

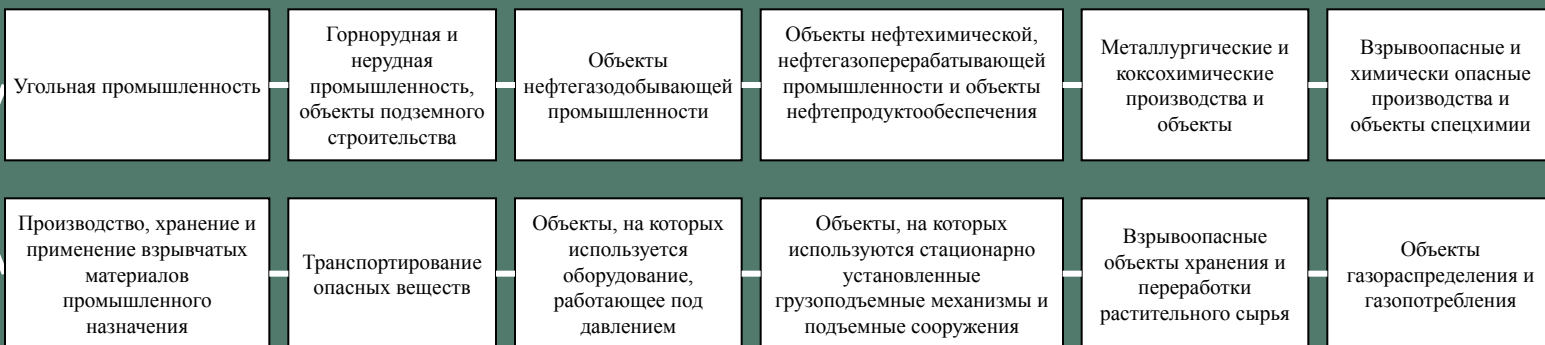
**и разрешительных функций, предоставления
государственных услуг, а также сокращению
избыточного государственного регулирования в сфере
промышленной безопасности**

**Предложения по оптимизации контрольно-
надзорных и разрешительных функций,
предоставления государственных услуг, а также
сокращению избыточного государственного
регулирования в сфере промышленной
безопасности**

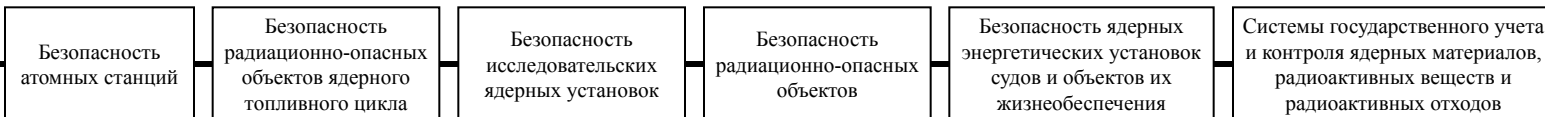


Сферы ведения Ростехнадзора

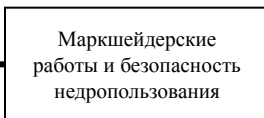
Промышленная безопасность



Ядерная и радиационная безопасность



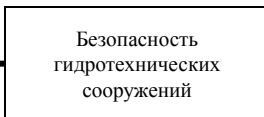
Безопасность недропользования



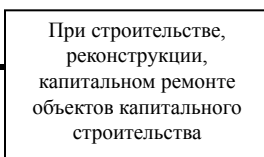
Энергетический надзор



Безопасность гидротехнических сооружений



Государственный строительный надзор



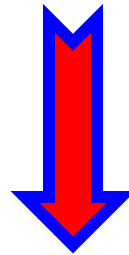
Оптимизация контрольно-надзорных и разрешительных функций в сфере промышленной безопасности предполагает:

- сокращение количества поднадзорных опасных производственных объектов (ОПО) и оптимизацию состава мер регулирования, применяемых в отношении ОПО
- сокращение перечня технических устройств, применение которых на опасном производственном объекте требует получения разрешения
- оптимизацию процедур регистрации опасных производственных объектов и выдачи разрешений на применение технических устройств
- оптимизацию процедур, связанных с проведением экспертизы промышленной безопасности
- оптимизацию процедур подготовки и аттестации специалистов поднадзорных организаций
- разработку и внедрение системы мониторинга опасных объектов



Сокращение количества поднадзорных ОПО и оптимизация состава мер регулирования, применяемых в отношении ОПО (1)

Проведение классификации опасных производственных объектов в целях дифференцирования применяемых к ним мер регулирования по степени риска возникновения аварий и масштабу возможных последствий на четыре группы (*чрезвычайно высокая опасность, высокая опасность, средняя опасность, малая опасность*)



Установление в отношении объектов категории малой опасности альтернативных режимов регулирования с правом хозяйствующего субъекта (субъектов) на выбор между регулирующим воздействием Ростехнадзора (выдачи разрешений на применение ТУ, контрольно-надзорных мероприятий и др.) и саморегулированием, страхованием ответственности, а также уведомительного порядка начала эксплуатации



Сокращение количества поднадзорных ОПО и оптимизация состава мер регулирования, применяемых в отношении ОПО (2)

Матрица возможного распределения некоторых мер регулирования в зависимости от категории опасности ОПО ¹

№ п/п	Меры регулирования	Чрезвычайно высокая опасность ²	Высокая опасность	Средняя опасность	Малая опасность
1.	Экспертиза промышленной безопасности проекта технического устройства, применяемого на опасных производственных объектах	+	-	-	-
2.	Приемочные испытания или экспертиза промышленной безопасности (участие представителя Ростехнадзора) технического устройства, применяемого на ОПО ³	+	+	-	-
3	Приемосдаточные испытания с участием Ростехнадзора	+	+	-	-
4	Государственная регистрация ОПО	+	+	+	-
5	Уведомительный порядок начала эксплуатации ОПО	-	-	-	+
6	Аттестация руководителей и персонала в аттестационных комиссиях Ростехнадзора	+	-	-	-
7	Экспертиза декларации промышленной безопасности	+	-	-	-
8	Экспертиза промышленной безопасности проектной документации на расширение, техническое перевооружение, консервацию и ликвидацию ОПО, а также на изменение проектной документации	+	+	-	-
9	Экспертиза промышленной безопасности технических устройств в процессе эксплуатации (в пределах срока эксплуатации, установленного производителем) ⁴	+	+	+	-

1. Контрольно-надзорная деятельность не рассматривается (регламентируется Федеральным законом от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»).
2. Предлагаются следующие возможные варианты отнесения ОПО к той или иной категории: чрезвычайно высокая опасность – объекты, на которых осуществляется производство взрывчатых материалов промышленного назначения, высокая опасность - объекты спецхимии, средняя опасность - пекарни, птицефабрики, малая опасность – кузницы.
3. До применения на опасных производственных объектах (проводится по решению Ростехнадзора, см. п. 37.1. Административного регламента, утвержденного приказом Ростехнадзора от 29.02.2008 № 112).
4. При изменении конструкции, нарушения регламентированного режима работы, проведения ремонтно-сварочных работ и др.



Сокращение количества поднадзорных ОПО и оптимизация состава мер регулирования, применяемых в отношении ОПО (3)

также предполагается:

исключение из числа **идентифицирующих признаков** опасных производственных объектов признака по использованию **стационарно установленных грузоподъемных механизмов** (*за исключением дистанций метрополитена, площадок порталных и башенных кранов, кранов мостового типа, площадок, цехов, участков, где используются такие краны, объектов, на которых используются подъемники (вышки) для перемещения людей*)

оценить целесообразность отнесения к **опасным производственным объектам** объектов **жилого фонда**, на которых используются лифты

исключение **автозаправочных станций (АЗС)** из **категории опасных производственных объектов** путем внесения изменений в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 225-ФЗ «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте» и в Федеральный закон от 27 июля 2010 года № 226-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации в связи с принятием Федерального закона «Об обязательном страховании гражданской ответственности владельца опасного объекта за причинение вреда в результате аварии на опасном объекте»



Сокращение перечня технических устройств, применение которых на ОПО требует получения разрешения

Имеются в виду, в частности:

Технические устройства, используемые на ОПО с малым уровнем риска аварии и масштаба возможных последствий и имеющие сертификаты или декларации соответствия от поставщика

Технические устройства, не влияющие непосредственно на уровень риска аварии на ОПО (строительные подъемники, аммиачные компрессоры и т.д.).



В части оптимизации процедур регистрации ОПО и выдачи разрешений на применение технических устройств предлагается:

1. Установить возможность подачи документов на регистрацию опасных производственных объектов и на получение разрешения на применение технических устройств в электронном виде.

2. Сократить сроки рассмотрения заявлений на выдачу разрешений на применение технических устройств с 60 до 30 календарных дней.

3. Отменить обязательную перерегистрацию опасных производственных объектов каждые 5 лет.

4. Исключить в отношении грузоподъемных механизмов требования о необходимости согласования документов, получения заключений, подтверждений и иных действий со стороны ограниченного круга организаций (т.н. «головных организаций»).

5. проработать вопрос об установлении специального правового регулирования в отношении новых (инновационных) технических устройств



Оптимизация процедур, связанных с проведением экспертизы промышленной безопасности (1):

○ **исключение из перечня видов деятельности, на осуществление которых требуются лицензии, деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности**

○ **установление альтернативных режимов регулирования в отношении деятельности по проведению экспертизы промышленной безопасности с введением института саморегулируемых организаций или аккредитации организаций по проведению экспертизы промышленной безопасности**

○ **исключение из полномочий Ростехнадзора функций по утверждению заключений экспертизы промышленной безопасности**

○ **установление ответственности экспертов, осуществляющих экспертизу промышленной безопасности, за выдачу заведомо ложных заключений с учетом последствий такого деяния, а также ответственности лиц, осуществляющих подкуп или принуждение к даче экспертами заведомо ложных заключений**



Оптимизация процедур, связанных с проведением экспертизы промышленной безопасности (2):

○ **установление в нормативных документах в области промышленной безопасности в отношении технических устройств, применяемых на опасных производственных объектах, исчерпывающих случаев проведения экспертизы промышленной безопасности, в том числе:**



-при выработке установленного нормативного (расчетного) срока эксплуатации или количества циклов нагрузки;



-при отсутствии в технической документации данных о сроке службы технического устройства, если фактический срок его службы превышает 20 лет;



-при воздействии на техническое устройство в процессе эксплуатации факторов, превышающих расчетные параметры (температура, давление, внешние силовые нагрузки и др.) в результате нарушения регламентированного режима работы;



-при проведении ремонтно-сварочных работ, связанных с изменением конструкции, заменой материала несущих элементов технического устройства.



Оптимизация процедуры подготовки и аттестации специалистов поднадзорных организаций (1):

○ сокращение количества специалистов, проходящих аттестацию в центральной и территориальных аттестационных комиссиях Ростехнадзора, за счет ограничения видов организаций, осуществляющих эксплуатацию опасных производственных объектов (например, только в отношении специалистов в области газоснабжения, химической промышленности и атомной безопасности)

○ отмену согласования с территориальными органами Ростехнадзора графика аттестации специалистов по вопросам безопасности в случае проведения аттестации в аттестационных комиссиях поднадзорных организаций

○ исключение обязательности (сохранение возможности) предаттестационной подготовки перед очередной аттестацией специалистов (для внеочередной аттестации – обязательно)



Оптимизация процедуры подготовки и аттестации специалистов поднадзорных организаций (2):

○ подтверждение первичной квалификации, соответствующей занимаемой должности, специалистов документами, выдаваемыми образовательными учреждениями

○ закрепление в нормативных правовых актах положения, в соответствии с которым изменения в учредительных документах организации и штатном расписании, не влияющие на изменение должностных обязанностей аттестованных ранее сотрудников, не требует проведения аттестации и замены удостоверения об аттестации

○ отмену согласования организациями, осуществляющими подготовку (в том числе предаттестационную) специалистов, учебных программ и методик подготовки

○ участие представителей территориальных органов Ростехнадзора в работе аттестационных комиссий поднадзорных организаций исключительно по инициативе хозяйствующих субъектов, если обязательность этого участия не предусмотрена соответствующими нормативными правовыми актами.



Признание приоритетной разработки и внедрения системы мониторинга опасных объектов имеет в виду вопросы:

1) разработки в ходе информатизации деятельности Ростехнадзора подсистемы сбора данных о фактическом состоянии и износе основных средств, позволяющей своевременно отслеживать состояние технической и технологической безопасности опасных объектов (комплексное состояние безопасности предприятия в целом и состояние отдельных технических устройств), в том числе обеспечивать сопоставимость данных;

2) учета при разработке соответствующей подсистемы риск-ориентированного подхода к мониторингу состояния опасных производственных объектов, в том числе в целях оптимизации контрольно-надзорной деятельности.



Сферы ведения Ростехнадзора, предлагаемые к дальнейшей оптимизации

