95,0	61,6	72,5

НОВЫЕ ПРОЕКТЫ

	Восточный НПЗ	Ленский НПЗ	Амурский НПЗ
Мощность, млн. т	20,0	0,5	15,0
Первичная переработка, млн. т	20,0	0,5	15,0
Глубина переработки, %	90,4	52,8	52,8

* – в связи со сменой собственника планы по модернизации и развитию производства Ачинского НПЗ и Ангарской НХК уточняются

** – показатели новых НПЗ рассчитаны исходя из переработки нефти сорта «Сибирская легкая»

Динамика добычи нефти на месторождениях Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия)

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

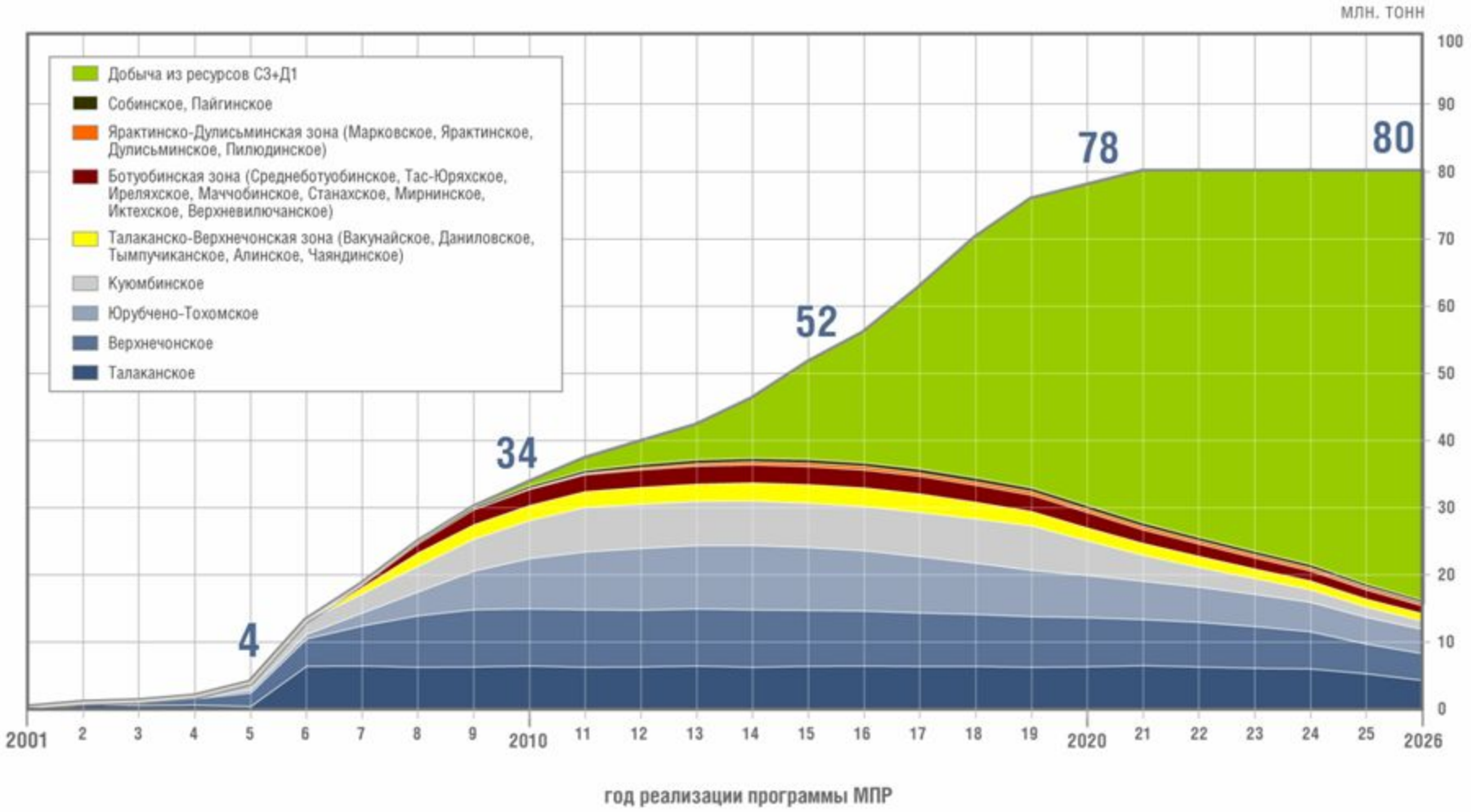
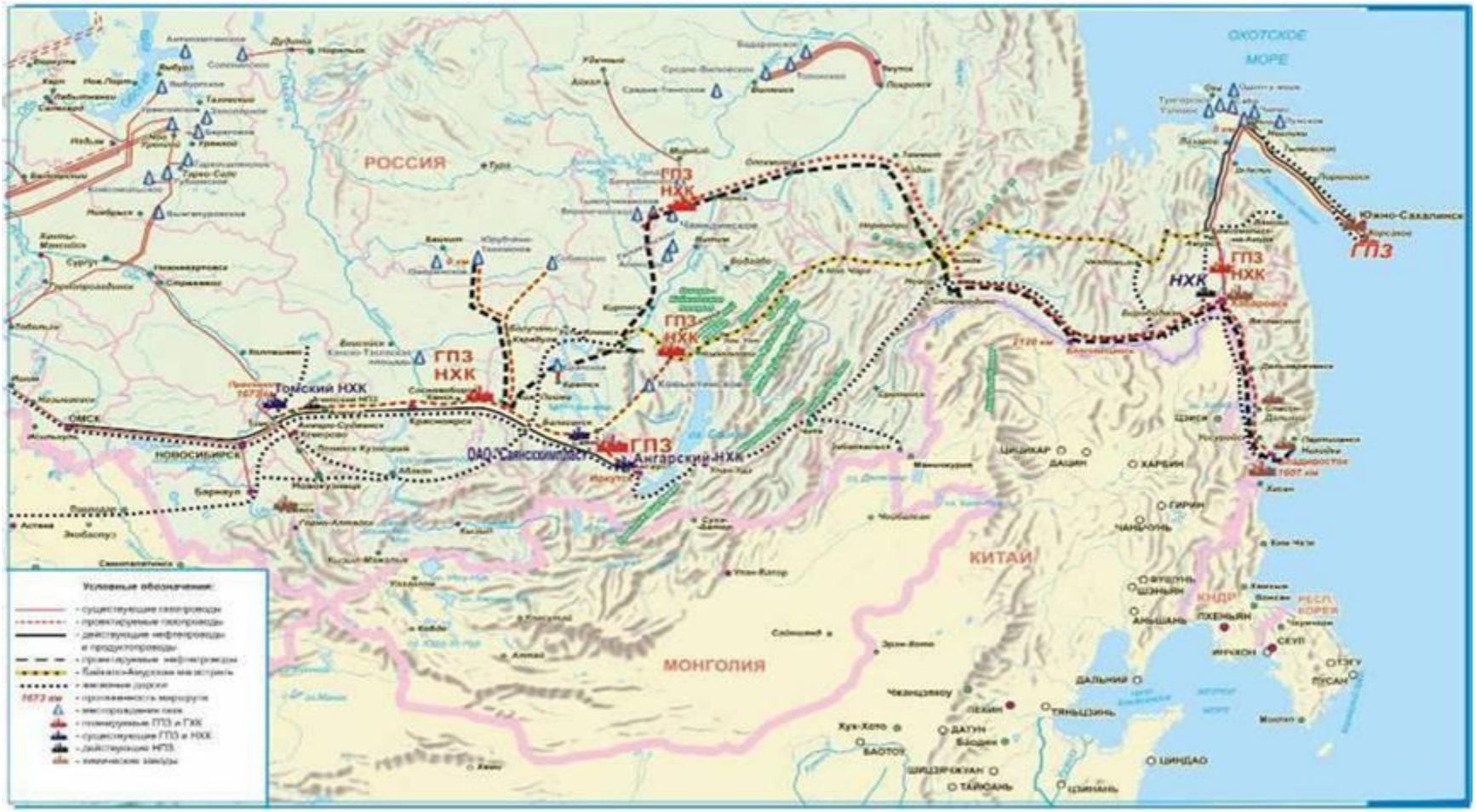


СХЕМА МАГИСТРАЛЬНЫХ ГАЗОПРОВОДОВ НА ВОСТОКЕ РФ, ВКЛЮЧАЯ ИНФРАСТРУКТУРУ ПО ГАЗОПЕРЕРАБОТКЕ

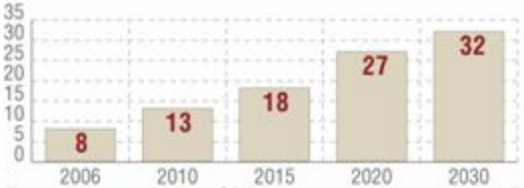
МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ



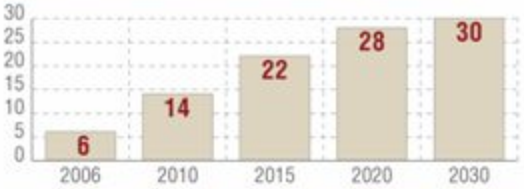
Ожидаемые результаты реализации программы

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

ЗАДАЧА 1: «Удовлетворение перспективного внутреннего спроса на газ и формирование рационального топливно-энергетического баланса региона на базе расширения Единой системы газоснабжения на Восток»

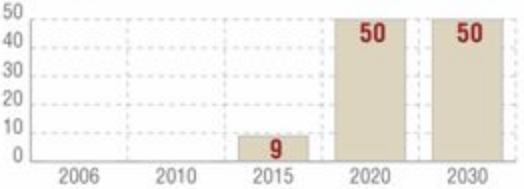


Целевой индикатор 1.1.: «Объем поставок газа на внутренний рынок (без газохимии и технологических нужд)», млрд.куб.м

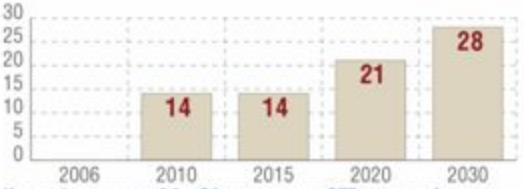


Целевой индикатор 1.2.: «Доля газа в региональном балансе котельного топлива», %

ЗАДАЧА 2: «Развитие и рациональное использование экспортного потенциала газовой промышленности региона»



Целевой индикатор 2.1.: «Объем экспорта природного газа», млрд.куб.м



Целевой индикатор 2.2.: «Объем экспорта СПГ», млрд.куб.м

ОБЪЕМ ДОБЫЧИ ГАЗА В ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ И НА ДАЛЬНЕМ ВОСТОКЕ

ОБЩИЙ ОБЪЕМ ПРОДУКЦИИ С ПЛАНИРУЕМЫХ ГАЗОПЕРЕРАБАТЫВАЮЩИХ ЗАВОДОВ И НЕФТЕГАЗОХИМИЧЕСКИХ КОМБИНАТОВ

ОСВОЕНИЕ НЕФТЕГАЗОВЫХ РЕСУРСОВ ВОСТОЧНОЙ СИБИРИ И ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА: ИСТОЧНИКИ НЕОПРЕДЕЛЕННОСТИ И РИСКА

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ ПО СНИЖЕНИЮ УРОВНЯ РИСКОВ И ФОРМИРОВАНИЮ УСЛОВИЙ РЕАЛИЗАЦИИ ПРОЕКТОВ

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

- **РЫНКИ ГАЗА**
- Приоритетные направления и параметров социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока на долгосрочную перспективу, включая параметры региональных энергетических программ
- Генеральная схема развития газовой отрасли на период до 2030 года
- Механизмы ценообразования на газ в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке
- Генеральные схемы газификации регионов и долгосрочные договора с потребителями на поставки газа
- Соглашения со странами АТР об объемах и условиях поставок российского газа в период 2010-2030 гг.:
- **РЕСУРСЫ ГАЗА**
- Придание месторожденям, которые являются базовыми для создания центров газодобычи в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, статуса объектов федерального значения
- Уточнение и разработка программ геологоразведочных работ в регионе с учетом потребностей рынка:
- Лицензирование месторождений проекта Сахалин-3 и Чаяндинского НГКМ
- Комплекс мер, стимулирующих рациональное использование гелия, этана и других ценных компонентов, содержащихся в природном газе
- **ТРАНСПОРТ ГАЗА**
- Нормативно-правовая база формирования газотранспортной системы на Востоке России (включая порядок участия независимых производителей газа в развитии ГТС).
- Нормативно-правовая база функционирования газотранспортной системы на Востоке России (включая вопросы механизмов взаимодействия организации-собственника ЕСГ с организациями-недропользователями)
- **ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ**
- Формирование механизмов государственного управления реализацией Программы
- Инвестиционное обеспечение процесса реализации Программы и меры ее прямой государственной поддержки, (включая использование механизмов корпоративно-государственного партнерства; проведение ГРР на нераспределенном фонде недр в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока; привлечение средств Инвестиционного фонда; субсидирование газификации регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока; субсидии из федерального бюджета на поддержку производства гелия и продукции газохимии)
- Мониторинг и уточнение основных параметров реализации Программы

Прогнозы спроса на электроэнергию до 2020 года

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

Перечень основных вводов генерирующих мощностей (включая реконструкцию) по Дальневосточному ФО в 2007-2020 гг. (базовый вариант), МВт

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

Наименование	Регион	2007-2010 гг.	2011-2015 гг.	2016-202
Приморская АЭС	Приморский край	-	-	2хВБЭР-
Певекская АЭС (плав.)	Чукотский АО	-	-	2хКЛТ-40С (7
Бурейская ГЭС	Амурская область	1002	-	-
Нижнебурейская ГЭС	Амурская область	108	213	-
Нижнезейские ГЭС	Амурская область	-	300	-
Усть-Среднеканская ГЭС	Магаданская область	-	108	462
Канкунская ГЭС	Республика Саха-Якутия	-	400	900
Нижнетимптонская ГЭС	Республика Саха-Якутия	-	-	800
Вилюйская ГЭС-3	Республика Саха-Якутия	90	-	-
Хабаровская ТЭЦ-1	Хабаровский край	-	-	ПГУ(Т)-1
Владивостокская ТЭЦ-2	Приморский край		ПГУ-325	
Новая ГРЭС	Хабаровский край		ПГУ-400	
Ургальская ГРЭС	Хабаровский край		4хК-900 ССК	
Новая ГРЭС	Сахалинская область			2хК-22

РАЗРАБОТКА ДОЛГОСРОЧНОЙ ПРОГРАММЫ РАЗВИТИЯ ТЭК ДАЛЬНЕГО ВОСТОКА

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

- **Вариантная оценка перспективного топливно-энергетического баланса Дальнего Востока**

- **Определение стратегических ориентиров развития ТЭК Дальнего Востока:**
  - газодобывающая и газоперерабатывающая промышленность;
  - нефтедобывающая и нефтеперерабатывающая промышленность;
  - угольная промышленность;
  - электроэнергетика;
  - тепловое хозяйство;
  - энерго- и топливоснабжение северных и труднодоступных потребителей с использованием местных видов топлива и возобновляемых источников энергии;
  - межстрановые топливно-энергетические проекты

- **Важнейшие мероприятия, механизмы и прогнозные результаты реализации Программы**

ОСНОВНЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ ПОДГОТОВКИ ПРОЕКТА ЭС-2030

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

- перспективные взаимоотношения в системе «экономика – энергетика», приоритеты и целевые ориентиры развития внутренних энергетических рынков;
- глобальные процессы в энергетике, перспективы внешнего спроса на российские энергоресурсы, приоритеты и целевые ориентиры внешней энергетической политики;
- сценарии развития российского энергетического сектора, перспективные топливно-энергетические балансы, региональные и отраслевые ориентиры государственной энергетической политики;
- проблемы, цели и механизмы государственного регулирования в энергетическом секторе, «дорожная карта» важнейших мероприятий государственной энергетической политики;
- «дорожная карта» инновационного развития отраслей ТЭК и перехода к экологически чистой энергетике будущего;
- стратегические приоритеты и важнейшие программные мероприятия по развитию сырьевой базы ТЭК, нефтяного комплекса (добыча, переработка, транспорт), газовой промышленности, угольной промышленности, электроэнергетики (включая атомную), теплоснабжения;
- экономически обоснованное использование потенциала отраслей российской промышленности для развития ТЭК – и потенциала ТЭК для развития промышленных отраслей.

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ – РЫНКИ ПРИРОДНОГО ГАЗА

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

Программные мероприятия (программный документ)	Срок исполне-ния	Ответственные исполнители
Определение приоритетных направлений и параметров социально-экономического развития Восточной Сибири и Дальнего Востока на долгосрочную перспективу, включая параметры региональных энергетических программ (Стратегия социально-экономического развития Дальнего Востока, Республики Бурятия, Иркутской и Читинской областей на период до 2025 года)	2007 – 2008 гг.	Минэкономразвития России, Минрегион России, Минпромэнерго России
Завершение разработки и утверждение Генеральной схемы развития газовой отрасли (на период до 2030 года). (Генеральная схема развития газовой отрасли)	2008 г.	Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, ФСТ России, ОАО «Газпром», недропользователи
Формирование механизмов ценообразования на газ в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке (Доклад в Правительство Российской Федерации)	2008 г.	ФСТ России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, ФАС России
Разработка генеральных схем газификации регионов и заключение долгосрочных договоров на поставки газа с потребителями (Генеральные схемы газификации регионов, долгосрочные договоры на поставку газа)	начиная с 2007 г.	ОАО «Газпром», субъекты Российской Федерации, входящие в СФО и ДФО (с участием Минэкономразвития России, Минпромэнерго России и Минрегиона России) недропользователи, потребители газа
Разработка и подписание соглашений со странами АТР об объемах и условиях поставок российского газа в период 2010-2030 гг.:		Минпромэнерго России, МИД России, Минэкономразвития России ОАО «Газпром»
−заключение межправительственных соглашений с КНР	2008 г.	ОАО «Газпром»
− заключение единым экспортером контрактов на поставки российского газа на условиях «бери или плати» (Соглашения, контракты)	начиная с 2008 г.	

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ – РЕСУРСЫ ПРИРОДНОГО ГАЗА

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

Программные мероприятия (программный документ)	**Срок исполнения**	**Ответственные исполнители**
Включение крупнейших месторождений Восточной Сибири и Дальнего Востока, которые являются базовыми для создания центров газодобычи в Восточной Сибири и на Дальнем Востоке, статуса объектов федерального значения (Постановление Правительства Российской Федерации, поправки в Федеральный закон «О недрах»)	2007-2008 гг.	МПР России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России
Уточнение и разработка программ геологоразведочных работ в регионе с учетом потребностей рынка: - уточнение Программы геологического изучения и предоставления в пользование месторождений углеводородного сырья Восточной Сибири и Республики Саха (Якутия) – с учетом месторождений-сателлитов; - разработка Программы геологического изучения и предоставления в пользование участков недр углеводородного сырья Дальнего Востока, включая шельф дальневосточных морей. (Приказы МПР России)	2007г. 2007 г. 2008 г.	МПР России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России
Лицензирование месторождений проекта Сахалин-3 и Чаяндинского НГКМ (Выдача лицензий)	2007-2008 гг.	МПР России
Разработка комплекса мер, стимулирующих рациональное использование гелия, этана и других ценных компонентов, содержащихся в природном газе (Доклад в Правительство Российской Федерации)	2008 г.	Минпромэнерго России, МПР России, Минэкономразвития России, ФСТ России, ОАО «Газпром»

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ – ТРАНСПОРТ ГАЗА

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

Программные мероприятия (программный документ)	Срок исполне-ния	Ответственные исполнители
Создание нормативно-правовой базы формирования газотранспортной системы на Востоке России (включая порядок участия независимых производителей газа в ГТС) (Постановление Правительства Российской Федерации)	2008 г.	Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, ФСТ России, ФАС России, ОАО «Газпром», недропользователи
Создание нормативно-правовой базы функционирования газотранспортной системы на Востоке России (включая вопросы механизмов взаимодействия организации-собственника ЕСГ с организациями-недропользователями; порядка доступа в ГТС, в том числе порядка заключения договоров на приобретение / транспортировку газа на условиях «транспортируй или плати», а также обязательств недропользователей по гарантированному обеспечению заявленных объемов газа в договорные сроки) (Постановление Правительства Российской Федерации)	2008 г.	ФАС России, ФСТ России, Минэкономразвития России, Минпромэнерго России МПР России, ОАО «Газпром», недропользователи

ПЛАН ПЕРВООЧЕРЕДНЫХ МЕРОПРИЯТИЙ – ЭКОНОМИКА И ФИНАНСЫ

МИНПРОМЭНЕРГО РОССИИ

Программные мероприятия (программный документ)	Срок исполнения	Ответственные исполнители
Формирование механизмов государственного управления реализацией Программы (Доклад в Правительство Российской Федерации)	2008 г.	Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, Минрегион России, МПР России, ОАО «Газпром», ОАО «НК «Роснефть», ОАО «АК «Транснефть», недропользователи
Инвестиционное обеспечение процесса реализации Программы и меры ее прямой государственной поддержки, включая: – использование механизмов корпоративно-государственного партнерства; – проведение ГРР, на нераспределенном фонде недр в регионах Восточной Сибири и Дальнего Востока; – привлечение средств Инвестиционного фонда; – субсидирование газификации регионов Восточной Сибири и Дальнего Востока; – субсидии из федерального бюджета на поддержку производства гелия и продукции газохимии (Доклад в Правительство Российской Федерации)	2007 г.	Минэкономразвития России, Минпромэнерго России, Минфин России, Субъекты Федерации СФО и ДФО, ОАО «Газпром», недропользователи
Мониторинг и уточнение основных параметров реализации Программы (Доклад в Правительство Российской Федерации)	ежегодно, начиная с 2008 г.	Минпромэнерго России, Минэкономразвития России, Минрегион России, МПР России, ОАО «Газпром», ОАО «АК «Транснефть», недропользователи